



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 май 2019 г.
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9402/19
Относно:	— <i>Съвет по конкурентоспособност, 27 май 2019 г.</i> Заклучения „Ново равнище на амбиция за конкурентен единен пазар“ — <i>Приемане</i>

Приложено се изпраща на делегациите текстът на заключенията на Съвета „Ново равнище на амбиция за конкурентен единен пазар“, които Съветът по конкурентоспособност прие на заседанието си от 27 май 2019 г.

Ново равнище на амбиция за конкурентен единен пазар

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ПРИПОМНЯ

- заключенията на Европейския съвет от декември 2018 г., в които се подчертава, че е необходимо да продължи работата по програмата за единния пазар във всичките ѝ измерения и да се изготви ориентиран към бъдещето подход¹;
- заключенията на Европейския съвет от 22 март 2019 г., в които се призовава за интегриран подход, свързващ всички имащи отношение политики и измерения, и по-конкретно се посочва, че единният пазар следва допълнително да се задълбочи и укрепи, като се обърне специално внимание на развитието на икономиката на услугите и на интегрирането на цифровите услуги, премахването на оставащите неоправдани пречки, като не трябва да се създават нови такива, и за по-нататъшно задълбочаване на съюза на капиталовите пазари и гарантиране на справедливо и ефективно данъчно облагане²;
- съобщението на Европейската комисия „Единният пазар в един променящ се свят — Уникален актив, нуждаещ се от възобновен политически ангажимент“, прието на 22 ноември 2018 г.³

¹ Док. EUCO 17/18, точка 2.

² Док. EUCO 1/19, точки 2 и 3.

³ Док. 14633/2018+ADD1.

I. Интегриран подход към единния пазар

2. ИЗТЪКВА, че ЕС се нуждае от дългосрочна визия, насочена към конкурентоспособен в световен мащаб единен пазар като крайъгълен камък на европейската конкурентоспособност в световен план, като се разглеждат настоящите и нововъзникващите глобални и технологични предизвикателства и предизвикателства за сигурността и устойчивостта и се обхващат всички съответни области на политиката, и отчита, че за това е необходимо да се поднови ангажиментът от страна както на държавите членки, така и на институциите на ЕС. Използването на интегриран и ориентиран към бъдещето подход с цел задълбочаване на единния пазар би осигурило основа за успешното осъществяване на прехода към ефикасна, последователна, балансирана и устойчива Европа, в която цифровите технологии са водещ фактор, от икономическа, екологична и социална гледна точка. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се осигури благоприятна бизнес среда за инвестициите, иновациите и предприемачеството в целия единен пазар, която да осигурява стимули за доброто функциониране на европейските пазари и за това предприятията, независимо от техния бизнес модел, да се разрастват и да бъдат достатъчно солидни на световните пазари, среда, която осигурява еднакви условия в световен план по отношение на конкуренцията, социалните правила и в други релевантни области и в която се запазва отвореният характер на пазарите.
3. СЧИТА, че предприятията и гражданите трябва да бъдат в центъра на процеса на изготвяне на политиките. Особено внимание следва да се обърне на подобряването на бизнес средата за МСП, включително за стартиращите предприятия и дружествата със средна пазарна капитализация. ОТЧИТА, че за да се допринесе за един подготвен за бъдещето единен пазар, Комисията, държавите членки и Европейският парламент следва да работят в тясно сътрудничество с цел разработване на подход, който да е по-ориентиран към потребителите и да се основава в по-голяма степен на задълбочен анализ на фактите и потребностите. Това предполага разбиране на потребностите и трансграничния опит на предприятията и гражданите чрез предприемане на задълбочени изследвания на амбициите и пречките в (под)сектора и/или на трансгранично/регионално равнище. ОТЧИТА, че в условията на постоянно променящ се единен пазар предприятията, особено МСП, се нуждаят от подобрени рамкови условия, както и от инструменти, които да им помогнат да преодолеят регулаторната сложност и правната разпокъсаност в рамките на единния пазар, като по този начин улеснят трансграничната търговия и разрастване.

4. ОТЧИТА факта, че продължаващото задълбочаване на единния пазар трябва да бъде поставено в нова рамка по такъв начин, че да дава ясна възможност за интегриран подход към конкурентоспособността на европейската икономика, като се насърчават взаимодействията между политиката за единния пазар, включително нейното цифрово и промишлено измерение, и други политики, а свободното движение на стоки и услуги се интегрира във всички съответни области на политиката. ОТБЕЛЯЗВА, че е важно да се даде приоритет на действията за подкрепа на промишлените сектори, по-конкретно на онези, които могат да имат най-добри резултати що се отнася до икономическия растеж и постигането на целите за устойчиво развитие. Следва да се отдаде дължимото внимание на различията в икономическото развитие и бизнес условията в ЕС и да се гарантира сближаване.
5. ИЗТЪКВА, че е необходимо да се премахнат оставащите неоправдани трансгранични регулаторни или нерегулаторни пречки в рамките на единния пазар, по-конкретно на пазара на услуги, и да се осигури правна сигурност чрез ясни, последователни и пропорционални правила. НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА за предотвратяване на появата на нови пречки и на фрагментиране на единния пазар в непрекъснато развиващата се оперативна среда. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се използват всички съответни инструменти, включително засилването на хармонизацията и взаимното признаване, по целесъобразност, както и тяхното прилагане.
6. ПРИПОМНЯ, че цифровизацията е фактор за по-голяма трансгранична търговия и по-интегриран единен пазар. Значението на цифровизацията е хоризонтално, поради което следва да обхваща всички политики. ПОДЧЕРТАВА, че цифровата трансформация има потенциала да намали значително административната тежест и да подобри рамковите условия за бизнес инвестиции и ИЗТЪКВА, че едно цифрово по подразбиране и съобразено с бъдещето регулиране е предпоставка за доброто функциониране на единния пазар, в който се насърчават иновациите, новите технологии и бизнес моделите и се дава възможност за по-ефективни и лесни за ползване цифрови публични услуги, с което да се намали ненужната тежест. ОТЧИТА значението на цифровото приобщаване, цифровите умения, цифровото образование и осведоменост на потребителите, киберсигурността, спомагащите инфраструктури и електронното управление.

7. ОТБЕЛЯЗВА възможностите, които носи оптималното функциониране на единния пазар на услуги и ПРИЗНАВА необходимостта от задълбочаване на трансграничната интеграция на пазарите на услуги, като се имат предвид същественото въздействие върху свързани сектори и нарастващата взаимозависимост на услугите и промишлеността при създаването на добавена стойност в рамките на световните вериги на стойността. ПОДЧЕРТАВА, че цифровите услуги и основаната на данни икономика са неразделна част от единния пазар и ПОДЧЕРТАВА, че една по-конкурентна икономика на услугите ще осигури солидна основа за нашите индустрии и предприятия за справяне с бързите технологични промени. ПРИПОМНЯ необходимостта от подобряване на мобилността на специалистите.
8. ИЗТЪКВА значението на солидната икономическа основа и на адекватните инвестиции за по-нататъшното развитие на единния пазар в подкрепа на доброто му функциониране. ПРИВЕТСТВА в това отношение редица програми, предложени по линия на МФР за периода 2021—2027 г., като програмите „Хоризонт Европа“, „Единен пазар“, Механизма за свързване на Европа, InvestEU, „Цифрова Европа“ и Европейския фонд за отбрана. ОТЧИТА съществения им потенциал за укрепване на конкурентоспособността на единния пазар.
9. ИЗТЪКВА, че трябва да се укрепи надлежното, прозрачно и ефективно въвеждане, прилагане и изпълнение на законодателството на ЕС както на равнището на Съюза, така и на национално, регионално и местно равнище, така че да се повиши доверието на дружествата и гражданите, че правата им, основани на правилата и свободите на единния пазар, се спазват на практика. ОТЧИТА значението на нотификационните процедури; СЧИТА, че е необходимо да има повече прозрачност във връзка с политиката на Комисията относно въвеждането, прилагането и изпълнението в рамките на единния пазар. ПРИПОМНЯ предимствата на системата EUPilot.

10. ПРИПОМНЯ, че съзаконодателите и Комисията са отговорни за подобряването на прилагането на принципите за по-добро регулиране, включително на принципа „мисли първо за малките“ и принципа за иновации, така че да се осигури гъвкава регулаторна рамка и да се гарантира, че качеството на законодателството е осигурено през целия законодателен процес. ПОДЧЕРТАВА поетите си ангажименти и значението на това да се премахнат неоправданите регулаторни и нерегулаторни тежести и ПРИЗОВАВА ЗА конкретни ангажименти и цели за предотвратяване и премахване на ненужните регулаторни и нерегулаторни тежести и на всички оставащи неоправдани технически и нетехнически пречки в рамките на единния пазар, като същевременно се зачитат съществуващите стандарти за защита и без да се засягат основните цели на законодателството. ПРИЗОВАВА всички заинтересовани страни да укрепват подхода, основан в по-голяма степен на принципи и доказателства и ориентиран към пазара, при създаването на политики и определянето на нови правила, като същевременно и държавите членки, и Комисията се съсредоточат върху въвеждането и изпълнението през следващите години. ПРИЗОВАВА Комисията да поднови мандата на платформата REFIT.

II. Призив за действие

11. ПРИЗОВАВА Комисията:

- да приключи до март 2020 г. оценката на оставащите регулаторни и нерегулаторни пречки и на възможностите в рамките на единния пазар, като се обърне специално внимание на услугите, въз основа на заключенията на Европейския съвет от декември 2018 г. и март 2019 г. и на доклада на Комисията от ноември 2018 г., като се отчита гледната точка на предприятията и потребителите, включват се цифровите услуги, разглежда се възможността за извършване на анализ на цялостната регулаторна рамка, определена в стратегията за единния пазар и стратегията за цифровия единен пазар, и се поставя акцент върху най-важните области и трансграничните въпроси;
- въз основа на тази оценка да прецени необходимостта от допълнителни инициативи за задълбочаване и укрепване на единния пазар, който следва да бъде „дигитално изпитан“, ориентиран към бъдещето и технологично неутрален.

ПРИЗОВАВА за цялостен ангажимент на държавите членки за преодоляване на установените неоправдани пречки чрез подходящи решения.

12. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да си сътрудничат за подобряване на единния пазар въз основа на фактите и потребностите чрез:

- координирана програма за анализ, която да се актуализира често и да има за цел извършването на задълбочен и съвместен анализ на възможностите за трансгранично сътрудничество и за вериги на стойността, икономическите тенденции в конкретни (под)сектори, качествения принос от предприятията, включително чрез пътуванията на клиентите и потребителите, различни начини на предоставяне на услуги и микроданни;
- координирана програма за действие, която да се актуализира често, чрез която държавите членки и Комисията се ангажират да предприемат действия за преодоляване на установените неоправдани пречки и използване на възможностите и да разработят индивидуализирани решения, включително чрез:
 - i) съвместни изследвания и валидиране на решения за установените пропуски чрез обединяване на различни експерти;
 - ii) пилотни проекти с участието на държавите членки с оглед съвместно разработване на решения с променлив мащаб за специфични трансгранични проблеми, по-специално в трансгранични случаи с потребители;
 - iii) определяне на приоритетни индивидуализирани действия за (под)секторите, които се сблъскват с най-големи пречки или имат важно икономическо значение, съгласно установеното в координиран анализ, както и специфичните нужди на стартиращите и разрастващите се предприятия; стимулиране на действия „отдолу нагоре“ и на прагматични решения;
 - iv) въз основа на тази работа, набелязване на подходящи решения, които могат да се превърнат в законодателни или незаконодателни инициативи, с оглед решаването на специфични проблеми;

- v) оповестяване по прозрачен начин на програмата, на действията и на констатациите по нея, например в информационното табло за единния пазар;
 - vi) допълнително разглеждане на необходимостта от целева информация за предприятията, предприемачите и гражданите относно условията за стопанска дейност и работа в други държави членки, включително чрез пълноценно използване на единичните звена за контакт, единния цифров портал, портала „Вашата Европа“, SOLVIT и Информационната система за вътрешния пазар (IMI) и участието, когато е уместно, на заинтересованите страни и потенциалните потребители.
13. ОТЧИТА напредъка, постигнат в областта на стоките чрез приемането на предложенията за пакета за стоките, и ПРИЗОВАВА държавите членки да прилагат на практика новите регламенти относно взаимното признаване и надзора на пазара с цел повишаване на доверието на потребителите и на предприятията в единния пазар. ПРИЗОВАВА съзаконодателите да осигурят прилагането на принципите на новата законодателна рамка при приемането на хармонизирано законодателство в областта на стоките, за да се сведе до минимум административната тежест чрез регулаторна съгласуваност и гъвкавост.
14. ПОДЧЕРТАВА неотдавнашния напредък в областта на защитата на потребителите и необходимостта да продължи работата, така че да се осигури високо равнище на защита на потребителите, която да е адаптирана към бързото развитие на цифровите технологии, като се допринася към задълбочаването на единния пазар, и трансграничния достъп на потребителите до стоки и услуги, и като се вземат предвид потребностите на МСП, за да се даде възможност за високо равнище на развитие на бизнеса и на заетост.
15. ПРИЗНАВА, че продължава да има пречки на пазара на услуги, ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да работят в партньорство за премахване на пречките, като отчитат специфичните предизвикателства, пред които са изправени предприятията. ПРИЗОВАВА Комисията да даде допълнителни насоки за подобряване на прилагането на съществуващите правила и инструменти в областта на услугите и да улесни взаимното обучение чрез набелязване и споделяне на опит и най-добри практики между държавите членки.

16. В допълнение, ПРИЗОВАВА Комисията, при работата за по-добро въвеждане, прилагане и изпълнение на съществуващите инструменти:

- да разработи до март 2020 г., в тясна координация с държавите членки, дългосрочен план за действие с оглед по-добро въвеждане и изпълнение на правилата на единния пазар, включително повишаване на прозрачността и политическата ангажираност за по-добра защита на интересите на всички заинтересовани страни, например чрез подобряване на информационното табло за единния пазар заедно с държавите членки, подобряване на сътрудничеството между органите на държавите членки, подпомагане на държавите членки при въвеждането, прилагането и изпълнението на законодателството и инструментите в областта на единния пазар и осигуряване на подходящи последващи действия и партньорска подкрепа между държавите членки;
- да представи годишен доклад, който подлежи на обсъждане от Съвета, относно актуалното състояние на интеграцията на единния пазар и функционирането на единния пазар, включително въвеждането, прилагането и оценката на регламентите, директивите и съществуващите инструменти;
- да укрепи инструментите за предоставяне на индивидуализирана информация на предприятията във връзка с правилата за управление на единния пазар, като се има предвид сложността на нормативната уредба;
- да гарантира целенасоченото и адаптирано прилагане на единния цифров портал, като създаде ефективни механизми за координация между държавите членки с цел обмен на данни въз основа на член 14 от Регламента, и да улесни създаването на механизъм за наблюдение на качеството на информацията, процедурите и услугите за оказване на съдействие, към които порталът предлага хипервръзки, и мерки за разрешаване на въпросите, свързани с качеството;
- да проучи възможността за използване, когато е уместно, на „регулаторни пясъчници“ за регламентите, които могат да имат въздействие върху функционирането на единния пазар в цифрова среда, по-специално за проектите, свързани с използването на изкуствен интелект;

- да укрепи допълнително SOLVIT, като се гарантира, че държавите членки и Комисията осигуряват адекватна подкрепа за ефективното ѝ функциониране, включително за справяне със структурните и повтарящи се случаи въз основа на анализ на Комисията, чрез подобряване на административния капацитет в центровете на SOLVIT, повишаване на осведомеността относно мрежата като инструмент за разрешаване на проблеми и на стойността на данните от SOLVIT за осигуряване на фактологична основа в процеса на ЕС на правоприлагане и законотворчество;
- да засили използването на платформата IMI за подпомагане на движението на гражданите и предприятията в ЕС, като по този начин се допринесе за спазването на правото на ЕС и по-доброто функциониране на единния пазар;
- да работи заедно с държавите членки за насърчаване на стратегически, устойчив и иновативен подход към обществените поръчки чрез прилагането на съществуващата рамка за обществените поръчки, като същевременно се гарантира един добре функциониращ и ефективен пазар на обществени поръчки в целия ЕС. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо акцентът да се постави, наред с другото, върху професионализацията на публичните купувачи и засилването на възможностите, предоставяни от цифровизацията, като например инструментите за електронни обществени поръчки и стандартизацията в оперативната съвместимост, както и върху подобряването на трансграничните обществени поръчки и достъпа за МСП и стартиращите предприятия;
- да работи заедно с държавите членки и всички участници с цел повишаване на прозрачността и приобщаващия характер на европейската система за стандартизация, да подобрява процеса на разработване и приемане на европейски стандарти, така че той да бъде по-добре адаптиран към потребностите при разработването на най-съвременни технически решения, наред с другото и в международен план, и да продължи да полага усилия за отстраняване на оставащото изоставане по отношение на хармонизираните стандарти, които все още не са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.