

Brusel 27. května 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9402/19
Předmět:	– <i>zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 27. května 2019</i> Závěry na téma „Nová úroveň ambicí pro konkurenceschopný jednotný trh“ – <i>přijetí</i>

Delegace naleznou v příloze znění závěrů Rady na téma „Nová úroveň ambicí pro konkurenceschopný jednotný trh“ ve znění přijatém Radou pro konkurenceschopnost na zasedání dne 27. května 2019.

Nová úroveň ambicí pro konkurenceschopný jednotný trh

RADA EVROPSKÉ UNIE

1. PŘIPOMÍNÁ

- závěry Evropské rady z prosince 2018, ve kterých byla zdůrazněna potřeba posunout agendu jednotného trhu kupředu ve všech jejích rozměrech a vyvinout přístup orientovaný na budoucnost¹;
- závěry Evropské rady ze dne 22. března 2019, které vyzvaly k integrovanému přístupu, jenž propojí všechny příslušné politiky a dimenze, a především k dalšímu prohlubování a posilování jednotného trhu se zvláštním důrazem na rozvoj ekonomiky založené na službách a začleňování digitálních služeb a na odstranění zbývajících neopodstatněných překážek a zabránění vzniku nových, jakož i k dalšímu prohloubení unie kapitálových trhů a zajištění spravedlivého a účinného zdanění²;
- sdělení Evropské komise s názvem „Jednotný trh v měnícím se světě – Jedinečná výhoda si žádá nový politický závazek“, které bylo přijato 22. listopadu 2018³.

¹ Dokument EUCO 17/18, bod 2.

² Dokument EUCO 1/19, body 2 a 3.

³ Dokument 14633/2018 + ADD 1.

I. Integrovaný přístup k jednotnému trhu

2. ZDŮRAZŇUJE, že EU potřebuje dlouhodobou vizi pro globálně konkurenceschopný jednotný trh coby pilíř globální konkurenceschopnosti Evropy, která se zaměří na současné i nově se objevující globální, technologické a bezpečnostní výzvy a výzvy v oblasti udržitelnosti a bude se dotýkat všech relevantních oblastí politik, uznávajíc, že jednotný trh vyžaduje od členských států i orgánů EU nový závazek. Integrovaný, na budoucnost orientovaný přístup k prohlubování jednotného trhu by vytvořil základ pro úspěšný přechod k ekonomicky, environmentálně i sociálně efektivní, soudržné, vyvážené a udržitelné Evropě opírající se o digitální rozvoj. POUKAZUJE na to, že je nutné vytvořit příznivé podnikatelské prostředí podporující investice, inovace a podnikání na celém jednotném trhu, jež podněcuje evropské trhy k dobrým výsledkům a podniky – bez ohledu na jejich model podnikání – k rozvoji a dosažení dostatečně silné pozice na světových trzích, prostředí, jež zajistí globální rovné podmínky z hlediska pravidel hospodářské soutěže a sociálních pravidel a v dalších relevantních oblastech a v němž je zachována otevřenost trhů.
3. MÁ ZA TO, že podniky i občané musí být středobodem procesu tvorby politiky. Zvláštní pozornost by měla být věnována zlepšování podnikatelského prostředí pro malé a střední podniky, včetně začínajících podniků a společností se střední tržní kapitalizací. UZNÁVÁ, že za účelem přispění k jednotnému trhu, jenž ob stojí i v budoucnu, by Komise, členské státy a Evropský parlament měly v úzké spolupráci směřovat k přístupu, který je více zaměřen na uživatele a ve větší míře vychází z důkladné analýzy skutečností a potřeb. Znamená to porozumět potřebám a přeshraničním zkušenostem podniků a občanů, a to provedením podrobného výzkumu zaměřeného na cíle a překážky podle jednotlivých (pod)odvětví nebo přeshraničních/regionálních oblastí. UZNÁVÁ, že na stále se měnícím jednotném trhu potřebují podniky, a zejména malé a střední, kvalitnější rámcové podmínky i nástroje, které jim pomohou překonat složitost a roztříštěnost právní úpravy na jednotném trhu, čímž se usnadní přeshraniční obchod a rozvoj.

4. UZNÁVÁ, že další prohlubování jednotného trhu je třeba nově koncipovat tak, aby ke konkurenceschopnosti evropské ekonomiky bylo zřetelně možné přistupovat integrovaně, a to posilováním synergie mezi politikou pro jednotný trh včetně digitálního a průmyslového rozměru a dalšími politikami a také začleňováním volného pohybu zboží a služeb do všech příslušných oblastí politik. POUKAZUJE na význam prioritních opatření pro podporu průmyslových odvětví, zejména těch, která mohou přinášet lepší výsledky z hlediska hospodářského růstu a dosahování cílů udržitelného rozvoje. Je třeba řádně zohlednit rozdíly v hospodářském rozvoji a podmínkách pro podnikání napříč EU a zajistit soudržnost.
5. ZDŮRAZŇUJE, že je nutné, aby na jednotném trhu byly nadále odstraňovány zbývající neopodstatněné přeshraniční regulační nebo neregulační překážky, zejména na trzích služeb, a prostřednictvím jasných, konzistentních a přiměřených pravidel byla zaručena právní jistota. NALÉHAVĚ VYZÝVÁ k předcházení vzniku jakýchkoli nových překážek a roztříštění jednotného trhu v neustále se vyvíjejícím operačním prostředí. ZDŮRAZŇUJE význam využívání veškerých relevantních nástrojů, včetně posilování harmonizace a vzájemného uznávání, podle toho, co je vhodné, a jejich uplatňování.
6. PŘIPOMÍNÁ, že digitalizace umožňuje intenzivnější přeshraniční obchod a integrovanější jednotný trh. Digitalizace má horizontální význam, a tak by měla být součástí všech politik. POUKAZUJE na to, že digitální transformace má potenciál výrazně snížit administrativní zátěž a zlepšit rámcové podmínky pro podnikatelské investice, a ZDŮRAZŇUJE, že standardně digitálně nastavená regulace, která ob stojí i v budoucnu, je základním předpokladem dobře fungujícího jednotného trhu, který podporuje inovace, nové technologie i modely podnikání a umožňuje efektivnější a uživatelsky vstřícnější digitální veřejné služby, které omezují nepotřebnou zátěž. UZNÁVÁ důležitost digitálního začleňování, digitálních dovedností, digitálního vzdělávání a povědomí spotřebitelů, kybernetické bezpečnosti, základní infrastruktury a elektronické veřejné správy.

7. BERE NA VĚDOMÍ příležitosti, které optimální fungování jednotného trhu služeb přináší, a UZNÁVÁ, že je třeba prohloubit přeshraniční integraci trhů služeb, a to s ohledem na značné dopady na související odvětví a zvyšující se vzájemnou závislost služeb a odvětví při tvorbě přidané hodnoty v globálních hodnotových řetězcích. KLADE DŮRAZ na digitální služby a datovou ekonomiku jakožto nedílnou součást jednotného trhu a POUKAZUJE na to, že konkurenceschopnější ekonomika služeb vytvoří pevný základ pro naše odvětví a podniky, až se tyto budou potýkat s rychlým technologickým převratem. PŘIPOMÍNÁ, že je třeba zlepšit mobilitu odborníků.
8. ZDŮRAZŇUJE význam silné ekonomické základny a přiměřených investic do dalšího rozvoje jednotného trhu a podpory jeho řádného fungování. VÍTÁ v tomto ohledu řadu programů navržených ve víceletém finančním rámci 2021–2027, jako je Horizont Evropa, program pro jednotný trh, Nástroj pro propojení Evropy, Program InvestEU a programy Digitální Evropa a Evropský obranný fond. UZNÁVÁ jejich značný potenciál pro posílení konkurenceschopnosti jednotného trhu.
9. ZDŮRAZŇUJE, že je nutné posílit řádné transparentní a účinné provádění, uplatňování a vymáhání právních předpisů EU, a to jak na úrovni Unie, tak na vnitrostátní, regionální a místní úrovni, aby vzrostla důvěra podniků a občanů v to, že jejich práva vycházející z pravidel a svobod jednotného trhu jsou v praxi naplňována. UZNÁVÁ význam postupů oznamování; DOMNÍVÁ SE, že je zapotřebí více transparentnosti, pokud jde o politiku Komise týkající se provádění, uplatňování a vymáhání předpisů na jednotném trhu. PŘIPOMÍNÁ přínosy systému EU Pilot.

10. PŘIPOMÍNÁ odpovědnost spolunormotvůrců a Komise za zlepšení uplatňování zásad lepší právní úpravy včetně zásady „zelenou malým a středním podnikům“ a zásady inovace, aby byl zajištěn pružný regulační rámec a v celém legislativním procesu byla zaručena kvalita právních předpisů. ZDŮRAZŇUJE své závazky a skutečnost, že je důležité odstranit neopodstatněnou regulační i neregulační zátěž, a VYZÝVÁ ke stanovení konkrétních závazků a cílů v oblasti prevence a odstranění zbytečné regulační i neregulační zátěže a veškerých zbývajících neopodstatněných technických a netechnických překážek na jednotném trhu, přičemž je však současně třeba respektovat stávající standardy ochrany a neoslabovat základní cíle právních předpisů. VYZÝVÁ všechny dotčené strany, aby se při tvorbě politik a stanovování nových pravidel opíraly o přístup, jenž je výrazněji založený na zásadách a důkazech a orientovaný na trh, přičemž členské státy i Komise se v nadcházejících letech zaměří na provádění a vymáhání. VYZÝVÁ Komisi, aby obnovila mandát platformy REFIT.

II. Výzva k akci

11. VYZÝVÁ Komisi, aby:
- na základě závěrů Evropské rady z prosince 2018 a března 2019 a zprávy Komise z listopadu 2018 dokončila do března 2020 posuzování zbývajících regulačních i neregulačních překážek a příležitostí na jednotném trhu se zvláštním důrazem na služby, a to z pohledu podniků i spotřebitelů, systematicky začleňovala digitální služby, zvažila zhodnocení celkového regulačního rámce daného strategií pro jednotný trh a strategií pro jednotný digitální trh a zaměřila se na nejdůležitější oblasti a přeshraniční otázky;
 - na základě tohoto posouzení vyhodnotila potřebu dalších iniciativ k prohloubení a posílení jednotného trhu, jež by měly „obstát“ z digitálního hlediska, být orientovány na budoucnost a neutrální z hlediska technologií.

VYBÍZÍ členské státy k plnému odhodlání vypořádat se pomocí vhodných řešení se zjištěnými neopodstatněnými překážkami.

12. VYBÍZÍ Komisi a členské státy ke spolupráci v zájmu zlepšování jednotného trhu na základě faktů a potřeb, a to prostřednictvím:
- agendy koordinovaných analýz, která by měla být často aktualizována a jejímž cílem je hloubková a společná analýza příležitostí pro přeshraniční spolupráci a hodnotové řetězce, ekonomických trendů v konkrétních (pod)odvětvích, kvalitativních vstupů ze strany podniků, mimo jiné i skrze nákupní cesty spotřebitelů a uživatelů, dále různých způsobů poskytování služeb a také mikrodát;
 - agendy koordinovaných opatření, která by měla být často aktualizována a skrze kterou se členské státy i Komise zaváží přijmout opatření k tomu, aby se vypořádaly se zjištěnými neopodstatněnými překážkami a příležitostmi a navrhly individualizovaná řešení, a to mimo jiné pomocí:
 - i) společného výzkumu a validace řešení zjištěných nedostatků díky propojení různých odborníků;
 - ii) pilotních projektů za účasti členských států, aby se společně našla rozšiřitelná řešení konkrétních přeshraničních problémů plynoucích především z přeshraničních zkušeností uživatelů;
 - iii) upřednostňování individualizovaných opatření pro (pod)odvětví s nejvýznamnějšími překážkami nebo velkým hospodářským významem, jak vyplýne z koordinované analýzy, stejně jako pro zvláštní potřeby začínajících a rozvíjejících se podniků; podněcování k opatřením „zdola nahoru“ a pragmatickým řešením;
 - iv) identifikace vhodných řešení na základě uvedené činnosti, která lze převést do legislativních či nelegislativních iniciativ a která umožní se s konkrétními problémy vypořádat;

- v) veřejného a transparentního zpřístupnění celé agendy, jejích opatření a zjištění, například ve srovnávacím přehledu výsledků v oblasti jednotného trhu;
 - vi) dalšího řešení potřeb cílených informací pro podniky, podnikatele a občany o podnikání a práci v jiných členských státech, mimo jiné plným využíváním jednotných kontaktních míst, jednotné digitální brány, internetových stránek Vaše Evropa, systému řešení problémů na vnitřním trhu (SOLVIT) a systému pro výměnu informací o vnitřním trhu (IMI) a případným zapojením zainteresovaných stran a potenciálních uživatelů.
13. UZNÁVÁ pokrok, kterého bylo dosaženo v oblasti zboží přijetím návrhů balíčku týkajícího se zboží, a VYZÝVÁ členské státy k účinnému uplatňování nových nařízení o vzájemném uznávání a doзору nad trhem s cílem zvýšit důvěru spotřebitelů a podniků v jednotný trh. VYZÝVÁ spolunormotvůrce k tomu, aby při přijímání právních předpisů k harmonizaci zboží dbali na uplatňování zásad nového legislativního rámce, a díky soudržnosti a flexibilitě právních předpisů se tak minimalizovala administrativní zátěž.
14. POUKAZUJE na nedávný pokrok v oblasti ochrany spotřebitele a na to, že je zapotřebí další práce k tomu, aby vysoká úroveň ochrany spotřebitele držela krok s rychlým vývojem v digitální oblasti a současně přispívala k prohlubování jednotného trhu a k přeshraničnímu přístupu spotřebitelů ke zboží a službám a zohledňovala potřeby malých a středních podniků s cílem umožnit vysokou úroveň rozvoje podnikání a zaměstnanosti.
15. UZNÁVÁ, že překážky na trhu služeb přetrvávají, VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby na základě konkrétních problémů, s nimiž se podniky potýkají, společně a v duchu partnerství pracovali na odstraňování překážek; VYZÝVÁ Komisi, aby poskytla další pokyny k lepšímu provádění stávajících pravidel a nástrojů v oblasti služeb a usnadnila vzájemné učení se prostřednictvím identifikace a sdílení zkušeností a osvědčených postupů mezi členskými státy.

16. VYZÝVÁ dále Komisi, aby při práci na lepším provádění, uplatňování a vymáhání stávajících nástrojů:

- do března 2020 v úzké spolupráci s členskými státy vypracovala dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a vymáhání pravidel týkajících se jednotného trhu, včetně zvýšení transparentnosti a politické odpovědnosti pro lepší ochranu zájmů všech zúčastněných stran, například zlepšením srovnávacího přehledu výsledků v oblasti jednotného trhu společně s členskými státy, zlepšením spolupráce mezi orgány členských států, pomocí členským státům při provádění, uplatňování a vymáhání právních předpisů a nástrojů týkajících se jednotného trhu a zajištěním vhodné navazující činnosti a vzájemné podpory mezi členskými státy;
- předložila výroční zprávu o současném stavu integrace jednotného trhu a jeho fungování, a to včetně provádění, uplatňování a hodnocení nařízení, směrnic a stávajících nástrojů, která bude následně projednána v Radě;
- s ohledem na složitost právní úpravy zlepšila nástroje pro poskytování individualizovaných informací podnikům, pokud jde o pravidla, kterými se řídí jednotný trh;
- zajistila cílené a individualizované provádění jednotné digitální brány zavedením účinných mechanismů koordinace mezi členskými státy pro výměnu údajů na základě článku 14 nařízení a usnadnila zavedení mechanismu ke sledování kvality informací, postupů a asistenčních služeb, s nimiž je brána propojená, a opatření k řešení problémů s kvalitou;
- prozkoumala případné využívání tzv. regulačních pískovišť pro regulační opatření, která mohou mít dopad na fungování jednotného trhu v digitálním prostředí, zejména pak pro projekty související s používáním umělé inteligence;

- dále posílila SOLVIT zajištěním toho, aby členské státy i Komise poskytovaly účinnou podporu pro jeho účinné fungování, a to i při řešení strukturálních a opakujících se případů na základě analýzy provedené Komisí, zlepšováním správní kapacity v centrech SOLVIT, zvyšováním informovanosti o SOLVIT jako o nástroji k řešení problémů a o hodnotě dat ze SOLVIT jako důkazní základny pro vymáhání a proces tvorby práva v EU;
- posílila využívání platformy IMI k tomu, aby napomáhala pohybu občanů a podniků v EU, a přispívala tak k dodržování unijního práva a lepšímu fungování jednotného trhu;
- společně s členskými státy pracovala na podpoře strategického, udržitelného a inovativního přístupu k zadávání veřejných zakázek prováděním stávajícího rámce zadávání veřejných zakázek a současně zabezpečila dobře fungující a efektivní trh s veřejnými zakázkami v celé EU. ZDŮRAŽŇUJE, že je nutné se mimo jiné zaměřit na profesionalizaci zadavatelů veřejných zakázek, na podporu příležitostí, které nabízí digitalizace, jako jsou nástroje elektronického zadávání veřejných zakázek a standardizace pro interoperabilitu, jakož i na posilování přeshraničního zadávání veřejných zakázek a přístup pro malé a střední podniky a začínající podniky;
- společně s členskými státy a všemi zainteresovanými aktéry pracovala na zvyšování transparentnosti a inkluzivnosti evropského systému normalizace s cílem zlepšit proces vývoje a přijímání evropských norem, aby lépe odpovídaly potřebám při vývoji nejnovějších technických řešení, a to i v mezinárodním kontextu, a pokračovala v úsilí o završení dosud nedokončené práce v oblasti harmonizovaných norem, které dosud nejsou vyhlášeny v *Úředním věstníku Evropské unie*.
