



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 juni 2022
(OR. en)

9728/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0181 (NLE)

ECOFIN 534
CADREFIN 95
UEM 139
FIN 594

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den

om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Den kris som orsakats av covid-19-pandemin har haft en allvarlig negativ inverkan på Polens ekonomi. År 2019 var Polens bruttonationalprodukt (BNP) per capita 44,3 % av unionsgenomsnittet. Polens BNP i fasta priser minskade med 2,2 % under 2020, men ökade med sammanlagt 3,6 % under perioden 2020–2021. Långvariga aspekter som inverkar på det ekonomiska resultatet på medellång sikt är de låga nivåerna av innovation och privata investeringar, betydande brist på arbetskraft och kompetens inom ekonomin samt ett oförutsägbart och betungande regelverk.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Polen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Framför allt rekommenderade rådet att Polen skulle vidta alla nödvändiga åtgärder för att ändamålsenligt hantera covid-19-pandemins ekonomiska konsekvenser, och samtidigt garantera den finanspolitiska hållbarheten på medellång sikt, förbättra den offentliga sektorns effektivitet vad gäller offentliga utgifter samt förbättra hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, tillgänglighet och ändamålsenlighet. Rådet rekommenderade även Polen att vidta åtgärder för att säkerställa tillräckligheten hos framtida pensionsförmåner och pensionssystemets hållbarhet, öka deltagandet på arbetsmarknaden genom att förbättra tillgången till barnomsorg och långvarig vård och omsorg, undanröja återstående hinder för mer permanenta anställningsformer, och samtidigt öka möjligheterna till flexibla arbetsformer och system för korttidsarbete, rikta sociala förmåner på ett bättre sätt, främja utbildning och kompetens av hög kvalitet, i synnerhet genom vuxenutbildning samt förbättra den digitala kompetensen för att främja den digitala omställningen. Rådet rekommenderade även att Polen skulle vidta åtgärder för att stärka ekonomins innovativa kapacitet och inrikta investeringar på den gröna och den digitala omställningen, särskilt digital infrastruktur, ren och effektiv produktion och användning av energi samt hållbara transporter, för att bidra till en gradvis utfasning av fossila bränslen i ekonomin, med beaktande av regionala skillnader. Därtill rekommenderade rådet att Polen skulle vidta åtgärder för att säkerställa tillgången till finansiering och likviditet för företag och att främja den ekonomiska återhämtningen genom att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar. Rådet rekommenderade slutligen att Polen skulle förbättra regelverken, i synnerhet genom att stärka syftet med samråd med arbetsmarknadens parter och offentliga samråd i lagstiftningsprocessen samt att förbättra investeringsklimatet genom att säkra rättsväsendets oberoende. Kommissionen bedömde framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då Polen lämnade in sin återhämtnings- och resiliensplan och anser att rekommendationerna om att på ett effektivt sätt hantera covid-19-pandemins ekonomiska konsekvenser har genomförts fullt ut.

- (3) Den 3 maj 2021 lämnade Polen in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har enligt artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt Polens återhämtnings- och resiliensplans relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.
- (4) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner eftersträva de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094¹. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (5) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom samordnat och samtidigt genomförande, och genom genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

¹ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (6) Polens återhämtnings- och resiliensplan utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av Polens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (7) I Polens återhämtnings- och resiliensplan föreslås en balanserad uppsättning reformer och investeringar för att ta itu med både konsekvenserna av covid-19-pandemin och de viktigaste strukturella utmaningar som Polen står inför. I planen presenteras en strategi för att främja en mer konkurrenskraftig och resiliens ekonomi, som stöder ekonomisk tillväxt i linje med unionens klimatmässiga och digitala prioriteringar och som ökar livskvaliteten i Polen, särskilt genom investeringar i förnybara energikällor, hållbar rörlighet, hälso- och sjukvård och digital teknik samt forskning och innovation. Polens återhämtnings- och resiliensplan är inriktad på sex centrala politikområden: grön omställning, digitalisering, hälsa, konkurrenskraft och innovation, hållbar transport och institutionernas kvalitet.

- (8) Den gröna och den digitala omställningen av ekonomin står i centrum för Polens politiska insatser. De planerade gröna reformerna och investeringarna syftar till att öka produktionen från förnybara energikällor, däribland land- och havsbaserad energi, solceller, smarta nät och förnybar och koldioxidsnål vätgas samt energieffektivitet, förbättrad luftkvalitet och utveckling av hållbar transport. De digitala reformerna och investeringarna är inriktade på bredbandsinfrastruktur, särskilt i landsbygdsområden, utveckling av e-tjänster, t.ex. inom hälso- och sjukvårdssystemet, förbättrad e-kompetens inom utbildningar samt förbättrad nationell cybersäkerhet.
- (9) I Polens återhämtnings- och resiliensplan finns ett antal relevanta åtgärder för att förbättra företags- och investeringsklimatet i Polen. De planerade reformerna syftar till att minska företagens administrativa bördor och regelbördor, förbättra förvaltningen av offentliga finanser samt stärka betydelsen av offentliga samråd i lagstiftningsprocessen, vilket väntas förbättra regelverkets kvalitet och stabilitet. Syftet med Polens återhämtnings- och resiliensplan är också att höja standarden på vissa aspekter avseende rättsligt skydd för att på så sätt bidra till att förbättra investeringsklimatet. Smart och hållbar tillväxt förväntas också uppnås genom olika åtgärder inom området forskning och innovation samt genom att öka spridningen av innovativa lösningar via olika utbildningsinsatser.

- (10) Polens återhämtnings- och resiliensplan bidrar till att hantera ett antal utmaningar för att förbättra den sociala och territoriella sammanhållningen, främst genom insatser för att modernisera och öka tillgången till sjukhusvård, hantering av arbetsmarknadsutmaningar genom förbättrade yrkesutbildningar och förbättrat livslångt lärande, och slutligen genom investeringar i transport. Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller också olika åtgärder som förväntas stärka resiliensen inom hälso- och sjukvårdssystemet och det sociala systemet, t.ex. med sjukhusreformer, insatser för att ta itu med segmentering av arbetsmarknaden, långvarig vård och omsorg samt investeringar i subventionerade bostäder. En betydande del av Polens återhämtnings- och resiliensplan avser politiska initiativ för nästa generation, i synnerhet vad gäller digitalisering av utbildningssystem och förbättring av kompetensers relevans för arbetsmarknaden.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Polen, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (12) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot covid-19-pandemin och rekommendationen att uppnå det medelfristiga budgetmålet för 2020 kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Polens återhämtnings- och resiliensplan, eftersom den budgetperioden har löpt ut, men Polen har i allmänhet handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.
- (13) Polens återhämtnings- och resiliensplan omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Polen från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt vad gäller investeringsbehoven i digitalisering och den gröna omställningen samt ökat deltagande på arbetsmarknaden och utbildningens relevans för arbetsmarknaden.
- (14) Betydande reformer och investeringar i energisektorn förväntas stödja produktion och användning av förnybar energi och alternativa bränslen, förbättra energieffektiviteten och anpassa ekonomin till klimatförändringarna. Åtgärderna i Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas också bidra till att förbättra innovationskapaciteten i den polska ekonomin, för att flytta upp den i värdekedjan, och påskynda den gröna och den digitala omställningen genom att stödja ökad automatisering, utveckling och spridning av miljöteknik samt ett utökat samarbete mellan forskning och industri.

- (15) Åtgärderna svarar också mot den påverkan och de risker som kommit av covid-19-pandemin inom hälso- och sjukvårdsområdet och de redan befintliga utmaningar som fanns i det polska hälso- och sjukvårdssystemet, i synnerhet genom en reform av offentliga sjukhus för att säkerställa förbättrad tillgänglighet, effektivitet och ändamålsenlighet vad gäller hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg, utveckling av digitala hälsotjänster samt stöd till läkemedelssektorn och för forskning om och analys av specialiserad medicinsk vetenskap. En sådan reform kommer sannolikt att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, särskilt utifrån de lärdomar som dragits av pandemin och vikten av tillgång till läkemedel.
- (16) I Polens återhämtnings- och resiliensplan presenteras ett balanserat svar på rekommendationerna att förbättra den digitala kompetensen och främja den digitala omställningen av företag och inom offentlig förvaltning, skolor och yrkesutbildningar. I återhämtnings- och resiliensplanen främjas digitala färdigheter för olika befolkningsgrupper, och den syftar till att fastställa utvecklingen av digitala färdigheter i Polen. Vad gäller den digitala omställningen av den offentliga förvaltningen förväntas ett antal projekt och lagändringar främja digitaliseringen av administrativa processer, vilket i sin tur väntas uppmuntra företagets digitalisering. Betydande investeringar för att bättre integrera informations- och kommunikationsteknik i skolor har till syfte att förbättra undervisningen och lärandet samt stödja utbildningens resiliens och digitala inkludering. Polens återhämtnings- och resiliensplan bidrar även till att hantera viktiga utmaningar för att förbättra kompetensers relevans för arbetsmarknaden och förbättra vuxenutbildningen med riktade åtgärder, särskilt genom att inrätta sektorsspecifika kompetenscentrum, i nära samarbete med ekonomiska sektorer och tillsammans med reformer som integrerar dem i utbildningssystemet. Dessa insatser med fokus på digitala och gröna färdigheter förväntas bidra till en bättre matchning av utbildning och behov i den moderna ekonomin.

- (17) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller insatser som syftar till att hantera utmaningarna med hållbar transport, med särskilda åtgärder för att förbättra trafiksäkerheten, minska koldioxidutsläppen från vägtransporter, t.ex. genom att främja elektromobilitet och välgasdriven transport, hållbar rörlighet i städer, omställning till järnväg samt intermodala transporter. En trafiksäkerhetsreform och en tillhörande investering har som mål att främja genomdrivandet av säkerhetsregler och skyddet av utsatta personer, och på så sätt främja uppnåendet av Polens mål till 2030 om att minska antalet döda och allvarligt skadade i trafikolyckor med 50 %¹. Minskningen av koldioxidutsläpp från vägtransport förväntas uppmuntras med incitament för utsläppsfria fordon och finanspolitiska eller finansiella åtgärder utifrån principen om att *förorenaren betalar* samt investeringar i ren kollektivtrafik med fokus på hållbar rörlighet i städer. Reformerna och investeringarna avseende järnvägar är inriktade på delar av det transeuropeiska transportnätet och utsläppsfria rullande materiel utrustade med det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg samt främjandet av e-biljettlösningar.
- (18) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller också åtgärder som syftar till att hantera utmaningarna vad gäller tillräckligheten hos pensionsförmåner och pensionssystemets hållbarhet samt utmaningar med koppling till deltagandet på och segmenteringen av arbetsmarknaden. Dessa utmaningar ska hanteras genom ökad kvalitet på och tillgång till barnomsorg, en översyn och efterföljande reform för att förbättra politiken för långvarig vård och omsorg, skatteincitament för att förlänga arbetslivet och höja den faktiska pensionsåldern samt med en reform för ett ökat socialt skydd inom ramen för olika arbetsavtal.

¹ Rådets slutsatser av den 8 juni 2017 om trafiksäkerhet för att stödja innehållet i Vallettaförklaringen från mars 2017.

- (19) Slutligen förväntas Polens återhämtnings- och resiliensplan bidra till att hantera utmaningar vad gäller investeringsklimatet, särskilt med avseende på det polska rättsväsendet och besluts- och lagstiftningsprocesser. Reformerna har till syfte att förbättra lagstiftningsprocessen, främst genom att förbättra användningen av offentliga samråd och konsekvensbedömningar i processen för att säkerställa ett mer strukturerat deltagande av berörda parter och experter i lagstiftningen. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att stärka domstolarnas oberoende och opartiskhet. Den har också som mål att åtgärda situationen för de domare som påverkats av beslut från avdelningen för disciplinmål vid Polens högsta domstol vad gäller disciplinära förfaranden och mål om rättslig immunitet. Syftet är att efter ett positivt prövningsförfarande, som ska genomföras omgående av den nya avdelningen, kunna återanställa de personer som felaktigt drabbats.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (20) Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha stor inverkan (betyg A) när det gäller att stärka Polens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, och därvid bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (21) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att Polens återhämtnings- och resiliensplan, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Polens BNP med 1,1 %–1,8 % fram till 2026, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande. Offentliga investeringar förväntas bidra till att främja den samlade efterfrågan på kort till medellång sikt och förbättra den polska ekonomins konjunkturläge, för att på så sätt bidra till en snabb återhämtning. Ett fokus på investeringar i projekt för digitalisering, hållbar infrastruktur och förnybar energi är särskilt fördelaktigt i detta hänseende, och det stöder den gröna och den digitala omställningen och ekonomins hållbarhet på lång sikt.
- (22) På medellång sikt förväntas offentliga investeringar, tillsammans med de planerade reformerna, bidra till att ta itu med de nuvarande utmaningarna för tillväxtpotentialen och utveckla ekonomins kapacitet till innovation. Detta förväntas hjälpa polska företag att klättra uppåt i globala värdekedjor. Genomförandet av Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas därmed öka den potentiella produktionen och ha en bestående inverkan på Polens ekonomiska resultat. De flesta av dessa långsiktiga effekter kommer från åtgärder som ökar den polska ekonomins konkurrenskraft, stärker utvecklingen och spridningen av innovation, förbättrar kvaliteten på regelverk och stöder företag, i synnerhet små och medelstora företag.

- (23) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller åtgärder som syftar till att förbättra arbetsmarknadens resiliens, genom att förbättra kvaliteten på och lämpligheten hos arbetsmarknadsinstitutionernas funktionssätt, genom att nå ut till och aktivera äldre arbetstagare eller personer från mindre gynnade grupper med hjälp av kompetensutvecklings- och omskolningsprogram, främja flexibla anställningsformer, bidra till att öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden med mer flexibla anställningsformer, t.ex. distansarbete, och ökad tillgång till och förbättrad kvalitet på förskoleverksamhet och barnomsorg. I Polens återhämtnings- och resiliensplan planeras också incitament för att arbetstagare ska förbli aktiva på arbetsmarknaden efter att de har nått den lagstadgade pensionsåldern. Dessa insatser överensstämmer med principerna för den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Insatserna i planen för att förbättra utbildningarnas relevans för arbetsmarknaden förväntas genomföras med åtgärder som främjar humankapitalutveckling och förbättrar matchningen av färdigheter och kvalifikationer med arbetsmarknaden, även vad gäller ny teknik. Digitaliseringspolitiken för utbildning förväntas bidra till att förbereda barn och unga för informationssamhället. Riktade insatser avser att stärka yrkesutbildning och livslångt lärande, och stödja skolor i förberedelserna inför den gröna och den digitala omställningen samt samordna regional utbildningspolitik för att se till att alla delar av landet kan anpassas till behoven på den moderna arbetsmarknaden.

- (24) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller olika insatser för att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, genom politiska initiativ för barn och unga. Reformerna och investeringarna förväntas förbättra tillgången till barnomsorg av hög kvalitet för barn under tre år, och främja utvecklingen av yrkesutbildning, högre utbildning och livslångt lärande genom inrättandet av sektorspecifika kompetenscentrum och en bättre samordning av kompetenspolitiken. Återhämtnings- och resiliensplanen fokuserar dessutom på moderniseringen av skolor, däribland inrättandet av laboratorier för naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik, vilket förväntas säkerställa en kontinuerlig anpassning till rådande utbildningsutmaningar, i synnerhet digitaliseringen.
- (25) Åtgärder för att främja den gröna och den digitala omställningen förväntas göra Polens ekonomi mer innovativ och hållbar samt bidra till social resiliens med minskade klyftor mellan stad och landsbygd. Särskilt investeringar i utvecklingen av nätverksinfrastruktur förväntas bidra till att fylla luckorna (*vita fläckar*) i bredbandsåtkomst och utveckla 5G-teknik i landsbygdsområden. Investeringar i hållbara stadstransporter förväntas påskynda den gröna omställningen i städer med genomförandet av hållbara planer för rörlighet i städer och utvecklingen av utsläppsfria kollektivtrafikfordon i städer och på regional nivå. Investeringar i utsläppsfritt och utsläppsnålt rullande materiel för bussförbindelser i områden med otillräcklig transporttillgänglighet förväntas bidra till att sammankoppla avlägsna områden med centrum för ekonomisk verksamhet.

Inte orsaka betydande skada

- (26) Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (27) Polen har genomfört en bedömning av åtgärderna i sin återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*¹. Alla relevanta åtgärders potentiella skadliga miljöpåverkan förväntas hanteras genom lämpliga delmål och mål, för att säkerställa att tillämpliga miljökriterier uppfylls. Investeringar i gaseldad kraftvärme och ersättning av värmekällor förväntas uppfylla de tröskelvärden för växthusgasintensitet som anges i den tekniska vägledningen. Investeringar i vätgasteknik förväntas uppfylla de tröskelvärden för växthusgasutsläpp som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139². Stöd för att installera gaseldade värmepannor förväntas genomföras som en del av en bredare uppsättning renoveringsprogram. Rullande väg- och järnvägsmateriel förväntas omfattas av strikta krav på bränsleeffektivitet. Dessa krav återspeglas i delmål och mål för respektive åtgärd.

¹ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2139 av den 4 juni 2021 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 genom fastställande av tekniska granskningskriterier för att avgöra under vilka villkor en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till begränsningen av eller anpassningen till klimatförändringarna och för att avgöra om den ekonomiska verksamheten inte orsakar någon betydande skada för något av de andra miljömålen (EUT L 442, 9.12.2021, s. 1).

- (28) Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. För åtgärder som avser stöd för vattenförvaltningsåtgärder i landsbygdsområden förväntas Polen gynna klimatresilienta och naturbaserade lösningar. Polen förväntas dessutom säkerställa att ingen betydande skada orsakas miljön, genom att inte stödja eventuella investeringar som har en betydande påverkan på vattenförekomsternas status eller negativ inverkan på naturen. Syftet är framför allt att undvika betydande påverkan på de berörda vattenförekomsterna som skulle äventyra eller försena målet att uppnå god status. Syftet är också att säkerställa att skyddade habitat och arter inte påverkas negativt av åtgärderna.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (29) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till att man tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 42,7 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (30) Reformerna och investeringarna avseende förnybara energikällor, som i synnerhet syftar till att utöka kapaciteten från landbaserad vindkraft och solceller, undanröja hinder i lagstiftningen för att utveckla ny landbaserad vindkraftskapacitet, utveckla havsbaserad vindkraftskapacitet och utveckla vätgastekniker och alternativa bränslen förväntas hjälpa Polen att uppnå sina klimat- och energimål till 2030. Syftet är att genomföra en långsiktig omställning till en klimatneutral ekonomi. Åtgärderna för energieffektivitet i Polens återhämtnings- och resiliensplan, däribland ett ambitiöst program för byggnadsrenoveringar, tillsammans med utfasningen av offentligt stöd för individuella kolpannor samt ett system för utfasningen av fossila bränslen inom industrin, förväntas också i betydande omfattning bidra till att Polen uppnår sina klimat- och energimål. Ett omfattande reformpaket och investeringar i transporter förväntas stödja elektromobilitet, ren kollektivtrafik, en omställning till utsläppsfri järnväg och intermodal godstransport samt främja trafiksäkerheten.
- (31) Reformerna och investeringarna med anknytning till hållbar vattenförvaltning i landsbygdsområden förväntas bidra till att hantera de utmaningar som Polen står inför med avseende på klimatanpassning, låga dämningssgränser och vattenbrist (även av dricksvatten). Dessa reformer och investeringar förväntas bidra till att öka den biologiska mångfalden och anpassningsförmågan i landsbygdsområden utifrån effekterna av klimatförändringarna, särskilt torka. Åtgärderna för att begränsa klimatförändringarna kan också vara fördelaktiga för att bevara den biologiska mångfalden, eftersom de förväntas utgå från lösningar som återställer den biologiska mångfalden.

Bidrag till den digitala omställningen

- (32) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. Åtgärderna som stöder digital målen står för ett belopp som motsvarar 21,3 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (33) Reformerna och investeringarna i den offentliga förvaltningen, ekonomin och samhället som planeras genom Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas bidra till Polens digitala omställning. Dessa inbegriper förbättrad konnektivitet, uppdatering av lagar och infrastruktur för offentliga förvaltningssystem, däribland e-fakturor och betydande förbättringar av cybersäkerhetssystem inom offentlig sektor och viktiga ekonomiska sektorer. Den digitala omställningen av den offentliga förvaltningen förväntas ge incitament för den privata sektorn att driva på företagens digitala omställning.
- (34) De reformer och investeringar som planeras inom området allmän utbildning och yrkesutbildning, kompetens och livslångt lärande förväntas främja färdigheter som är relevanta för arbetsmarknaden och främja den digitala och gröna omställningen. Samtidigt förväntas de digitala klyftorna minska tack vare mer jämlik tillgång till digital infrastruktur, utrustning och färdigheter på skolor och hos befolkningen. De förväntas också bidra till en bredare digitalisering av utbildningssystemet och utvecklingen av digitala färdigheter hos lärare, offentligtanställda, invånare med otillräcklig digital kompetens och missgynnade grupper eller personer som riskerar social utestängning.

Bestående inverkan

- (35) Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på det landet.
- (36) Polens återhämtnings- och resiliensplan förväntas ha en bestående inverkan inom många politikområden samt på den offentliga förvaltningen och offentliga institutioner. En ambitiös reform för att minska den administrativa bördan och regelbördan, en samhällsplaneringsreform samt reformer för att förbättra kvaliteten på lagstiftningen genom att stärka rollen för konsekvensbedömningar och genom att säkerställa bättre deltagande av berörda aktörer i den politiska processen och lagstiftningsprocessen förväntas ha en bestående inverkan på den offentliga förvaltningens kvalitet. Reformer som syftar till att skapa ett regelverk för utveckling av förnybara energikällor, särskilt vindkraftparker till havs och på land, förväntas dessutom ha en bestående inverkan på utfasningen av fossila bränslen inom den polska ekonomin. Reformer inom hälso- och sjukvård förväntas förbättra ändamålsenligheten och effektiviteten inom hälso- och sjukvårdssystemet och förbättra tillgången till hälso- och sjukvård. Reformerna på arbetsmarknaden förväntas öka deltagandet på arbetsmarknaden, förbättra det sociala skyddet och minska segmenteringen. Reformerna för att förbättra samordningen inom yrkesutbildning, högre utbildning och livslångt lärande förväntas ha en bestående inverkan på kompetensens relevans för arbetsmarknaden samt tillhandahålla möjligheter för arbetstagare att anpassa sig till omställningar på arbetsmarknaden.

- (37) Ett antal olika investeringar ska stödja och stärka de positiva effekterna av reformer i Polens återhämtnings- och resiliensplan. Omfattande investeringar i förnybar energi, i synnerhet vindkraftparker till havs med tillhörande infrastruktur, och hållbar transport (t.ex. investeringar i utsläppsfri mobilitet, hållbar rörlighet i städer, järnvägar för att främja en trafikomställning) förväntas bidra till utfasningen av fossila bränslen i Polen. Investeringar i storskalig modernisering och renovering av värmesystem förväntas bidra till att förbättra luftkvaliteten och minska energifattigdomen, för att på så sätt bidra till en rättvis omställning och säkerställa bättre levnadsstandarder. Förbättrad tillgång till bredband i landsbygdsområden och investeringar i cybersäkerhet och digitala färdigheter förväntas bidra till den digitala omställningen. Ett ambitiöst program för att bekämpa smog samt investeringar i hållbar transport förväntas göra det möjligt att uppnå bättre luftkvalitet, och bidra till både minskade utsläpp och förbättrad livskvalitet. Hälso- och sjukvårdsreformer stöds av investeringar i sjukhus och andra vårdinrättningar. Investeringar i sektorsspecifika kompetenscentrum har potential att leda till en bestående inverkan på arbetsmarknadens möjligheter att tillhandahålla relevanta kompetenser.
- (38) Polens återhämtnings- och resiliensplans bestående inverkan kan också förstärkas genom spridningseffekter mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, bl.a. sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, främst eftersom de på ett meningsfullt sätt kan hantera de territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (39) De arrangemang som föreslås i Polens återhämtnings- och resiliensplan är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (40) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller delmål och mål som avser reformer och investeringar med koppling till ansökan om icke återbetalningspliktigt stöd, och ytterligare reformer och investeringar med koppling till låneansökan. De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna är relevanta, acceptabla och störningståliga. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid. Polen har ett omfattande genomförandesystem. Ministeriet för fonder och regionalpolitik har, som centralt samordningsorgan för återhämtnings- och resiliensplanen och dess genomförande, ansvar för den övergripande samordningen, övervakningen och rapporteringen, och är också kommissionens enda kontaktpunkt. Ministeriet har även ansvar för att upprätta relevanta betalningsansökningar, förvaltningsförklaringar och revisionsammansfattningar. Revisioner kommer att genomföras av den nationella skattemyndigheten, särskilt av departementet för revision av offentliga medel vid finansministeriet och av 16 skattemyndighetskontor (regionala kontor) i Polen. Enskilda ministerier, centrala statliga myndigheter och andra enheter som bemyndigats av de behöriga ministerierna kommer att ansvara för genomförandet av reformerna och investeringarna inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. Polen kommer att använda ett databassystem för övervakning och kontroll av återhämtnings- och resiliensplanen samt för att samla in, lagra och säkerställa tillgång till uppgifter i enlighet med artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241.

- (41) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240¹ som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (42) Den motivering som lämnats i Polens återhämtnings- och resiliensplan för de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (43) Polen har lämnat kostnadsberäkningar för alla de åtgärdsstyper i sin återhämtnings- och resiliensplan som medför en kostnad. Totalt sett är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna tydliga och förståeliga, och är ofta baserade på tidigare projekt som finansierats genom de sammanhållningspolitiska fonderna. I vissa fall är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna begränsade, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Polen har även lämnat detaljerade styrkande handlingar för de flesta insatstyperna för att understryka motiveringen och bevisen för kostnadsberäkningarna. Polen har lämnat tillräcklig information och tillräckliga garantier för att säkerställa att kostnaderna i sin återhämtnings- och resiliensplan inte omfattas av annan unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (44) De arrangemang som föreslås i Polens återhämtnings- och resiliensplan och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnad av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

(45) I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör man fastställa delmål som avser att skydda unionens ekonomiska intressen för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen. Ett tillfredsställande uppnående av dessa delmål förväntas garantera det interna kontrollsystemets ändamålsenlighet, i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241. Med beaktande av att ett effektivt rättsligt skydd är en förutsättning för att ett internt kontrollsystem ska fungera fastställs delmål för en reform för att stärka domstolarnas oberoende och opartiskhet, en reform för att åtgärda situationen för de domare som påverkats av beslut från avdelningen för disciplinmål vid högsta domstolen vad gäller disciplinära förfaranden och mål om rättslig immunitet, i syfte att efter ett positivt prövningsförfarande, som ska genomföras omgående av den nya avdelningen, kunna återanställa de personer som felaktigt drabbats, samt en reform för att säkerställa en effektiv revision och kontroll av Polens återhämtnings- och resiliensplan, däribland skydd av unionens ekonomiska intressen. Med beaktande av att dessa delmål bör fastställas även på grundval av artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 för att säkerställa skydd av unionens ekonomiska intressen och införandet av ett adekvat kontrollsystem innan någon betalning inom ramen för faciliteten godkänns av kommissionen bör Polen uppnå dessa delmål innan den första betalningsansökan lämnas in. Inga betalningar inom ramen för faciliteten betalas ut förrän delmålen har uppnåtts. Detta krav påverkar inte Polens skyldighet att alltid efterleva sina skyldigheter i enlighet med unionsrätten, särskilt artikel 19.1 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), såsom den tolkats av domstolen, vilken utgör en viktig del av unionens regelverk.

- (46) För att stärka det oberoende och den opartiskhet hos domstolar och domare som inrättats genom lag i enlighet med artikel 19 i EU-fördraget bör alla disciplinmål som avser domare överföras från den nuvarande avdelningen för disciplinmål vid Polens högsta domstol till en annan avdelning vid samma domstol som uppfyller kraven på oberoende och opartiskhet, och som inrättats genom lag i enlighet med artikel 19.1 i EU-fördraget. Detta innebär bl.a. att den nya avdelningens personalsammansättning bör skilja sig avsevärt från sammansättningen av avdelningen för disciplinmål.

- (47) För att säkerställa att domstolar och domare är opartiska och oberoende och inrättats genom lag, i enlighet med artikel 19 i EU-fördraget, bör en domare, på begäran av en part i målet eller på eget initiativ, kunna inleda ett förfarande för att kontrollera om en domstol uppfyller kraven på oberoende, opartiskhet och att den inrättats genom lag och denna kontroll bör inte vara klassificerad som en disciplinär överträdelse. Därför bör domaren, när ett sådant ärende tas upp i ett konkret mål, varken utsättas för ett disciplinärt förfarande eller få sin immunitet hävd för att domaren har utvärderat efterlevnaden av dessa krav, även med beaktande av omständigheter när en annan domare utsetts. Inga bestämmelser i nationell rätt bör undergräva denna princip.
- (48) Diskretionär utnämning av behöriga disciplinära domstolar för mål som avser domare bör därför begränsas, baserat på objektiva kriterier.
- (49) Bedömningen av reformen av domstolsväsendet utgår enbart från beskrivningen av åtgärden i Polens återhämtnings- och resiliensplan och förlitar sig inte på eventuella lagstiftningsförslag som är föremål för lagstiftningsförfaranden i Polen. Ett tillfredsställande uppnående av delmålen i detta beslut bör därför bedömas utifrån gällande lagstiftning vid den tid när den första betalningsansökan lämnas in.

- (50) Detta beslut, som godkänner kommissionens positiva bedömning av Polens återhämtnings- och resiliensplan, särskilt vad gäller tillhörande delmål för reformen av domstolsväsendet, påverkar inte eventuella pågående och framtida överträdelseförfaranden, eller rent allmänt Polens skyldighet att följa unionsrätten, i synnerhet domar från Europeiska unionens domstol.
- (51) Polen har angett att informationssystemet för de europeiska struktur- och investeringsfonderna kommer att användas även för facilitetens syften. Ett särskilt delmål bör säkerställa att informationssystemet för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande finns på plats och är i drift innan den första betalningsansökan lämnas in. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Polen genomföra denna åtgärd för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen och bekräfta status på genomförandet genom en särskild revisionsrapport när den första begäran om utbetalning sänds in. Systemet bör åtminstone säkerställa följande funktioner:
- a) insamling av uppgifter och övervakning av uppnående av delmål och mål uppnås, och
 - b) insamling och lagring av samt säkerställande av tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i–iii i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 22.2 e.
- Systemet bör dessutom tillhandahålla alla nödvändiga uppgifter så att de polska myndigheterna kan använda riskbedömningsverktyget och datautvinningsverktyget, Arachne, för revisioner och kontroll av återhämtnings- och resiliensplanen.

- (52) Systemet för genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen i Polen beskrivs på lämpligt sätt. Det bygger konsekvent på robusta processer och strukturer, så att aktörernas roller och ansvar för kontroller och revisioner är tydliga, de relevanta kontrollfunktionerna är tillräckligt åtskilda och de aktörer som utför revisioner är oberoende. Det centrala samordningsorganet för genomförandet av Polens återhämtnings- och resiliensplan bör vara ministeriet för fonder och regionalpolitik. Enskilda ministerier, centrala statliga myndigheter och andra enheter som bemyndigats av de behöriga ministerierna kommer att ansvara för genomförandet av reformerna och investeringarna inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. Revisioner bör genomföras av det nationella revisionsorganet. Förvaltningskontroller genomförs av den institution som har ansvar för genomförandet av respektive åtgärd.
- (53) Särskilda åtgärder bör genomföras för att kontrollera överensstämmelse med reglerna för offentlig upphandling och för att skydda unionens ekonomiska intressen. Den nationella skattemyndigheten bör genomföra revisioner på årsbasis. Revisionernas frekvens beror dock på frekvensen för betalningsanmälningarna, i enlighet med revisionsstrategin. Revisionerna bör omfatta det system som inrättats för att rapportera om delmål och mål, informationssystemet för övervakning av genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och revision av verksamheter, däribland villkoren för sund ekonomisk förvaltning.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (54) Polens återhämtnings- och resiliensplan innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(55) Reformerna och investeringarna har kopplats till de prioriterade områden som identifierats i Polens återhämtnings- och resiliensplan, och utifrån detta har de strukturerats i sex kompletterande delar i återhämtnings- och resiliensplanen. Det övergripande syftet med återhämtnings- och resiliensplanen är att öka produktiviteten inom den polska ekonomin tack vare högre investeringsnivå, förbättrat företagsklimat, digital omställning, energiomställning och ren och smart mobilitet samt ökat arbetskraftsutbud och socialt kapital utifrån kvaliteten på utbildning och kompetens. Återhämtnings- och resiliensplanen är ett övergripande svar på konsekvenserna av covid-19-krisen samt på ett antal strukturella svagheter i den polska ekonomin. Särskilt inom områdena ren energiproduktion, hållbar transport och digitalisering visar reformerna och investeringarna på en hög grad av spridningseffekter och komplementaritet, t.ex. genom reformer till stöd för utvecklingen av vindkraftparker på land och till havs, och utvecklingen av koldioxidsnål vätgasteknik samt främjande av hållbar rörlighet i städer och trafiksäkerheten. Detsamma gäller i viss grad även för reformer av och investeringar i arbetsmarknaden och utbildning, vilka förväntas öka deltagandet på arbetsmarknaden och modernisera utbildningssystemet. Vissa reformer förväntas ha en övergripande effekt på lagstiftningens kvalitet och ändamålsenlighet inom alla områden, t.ex. reformer av lagstiftningsprocessen. Komplementariteten med stöd från de sammanhållningspolitiska fonderna presenteras i återhämtnings- och resiliensplanens delar och sammanfattas på plannivå.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (56) I Polens återhämtnings- och resiliensplan beskrivs konsekvenserna av covid-19-krisen och utmaningarna med koppling till jämställdhet och lika möjligheter för alla, särskilt vad gäller arbetsmarknadens behov. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller särskilda åtgärder för att ta itu med dessa utmaningar, t.ex. åtgärder för att förbättra kvaliteten på och tillgången till barnomsorg för att främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. Polen noterar att en förhandskontroll av olika projekt gjordes på grundval av jämställdhetskriterier och att vissa projekt som inte uppfyllde tillgänglighetskraven för personer med funktionsnedsättning eller som på annat sätt inte uppfyllde jämställdhetsprinciperna inte togs med i återhämtnings- och resiliensplanen. Polen noterar också att det förväntas att man säkerställer att principen om jämställdhet och lika möjligheter för alla ska beaktas i varje förvaltnings- och genomförandefas av återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen kommer övervakningskommittén, som har i uppgift att övervaka att återhämtnings- och resiliensplanen genomförs på ett effektivt sätt, särskilt att bestå av företrädare för organ som företräder civilsamhället, och främja grundläggande rättigheter och icke-diskriminering.

Självbedömning av säkerhet

- (57) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Polen inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (58) Polen planerar ett gränsöverskridande eller ett projekt som omfattar flera länder inom området digitalisering. Särskilt inom ramen för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse planerar Polen att stödja investeringar genom projekt för nästa generations molninfrastruktur och molntjänster.

Samrådsprocess

- (59) Polen har genomfört samråd med berörda parter via olika plattformar före inlämnandet av sin återhämtnings- och resiliensplan. Återhämtnings- och resiliensplanens offentliga samråd inleddes den 26 februari 2021 och varade till och med den 2 april 2021. Totalt lämnades 5 275 bidrag in via ett särskilt formulär på regeringens webbplats. Dessutom uttrycktes åsikter bl.a. under tre debatter som anordnades av regeringen och fem offentliga utfrågningar som leddes av arbetsmarknadens parter. Återhämtnings- och resiliensplanen diskuterades även av (den gemensamma kommissionen för regeringen och lokala myndigheter (*Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*) och rådet för social dialog. Till följd av samråden gjordes ändringar av alla återhämtnings- och resiliensplanens delar.
- (60) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen. Polen åtar sig i ett delmål att inrätta en övervakningskommitté som har i uppgift att övervaka genomförandet av åtgärderna inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen, och som består av arbetsmarknadens parter och andra relevanta berörda parter.

Positiv bedömning

- (61) Efter kommissionens positiva bedömning av Polens återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen, bör detta beslut ange vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd.

Ekonomiskt bidrag

- (62) Den uppskattade totala kostnaden för Polens återhämtnings- och resiliensplan uppgår till 160 967 579 300 PLN, vilket motsvarar 35 363 500 000 EUR, på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/PLN av den 3 maj 2021. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Polens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen.

- (63) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Polen uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Polen som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inkluderar det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (64) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Polen dessutom begärt lånestöd. Det högsta lånebelopp som Polen har begärt överstiger inte 6,8 % av dess bruttonationalinkomst i löpande priser år 2019. De uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är högre än summan av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen och det begärda lånestödet.
- (65) Det stöd som ska tillhandahållas ska finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Polen på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av sin återhämtnings- och resiliensplan.

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (66) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 23 851 681 924¹ EUR tillgängligt för Polen. Ett belopp om 20 270 784 381 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Polen som är lika med eller högre än 23 851 681 924 EUR ska ett ytterligare belopp om 3 580 897 543 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Polen som är lägre än 23 851 681 924 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet om 20 270 784 381 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

¹ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Polens proportionella andel av de utgifter som anges i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Polen i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med det avtal som anges i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Polen på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning, ska Polen uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

Artikel 3

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 11 506 500 000 EUR tillgängligt för Polen.
2. Kommissionen ska göra lånestödet tillgängligt för Polen i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med det låneavtal som anges i artikel 15.2 i förordning (EU) 2021/241 på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Polen på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning ska Polen uppnå de ytterligare delmålen och målen senast den 31 augusti 2026.

Artikel 4

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

[...]

Ordförande