



Brüssel, 27. mai 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	9402/19
Teema:	- <i>Konkurentsivõime nõukogu istung 27. mail 2019</i> Järeldused „Uus ambitsioonitase konkurentsivõimelise ühtse turu jaoks“ - <i>Vastuvõtmine</i>

Delegatsioonidele esitatakse lisas nõukogu järeldused „Uus ambitsioonitase konkurentsivõimelise ühtse turu jaoks“, mille konkurentsivõime nõukogu võttis vastu oma 27. mai 2019. aasta istungil.

Uus ambitsioonitase konkurentsivõimelise ühtse turu jaoks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

1. TULETAB MEELDE

- Euroopa Ülemkogu 2018. aasta detsembri järeldusi, milles rõhutati vajadust jätkata tööd ühtse turu tegevuskava kõigis aspektides ning töötada välja tulevikku vaatav lähenemisviis¹;
- Euroopa Ülemkogu 22. märtsi 2019. aasta järeldusi, milles kutsuti üles võtma integreeritud lähenemisviisi, mis ühendab kõik asjakohased poliitikavaldkonnad ja mõõtmel, ning eelkõige ühtset turgu edasi süvendama ja tugevdama, erilise rõhuasetusega teenustemajanduse arendamisel ja digitaalsete teenuste süvalaiendamisel, kaotades olemasolevad põhjendamatud takistused ja hoidudes uute takistuste loomisest, ning jätkama kapitaliturgude liidu süvendamist ja tagama õiglase ja tõhusa maksustamise²;
- Euroopa Komisjoni 22. novembri 2018. aasta teatist „Ühtne turg muutuv maailmas: ainulaadne väärtus, mis vajab poliitilise tahte kinnitamist“³;

¹ Dok EUCO 17/18, punkt 2.

² Dok EUCO 1/19, punktid 2 ja 3.

³ Dok 14633/2018 + ADD1.

I. Integreeritud lähenemisviis ühtse turu suhtes

2. RÕHUTAB, et ELil on vaja pikaajalist visiooni globaalselt konkurentsivõimelise ühtse turu jaoks, mis oleks Euroopa üleilmse konkurentsivõime nurgakiviks, käsitledes praeguseid ja uusi globaalseid, tehnoloogilisi, julgeoleku- ja kehtlikkusealaseid väljakutseid ning puudutades kõiki asjakohaseid poliitikavaldkondi, tunnistades, et see nõuab uut pühendumist nii liikmesriikide kui ka ELi institutsioonide poolt. Integreeritud ja tulevikku vaatav lähenemisviis ühtse turu süvendamise suhtes saab olla alus edukale üleminekule tõhusa, sidusa, tasakaalustatud ja kestliku digipõhise Euroopa suunas, seda nii majanduslikus, keskkonna- kui ka sotsiaalses aspektis; RÕHUTAB vajadust investeringuid, innovatsiooni ja ettevõtlikkust võimaldava ärikeskkonna järele ühtsel turul, mis tugevdaks Euroopa turgude suutlikkust ning võimaldaks ettevõtetel, sõltumata nende ärimudelist, kasvada ja olla tugevad ülemaailmsel turgudel ning mis tagab ülemaailmselt võrdsed tingimused konkurentsi- ja sotsiaalreeglite poolest ja muudes asjakohastes valdkondades, ja kus hoitakse alal avatud turge;
3. LEIAB, et ettevõtted ja kodanikud peavad olema poliitikakujundamise protsessi keskmes. Erilist tähelepanu tuleks pöörata VKEdes, sealhulgas idufirmade ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjate ettevõtluskeskkonna parandamisele; TUNNISTAB, et tulevikukindla ühtse turu toetamiseks peaksid komisjon, liikmesriigid ja Euroopa Parlament tegema tihedat koostööd rohkem kasutaja vajadustega arvestava lähenemisviisi võtmiseks, mis põhineb suuremal määral põhjalikul faktide ja vajaduste analüüsimisel. See hõlmab ettevõtete ja kodanike vajaduste ja piiriüleste kogemustega arvestamist põhjaliku uurimistegevuse kaudu, milles keskendutakse (alam-)sektori ja/või piiriülese / piirkondliku mõõtmega ambitsioonidele ja takistustele; RÕHUTAB, et ettevõtetel, eelkõige VKEdel, on üha muutuval ühtsel turul vaja paremaid raamtingimusi ja vahendeid, et aidata neil tulla toime regulatiivse keerukuse ja õigusliku killustatusega ühtsel turul, hõlbustades nii viisi piiriülest kaubandust ja ettevõtete kasvamist;

4. TUNNISTAB, et ühtse turu edasine süvendamine tuleb ümber kujundada sellisel viisil, et see võimaldaks kindlalt võtta integreeritud lähenemisviisi Euroopa majanduse konkurentsivõime suhtes, tõhustades sünergia ühtse turu, sealhulgas selle digitaalse ja tööstusmõõtmelise poliitika ning muude poliitikavaldkondade vahel ning integreerides kaupade ja teenuste vaba liikumise kõikidesse asjakohastes poliitikavaldkondadesse; MÄRGIB, kuivõrd oluline on võtta esmajärjekorras meetmeid, millega toetatakse tööstussektorit, eelkõige neid tööstusharusid, mis saavad toetada paremini majanduskasvu ja kestliku arengu eesmärkide saavutamist. Piisavat tähelepanu tuleks pöörata erinevustele majanduse arengus ja ettevõtlustingimustes ELis ning sidususe tagamisele;
5. RÕHUTAB vajadust jätkata ühtsel turul, eelkõige teenusteturgudel esinevate allesjäänud põhjendamatute piiriüleste regulatiivsete ja mitteregulatiivsete takistuste kõrvaldamist ning pakkuda õiguskindlust selgete, sidusate ja proportsionaalsete reeglite abil; KUTSUB ÜLES vältima mis tahes uute takistuste loomist ja ühtse turu killustamist pidevalt muutuvates tegevuskeskkonnas; RÕHUTAB, kuivõrd tähtis on kasutada kõiki asjakohaseid instrumente, sealhulgas tugevdada asjakohastel juhtudel ühtlustamist ja vastastikust tunnustamist ja nende kohaldamist;
6. TULETAB MEELDE, et digiüleminek loob võimalusi suurema piiriülese kaubanduse ja integreerituma ühtse turu jaoks. Digiülemineku tähtsus on horisontaalne ja peaks seetõttu olema kõikide poliitikavaldkondade osa; TOONITAB, et digiüleminek võib märkimisväärselt vähendada halduskulusid ja parandada äriinvesteeringute tegemise raamtingimusi, ning RÕHUTAB, et põhimõte „digitaalsus normiks“ ja tulevikukindel reguleerimine on eeltingimused hästitoimiva ühtse turu jaoks, edendades innovatsiooni, uusi tehnoloogiaid ja ärimudeleid ning võimaldades tõhusamaid ja kasutajasõbralikumaid digitaalseid avalikke teenuseid, mis vähendavad tarbetut koormust; TUNNISTAB e-kaasatuse, digioskuste, digitaalse tarbijaõiguste alase hariduse ning teadlikkuse, küberturvalisuse, võimalusi loova taristu ja e-valitsuse tähtsust;

7. MÄRGIB ühtse turu optimaalse toimimise pakutavaid võimalusi teenusteturu jaoks ning TUNNISTAB vajadust süvendada teenusteturgude piiriülest integratsiooni, võttes arvesse märkimisväärset ülekanduvat mõju seotud sektoritele ning teenuste ja tööstusharude üha suuremat omavahelist seotust lisaväärtuse loomisel ülemaailmsetes väärtusahelates; RÕHUTAB, et digiteenused ja andmemajandus on ühtse turu lahutamatu osa, ning TOONITAB, et konkurentsivõimelisem teenustemajandus moodustab tugeva aluse meie tööstussektorile ja ettevõtetele kiire tehnoloogilise murranguga toimetulekuks; TULETAB MEELDE vajadust parandada kutsetöötajate liikuvust;
8. RÕHUTAB tugeva majandusliku baasi ja piisavate investeeringute tähtsust ühtse turu edasiseks arendamiseks ja selle hea toimimise toetamiseks; TERVITAB sellega seoses mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 raames mitme programmi, nagu programmi „Euroopa horisont“, ühtse turu programmi, Euroopa ühendamise rahastu, InvestEU programmi, digitaalse Euroopa programmi ja Euroopa Kaitsefondi programmide esitamist; TUNNISTAB nende suurt potentsiaali tugevdada ühtse turu konkurentsivõimet;
9. RÕHUTAB, et ELi õigusaktide õiget läbipaistvat ja tulemuslikku rakendamist, kohaldamist ja jõustamist, seda nii liidu, liikmesriigi, piirkonna kui ka kohalikul tasandil, tuleb tugevdada, et suurendada ettevõtete ja kodanike usaldust selle vastu, et nende ühtse turu reeglitel ja vabadustel põhinevaid õigusi austatakse; TUNNISTAB teatamiskorra tähtsust; LEIAB, et on vaja suuremat läbipaistvust seoses komisjoni poliitikaga ühtse turu rakendamise, kohaldamise ja jõustamise kohta; TULETAB MEELDE EU Piloti süsteemist saadavat kasu;

10. TULETAB MEELDE kaasseadusandjate ja komisjoni kohustust parandada parema õigusloome põhimõtete, sealhulgas põhimõtte „kõigepealt mõtle väikestele“ ja innovatsiooni põhimõtte kohaldamist, et tagada kiiresti reageeriv õigusraamistik ja õigusaktide kvaliteet kogu seadusandlikus protsessis; KORDAB oma kohustusi ja seda, kuivõrd tähtis on kõrvaldada põhjendamatud regulatiivsed ja mitteregulatiivsed tõkked, ning KUTSUB ÜLES võtma konkreetseid kohustusi ja seadma konkreetseid eesmärges ebavajalike regulatiivsete ja mitteregulatiivsete takistuste ning kõikide põhjendamatute tehniliste ja muude kui tehniliste tõkete vältimiseks ja kõrvaldamiseks ühtsel turul, järgides samal ajal olemasolevaid kaitsestandardeid ja ohustamata õigusaktides sätestatud eesmärges; KUTSUB kõiki asjaomaseid osalejaid ÜLES tugevdama põhimõtetele ja tõenditele tuginevat turupõhist lähenemisviisi poliitikakujundamisel ja uute reeglite kehtestamisel, samal ajal kui nii liikmesriigid kui ka komisjon keskenduvad eelseisvatel aastatel rakendamisele ja jõustamisele; KUTSUB komisjoni ÜLES pikendama REFITi platvormi volitusi;

II. Üleskutse tegutsemiseks

11. KUTSUB komisjoni ÜLES:
- viima 2020. aasta märtsiks lõpule ühtsel turul veel olemasolevate regulatiivsete ja mitteregulatiivsete takistuste ja võimaluste hindamise, kusjuures erilist tähelepanu tuleks pöörata teenustele, tuginedes Euroopa Ülemkogu 2018. aasta detsembri ja 2019. aasta märtsi järeldustele ning komisjoni 2018. aasta novembri aruandele, võttes arvesse ettevõtete ja tarbijate perspektiivi, süvalaiendades digiteenuseid, kaaludes kokkuvõtte tegemist ühtse turu strateegiaga ja digitaalse ühtse turu strateegiaga kehtestatud üldisest õigusraamistikust ning keskendudes kõige asjakohasematele valdkondadele ja piiriülestele küsimustele;
 - hindama sellele hinnangule tuginedes vajadust edasiste ühtse turu süvendamise ja tugevdamise algatuste järele, mis peaksid olema „digitaalselt testitud“, tulevikule orienteeritud ja tehnoloogiliselt neutraalsed;

KUTSUB liikmesriike ÜLES täiel määral pühenduma tuvastatud põhjendamatute takistuste kõrvaldamisele, kasutades sobivaid lahendusi;

12. KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES tegema faktidele ja vajadustele tuginedes koostööd ühtse turu tõhustamiseks, kasutades järgmist:

- pidevalt ajakohastatav koordineeritud analüüsitegevus, mille eesmärk on põhjalikult ja ühiselt analüüsida piiriülese koostöö ja piiriüleste väärtusahelate loomise võimalust, majandussuundumusi konkreetsetes (alam-)sektorites, ettevõtetelt kliendi- ja kasutajakogemuste kaudu saadud kvalitatiivset teavet, erinevaid teenuste osutamise viise ja mikroandmeid;
- pidevalt ajakohastatav koordineeritud tegevus, mille käigus nii liikmesriigid kui ka komisjon kohustuvad võtma meetmeid tuvastatud põhjendamatute takistuste ja võimaluste käsitlemiseks ja vajadustele kohandatud lahenduste väljatöötamiseks, sealhulgas järgmise kaudu:
 - i) ühine uurimistegevus ja tuvastatud puudujääkide käsitlemiseks väljatöötatud lahenduste valideerimine, tuues kokku erinevad eksperdid;
 - ii) liikmesriikide osalusega katseprojektid, et töötada ühiselt välja laiendamiskõlblikud lahendused konkreetsete piiriüleste probleemide jaoks, pidades eriti silmas piiriüleseid kasutajastsenaariumeid;
 - iii) seada esmatähtsaks vajadustele kohandatud meetmed kõige suuremate kogetud tõketega või suure majandusliku tähtsusega (alam-)sektorite jaoks, nagu on tehtud kindlaks koordineeritud analüüsi käigus, ning käsitleda idu- ja kasvufirmade spetsiifilisi vajadusi; stimuleerida alt-üles lähenemisviisi ja pragmaatilisi lahendusi;
 - iv) tuginedes sellele tööle, teha kindlaks sobivad lahendused, mille põhjal saab teha seadusandlikke või muid kui seadusandlikke algatusi konkreetsete probleemide käsitlemiseks;

- v) teha tegevuskava, selle meetmed ja tulemused üldsusele läbipaistval viisil kättesaadavaks, näiteks ühtse turu tulemustabeli abil;
 - vi) käsitleda jätkuvalt vajadust anda suunatud teavet ettevõtetele, ettevõtjatele ja kodanikele teistes liikmesriikides ettevõtlusega tegelemise ja töötamise kohta, sealhulgas kasutades täiel määral ühtseid kontaktpunkte, ühtset digiväravat, Teie Euroopat, SOLVITit ja siseturu infosüsteemi (IMI) ning kaasates asjakohastel juhtudel sidusrühmi ja potentsiaalseid kasutajaid;
13. TUNNISTAB kaupade paketi ettepanekute vastuvõtmise näol kaupade vallas tehtud edusamme ning KUTSUB liikmesriike ÜLES vastastikust tunnustamist ja turujärelevalvet käsitlevaid uusi määrusi tulemuslikult rakendama, et suurendada tarbijate ja ettevõtete usaldust ühtse turu suhtes; KUTSUB kaasseadusandjaid ÜLES tagama uue õigusraamistiku põhimõtete rakendamise ühtlustatud kaubasektorite õigusnormide vastuvõtmisel, et vähendada regulatiivse sidususe ja paindlikkuse kaudu halduskoormust miinimumini;
14. RÕHUTAB hiljutisi edusamme tarbijakaitse vallas ja vajadust jätkata tööd tagamaks kõrgel tasemel tarbijakaitse, mida on ajakohastatud kooskõlas kiirete digitaalarengutega, andes samal ajal panuse ühtse turu süvendamisse ja parandades tarbijate piiriülest juurdepääsu kaupadele ja teenustele ning võttes arvesse VKEde vajadusi, et teha võimalikuks ettevõtluse arengu ja tööhõive kõrge määr;
15. TUNNISTAB, et teenusteturul esineb jätkuvalt takistusi, ning KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES tegema partnerluses koostööd takistuste kõrvaldamisel, lähtudes ettevõtete ees seisvatest konkreetsetest väljakutsetest; KUTSUB komisjoni ÜLES andma edasisi suuniseid, et parandada olemasolevate teenustevaldkonna normide ja instrumentide rakendamist ning hõlbustada vastastikust õppimist liikmesriikide vahel kogemuste ja parimate tavade kindlakstegemise ja jagamise teel;

16. KUTSUB peale selle komisjoni ÜLES tegema olemasolevate instrumentide parema rakendamise, kohaldamise ja jõustamisega seotud töös järgmist:

- koostama tihedas koostöös liikmesriikidega 2020. aasta märtsiks pikaajalise tegevuskava ühtse turu normide paremaks rakendamiseks ja jõustamiseks, sealhulgas suurendama läbipaistvust ja poliitilist isevastutust kõikide sidusrühmade huvide paremini kaitsmiseks, näiteks parandades koos liikmesriikidega ühtse turu tulemustabelit, parandades liikmesriikide ametiasutuste vahelist koostööd, aidates liikmesriike ühtse turu õigusaktide ja instrumentide rakendamisel, kohaldamisel ja jõustamisel ning tagades asjakohaste järeelmeetmete võtmise ja vastastikuse toetamise liikmesriikide seas;
- esitama igal aastal nõukogule arutamiseks aruande ühtse turu integratsiooni ja ühtse turu toimimise olukorra kohta, sealhulgas määruste, direktiivide ja olemasolevate instrumentide rakendamise, kohaldamise ja hindamise kohta;
- tugevdama instrumente, millega antakse ettevõtetele vajadustele kohandatud teavet ühtse turu reeglite kohta, tulenevalt regulatiivsest keerukusest;
- tagama ühtse digivärava suunatud ja vajadustele kohandatud rakendamise, kehtestades tõhusad liikmesriikidevahelised koostöömehhanismid, et rakendada määruse artiklil 14 põhinevat teabevahetust, ning lihtsustades mehhanismi digivärava kaudu pakutava teabe, menetluste ja tugiteenuste kvaliteedi ning kvaliteediküsimuste meetmete seireks;
- kaaluma asjakohasel juhul regulatiivsete katsekeskkondade kasutamist seoses reeglitega, millel võib olla mõju ühtse turu toimimisele digitaalses keskkonnas, eelkõige seoses tehisintellekti kasutamisega seotud projektidega;

- tugevdama veelgi SOLVITit, tagades, et liikmesriigid ja komisjon toetavad piisavalt selle tulemuslikku toimimist, sealhulgas käsitledes komisjoni analüüsi põhjal struktuurseid ja korduvaid juhtumeid, parandades SOLVITi keskuste haldussuutlikkust, tõstes teadlikkust SOLVITist kui probleemide lahendamise vahendist ja SOLVITi andmete väärtusest ELi õiguse jõustamiseks ja õigusloomeprotsessi jaoks tõendibaasi pakkumisel;
- tõhustama siseturu infosüsteemi platvormi kasutamist, et toetada kodanike ja ettevõtete liikumist ELis, andes sel viisil panuse ELi õiguse järgimisse ja ühtse turu paremasse toimimisse;
- töötama koos liikmesriikidega strateegilise, kestliku ja innovatiivse hankeid puudutava lähenemisviisi edendamiseks olemasoleva riigihangete raamistiku rakendamise kaudu, tagades samal ajal hästitoimiva ja tõhusa hanketuru kogu ELis; RÕHUTAB vajadust keskenduda muu hulgas avaliku sektori hankijate kutseliseks muutmisele, digitaliseerimise, nagu e-hangete vahendite pakutavate võimaluste parandamisele, koostalitlusvõime standardimisele ning samuti piiriüleste hankemenetluste ning VKEde ja idufirmade juurdepääsu soodustamisele;
- töötama koos liikmesriikide ja kõikide asjaomaste osalejatega Euroopa standardimissüsteemi läbipaistvuse ja kaasavuse suurendamiseks, eesmärgiga parandada Euroopa standardite väljatöötamise ja vastuvõtmise protsessi, et need oleksid paremini kohandatud vajadusele arendada uusi kõrgetasemelisi tehnilisi lahendusi, samuti rahvusvahelises kontekstis, ning jätkama jõupingutusi Euroopa Liidu Teatajas seni avaldamata ühtlustatud standardite kuhjumise kaotamiseks.
