



Bryssel den 13 juni 2022  
(OR. fr, en)

9738/22

ECOFIN 538  
UEM 141  
SOC 328  
EMPL 214  
COMPET 429  
ENV 527  
EDUC 204  
RECH 322  
ENER 241  
JAI 793  
GENDER 78  
ANTIDISCRIM 58  
JEUN 88  
SAN 332

**NOT**

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	9401/22 - COM(2022) 603 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS REKOMMENDATION om Bulgariens nationella reformprogram 2022 med avgivande av rådets yttrande om Bulgariens konvergensprogram 2022

---

För delegationerna bifogas det ovannämnda utkastet till rådets rekommendation, som har granskats och godkänts av olika rådskommittéer och som grundas på kommissionens förslag COM(2022) 603 final.

## RÅDETS REKOMMENDATION

av den...

### om Bulgariens nationella reformprogram 2022 med avgivande av rådets yttrande om Bulgariens konvergensprogram 2022

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken<sup>1</sup>, särskilt artikel 9.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

---

<sup>1</sup> EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241<sup>2</sup>, genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten för återhämtning och resiliens ger ekonomiskt stöd till genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av unionen. Den bidrar till den ekonomiska återhämtningen och till genomförandet av hållbara och tillväxtfrämjande reformer och investeringar, i synnerhet för att främja den gröna och den digitala omställningen, och stärker samtidigt resiliensen och den potentiella tillväxten i medlemsstaternas ekonomier. Den bidrar också till hållbara offentliga finanser och ökar tillväxt och jobbskapande på medellång och lång sikt. Det högsta ekonomiska bidraget per medlemsstat inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att uppdateras i juni 2022, i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241.

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 24 november 2021 antog kommissionen den årliga översikten över hållbar tillväxt, som inledde 2022 års europeiska planeringstermin. I översikten togs vederbörlig hänsyn till det sociala åtagandet från Porto som undertecknades den 7 maj 2021 om att fortsätta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter som proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 17 november 2017. Den 25 mars 2022 godkände Europeiska rådet prioriteringarna i 2022 års årliga översikt över hållbar tillväxt. Den 24 november 2021 antog kommissionen, på grundval av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011<sup>3</sup>, även rapporten om förvarningsmekanismen, enligt vilken Bulgarien inte var en av de medlemsstater som skulle bli föremål för en fördjupad granskning. Samma dag antog kommissionen också ett förslag till 2022 års gemensamma sysselsättningsrapport, som innehöll en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningspolitik och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog den gemensamma sysselsättningsrapporten den 14 mars 2022.

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (3) Rysslands invasion av Ukraina, som följde tätt inpå den globala pandemin, har avsevärt förändrat den geopolitiska och ekonomiska situationen. Invasionens påverkan på medlemsstaternas ekonomier har märkts genom bland annat högre priser på energi, livsmedel och råvaror samt svagare tillväxtutsikter. De ökande energipriserna slår särskilt hårt mot de mest utsatta hushållen som redan lever i eller riskerar att drabbas av energifattigdom liksom mot de företag som är mest sårbara för energiprishöjningar. Unionen märker också av en exceptionell ström av människor på flykt från Ukraina. De ekonomiska effekterna av Rysslands aggressionskrig har påverkat medlemsstaterna på ett asymmetriskt sätt. I detta sammanhang utlöstes den 4 mars 2022 rådets direktiv 2001/55/EG<sup>4</sup> för första gången genom rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382<sup>5</sup>, och därigenom ges fördrivna människor från Ukraina rätt att lagligen vistas i unionen och att få tillgång till skolgång och utbildning, arbetsmarknaden, hälso- och sjukvård, bostäder och social välfärd. För Bulgarien har exceptionella stödåtgärder vidtagits inom ramen för initiativet Sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (Care) och den extra förfinansieringen inom programmet React-EU (återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas regioner) i syfte att snabbt kunna ta emot och integrera människor som flytt från Ukraina.

---

<sup>4</sup> Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

<sup>5</sup> Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).

- (4) Med hänsyn till den snabbt föränderliga ekonomiska och geopolitiska situationen återupptar den europeiska planeringsterminen den breda politiska samordningen vad gäller ekonomi och sysselsättning 2022, samtidigt som en utveckling sker i enlighet med genomförandekraven i faciliteten för återhämtning och resiliens, enligt vad som angavs i 2022 års årliga översikt över hållbar tillväxt. Genomförandet av de antagna återhämtnings- och resiliensplanerna är viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna behandlar alla eller en betydande del av de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdades i 2019 och 2020 års europeiska planeringsterminer. De landsspecifika rekommendationerna från 2019 och 2020 är dessutom lika relevanta för de återhämtnings- och resiliensplaner som granskats, uppdaterats eller ändrats i enlighet med artiklarna 14, 18 och 21 i förordning (EU) 2021/241, utöver eventuella andra landsspecifika rekommendationer som utfärdats fram till den dag då sådana granskade, uppdaterade eller ändrade återhämtnings- och resiliensplaner lämnades in.
- (5) Den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten är aktiverad sedan mars 2020. I sitt meddelande av den 3 mars 2021 med titeln *Ett år efter utbrottet av covid-19: finanspolitiska insatser* förde kommissionen fram sin ståndpunkt att beslutet om huruvida den allmänna undantagsklausulen ska avaktiveras eller fortsätta att gälla bör fattas efter en samlad bedömning av läget i ekonomin och att det viktigaste kvantitativa kriteriet bör vara nivån på den ekonomiska aktiviteten i unionen eller euroområdet jämfört med förkrisnivåerna (slutet av 2019). Ökad osäkerhet och stora nedåtrisker i de ekonomiska utsikterna på grund av kriget i Europa, liksom exceptionella höjningar av energipriserna och fortsatta störningar i leveranskedjorna, motiverar en förlängning av den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten under hela 2023.

- (6) I enlighet med riktlinjen i rådets rekommendation av den 18 juni 2021<sup>6</sup> med avgivande av rådets yttrande om Bulgariens konvergensprogram 2021 mäts den samlade finanspolitiska inriktningen för närvarande bäst som en förändring i de primära utgifterna (exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och utan att beakta tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen), men inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel, i förhållande till den potentiella tillväxten på medellång sikt<sup>7</sup>. För att bedöma om den nationella finanspolitiken är försiktig och dess sammansättning gynnsam för en hållbar återhämtning som är förenlig med den gröna och den digitala omställningen granskas, förutom den övergripande finanspolitiska inriktningen, även utvecklingen i nationellt finansierade<sup>8</sup> primära löpande utgifter (exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och utan att beakta tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen) och investeringar.

---

<sup>6</sup> Rådets rekommendation av den 18 juni 2021 med avgivande av rådets yttrande om Bulgariens konvergensprogram 2021 (EUT C 304, 29.7.2021, s. 6).

<sup>7</sup> Beräkningarna av den finanspolitiska inriktningen och dess delar i denna rekommendation är kommissionens uppskattningar baserade på de antaganden som ligger till grund för kommissionens vårprognos 2022. Kommissionens beräkningar av den potentiella tillväxten på medellång sikt inkluderar inte den positiva effekten av reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen och som kan stärka den potentiella tillväxten.

<sup>8</sup> Som inte finansieras med bidrag inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens eller andra unionsmedel.

- (7) Den 2 mars 2022 antog kommissionen ett meddelande med en allmän vägledning för finanspolitiken 2023 (*den finanspolitiska vägledningen*) som syftade till att stödja förberedelserna av medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogram och på så sätt stärka den politiska samordningen. På grundval av de makroekonomiska utsikterna i vinterprognosen 2022 noterade kommissionen att det bör ske en övergång från en stödjande aggregerad finanspolitisk inriktning 2020–2022 till en i stort sett neutral aggregerad finanspolitisk inriktning 2023, samtidigt som det måste finnas en beredskap att agera om den ekonomiska situationen förändras. Kommissionen meddelade att de finanspolitiska rekommendationerna för 2023 även i fortsättningen bör se olika ut för olika medlemsstater och ta hänsyn till eventuella spridningseffekter över gränserna. Kommissionen uppmanade medlemsstaterna att låta vägledningen återspeglas i sina stabilitets- och konvergensprogram. Kommissionen åtog sig att noga följa den ekonomiska utvecklingen och anpassa sin vägledning efter behov, senast i den europeiska planeringsterminens vårpaket i slutet av maj 2022.
- (8) När det gäller den finanspolitiska vägledningen beaktas i de finanspolitiska rekommendationerna för 2023 de försämrade ekonomiska utsikterna, den ökade osäkerheten och ytterligare nedåtrisker samt den högre inflationen jämfört med kommissionens vinterprognos 2022. Mot bakgrund av dessa överväganden måste de finanspolitiska insatserna vara inriktade på att öka de offentliga investeringarna i den gröna och den digitala omställningen och en tryggad energiförsörjning samt hålla uppe köpkraften i de mest utsatta hushållen för att mildra effekterna av de ökade energipriserna och bidra till att begränsa inflationstrycket till följd av andrahandseffekter genom riktade och tillfälliga åtgärder. Finanspolitiken måste förbli flexibel så att den kan anpassas efter de snabbt föränderliga omständigheterna, inbegripet utmaningarna till följd av Rysslands aggressionskrig mot Ukraina när det gäller försvar och säkerhet, och bör se olika ut för olika medlemsstater enligt deras finanspolitiska och ekonomiska situation, även vad gäller deras utsatthet för krisen och tillströmningen av fördrivna människor från Ukraina.

- (9) Den 15 oktober 2021 lämnade Bulgarien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen bedömde enligt artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen. Den 4 maj 2022 antog rådet sitt genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan<sup>9</sup>. Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen antar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 i förordning (EU) 2021/241 som anger att Bulgarien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt får delmål och mål som tidigare uppnåtts inte ha upphävts.
- (10) Den 29 april 2022 lämnade Bulgarien in sitt nationella reformprogram för 2022 och sitt konvergensprogram för samma år, inom den frist som fastställs i artikel 8 i förordning (EG) nr 1466/97. De båda programmen har bedömts samtidigt för att deras inbördes kopplingar ska kunna beaktas.
- (11) Den 23 maj 2022 offentliggjorde kommissionen 2022 års landsrapport för Bulgarien. Den innehöll en bedömning av hur väl Bulgarien hade lyckats med de landsspecifika rekommendationer som rådet antog 2019, 2020 och 2021, och en utvärdering av dess återhämtnings- och resiliensplan, med utgångspunkt i resultattavlan för återhämtning och resiliens. Utifrån denna analys konstaterades i landsrapporten brister i fråga om de utmaningar som inte alls eller endast delvis hade åtgärdats genom återhämtnings- och resiliensplanen, och även nya och framväxande utmaningar, inbegripet dem som uppstått till följd av Rysslands invasion av Ukraina. I landsrapporten bedömdes också Bulgariens framsteg avseende genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och med att uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsbekämpning, liksom framstegen med att nå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

---

<sup>9</sup> ST 8091/2022, ST 8091/2022 ADD 1.

- (12) Den 23 maj 2022 lade kommissionen fram en rapport enligt artikel 126.3 i fördraget. Rapporten behandlade Bulgariens budgetläge utifrån det faktum att dess underskott i de offentliga finanserna 2021 överskred fördragets referensvärde på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP). Rapporten slog fast att underskottskriteriet inte var uppfyllt. I linje med kommissionens meddelande av den 2 mars 2022 föreslog kommissionen inte att nya förfaranden vid alltför stora underskott skulle inledas under våren 2022, och kommer att göra en ny bedömning av om det är nödvändigt att föreslå att sådana förfaranden ska inledas under hösten 2022.
- (13) I sin rekommendation av den 20 juli 2020<sup>10</sup> rekommenderade rådet Bulgarien att under 2020 och 2021 vidta alla nödvändiga åtgärder, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen, för att effektivt hantera covid-19-pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen. Bulgarien rekommenderades också att, när de ekonomiska förhållandena medger det, driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas. Enligt uppgifter som validerats av Eurostat ökade Bulgariens underskott i de offentliga finanserna under 2021 från 4,0 % av BNP 2020 till 4,1 %. Bulgariens finanspolitiska åtgärder bidrog till den ekonomiska återhämtningen 2021, samtidigt som de tillfälliga krisåtgärderna ökade från 2,9 % av BNP 2020 till 4,3 % 2021. De åtgärder som Bulgarien vidtog 2021 var i linje med rådets rekommendation av den 20 juli 2020. De diskretionära budgetåtgärder som regeringen antog 2020 och 2021 var i de flesta fall tillfälliga eller kompenseras genom uppvägande åtgärder. Enligt uppgifter som validerats av Eurostat ökade den offentliga bruttoskulden från 24,7 % av BNP 2020 till 25,1 % av BNP 2021.

---

<sup>10</sup> Rådets rekommendation av den 20 juli 2020 om Bulgariens nationella reformprogram 2020 med avgivande av rådets yttrande om Bulgariens konvergensprogram 2020 (EUT C 282, 26.8.2020, s. 8).

- (14) Det makroekonomiska scenario som ligger till grund för budgetprognoserna i konvergensprogrammet 2022 är positivt för 2022 och realistiskt därefter. Regeringen beräknar att BNP i fasta priser kommer att öka med 2,6 % 2022 och med 2,8 % 2023. Som jämförelse visar kommissionens vårprognos 2022 en lägre real BNP-tillväxt på 2,1 % 2022 och en högre real BNP-tillväxt på 3,1 % 2023, vilket huvudsakligen beror på olika tillväxtprognoser för sysselsättning och investeringar. I konvergensprogrammet 2022 förväntar regeringen sig att det samlade underskottet kommer att öka till 5,3 % av BNP 2022 och sedan sjunka till 2,9 % 2023. Det ökade underskottet 2022, som mildras av utfasningen av vissa av krisåtgärderna i samband med covid-19, återspeglar främst den kraftiga ökningen av insatsförbrukningen, stödet till företagen och energiåtgärderna samt ändringarna i pensionssystemet. Enligt konvergensprogrammet 2022 väntas den offentliga skuldkvoten öka till 25,5 % av BNP 2022 och till 27,7 % 2023. Utifrån de politiska åtgärder som var kända vid prognosens brytdatum förutses i kommissionens vårprognos 2022 ett underskott i de offentliga finanserna på 3,7 % respektive 2,4 % av BNP för 2022 och 2023. Det är betydligt lägre än det underskott för 2022 som förutspåddes i 2022 års konvergensprogram och beror främst på olika makroekonomiska prognoser, en svagare ökning av insatsförbrukningen och högre intäkter från skatter på produktion och import under 2022. I kommissionens vårprognos 2022 förutses en lägre offentlig skuldkvot, 25,3 % av BNP 2022 och 25,6 % 2023. Skillnaden beror på ett lägre underskott båda åren och en högre förutspådd ekonomisk tillväxt 2023. Enligt kommissionens vårprognos 2022 beräknas den potentiella produktionstillväxten på medellång sikt (10 års genomsnitt) till 1,8 %. Den beräkningen omfattar dock inte effekten av de reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen och som kan stärka Bulgariens potentiella tillväxt.

- (15) Under 2022 fasade regeringen ut de flesta av de åtgärder som vidtogs i samband med covid-19-krisen, så de tillfälliga krisåtgärderna förväntas minska från 4,3 % av BNP 2021 till 1,8 % 2022. Underskottet i de offentliga finanserna påverkas av de åtgärder som vidtogs för att motverka de ekonomiska och sociala effekterna av de höjda energipriserna, som i kommissionens vårprognos 2022 beräknas till 0,9 % av BNP 2022 och 0,0 % av BNP 2023<sup>11</sup>. Dessa åtgärder består främst av stödprogram för allmännyttiga företag, industriella slutanvändare av elektricitet och hushåll som är gaskonsumenter. Dessa åtgärder har angetts vara i de flesta fall tillfälliga. Om energipriserna förblir höga 2023 kan dock vissa av dessa åtgärder bli kvar. Vissa av åtgärderna är inte riktade, bland annat moratoriet för energipriserna för hushållen. Underskottet i de offentliga finanserna påverkas också av kostnaderna för att erbjuda tillfälligt skydd åt fördrivna personer från Ukraina, som i kommissionens vårprognos 2022 beräknas uppgå till 0,1 % av BNP 2022 och 0,2 % av BNP 2023<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> Siffrorna motsvarar de årliga budgetkostnaderna för de åtgärder som vidtagits sedan hösten 2021, inbegripet löpande inkomster och utgifter liksom i förekommande fall åtgärder avseende kapitalutgifter.

<sup>12</sup> Det totala antalet fördrivna personer från Ukraina till unionen förväntas successivt öka till 6 miljoner till slutet av 2022, och den geografiska spridningen av dessa personer beräknas utifrån storleken på den diaspora som redan finns, den relativa befolkningen i den mottagande medlemsstaten och den faktiska spridningen av fördrivna personer från Ukraina inom unionen i mars 2022. För budgetkostnader per person grundas beräkningarna på mikrosimuleringsmodellen Euromod från kommissionens gemensamma forskningscentrum, med beaktande av såväl kontantförmåner som människor kan vara berättigade till som naturaförmåner som utbildning och hälso- och sjukvård.

- (16) I sin rekommendation av den 18 juni 2021 rekommenderade rådet Bulgarien att under 2022 följa en stödjande finanspolitisk inriktning, inbegripet den impuls som ges genom faciliteten för återhämtning och resiliens, samt att upprätthålla nationellt finansierade investeringar. Rådet rekommenderade också Bulgarien att hålla ökningen av de nationellt finansierade löpande utgifterna under kontroll. Bulgarien rekommenderades också att, när de ekonomiska förhållandena så medger, bedriva en finanspolitik som syftar till att på medellång sikt uppnå en återhållsam offentligfinansiell ställning och säkerställa de offentliga finansernas hållbarhet, och samtidigt öka investeringarna för att främja tillväxtpotentialen.

(17) Under 2022 förväntas enligt kommissionens vårprognos 2022 och uppgifterna i Bulgariens konvergensprogram 2022 den finanspolitiska inriktningen vara stödjande med -3,4 % av BNP, i enlighet med rådets rekommendation<sup>13</sup>. Bulgarien planerar att ge fortsatt stöd till återhämtningen genom att använda faciliteten för återhämtning och resiliens för att finansiera ytterligare investeringar, i enlighet med rådets rekommendation. Det positiva bidraget till den ekonomiska verksamheten från utgifter som finansieras med bidrag inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel förväntas öka med 1,1 procentenhet av BNP jämfört med 2021. Nationellt finansierade investeringar förväntas ge ett expansivt bidrag på 1,1 procentenhet av BNP till den finanspolitiska inriktningen 2022<sup>14</sup>. Därför planerar Bulgarien att upprätthålla de nationellt finansierade investeringarna, i enlighet med rådets rekommendation. Samtidigt beräknas ökningen i nationellt finansierade primära löpande utgifter (exklusive nya åtgärder på inkomstsidan) under 2022 ge ett expansivt bidrag på 1,4 procentenhet till den övergripande finanspolitiska inriktningen. Detta betydande expansiva bidrag omfattar den ytterligare effekten av åtgärderna för att motverka de ekonomiska och sociala effekterna av de ökade energipriserna (0,2 procentenheter av BNP) liksom kostnaderna för att ge tillfälligt skydd åt fördrivna personer från Ukraina (0,1 procentenheter av BNP), medan ändringar i pensionssystemet (0,6 % av BNP) och löneökningar (0,3 % av BNP) också förväntas bidra till ökningen av löpande nettoutgifter. Enligt kommissionens aktuella beräkningar har Bulgarien därför inte tillräcklig kontroll över ökningen av de nationellt finansierade löpande utgifterna 2022.

---

<sup>13</sup> Om indikatorn ligger på minus innebär detta att överskottet i de primära utgifterna är högre än den ekonomiska tillväxten på medellång sikt, vilket signalerar att finanspolitiken är expansiv.

<sup>14</sup> Bidraget från andra nationellt finansierade kapitalutgifter förväntas ge ett kontraktivt bidrag på 0,1 procentenheter av BNP.

- (18) I kommissionens vårprognos 2022 beräknas den finanspolitiska inriktningen 2023 ligga på -1,3 % av BNP vid oförändrad politik<sup>15</sup>. Bulgarien förväntas fortsätta att använda bidragen inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens under 2023 för att finansiera investeringar till stöd för återhämtningen. Det positiva bidraget till den ekonomiska verksamheten från utgifter som finansieras med bidrag inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel förväntas öka med 0,7 procentenhet av BNP jämfört med 2022. Nationellt finansierade investeringar förväntas ge ett expansivt bidrag på 0,2 procentenhet 2023<sup>16</sup>. Samtidigt beräknas ökningen i nationellt finansierade primära löpande utgifter (exklusive nya åtgärder på inkomstsidan) under 2023 ge ett expansivt bidrag på 0,5 procentenhet till den övergripande finanspolitiska inriktningen. Detta omfattar effekter av utfasningen av åtgärder mot höjda energipriser (0,9 % av BNP), medan ökade sociala transfereringar och löneökningar förutspås bidra till ökningen av löpande nettoutgifter.
- (19) I konvergensprogrammet 2022 förväntas underskottet i de offentliga finanserna successivt minska till 2,8 % av BNP 2024 och till 2,4 % 2025. Underskottet i de offentliga finanserna förväntas därmed ligga kvar under 3 % av BNP under programperioden. Dessa prognoser förutsätter ökade intäkter från direkta skatter och sociala avgifter som en följd av att hushållen får högre inkomster och att kapitaltransfereringarna ökar tack vare faciliteten för återhämtning och resiliens. Enligt konvergensprogrammet 2022 väntas den offentliga skuldkvoten öka till 2025, närmare bestämt med en ökning till 29,1 % av BNP 2024 och till 30,4 % 2025. Enligt kommissionens analys verkar riskerna för skuldållbarheten vara medelhöga på medellång sikt.

---

<sup>15</sup> Om indikatorn ligger på minus innebär detta att överskottet i de primära utgifterna är högre än den ekonomiska tillväxten på medellång sikt, vilket signalerar att finanspolitiken är expansiv.

<sup>16</sup> Bidraget från andra nationellt finansierade kapitalutgifter förväntas vara neutralt, 0,0 procentenheter av BNP.

(20) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till den förordningen ska återhämtnings- och resiliensplanen omfatta ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska genomföras, med en preliminär tidsplan för genomförandet som ska slutföras senast den 31 augusti 2026. De bidrar till att åtgärda alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Bulgarien från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, utöver eventuella landsspecifika rekommendationer som utfärdats fram till den dag då en återhämtnings- och resiliensplan antogs. I återhämtnings- och resiliensplanen tas särskild hänsyn till de landsspecifika rekommendationerna på det sociala området med åtgärder för att öka den sociala inkluderingen, vilket förväntas förbättra minimiinkomstsystemets ändamålsenlighet och andelen som omfattas av det, och åtgärder för att driva på integreringen av sysselsättningstjänster och sociala tjänster. Andra åtgärder enligt de landsspecifika rekommendationerna är inriktade på kompetensutveckling, särskilt digitala färdigheter, och på förbättrad arbetsmarknadsrelevans i utbildningssystemet och systemet för livslångt lärande samt ett bredare utbud av hälso- och sjukvårdstjänster i Bulgarien. Åtgärderna kan bidra till att målen uppnås och att fler framsteg görs i genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och dess handlingsplan fram till 2030. I återhämtnings- och resiliensplanen tas hänsyn till de landsspecifika rekommendationerna genom att utfasningen av fossila bränslen inom energisektorn främjas, den totala energieffektiviteten förbättras och åtgärder genomförs för hållbara transporter och digital infrastruktur och digitala tjänster. Dessutom innehåller planen långtgående åtgärder för att öka effektiviteten inom den offentliga förvaltningen och rättssystemet, förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, förbättra företagsklimatet, främja investeringar och utveckla systemet för forskning och innovation. Detta kommer också att hjälpa Bulgarien att ta itu med de farhågor och observationer som gäller rättsstatsmekanismen.

- (21) Genomförandet av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan förväntas bidra till ytterligare framsteg avseende den gröna och den digitala omställningen. Åtgärder som stöder klimatmålen i Bulgarien står för 58,9 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, medan åtgärder som stöder de digitala målen står för 25,8 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning. Det fullständiga genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med relevanta delmål och mål, kommer att bidra till att Bulgarien snabbt kan återhämta sig från konsekvenserna av covid-19-krisen, samtidigt som landets resiliens stärks. Samtidigt kommer ytterligare ansträngningar för att dra full nytta av offentliga arbetsförmedlingar och tillhandahålla integrerat sysselsättningsstöd och socialt stöd bidra till att lindra effekterna av den förutspådda demografiska utvecklingen och främja en rättvis grön och digital omställning. Det systematiska deltagandet av arbetsmarknadens parter och andra relevanta berörda parter är fortfarande viktigt för att genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen ska lyckas, liksom annan ekonomisk politik och sysselsättningspolitik utanför återhämtnings- och resiliensplanen, och för att säkerställa att fler känner ett egenansvar för den övergripande politiska agendan.

- (22) Bulgarien lämnade in den partnerskapsöverenskommelse som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060<sup>17</sup> den 11 maj 2022, men de övriga sammanhållningspolitiska programmen har ännu inte lämnats in. I enlighet med förordning (EU) 2021/1060 ska Bulgarien beakta de relevanta landsspecifika rekommendationerna i programplaneringen av de sammanhållningspolitiska fonderna 2021–2027. Detta är en förutsättning för att förbättra ändamålsenligheten och maximera mervärdet av det ekonomiska stöd som ska erhållas från de sammanhållningspolitiska fonderna, samtidigt som samordning, komplementaritet och enhetlighet mellan de sammanhållningspolitiska fonderna och andra unionsinstrument och fonder främjas. För att faciliteten för återhämtning och resiliens och de sammanhållningspolitiska programmen ska kunna genomföras på ett framgångsrikt sätt krävs också att investeringshinder avlägsnas till stöd för den gröna och den digitala omställningen och en balanserad territoriell utveckling.
- (23) Inom ramen för det mandat som unionens stats- och regeringschefer gav i Versaillesförklaringen syftar kommissionens förslag till en REPowerEU-plan till att så snart som möjligt fasa ut unionens beroende av import av fossila bränslen från Ryssland. I detta syfte har kommissionen för avsikt att identifiera de lämpligaste projekten, investeringarna och reformerna på nationell och regional nivå och på unionsnivå i dialog med medlemsstaterna. Mot bakgrund av energikrisen och i enlighet med det mandat som Europeiska rådet gav i mars 2022 har kommissionen och medlemsstaterna inrättat en EU-energiplattform för frivilliga gemensamma inköp av gas, flytande naturgas och vätgas. Målet med dessa åtgärder är att minska det totala beroendet av fossila bränslen och flytta importen av fossilt bränsle från Ryssland.

---

<sup>17</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

(24) Bulgariens ekonomi är unionens mest koldioxidintensiva, med en växthusgasintensitet som är mer än fyra gånger så hög som unionsgenomsnittet. I Bulgariens energimix är den nuvarande andelen fossila bränslen 61,5 %, medan kärnkraften står för 24 % och förnybar energi för 14,5 % (vilket är lägre än unionsgenomsnittet för förnybar energi på 19 %). Landet var starkt beroende av rysk naturgas till och med april 2022<sup>18</sup>. Under 2020 importerades 75 % av naturgasen från Ryssland, vilket är högre än unionsgenomsnittet på 43,2 %. Naturgasens andel i energimixen var dock bara 13,9 %, vilket är lägre än unionsgenomsnittet på 24,4 %. Industrin är fortsatt den största gaskonsumenten med en andel på 40 %, inbegripet annan användning än energianvändning, medan andelen inom energisektorn har minskat från 30 % 2010 till 25 % 2019. Fjärrvärmesystemen är beroende av naturgas, med små marginaler för förbättringar eftersom de inte kan ersättas av alternativa källor. Även om potentialen för geotermisk energi i uppvärmningssyfte undersöks i återhämtnings- och resiliensplanen, kan ytterligare investeringar komma i fråga för stöd till installation av storskaliga värmepumpar. Koleldad kraftproduktion täcks helt av den inhemska produktionen av brunkol, och Bulgarien importerar begränsade mängder kol från Ryssland att användas i industrin (0,56 miljoner ton, vilket motsvarar 85 % av den totala kolimporten). Å andra sidan är Bulgarien beroende av Ryssland för råolja (63 % av råoljan kommer från Ryssland<sup>19</sup>, vilket är betydligt högre än unionsgenomsnittet på 26 %) och importerar 22 % av sina raffinerade oljeprodukter från Ryssland, vilket är lägre än unionsgenomsnittet på 35 %. Sammantaget var andelen olja i energimixen 23,9 % 2020, vilket är lägre än unionsgenomsnittet som är 32,7 %. Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan innehåller antagande av en färdplan för klimatneutralitet. I denna ingår åtgärder för att slutföra utfasningen av stenkol och brunkol senast 2038 samt betydande investeringar och reformer för att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, samtidigt som ytterligare ansträngningar kommer att behövas för att nå målen för klimatåtgärder och energiomställning.

---

<sup>18</sup> Från och med april 2022 tar Bulgarien inte längre emot gasleveranser från Ryssland till följd av det ensidiga upphävandet av gasförsörjning från Gazprom.

<sup>19</sup> Det hänvisas till Eurostats uppgifter från 2019 för Bulgariens importuppgifter. Importuppgifterna från 2020 är inte upplysande, eftersom stora mängder importerad råolja uppgavs komma från ”övriga” handelspartner. EU-genomsnittet avser andelen import från Ryssland av den totala importen från länder utanför EU-27, för råolja och raffinerade oljeprodukter.

Vad gäller förnybar energi har Bulgarien åtagit sig att tillföra minst 3 500 MW ny kapacitet från förnybara energikällor (vind och sol) och skapa tekniska förutsättningar för att integrera ytterligare 4 500 MW i elsystemet senast 2026. Dessutom omfattar planen en reform för att undanröja de största hindren för utvecklingen av förnybar vätgasteknik och värdekedjor, samt investeringar till stöd för utarbetande av pilotprojekt för att producera förnybar vätgas och hållbar biogas. Det planeras även åtgärder för att hjälpa hushållen att installera solvärmesystem för varmvatten och solcellsanläggningar. I planen definieras även energifattigdom. Det bör noteras att det kommer att behövas en ytterligare höjning av ambitionerna när det gäller att minska utsläppen av växthusgaser, öka andelen förnybar energi och öka energieffektiviteten för att Bulgarien ska uppnå målen i 55 %-paketet.

- (25) Enligt Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan ska investeringar göras på över 1 miljard euro i energieffektivitetsåtgärder i det offentliga och privata byggnadsbeståndet. Detta ska främjas genom reformer för att avlägsna hinder för investeringar i energieffektivitet och minska den administrativa bördan i samband med renoveringar. Bulgarien bör ändå sträva efter att ytterligare minska energiförbrukningen och beroendet av fossila bränslen för att nå sina mål i enlighet med sin långsiktiga strategi för renovering av byggnadsbeståndet. Den nationella fonden för utfasning av fossila bränslen som ska inrättas 2023 kan stödja denna åtgärd. Parallellt behöver Bulgarien se till att ha sammanlänkade energinät med tillräcklig kapacitet, också med sina grannländer. Genom att fullborda investeringarna kan Bulgarien utnyttja fördelarna med den inre marknaden, säkerställa försörjningstryggheten och påskynda diversifieringen av försörjningsvägarna för gas. Det rekommenderas att ny infrastruktur med anknytning till gas är så framtidssäkrad som möjligt, så att den är långsiktigt hållbar och i framtiden kan användas för hållbara bränslen.

- (26) Även om den påskyndade omställningen till klimatneutralitet och utfasningen av fossila bränslen kommer att orsaka betydande omstruktureringskostnader inom flera sektorer, kan Bulgarien, för att minska de socioekonomiska effekterna av omställningen i de regioner som påverkas mest, utnyttja mekanismen för en rättvis omställning inom ramen för sammanhållningspolitiken. Dessutom kan Bulgarien använda Europeiska socialfonden+, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057<sup>20</sup>, för att förbättra sysselsättningsmöjligheterna och stärka den sociala sammanhållningen.
- (27) Mot bakgrund av kommissionens bedömning har rådet granskat konvergensprogrammet 2022, och dess yttrande<sup>21</sup> återspeglas i rekommendation 1.
- (28) Den 10 juli 2020 anslöts bulgarisk lev till den europeiska växelkursmekanismen II (ERM II) som ett förberedande steg mot att införa euron. För att bevara den ekonomiska och finansiella stabiliteten och uppnå en högre grad av hållbar ekonomisk konvergens, har de bulgariska myndigheterna åtagit sig att vidta särskilda politiska åtgärder för att säkerställa hållbarheten i den del av finanssektorn som inte utgörs av banker och stärka styrningen av statsägda företag samt regelverken mot insolvens och penningtvätt. Bulgariens framsteg med att uppfylla de nödvändiga kraven för att få anta euron kommer att bedömas i 2022 års konvergensrapporter från Europeiska kommissionen och Europeiska centralbanken.

---

<sup>20</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 av den 24 juni 2021 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) och om upphävande av förordning (EU) nr 1296/2013 (EUT L 231, 30.6.2021, s. 21).

<sup>21</sup> Enligt artikel 9.2 i förordning (EG) nr 1466/97.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Bulgarien att 2022 och 2023 vidta följande åtgärder:

1. Under 2023 säkerställa att tillväxten i de nationellt finansierade primära löpande utgifterna är i linje med en neutral inriktning på politiken, med beaktande av ett fortsatt tillfälligt och riktat stöd till de hushåll och företag som drabbas hårdast av de höjda energipriserna och till människor som flyr från Ukraina. Vara redo att anpassa de löpande utgifterna efter den föränderliga situationen. Öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet med beaktande av REPowerEU-initiativet, inbegripet med hjälp av faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel. Under perioden efter 2023 bedriva en finanspolitik som syftar till att på medellång sikt uppnå en återhållsam offentligfinansiell ställning.
2. Fortsätta genomförandet av sin återhämtnings- och resiliensplan, i enlighet med de delmål och mål som angavs i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022. Lämna in de sammanhållningspolitiska programdokumenten för 2021–2027 i syfte att avsluta förhandlingarna med kommissionen och därefter påbörja genomförandet av dem.
3. Minska det totala beroendet och importen av fossila bränslen genom att påskynda användningen av förnybar energi samt diversifiera försörjningskällorna och försörjningsvägarna för gas genom ökad sammanlänkning med grannländerna. Intensifiera ansträngningarna för att minska energiefterfrågan genom att öka energieffektiviteten inom industrin och i det privata och offentliga byggnadsbeståndet. Främja nya hållbara lösningar för de centraliserade fjärrvärmesystemen.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar*

*Ordförande*