



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 27. maj 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9402/19
Vedr.:	- <i>Samlingen i Konkurrenceevnerådet den 27. maj 2019</i> Konklusioner om et nyt ambitionsniveau for et konkurrencedygtigt indre marked – <i>Vedtagelse</i>

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om et nyt ambitionsniveau for et konkurrencedygtigt indre marked, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 27. maj 2019

Et nyt ambitionsniveau for et konkurrencedygtigt indre marked

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. MINDER OM

- Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2018, som understregede nødvendigheden af at fortsætte ufortrødent med dagsordenen for det indre marked i alle dens dimensioner og udvikle en fremsynet tilgang¹
- Det Europæiske Råds konklusioner af 22. marts 2019, som opfordrede til en integreret tilgang, der forbinder alle relevante politikker og dimensioner, og navnlig til, at det indre marked uddybes og styrkes yderligere med særlig vægt på udvikling af en serviceøkonomi og på mainstreaming af digitale tjenester, at de resterende ubegrundede hindringer fjernes, og at det forhindres, at der skabes nye, samt at kapitalmarkedsunionen uddybes, og at der sikres sikre fair og effektiv beskatning²
- Europa-Kommissionens meddelelse "Det indre marked i en verden i forandring – Et unikt aktiv med behov for fornyet politisk engagement" vedtaget den 22. november 2018³,

¹ Dok. EUCO 17/18, punkt 2.

² Dok. EUCO 1/19, punkt 2 og 3.

³ Dok. 14633/2018+ADD1.

I. En integreret tilgang til det indre marked

2. UNDERSTREGER, at EU som grundpille i den europæiske globale konkurrenceevne har brug for en langsigtet vision for et globalt konkurrencedygtigt indre marked, der adresserer de nuværende og nye globale, teknologiske, sikkerhedsmæssige og bæredygtighedsmæssige udfordringer og berører alle relevante politikområder, idet det anerkendes, at dette kræver fornyet engagement fra både medlemsstaterne og EU-institutionerne. En integreret og fremsynet tilgang til uddybningen af det indre marked vil skabe grundlag for en vellykket overgang til et digitalt drevet, effektivt, sammenhængende, afbalanceret og bæredygtigt Europa i økonomisk, miljømæssig og social henseende; FREMHÆVER behovet i hele det indre marked for et gunstigt erhvervsklima for investeringer, innovation og iværksætteri, som bidrager til, at de europæiske markeder kan skabe gode resultater, og giver virksomheder mulighed for at vokse og blive stærke nok på de globale markeder uanset deres forretningsmodel, og som sikrer lige vilkår på globalt plan, hvad angår konkurrence og sociale bestemmelser og andre relevante områder, og hvor de åbne markeder opretholdes,
3. MENER, at virksomheder og borgere skal sættes i centrum for den politiske beslutningsproces. Der bør lægges særlig vægt på at forbedre erhvervsklimaet for SMV'er, herunder nyetablerede virksomheder og midcapselskaber; ANERKENDER, at Kommissionen, medlemsstaterne og Europa-Parlamentet med henblik på at bidrage til et fremtidssikret indre marked bør arbejde tæt sammen hen imod en mere brugercentreret tilgang, der i højere grad er baseret på en grundig analyse af fakta og behov. Det indebærer en forståelse af virksomhedernes og borgernes behov og grænseoverskridende erfaringer ved hjælp af tilbundsgående undersøgelser med fokus på ambitioner og hindringer efter (del-)sektor og/eller efter grænseoverskridende/regionalt område; ANERKENDER, at virksomheder – især SMV'er – i et indre marked under konstant forandring har behov for forbedrede rammebetingelser og redskaber, der kan hjælpe dem med at få styr på den reguleringsmæssige kompleksitet og retlige fragmentering i det indre marked og derved fremme grænseoverskridende handel og opskalering,

4. ANERKENDER, at en fortsat uddybning af det indre marked skal omdefineres på en sådan måde, at den klart giver mulighed for en integreret tilgang til den europæiske økonomis konkurrenceevne ved at fremme synergierne mellem politikken for det indre marked, herunder dets digitale og industrielle dimensioner, og andre politikker og ved at integrere den fri bevægelighed for varer og tjenesteydelser på tværs af alle relevante politikområder; NOTERER SIG vigtigheden af prioriterede tiltag, der støtter industrisektorerne, navnlig dem, der kan opnå bedre resultater med hensyn til økonomisk vækst og opnåelse af bæredygtige udviklingsmål. Der bør tages behørigt hensyn til forskellene i økonomisk udvikling og erhvervsvilkår i hele EU og til sikring af samhørigheden,
5. FREMHÆVER nødvendigheden af yderligere at fjerne resterende ubegrundede reguleringsmæssige eller ikkereguleringsmæssige hindringer på tværs af grænserne i det indre marked, navnlig på markedet for tjenesteydelser, og sørge for retssikkerhed ved hjælp af klare, konsekvente og forholdsmæssige regler; OPFORDRER INDTRÆNGENDE TIL at forhindre nye barrierer og fragmentering af det indre marked i et operationelt klima i løbende udvikling; FREMHÆVER betydningen af at anvende alle relevante instrumenter, herunder at styrke harmoniseringen og den gensidige anerkendelse, alt efter hvad der er hensigtsmæssigt, og anvendelsen heraf,
6. MINDER OM, at digitalisering fremmer mere grænseoverskridende handel og et mere integreret indre marked. Betydningen af digitalisering er horisontal og bør derfor indgå i alle politikker; UNDERSTREGER, at den digitale omstilling kan mindske de administrative byrder betydeligt og forbedre rammebetingelserne for virksomhedernes investeringer, og FREMHÆVER, at regulering, der som standard er digital og er fremtidssikret, er en forudsætning for et velfungerende indre marked, der fremmer innovation, nye teknologier og forretningsmodeller og giver mulighed for mere effektive og brugervenlige digitale offentlige tjenester, som mindsker unødvendige byrder; ANERKENDER vigtigheden af digital inklusion, digitale færdigheder, digital forbrugeroplysning og -bevidsthed, cybersikkerhed, støtteinfrastruktur og e-forvaltning,

7. NOTERER SIG de muligheder, som et optimalt fungerende indre marked for tjenesteydelser tilbyder, og ERKENDER behovet for at uddybe den grænseoverskridende integration af markederne for tjenesteydelser, idet der tages hensyn til de betydelige afsmittende virkninger på relaterede sektorer og servicesektorens og industriens stigende indbyrdes afhængighed i forbindelse med skabelse af merværdi i de globale værdikæder; PÅPEGER, at digitale tjenester og dataøkonomi er en integreret del af det indre marked, og UNDERSTREGER, at en mere konkurrencedygtig tjenesteøkonomi vil skabe et solidt grundlag for vores industrier og virksomheder, når de skal håndtere de hurtige teknologiske omvæltninger; MINDER om behovet for at forbedre mobiliteten for fagfolk,
8. BETONER betydningen af et stærkt økonomisk fundament og af tilstrækkelige investeringer i at videreudvikle det indre marked og støtte, at det er velfungerende; GLÆDER SIG i denne forbindelse OVER en række programmer, der er foreslået som led i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, såsom Horisont Europa, programmet for det indre marked, Connecting Europe-faciliteten, InvestEU og programmerne for et digitalt Europa og Den Europæiske Forsvarsfond; ANERKENDER deres betydelige potentiale til at styrke det indre markeds konkurrenceevne,
9. UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at styrke en korrekt gennemsigtig og effektiv gennemførelse, anvendelse og håndhævelse af EU-lovgivningen både på EU-plan og på nationalt, regionalt og lokalt plan for at øge virksomhedernes og borgernes tillid til, at deres rettigheder i medfør af det indre markeds regler og friheder respekteres i praksis; ANERKENDER betydningen af meddelelsesprocedurerne; MENER, at der er behov for større gennemsigtighed vedrørende Kommissionens politik med hensyn til gennemførelse, anvendelse og håndhævelse i det indre marked; MINDER OM fordelene ved EU Pilot-ordningen,

10. MINDER OM medlovgivernes og Kommissionens ansvar for at forbedre anvendelsen af principperne om bedre regulering, bl.a. tænk småt først-princippet og innovationsprincippet , med henblik på at sikre fleksible reguleringsmæssige rammer og sørge for, at lovgivningskvaliteten sikres i hele lovgivningsprocessen; GENTAGER sine tilsagn og betydningen af at fjerne ubegrundede reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige byrder og OPFORDRER TIL konkrete tilsagn og mål om at forebygge og fjerne unødvendige reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige byrder og alle resterende ubegrundede tekniske og ikke-tekniske hindringer i det indre marked, samtidig med at de eksisterende beskyttelsesstandarder respekteres, og uden at de underliggende mål med lovgivningen undergraves; OPFORDRER alle berørte parter TIL at styrke en mere princip- og evidensbaseret og markedsdrevet tilgang til politikudformning og fastsættelse af nye regler, mens både medlemsstaterne og Kommissionen fokuserer på gennemførelse og håndhævelse i de kommende år; OPFORDRER Kommissionen TIL at forlænge mandatet for Refitplatformen,

II. Opfordring til handling

11. OPFORDRER Kommissionen TIL
- senest i marts 2020 med særligt fokus på tjenesteydelser at færdiggøre vurderingen af de resterende reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige hindringer og mulighederne i det indre marked, hvor den tager udgangspunkt i Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2018 og marts 2019 og Kommissionens rapport fra november 2018, anlægger et virksomheds- og forbrugerperspektiv, integrerer digitale tjenester, overvejer en status over de overordnede reguleringsmæssige rammer, der er fastlagt i strategien for det indre marked og strategien for det digitale indre marked, og fokuserer på de mest relevante områder og grænseoverskridende spørgsmål
 - på grundlag af denne vurdering at bedømme behovet for yderligere initiativer til at uddybe og styrke det indre marked, idet disse bør være "digitalt afprøvede", fremtidsorienterede og teknologineutrale;

OPFORDRER medlemsstaterne TIL at engagere sig fuldt ud i at tackle ubegrundede identificerede hindringer ved hjælp af passende løsninger,

12. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL med udgangspunkt i fakta og behov at samarbejde om et bedre indre marked gennem
- en koordineret analysedagsorden, der opdateres jævnligt, og som sigter mod en dybtgående og fælles analyse af mulighederne for grænseoverskridende samarbejde og værdikæder, økonomiske tendenser i specifikke (del-)sektorer, kvalitative input fra virksomheder, herunder via kunde- og brugerrejser, forskellige former for levering af tjenesteydelser samt mikrodata
 - en koordineret handlingsdagsorden, der opdateres jævnligt, hvorved medlemsstaterne og Kommissionen forpligter sig til at træffe foranstaltninger til at adressere de ubegrundede hindringer og muligheder, der er identificeret, og udforme målrettede løsninger , bl.a. ved:
 - i) fælles forskning og validering af løsninger på de konstaterede mangler ved at samle forskellige eksperter
 - ii) pilotprojekter med deltagelse af medlemsstaterne for i fællesskab at udarbejde skalerbare løsninger på specifikke grænseoverskridende problemer, navnlig grænseoverskridende brugerhistorier
 - iii) prioritering af målrettede foranstaltninger for de (del-)sektorer, der har oplevet de største hindringer eller har stor økonomisk relevans, identificeret ved en koordineret analyse, samt af nystartede virksomheders og vækstvirksomheders specifikke behov; stimulering af "bottom-up" -tiltag og pragmatiske løsninger
 - iv) på grundlag af dette arbejde at identificere egnede løsninger, som kan omsættes til lovgivningsmæssige eller ikkelovgivningsmæssige initiativer, for at løse specifikke problemer

- v) at gøre dagsordenen, dens tiltag og resultater offentligt tilgængelige på en gennemsigtig måde, f.eks. i forbindelse med resultattavlen for det indre marked
 - vi) at gøre mere ved behovet for målrettet information til virksomheder, iværksættere og borgere om at drive forretning og arbejde i andre medlemsstater, bl.a. ved i fuldt omfang at gøre brug af enkelte kontaktpunkter, den fælles digitale portal, Dit Europa, SOLVIT og informationssystemet for det indre marked (IMI) og, hvor dette er relevant, inddrage interessenter og potentielle brugere,
13. ANERKENDER de fremskridt, der er sket på området for varer gennem vedtagelsen af forslagene i varepakken, og OPFORDRER medlemsstaterne TIL at sikre en effektiv anvendelse af de nye forordninger om gensidig anerkendelse og markedsovervågning for at øge forbrugernes og erhvervslivets tillid til det indre marked; OPFORDRER medlovgiverne TIL at sikre anvendelsen af principperne i de nye retlige rammer, når de vedtager harmoniseret lovgivning om varer, for at minimere den administrative byrde gennem reguleringsmæssig sammenhæng og fleksibilitet,
14. UNDERSTREGER de seneste fremskridt inden for forbrugerbeskyttelse, samt at der er behov for en yderligere indsats for at sikre et højt niveau af forbrugerbeskyttelse, der er tidssvarende i forhold til den hurtige digitale udvikling, samtidig med at der bidrages til en uddybning af det indre marked og forbrugernes grænseoverskridende adgang til varer og tjenesteydelser samt tages hensyn til SMV'ernes behov for, at et højt niveau af erhvervsudvikling og beskæftigelse muliggøres,
15. ERKENDER, at der fortsat findes hindringer på markedet for tjenesteydelser, og OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at arbejde sammen i et partnerskab om at fjerne hindringer med udgangspunkt i de specifikke udfordringer, som virksomhederne står over for; OPFORDRER Kommissionen TIL at yde yderligere vejledning med henblik på at forbedre gennemførelsen af eksisterende regler og instrumenter inden for tjenesteydelser og at fremme gensidig læring gennem påvisning og udveksling af erfaringer og bedste praksis mellem medlemsstaterne,

16. OPFORDRER desuden Kommissionen TIL i sin indsats for bedre gennemførelse, anvendelse og håndhævelse af eksisterende instrumenter

- senest i marts 2020 i tæt koordinering med medlemsstaterne at udarbejde en langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked, der omfatter øget gennemsigtighed og politisk ejerskab, for at sikre en bedre beskyttelse af alle interessenters interesser ved f.eks. at forbedre resultattavlen for det indre marked sammen med medlemsstaterne, forbedre samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, bistå medlemsstaterne med gennemførelsen, anvendelsen og håndhævelsen af lovgivningen og instrumenterne i det indre marked og sikre passende opfølgning og gensidig støtte blandt medlemsstaterne
- at forelægge en årlig rapport, der skal drøftes i Rådet, om den aktuelle status for det indre markeds integration og funktion, herunder gennemførelsen, anvendelsen og evalueringen af forordninger, direktiver og eksisterende instrumenter
- at styrke instrumenterne til at give målrettede oplysninger til virksomhederne om reglerne for det indre marked i betragtning af den reguleringsmæssige kompleksitet
- at sikre en målrettet og skræddersyet gennemførelse af den fælles digitale portal ved at etablere effektive koordineringsmekanismer mellem medlemsstaterne med henblik på at gennemføre dataudveksling på grundlag af forordningens artikel 14 og fremme en mekanisme til overvågning af kvaliteten af de oplysninger, procedurer og bistandstjenester, som portalen linker til, og de foranstaltninger, der skal træffes for at løse kvalitetsproblemerne
- at undersøge muligheden for, hvor dette er relevant, at anvende reguleringssandkasser til de regler, der kan have indvirkning på det indre markeds funktion i et digitalt miljø, navnlig i forbindelse med projekter vedrørende anvendelse af kunstig intelligens

- yderligere at styrke SOLVIT ved at sikre, at medlemsstaterne og Kommissionen yder tilstrækkelig støtte til dets effektive drift, herunder i forbindelse med håndtering af strukturelle og periodisk tilbagevendende sager på grundlag af en analyse foretaget af Kommissionen, ved at forbedre den administrative kapacitet i SOLVIT-centrene, øge kendskabet til SOLVIT som et problemløsningsværktøj og til værdien af SOLVIT-data i og med, at de tilvejebringer et evidensgrundlag for EU's retshåndhævelses- og lovgivningsproces
- at øge anvendelsen af IMI-platformen til støtte for borgeres og virksomheders bevægelser i hele EU og dermed bidrage til overholdelsen af EU-retten og til et mere velfungerende indre marked
- at samarbejde med medlemsstaterne om at fremme en strategisk, bæredygtig og innovativ tilgang til udbud ved at gennemføre de eksisterende rammer for offentlige udbud og samtidig sikre et velfungerende og effektivt udbudsmarked i hele EU; UNDERSTREGER, at det bl.a. er nødvendigt at fokusere på professionalisering af offentlige indkøbere, fremme af de muligheder, som digitaliseringen giver – f.eks. e-udbudsværktøjer og standardisering med henblik på interoperabilitet – samt fremme af grænseoverskridende indkøb og adgang for SMV'er og nystartede virksomheder
- at samarbejde med medlemsstaterne og alle involverede aktører om at øge det europæiske standardiseringssystems gennemsigtighed og inklusivitet, forbedre processen for udvikling og vedtagelse af europæiske standarder, således at de er bedre gearet til behovet ved udvikling af de nyeste tekniske løsninger, også i en international sammenhæng, og fortsætte bestræbelserne på at fjerne det resterende efterslæb af harmoniserede standarder, der endnu ikke er offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*.
