



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 29 september 2003 (11.7)
(OR. en)**

**Interinstitutionellt ärende:
2002/0217 (COD)**

**9732/1/03
REV 1 ADD 1**

UD	56
ENT	90
CORDROGUE	47
CODEC	712
OC	308

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Gemensam ståndpunkt antagen av rådet den 29 september 2003 inför
 antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
 narkotikaprekursorer

RÅDETS MOTIVERING

I. Inledning

Kommissionen lade fram ovan nämnda förslag för rådet den 10 september 2002.

Europaparlamentet avgav sitt yttrande efter första behandlingen den 11 mars 2003 och antog då tre ändringar i det ursprungliga förslaget.

Mot bakgrund av resultatet efter Europaparlamentets första behandling lade kommissionen fram ett ändrat förslag¹ den 27 maj 2003.

Ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 26 februari 2003.²

Enligt medbestämmandeförfarandet (artikel 351 i EG-fördraget) antog rådet med beaktande av Europaparlamentets första behandling den 29 september 2003 en gemensam ståndpunkt om förslaget till förordning.

II. Syfte

Syftet med den föreslagna förordningen är att omvandla nuvarande direktiv 92/109/EEG³ till en förordning för att förenkla lagstiftningen och på så sätt underlätta laglig handel med prekursorer på den inre marknaden samtidigt som man undviker att dessa kemiska medel kommer på avvägar och utnyttjas för tillverkning av olaglig narkotika.

¹ EGT ..., ... 2003, s. ...

² EGT 95, 23.4.2003, s. 6.

³ EGT L 370, 19.12.1992, s. 76.

III. Analys av den gemensamma ståndpunkten enligt dokument 9732/03

1. Allmänt

I sin gemensamma ståndpunkt har rådet anammat det syfte som anges i fördraget, dvs. att inrätta harmoniserade åtgärder för att inom gemenskapen kontrollera och övervaka vissa ämnen som ofta används för olaglig tillverkning av narkotika och psykotropa ämnen i syfte att hindra att sådana ämnen kommer på avvägar.

2. Europaparlaments ändringar

Rådet intog följande ståndpunkt om Europaparlamentets antagna ändringar:

- Ändring 1 godtogs av rådet och infördes som ett nytt skäl 4 i den gemensamma ståndpunkten.
- Ändring 2 har inte införlivats med den gemensamma ståndpunkten eftersom förteckningen över icke förtecknade ämnen skall granskas av den kommitté som anges i artikel 15 fyra gånger om året och som skall ändra i förteckningen om så är nödvändigt. Rådet delar kommissionens synpunkt att den föreslagna ändringen inte leder till en förbättring av det nuvarande systemet.
- Rådet godtog inte den första delen av ändring 3, nämligen att varje medlemsstat varje år skall underrätta kommissionen om de genomförandeåtgärder som den vidtar. Emellertid får Europaparlamentet gehör för sina farhågor att sådan information inte ges regelbundet genom de krav på medlemsstaterna att underrätta kommissionen om varje ändring i sina genomförandeåtgärder (artikel 16). Den andra delen av ändringsförslaget godtogs av rådet.

3. **Nya inslag som rådet infört**

De viktigaste punkterna i den gemensamma ståndpunkterna som skiljer sig från kommissionens förslag är följande:

Skäl 4

Detta nya skäl anger uttryckligen att i samband med EU:s utvidgning är det viktigt att omvandla det nuvarande direktivet till en förordning, eftersom varje ändring i det befintliga direktivet och dess bilagor skulle utlösa nationella genomförandeåtgärder i 25 medlemsstater.

Skäl 15

Den gemensamma ståndpunkten innehåller ett nytt skäl 15 som klargör att de medlemsstater som för närvarande har stränga regler och påföljder i den nationella lagstiftningen inte behöver göra lagstiftningen mindre strikt enligt denna förordning.

Artikel 2 – Definitioner

- I led c har "bearbetning" införts i definitionen på "utsläppande på marknaden" för att låta förordningens tillämpningsområde omfatta bearbetning. Bearbetning infördes i definitionen på "operatör" i direktiv 92/109/EEG.
- I led f och g har definitioner på "särskilt tillstånd" och "särskild registrering" lagts till för att avspegla tilläggen i artiklarna 3.2, 3.5 och 5.

Artikel 3 – Krav för utsläppande på marknaden av förtecknade ämnen

- Rådet har infört en ny punkt 1 för att ge operatören rätt att utse en särskild person som skall övervaka att handeln med förtecknade ämnen inte bryter mot denna förordning. Denna bestämmelse ger den behöriga nationella myndigheten möjlighet att bedöma om en särskild operatör bör beviljas tillstånd.

- I punkt 2 har det i den gemensamma ståndpunkten införts ett krav på att operatörerna skall ha tillstånd innan de får inneha förtecknande ämnen för att underlätta en effektivare kontroll. Dessutom ger den gemensamma ståndpunkten de behöriga myndigheterna möjlighet att undanta vissa kategorier av offentliga myndigheter från en del av skyldigheterna i samband med tillståndsförnyelse och den dokumentation som krävs för transaktionerna. Detta undantag beviljas i form av ett särskilt tillstånd och en särskild registrering. Undantagsregler har införts för att undvika en alltför tung administrativ börda för de behöriga myndigheterna och vissa operatörskategorier. Införandet av undantag avspeglas i ändringarna i sista meningen i artikel 3.5, i andra meningen i artikel 3.6, i sista meningen i artikel 5.1 och i artikel 14.1.
- Bestämmelsen i punkt 3, som anger att en operatör bara får leverera förtecknade ämnen till tillståndsinnehavare och personer som undertecknat en kundförsäkran, har överförs från artikel 4.3 i kommissionens förslag.
- I punkt 4 lade rådet till en bestämmelse om att de behöriga myndigheterna bör avstå från att utfärda tillstånd om det föreligger rimliga skäl att tvivla på sökandens lämplighet.
- En ny punkt 5 har införts för att ge de behöriga myndigheterna rätt att antingen begränsa tillståndets giltighetstid eller försöka bevisa att villkoren för att bevilja tillstånd fortfarande gäller. Detta införande medger en strängare efterlevnad av förordningen.
- I punkt 7 ger rådet de behöriga myndigheterna möjlighet att, i enlighet med nationell praxis, i några medlemsstater kräva en avgift för tillståndet eller registreringen men den får inte överskrida ådragna administrativa kostnader.

Artikel 5 – Dokumentation

- Enligt punkt 1 är operatörer som har särskilda tillstånd eller som är underställda särskild registrering undantagna från skyldigheten att dokumentera transaktioner.

- Enligt punkt 2 b omfattar den gemensamma ståndpunkten naturprodukter i enlighet med definitionen på förtecknade ämnen i artikel 2 a.
- I punkt 2 c hänvisar rådet till alla operatörer som är inblandade i en transaktion för att se till att hela operatörskedjan klart framgår av affärsdokumenten när så är möjligt.
- Punkt 6 i den gemensamma ståndpunkten inför en möjlighet att lagra dokumentationen elektroniskt.

Artikel 6 – Undantag

Artikel 6 har ändrats för att klargöra att tröskelvärdena för ämnen av kategori 2 skall gälla under en ettårsperiod.

Artikel 8 – Rapportering till de behöriga myndigheterna

Rådet ansåg att genomförandeåtgärderna var nödvändiga för att bestämma vilken information som operatörerna skall lämna om transaktioner med förtecknade ämnen. Artikel 8.2 har följaktligen ändrats.

Artikel 10 – Behöriga myndigheters befogenheter och skyldigheter

Punkt 1 c infördes för att de behöriga myndigheterna skall ha rätt att stoppa försändningar som inte motsvarar bestämmelserna i denna förordning.

Artikel 12 – Påföljder

Skyldigheten i första stycket för varje medlemsstat att underrätta kommissionen om upprättandet av regler för påföljder eller ändringar av dessa har överförs till artikel 16.

Artikel 14 – Förfarande för genomförande

Rådet ansåg att genomförandeåtgärder var nödvändiga i artikel 14 för att fastställa kraven och villkoren för meddelande av tillstånd. En ny punkt 1 har införts för att tillgodose detta villkor. Dessutom föreskrev rådet i punkt 5 möjligheten att upprätta regler för hur kundförsäkringar skall lämnas i elektronisk form. Slutligen lade rådet till en ny punkt 6 för att omfatta andra nödvändiga genomförandeåtgärder.

Artikel 16 – Information om medlemsstaternas åtgärder

- Första stycket har ändrats för att omfatta medlemsstaternas skyldighet att underrätta kommissionen om de åtgärder de vidtar i form av påföljder och för att genomföra sina kontroll- och övervakningsuppgifter samt varje senare ändring av sådana åtgärder. Denna skyldighet har överförs från artikel 12 i kommissionens förslag.
- Andra stycket har formulerats om för att beakta en av Europaparlamentets antagna ändringar som ålägger kommissionen skyldigheten att utvärdera genomförandet av förordningen tre år efter dess ikraftträdande. Eftersom det i artikel 18 föreskrivs att förordningen skall träda i kraft 18 månader efter offentliggörandet i Europeiska unionens officiella tidning, anser rådet att det är rimligt att utvärdera genomförandet ungefär fem år efter offentliggörandet.

Artikel 17 – Upphävande och skäl 18

Med tanke på att det föreskrivs en period på 18 månader innan förordningen träder i kraft (artikel 18) har ett antal medlemsstater bett kommissionen att omedelbart lägga fram förslag till ändringar i bilagan till det befintliga direktivet 92/109/EEG i form av ett kommissionens direktiv. Antagandet av detta direktiv genom kommittéförfarande planeras äga rum före sommaruppehållet 2003. Detta direktiv bör också upphävas samtidigt med alla gällande rättsakter som anges i artikel 17 när den nya förordningen träder i kraft. Artikel 17 och motsvarande skäl 18 har därför ändrats i motsvarande grad.

Bilaga I

Den gemensamma ståndpunkten innebär en rättelse av KN-numret och CAS-numret för norefedrin och ett tillägg av isomerer och naturprodukter genom hänvisningar i en fotnot när så varit möjligt.

IV. Slutsats

Den gemensamma ståndpunkt som rådet antagit enhälligt har utformats för att nå syftet med den förordning i vilken man skall fastställa harmoniserade åtgärder för kontroll och övervakning av den lagliga handeln med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och hindra att sådana kemiska ämnen kommer på avvägar så att de utnyttjas för olaglig tillverkning av narkotika och psykotropa ämnen.
