



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 14 iunie 2022
(OR. en)

9728/22

Dosar interinstituțional:
2022/0181 (NLE)

ECOFIN 534
CADREFIN 95
UEM 139
FIN 594

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Poloniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Poloniei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Criza cauzată de pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Poloniei. În 2019, produsul intern brut (PIB-ul) pe cap de locuitor al Poloniei a fost de 44,3 % din media Uniunii. PIB-ul real al Poloniei a scăzut cu 2,2 % în 2020 și a crescut cu 3,6 % cumulativ în 2020 și 2021. Printre aspectele de lungă durată cu impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără nivelurile scăzute ale investițiilor private și ale inovării, deficitele semnificative de forță de muncă și de competențe în economie și un mediu de reglementare imprevizibil și împovărător.

- (2) La 9 iulie 2019 și 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Poloniei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Poloniei să ia toate măsurile necesare pentru a aborda în mod eficace impactul economic al pandemiei de COVID-19, garantând, în același timp, sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu, să îmbunătățească eficiența cheltuielilor publice și să îmbunătățească reziliența, accesibilitatea și eficacitatea sistemului de sănătate. De asemenea, Consiliul a recomandat Poloniei să ia măsuri pentru asigurarea caracterului adecvat al viitoarelor prestații de pensii și sustenabilitatea sistemului de pensii, sporirea participării pe piața forței de muncă prin îmbunătățirea accesului la servicii de îngrijire a copiilor și de îngrijire pe termen lung, eliminarea obstacolelor rămase în calea unor tipuri mai permanente de locuri de muncă, consolidându-se, în același timp, formulele flexibile de lucru și schemele de șomaj tehnic, o mai bună direcționare a prestațiilor sociale, promovarea educației și a competențelor de calitate, în special prin învățarea în rândul adulților, îmbunătățirea competențelor digitale și promovarea în continuare a transformării digitale. În plus, Consiliul a recomandat Poloniei să ia măsuri pentru consolidarea capacității de inovare a economiei și direcționarea cu prioritate a investițiilor către tranziția verde și digitală, în special către infrastructura digitală, către producția și utilizarea energiei în mod curat și eficient, precum și către transportul durabil, contribuind la decarbonizarea treptată a economiei, ținând seama de disparitățile regionale. În plus, Consiliul a recomandat Poloniei să ia măsuri pentru asigurarea accesului la finanțare și lichidități pentru întreprinderi și a promovarea redresării economice prin concentrarea la începutul perioadei a proiectelor de investiții publice mature și prin promovarea investițiilor private. În sfârșit, Consiliul a recomandat Poloniei să ia măsuri pentru îmbunătățirea mediului de reglementare, în special prin consolidarea rolului consultărilor partenerilor sociali și al consultărilor publice în procesul legislativ, precum și consolidarea climatului investițional prin asigurarea independenței sistemului judiciar. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență al Poloniei, Comisia constată că s-a dat curs pe deplin recomandărilor privind abordarea eficace a impactului economic al pandemiei de COVID-19.

- (3) La 3 mai 2021, Polonia a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea planului de redresare și reziliență a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile cadrului juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a responsabilității pentru planurile de redresare și reziliență ale statelor membre stă la baza implementării cu succes a acestor planuri, a impactului lor de durată la nivel național și a credibilității lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență al Poloniei, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (4) Planurile de redresare și reziliență ale statelor membre ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 („mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹, pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Acest planuri ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (5) Implementarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre va constitui un efort coordonat care va presupune realizarea de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană a acestor planuri și prin realizarea de proiecte cu caracter transfrontalier și multinațional, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433 I , 22.12.2020, p. 23).

Un răspuns echilibrat care să contribuie la îndeplinirea obiectivelor din cadrul celor șase piloni

- (6) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu criteriul 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență al Poloniei reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă Polonia și de alocarea financiară care i-a fost atribuită Poloniei.
- (7) Planul de redresare și reziliență al Poloniei prevede un set echilibrat de reforme și investiții care abordează atât impactul pandemiei de COVID-19, cât și principalele provocări structurale cu care se confruntă Polonia. Acesta prezintă o strategie de promovare a unei economii mai competitive și mai reziliente, de sprijinire a creșterii economice în conformitate cu prioritățile Uniunii în domeniul climei și al digitalizării și de îmbunătățire a calității vieții în Polonia, în special prin investiții în surse regenerabile de energie și în eficiența energetică, mobilitatea durabilă, asistența medicală, tehnologiile digitale și în cercetare și inovare. Planul de redresare și reziliență al Poloniei se axează pe șase domenii principale de politică: tranziția verde, digitalizarea, sănătatea, competitivitatea și inovarea, transportul durabil și calitatea instituțiilor.

- (8) Tranziția verde și transformarea digitală a economiei sunt elementele centrale ale răspunsului politic prezentat în planul de redresare și reziliență al Poloniei. Reformele și investițiile verzi preconizate vizează creșterea producției de energie din surse regenerabile, inclusiv energia onshore și offshore, sistemele fotovoltaice, rețelele inteligente și hidrogenul din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, precum și eficiența energetică, îmbunătățirea calității aerului și dezvoltarea transportului durabil. Reformele și investițiile digitale se concentrează pe infrastructura de bandă largă, în special în zonele rurale, pe dezvoltarea serviciilor electronice, inclusiv în sistemul de sănătate, pe consolidarea competențelor informatice în educație și formare și pe consolidarea securității cibernetice la nivel național.
- (9) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include o serie de măsuri relevante pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și a climatului de investiții în Polonia. Reformele preconizate vizează reducerea sarcinii administrative și de reglementare pentru întreprinderi și îmbunătățirea gestiunii finanțelor publice, precum și consolidarea rolului consultărilor publice în procesul legislativ, care se preconizează că va îmbunătăți calitatea și stabilitatea în materie de reglementare. Planul de redresare și reziliență al Poloniei urmărește, de asemenea, să ridice standardul privind anumite aspecte ale protecției judiciare, contribuind astfel la îmbunătățirea climatului de investiții. Creșterea inteligentă și durabilă ar trebui să se realizeze, de asemenea, prin diverse măsuri în domeniul cercetării și inovării și prin îmbunătățirea diseminării soluțiilor inovatoare prin educație și formare.

- (10) Planul de redresare și reziliență al Poloniei contribuie la abordarea unei serii de provocări în ceea ce privește consolidarea coeziunii teritoriale și sociale, în principal prin eforturi de modernizare și de sporire a accesului la servicii medicale spitalicești, prin abordarea provocărilor de pe piața forței de muncă, prin îmbunătățirea educației și formării profesionale și a învățării pe tot parcursul vieții și, în sfârșit, prin investiții în transporturi. Planul de redresare și reziliență al Poloniei include, de asemenea, diverse măsuri care se preconizează că vor spori reziliența sistemului de sănătate și a sistemului de protecție socială, de exemplu prin reforme spitalicești, prin eforturi de abordare a segmentării pieței forței de muncă și a îngrijirii pe termen lung, precum și prin investiții în locuințe sociale. În sfârșit, o parte semnificativă a planului de redresare și reziliență al Poloniei este dedicată politicilor pentru generația următoare, în special în ceea ce privește digitalizarea sistemelor de educație și formare și îmbunătățirea relevanței competențelor pe piața forței de muncă.

Abordarea tuturor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Poloniei va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Poloniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

- (12) Se poate considera că recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară adoptate ca răspuns la pandemia de COVID-19 și recomandarea de a realiza obiectivul bugetar pe termen mediu în 2020 nu fac obiectul planului de redresare și reziliență al Poloniei, întrucât perioada bugetară corespunzătoare a expirat, însă, în general, Polonia a răspuns în mod adecvat și suficient, în 2020 și 2021, la nevoile imediate de sprijinire a economiei țării prin măsuri fiscal-bugetare, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere.
- (13) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea în mod eficace a unui subset semnificativ de provocări economice și sociale prezentate în recomandările specifice adresate Poloniei de către Consiliu în cadrul semestrului european, în 2019 și 2020, în special în ceea ce privește necesitatea unor investiții în digitalizare și tranziția verde, precum și sporirea participării pe piața forței de muncă și a relevanței pe piața forței de muncă a educației și formării.
- (14) Reformele și investițiile semnificative în sectorul energetic se preconizează că vor sprijini producția și utilizarea energiei din surse regenerabile și a combustibililor alternativi, vor îmbunătăți eficiența energetică și vor adapta economia la schimbările climatice. De asemenea, se preconizează că măsurile cuprinse în planul de redresare și reziliență al Poloniei vor contribui la îmbunătățirea capacității de inovare a economiei poloneze, la avansarea acesteia în lanțul valoric și la accelerarea tranziției verzi și a celei digitale prin sprijinirea unei automatizări sporite, a dezvoltării și difuzării tehnologiilor de mediu și a unei cooperări consolidate între știință și industrie.

- (15) Măsurile răspund, de asemenea, impactului și riscurilor generate de pandemia de COVID-19 în domeniul asistenței medicale, precum și provocărilor preexistente cu care se confrunta sistemul de sănătate polonez, în special printr-o reformă a spitalelor publice care să asigure îmbunătățiri în ceea ce privește accesibilitatea, eficacitatea și eficiența asistenței medicale și a îngrijirii pe termen lung, dezvoltarea serviciilor digitale de sănătate, sprijinul pentru sectorul farmaceutic și pentru cercetarea și analiza științifică medicală specializată. Este probabil ca o astfel de reformă să consolideze reziliența sistemului de sănătate, în special având în vedere lecțiile învățate în urma pandemiei și importanța accesului la aprovizionarea cu medicamente.
- (16) Planul de redresare și reziliență al Poloniei prezintă un răspuns echilibrat la recomandările de îmbunătățire a competențelor digitale și de promovare a transformării digitale a întreprinderilor și a administrației publice, precum și a școlilor și a învățământului profesional. Planul de redresare și reziliență promovează competențele digitale pentru diferite grupuri de populație și vizează stabilirea guvernantei dezvoltării competențelor digitale în Polonia. În ceea ce privește transformarea digitală a administrației publice, mai multe proiecte și modificări legislative sunt preconizate să promoveze digitalizarea proceselor administrative, ceea ce, la rândul său, ar trebui să stimuleze digitalizarea întreprinderilor. Sunt stabilite investiții substanțiale într-o mai bună integrare a tehnologiilor informației și comunicațiilor în școli pentru a îmbunătăți predarea și învățarea, precum și pentru a sprijini reziliența și incluziunea digitală în educație. De asemenea, planul de redresare și reziliență al Poloniei contribuie la abordarea unor provocări importante în ceea ce privește îmbunătățirea relevanței competențelor pe piața forței de muncă și intensificarea învățării în rândul adulților prin măsuri specifice, în special prin crearea de centre sectoriale de competențe, în strânsă cooperare cu sectoarele economice și însoțite de reforme pentru integrarea acestora în sistemul de educație și formare profesională. Punând accentul pe competențele digitale și verzi, se preconizează că aceste eforturi vor contribui la o mai bună corelare a educației și formării cu nevoile economiei moderne.

- (17) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include acțiuni menite să abordeze provocările legate de sustenabilitatea transporturilor, prin măsuri specifice de îmbunătățire a siguranței rutiere, decarbonizarea transportului rutier, inclusiv prin promovarea electromobilității și a transportului pe bază de hidrogen, mobilitatea urbană durabilă, transferul modal către transportul feroviar și transportul intermodal. O reformă a siguranței rutiere și investițiile legate de aceasta vizează promovarea asigurării respectării normelor de siguranță și protecția persoanelor vulnerabile, ameliorând astfel progresul către obiectivul Poloniei pentru 2030 de reducere cu 50 % a numărului de decese și vătămări grave cauzate de accidente rutiere¹. Se preconizează că decarbonizarea transportului rutier va fi promovată prin stimulente pentru vehiculele cu emisii zero și prin măsuri fiscale sau financiare în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, precum și prin investiții în transportul public curat, cu accent pe mobilitatea urbană durabilă. Reformele și investițiile din sectorul feroviar se concentrează pe tronsoanele TEN-T și pe materialul rulant cu emisii zero echipate cu Sistemul european de management al traficului feroviar, precum și pe promovarea sistemului unic de emisie de bilete în format electronic.
- (18) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include, de asemenea, măsuri care vizează abordarea provocărilor legate de caracterul adecvat al prestațiilor de pensii și de sustenabilitatea sistemului de pensii, precum și a provocărilor legate de participarea și segmentarea pe piața forței de muncă. Acestea trebuie abordate prin creșterea calității și a disponibilității serviciilor de îngrijire a copiilor, printr-o revizuire și o reformă ulterioară pentru îmbunătățirea politicilor de îngrijire pe termen lung, prin stimulente fiscale pentru prelungirea carierelor și creșterea vârstei efective de pensionare, precum și printr-o reformă în vederea sporirii protecției sociale în temeiul diferitelor contracte de muncă.

¹ Concluziile Consiliului din 8 iunie 2017 privind siguranța rutieră, de adoptare a Declarației de la Valletta din martie 2017.

- (19) În sfârșit, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Poloniei va contribui la abordarea provocărilor legate de climatul de investiții, în special în ceea ce privește sistemul judiciar polonez și procesele decizionale și legislative. Reformele vizează îmbunătățirea procesului legislativ, în principal prin intensificarea utilizării consultărilor publice și a analizelor de impact în procesul legislativ, pentru a asigura o implicare mai structurală a părților interesate și a experților în procesul legislativ. În plus, planul de redresare și reziliență urmărește să consolideze independența și imparțialitatea instanțelor. Planul urmărește, de asemenea, să remedieze situația judecătorilor afectați de deciziile Camerei Disciplinare a Curții Supreme din Polonia în cauzele disciplinare și în cauzele privind imunitatea judiciară, în vederea reintegrării acestora în urma unor proceduri de control pozitiv desfășurate de noua cameră, care urmează să fie efectuate fără întârziere.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu criteriul 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Poloniei va avea un impact important (nota A) asupra consolidării potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Poloniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, precum și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (21) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că planul de redresare și reziliență al Poloniei, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, ar putea spori PIB-ul Poloniei cu o valoare cuprinsă între 1,1 % și 1,8 % până în 2026, fără a include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Se preconizează că investițiile publice vor stimula cererea agregată pe termen scurt și mediu, îmbunătățind poziția ciclică a economiei poloneze și contribuind astfel la o redresare rapidă. Accentul pus pe investiții în materie de digitalizare, infrastructură durabilă și proiecte privind energia din surse regenerabile este deosebit de benefic în acest sens, sprijinind tranziția verde și cea digitală și sustenabilitatea pe termen lung a economiei.
- (22) Pe termen mediu și lung, se poate preconiza că investițiile publice, împreună cu reformele planificate, vor contribui la abordarea provocărilor actuale în ceea ce privește potențialul de creștere și la dezvoltarea capacității de inovare a economiei. Se preconizează că astfel întreprinderile poloneze vor fi ajutate să avanseze în lanțurile valorice globale. Prin urmare, se preconizează că punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență al Poloniei va spori calitatea producției potențiale și va avea un impact de durată asupra performanței economice a Poloniei. Cea mai mare parte a acestui efect pe termen lung este rezultatul măsurilor de sporire a competitivității economiei poloneze, de stimulare a dezvoltării și difuzării inovării, de îmbunătățire a calității reglementării și de sprijinire a întreprinderilor, în special a IMM-urilor.

- (23) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include măsuri care vizează ameliorarea rezilienței pieței forței de muncă, prin îmbunătățirea calității și a caracterului adecvat al funcționării instituțiilor de pe piața muncii, prin implicarea și activarea lucrătorilor în vârstă sau a persoanelor din grupuri defavorizate prin programe de perfecționare și recalificare, prin promovarea unor forme flexibile de ocupare a forței de muncă, prin contribuția la îmbunătățirea participării femeilor pe piața forței de muncă prin forme mai flexibile de ocupare a forței de muncă, inclusiv munca de la distanță, și prin sporirea accesului la educația și îngrijirea copiilor preșcolari și a calității acestora. Planul de redresare și reziliență al Poloniei vizează, de asemenea, stimulente pentru a încuraja lucrătorii să rămână activi pe piața forței de muncă după atingerea vârstei legale de pensionare. Acțiunile respective sunt conforme cu principiile Pilonului european al drepturilor sociale pentru a sprijini creșterea favorabilă incluziunii. Se preconizează că eforturile de îmbunătățire a relevanței pe piața muncii a educației și formării se vor desfășura prin măsuri de stimulare a dezvoltării capitalului uman și de îmbunătățire a corelării competențelor și calificărilor cerute de piața forței de muncă, inclusiv în contextul noilor tehnologii. Se preconizează că politica de digitalizare pentru educație va contribui la pregătirea copiilor și a tinerilor pentru societatea informațională. Măsurile specifice vizează consolidarea educației și formării profesionale și a învățării pe tot parcursul vieții, sprijinirea școlilor în vederea pregătirii pentru transformarea digitală și verde și coordonarea politicilor regionale în materie de educație și formare pentru a se asigura că toate părțile țării se pot adapta la nevoile pieței moderne a forței de muncă.

- (24) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include diverse intervenții menite să contribuie la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale prin politici privind copiii și tineretul. Se preconizează că reformele și investițiile vor îmbunătăți accesul la servicii de calitate de îngrijire a copiilor cu vârsta sub trei ani și vor promova dezvoltarea educației și formării profesionale, a învățământului superior și a învățării pe tot parcursul vieții prin înființarea de centre sectoriale de competențe și printr-o mai bună coordonare a politicilor în materie de competențe. În plus, planul de redresare și reziliență se axează pe modernizarea școlilor, inclusiv prin înființarea de laboratoare în domeniul științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (STIM), ceea ce se preconizează că va asigura adaptarea continuă la provocările actuale în materie de învățare, în special la digitalizare.
- (25) Se preconizează că măsurile de promovare a tranziției verzi și a celei digitale vor spori caracterul inovator și durabil al economiei poloneze și vor contribui la reziliența socială prin reducerea decalajului dintre zonele urbane și cele rurale. În special, se preconizează că investițiile în dezvoltarea infrastructurii de rețea vor acoperi lacunele („zonele albe”) în ceea ce privește accesul în bandă largă și dezvoltarea tehnologiei 5G în zonele rurale. Se preconizează că investițiile în transportul urban durabil vor accelera tranziția verde a orașelor prin punerea în aplicare a unor planuri de mobilitate urbană durabilă și prin dezvoltarea transportului public cu emisii zero în orașe și la nivel regional. Se preconizează că investițiile în material rulant cu emisii scăzute și cu emisii zero pentru conexiunile cu autobuzul în zonele cu un grad scăzut de accesibilitate a transporturilor vor contribui la conectarea regiunilor îndepărtate la centrele de activitate economică.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu criteriul 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Poloniei va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (27) Polonia a efectuat o evaluare a măsurilor care figurează în planul de redresare și reziliență în conformitate cu orientările tehnice prevăzute în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”¹. Se preconizează că orice eventual impact negativ asupra mediului al unor astfel de măsuri relevante va fi abordat prin jaloanele și țintele relevante, asigurându-se îndeplinirea criteriilor de mediu aplicabile. Se preconizează că investițiile în cogenerarea cu combustibil gazos și înlocuirea surselor de căldură vor atinge pragurile de intensitate a gazelor cu efect de seră specificate în orientările tehnice ale Comisiei. Se preconizează că investițiile în tehnologii pe bază de hidrogen vor respecta pragul emisiilor de gaze cu efect de seră stabilit în Regulamentul delegat (UE) 2021/2139 al Comisiei². În cadrul unor programe mai ample de renovare, se preconizează că se va acorda sprijin pentru instalarea de centrale cu ardere pe bază de gaze naturale. Se preconizează că materialul rulant rutier și feroviar va face obiectul unor cerințe stricte în materie de eficiență a consumului de combustibil. Aceste cerințe sunt reflectate în jaloanele și în țintele aplicabile măsurilor respective.

¹ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

² Regulamentul delegat (UE) 2021/2139 al Comisiei din 4 iunie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea criteriilor tehnice de examinare pentru a determina condițiile în care o activitate economică se califică drept activitate care contribuie în mod substanțial la atenuarea schimbărilor climatice sau la adaptarea la schimbările climatice și pentru a stabili dacă activitatea economică respectivă aduce prejudicii semnificative vreunui dintre celelalte obiective de mediu (JO L 442, 9.12.2021, p. 1).

- (28) S-a acordat o atenție deosebită măsurilor al căror impact asupra obiectivelor de mediu necesită o examinare atentă. În ceea ce privește măsurile care implică sprijin pentru măsuri de gestionare a apei în zonele rurale, se preconizează că Polonia va favoriza soluțiile rezistente la schimbările climatice și bazate pe natură. Se preconizează că Polonia se va asigura, de asemenea, că nu se aduce niciun prejudiciu semnificativ mediului, prin excluderea din cadrul sprijinului respectiv a oricărei investiții care are un impact semnificativ asupra stării corpurilor de apă sau efecte negative asupra naturii. Acest lucru vizează, în special, evitarea oricărui impact semnificativ asupra corpurilor de apă relevante, care ar pune în pericol sau ar întârzia realizarea obiectivului privind atingerea unei stări bune a corpurilor de apă. Se urmărește, de asemenea, garantarea faptului că habitatele și speciile protejate nu sunt afectate în mod negativ de măsurile menționate.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu criteriul 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență al Poloniei conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor de mediu reprezintă 42,7 % din suma totală alocată planului de redresare și reziliență, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență este coerent cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (30) Se preconizează că reformele și investițiile în surse regenerabile de energie, care vizează în special creșterea semnificativă a capacității energiei eoliene terestre și a energiei fotovoltaice, eliminarea obstacolelor normative din calea dezvoltării de noi capacități eoliene onshore, dezvoltarea capacității eoliene offshore, a tehnologiilor pe bază de hidrogen și a combustibililor alternativi, vor ajuta Polonia să își atingă obiectivele în materie de climă și energie pentru 2030, în vederea tranziției sale pe termen lung către o economie neutră din punct de vedere climatic. Se preconizează, de asemenea, că măsurile de eficiență energetică cuprinse în planul de redresare și reziliență al Poloniei, inclusiv un program ambițios de renovare a clădirilor, combinate cu eliminarea treptată a sprijinului public pentru centralele termice pe cărbune individuale, precum și cu o schemă de decarbonizare a industriei, vor ajuta în mod semnificativ Polonia să își atingă obiectivele în materie de climă și energie. Se preconizează că un pachet cuprinzător de reforme și investiții în transporturi va sprijini electromobilitatea, transportul public de călători curat, transferul modal către transportul feroviar cu emisii zero, transportul intermodal de mărfuri, precum și siguranța rutieră.
- (31) Se preconizează că reformele și investițiile legate de gestionarea durabilă a apei în zonele rurale vor contribui la abordarea provocărilor cu care se confruntă Polonia în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, reținerea scăzută a apei și deficitul de apă, inclusiv deficitul de apă potabilă. Se preconizează că astfel de reforme și investiții vor contribui la creșterea biodiversității și a capacității de adaptare a zonelor rurale la efectele schimbărilor climatice, în special la secetă. Măsurile de atenuare a schimbărilor climatice pot fi, de asemenea, benefice pentru conservarea biodiversității, deoarece se preconizează că se vor baza pe soluții de refacere a biodiversității.

Contribuția la tranziția digitală

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu criteriul 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență al Poloniei conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21,3 % din suma totală alocată planului de redresare și reziliență, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (33) Se preconizează că reformele și investițiile în administrația publică, economie și societate avute în vedere în planul de redresare și reziliență al Poloniei vor contribui la transformarea digitală a Poloniei. Printre acestea se numără îmbunătățirea conectivității, actualizarea legislației și a infrastructurilor sistemelor de administrație publică, introducerea facturilor structurate electronice și îmbunătățirea semnificativă a sistemelor de securitate cibernetică din cadrul guvernului și din sectoarele economice esențiale. Se preconizează că transformarea digitală a administrației publice va stimula sectorul privat să promoveze transformarea digitală a întreprinderilor.
- (34) Se preconizează că reformele și investițiile prevăzute în domeniul educației și formării generale și profesionale, al competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții vor promova competențele relevante pentru piața forței de muncă și vor facilita tranziția digitală și tranziția verde, reducând în același timp decalajul digital și asigurând un acces mai echitabil la infrastructura, echipamentele și competențele digitale în școli și în rândul populației. De asemenea, se preconizează că acestea vor contribui la o digitalizare mai amplă a sistemului de învățământ și la dezvoltarea competențelor digitale ale cadrelor didactice, ale funcționarilor publici, ale cetățenilor cu competențe digitale insuficiente și ale grupurilor dezavantajate sau ale persoanelor expuse riscului de excluziune socială.

Impactul de durată

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu criteriul 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență al Poloniei va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra țării respective.
- (36) Se preconizează că planul de reziliență și redresare al Poloniei va avea un impact de durată în multe domenii de politică, precum și asupra administrației și a instituțiilor publice. În special, se preconizează că o reformă ambițioasă în vederea reducerii sarcinii administrative și de reglementare, o reformă a amenajării teritoriului și o serie de reforme pentru îmbunătățirea calității procesului legislativ prin creșterea rolului analizelor de impact și prin asigurarea unei mai bune implicări a părților interesate în procesul de elaborare a politicilor și a legislației vor avea un impact de durată asupra calității administrației publice. În plus, se preconizează că reformele menite să creeze un cadru de reglementare pentru dezvoltarea surselor regenerabile de energie, în special a parcurilor eoliene onshore și offshore, vor avea un impact de durată asupra decarbonizării economiei poloneze. Se preconizează că reformele în domeniul asistenței medicale vor spori eficacitatea și eficiența sistemului de sănătate și vor îmbunătăți accesul la serviciile de sănătate. Se preconizează că reformele de pe piața forței de muncă vor intensifica participarea pe piața forței de muncă, vor spori protecția socială și vor reduce segmentarea. Reformele menite să îmbunătățească coordonarea în domeniul educației și formării profesionale, al învățământului superior și al învățării pe tot parcursul vieții vor avea un efect de durată asupra relevanței competențelor pe piața forței de muncă și vor oferi lucrătorilor oportunități de adaptare la tranzițiile de pe piața forței de muncă.

- (37) În planul de redresare și reziliență al Poloniei sunt prevăzute diverse investiții pentru a sprijini și a consolida impactul reformelor. Se preconizează că investițiile considerabile în energia din surse regenerabile, în special în parcurile eoliene offshore cu infrastructura aferentă, și în transportul durabil (cum ar fi investițiile în mobilitatea cu emisii zero, mobilitatea urbană durabilă și transportul feroviar pentru a promova transferul modal) vor contribui la decarbonizarea economiei poloneze. Se preconizează că investițiile în modernizarea și renovarea termică la scară largă vor contribui la îmbunătățirea calității aerului și la atenuarea sărăciei energetice, contribuind la o tranziție justă și asigurând standarde de viață mai ridicate. Se preconizează că îmbunătățirea accesului la internetul în bandă largă în zonele rurale și investițiile în securitatea cibernetică și în competențele digitale vor contribui la transformarea digitală. Se preconizează că un program ambițios de combatere a poluării aerului și investițiile în transportul durabil vor permite obținerea unei mai bune calități a aerului, cu un impact de durată asupra reducerii emisiilor și asupra îmbunătățirii calității vieții. Reformele din domeniul sănătății sunt sprijinite prin investiții în spitale și în alte unități de îngrijire. Investițiile în centrele sectoriale de competențe au potențialul de a avea un impact de durată asupra relevanței pe piața forței de muncă a furnizării de competențe.
- (38) Impactul de durată al planului de redresare și reziliență al Poloniei poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între plan și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mod substanțial a provocărilor teritoriale și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și punere în aplicare

- (39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu criteriul 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență al Poloniei sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

(40) Planul de redresare și reziliență al Poloniei include jaloane și ținte legate de reformele și investițiile asociate cererii de sprijin nerambursabil și legate de reformele și investițiile suplimentare asociate cererii de împrumuturi. Jaloanele și țintele sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși sunt relevanți, acceptabili și fiabili. Jaloanele și țintele sunt relevante și pentru măsurile deja finalizate, care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare, în timp, a acestor jaloane și ținte este necesară pentru justificarea cererilor de plată. Polonia dispune de un sistem cuprinzător de punere în aplicare. Ministerul Fondurilor și Politicii Regionale, în calitate de organism central pentru coordonarea și punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență, este responsabil de coordonarea, monitorizarea și raportarea generală și este punctul unic de contact pentru Comisie. Organismul respectiv este, de asemenea, responsabil de întocmirea cererilor de plată, a declarațiilor de gestiune și a rezumatului auditurilor. Auditurile vor fi efectuate de Administrația Națională a Veniturilor, în special de Departamentul de audit al fondurilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor și de 16 birouri de administrare fiscală (birouri regionale) din Polonia. Ministerele individuale, autoritățile guvernamentale centrale și alte entități mandatate de ministerele competente vor fi responsabile de punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor în cadrul planului de redresare și reziliență. Polonia va utiliza un sistem de repertorii pentru monitorizarea și controlul planului de redresare și reziliență, precum și pentru colectarea, stocarea și asigurarea accesului la date în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (41) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic din partea Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹ pentru a sprijini statele membre în implementarea programelor lor de redresare și reziliență.

Stabilirea costurilor

- (42) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu criteriul 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență al Poloniei cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței costurilor și proporțională cu impactul economic și social preconizat la nivel național.
- (43) Polonia a furnizat estimări ale costurilor pentru toate tipurile de măsuri din planul său de redresare și reziliență care presupun costuri. În general, metodologia și ipotezele utilizate pentru a ajunge la estimările costurilor sunt clare și ușor de înțeles, adesea bazate pe proiecte anterioare finanțate din fondurile politicii de coeziune. În unele cazuri, detaliile privind metodologia și ipotezele utilizate pentru estimările costurilor sunt limitate, ceea ce împiedică o evaluare completă pozitivă a estimărilor costurilor. Polonia a furnizat, de asemenea, documente justificative detaliate pentru majoritatea tipurilor de intervenții, care să stea la baza justificării și a dovezilor privind estimările costurilor. Polonia a prezentat suficiente informații și asigurări potrivit cărora costurile planului său de redresare și reziliență nu sunt acoperite de alte finanțări din partea Uniunii. În fine, costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență sunt conforme cu principiul eficienței costurilor și proporționale cu impactul economic și social național preconizat.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (44) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu criteriul 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență al Poloniei și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese în contextul utilizării fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura în mod eficace evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

(45) În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, ar trebui stabilite jaloane legate de protecția intereselor financiare ale Uniunii, pentru a se asigura conformitatea cu articolul 22 din regulamentul respectiv. Se preconizează că îndeplinirea satisfăcătoare a acestor jaloane va garanta caracterul adecvat al sistemului de control intern, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241. Ținând seama de faptul că o protecție jurisdicțională efectivă este o condiție prealabilă pentru funcționarea unui sistem de control intern, sunt stabilite jaloane pentru o reformă care să consolideze independența și imparțialitatea instanțelor, o reformă pentru a remedia situația judecătorilor afectați de deciziile Camerei Disciplinare a Curții Supreme în cauzele disciplinare și în cauzele privind imunitatea judiciară, în vederea reintegrării acestora în urma unor proceduri de control pozitiv desfășurate de noua Cameră, care urmează să fie efectuate fără întârziere, precum și o reformă care să asigure un audit și un control eficace al planului de redresare și reziliență al Poloniei, inclusiv protecția intereselor financiare ale Uniunii. Ținând seama de faptul că respectivele jaloane ar trebui stabilite, de asemenea, în temeiul articolului 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, pentru a se asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii și instituirea unui sistem de control adecvat înainte de autorizarea de către Comisie a oricărei plăți în cadrul mecanismului, Polonia ar trebui să îndeplinească jaloanele respective înainte de transmiterea primei cereri de plată și nu se poate efectua nicio plată în cadrul mecanismului înainte de îndeplinirea lor. Această cerință nu aduce atingere obligației Poloniei de a-și respecta în orice moment obligațiile care îi revin în temeiul dreptului Uniunii, în special al articolului 19 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), astfel cum a fost interpretat de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, care constituie o componentă-cheie a acquis-ului Uniunii.

- (46) Pentru a consolida independența și imparțialitatea instanțelor și a judecătorilor instituite prin lege în conformitate cu articolul 19 din TUE, toate cauzele disciplinare referitoare la judecători ar trebui transferate de la actuala Cameră Disciplinară a Curții Supreme poloneze la o altă cameră a aceleiași instanțe care îndeplinește cerințele de independență și imparțialitate și este instituită prin lege, astfel cum se prevede la articolul 19 alineatul (1) din TUE. Aceasta implică, printre altele, existența unei diferențe semnificative între componența acestei noi camere și cea a Camerei disciplinare.

- (47) Pentru a se asigura că instanțele și judecătorii sunt imparțiali, independenți și instituți prin lege, în conformitate cu articolul 19 din TUE, orice judecător, la cererea unei părți în cauză sau din proprie inițiativă, ar trebui să poată iniția verificarea faptului că o instanță îndeplinește cerințele de independență, imparțialitate și este instituită prin lege, verificarea respectivă nu ar trebui să poată fi calificată drept abatere disciplinară. Prin urmare, atunci când invocă un astfel de aspect într-o cauză concretă, niciun judecător nu ar trebui să fie supus unei proceduri disciplinare și nici nu ar trebui să i se ridice imunitatea pentru că a examinat respectarea acestor cerințe, inclusiv prin luarea în considerare a circumstanțelor în care a avut loc numirea unui alt judecător. Nicio dispoziție de drept intern nu ar trebui să aducă atingere acestui principiu.
- (48) În același scop, desemnarea discreționară a instanțelor disciplinare competente pentru cauzele referitoare la judecători ar trebui să fie limitată, pe baza unor criterii obiective.
- (49) Evaluarea reformei sistemului judiciar se bazează exclusiv pe descrierea măsurii din planul de redresare și reziliență al Poloniei și nu se bazează pe nicio propunere legislativă care face obiectul procedurilor legislative în Polonia. Prin urmare, îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor din prezenta decizie ar trebui să fie evaluată pe baza legislației în vigoare la momentul depunerii primei cereri de plată.

- (50) Prezenta decizie, prin care se aprobă evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență al Poloniei de către Comisie, în special în ceea ce privește jaloanele aferente reformei sistemului judiciar, nu aduce atingere niciunei proceduri, în curs sau viitoare, de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și, în general, obligației Poloniei de a respecta dreptul Uniunii și, în special, hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene.
- (51) Polonia a indicat că sistemul de informații pentru fondurile structurale și de investiții europene va fi utilizat și în scopul mecanismului. Un jalon specific ar trebui să asigure faptul că sistemul de informații pentru monitorizarea punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență este instituit și operațional până la data primei cereri de plată. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Polonia ar trebui să pună în aplicare această măsură pentru a se conforma articolului 22 din regulamentul menționat și să confirme stadiul punerii sale în aplicare odată cu prima cerere de plată, printr-un raport de audit specific. Sistemul ar trebui să asigure îndeplinirea cel puțin a următoarelor funcționalități: (a) colectarea de date și monitorizarea îndeplinirii jaloanelor și a țintelor; și (b) colectarea, stocarea și accesul la datele prevăzute la articolul 22 alineatul (2) litera (d) punctele (i) - (iii) din Regulamentul (UE) 2021/241, în temeiul articolului 22 alineatul (2) litera (e) din regulamentul respectiv. În plus, sistemul ar trebui să furnizeze toate datele necesare pentru utilizarea instrumentului de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor, Arachne, de către autoritățile poloneze pentru auditurile și controalele aferente planului de redresare și reziliență.

- (52) Sistemul de punere în aplicare a planului de redresare și reziliență în Polonia este descris în mod corespunzător. Acesta este conceput în mod coerent și se bazează pe procese și structuri solide, astfel încât rolurile și răspunderea care revin actorilor responsabili de controale și audituri sunt clare, funcțiile de control relevante sunt separate în mod corespunzător, iar independența actorilor care efectuează audituri este asigurată. Organismul central de coordonare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență al Poloniei ar trebui să fie Ministerul Fondurilor și Politicii Regionale. Ministerele individuale, autoritățile guvernamentale centrale și alte entități mandatate de ministerele competente vor fi responsabile de punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor în cadrul planului de redresare și reziliență, iar auditurile ar trebui să fie efectuate de către organismul național de audit. Controalele de gestiune sunt efectuate de instituția responsabilă cu punerea în aplicare a fiecărei măsuri.
- (53) Ar trebui să fie puse în aplicare măsuri specifice pentru a se verifica respectarea normelor privind achizițiile publice și pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii. Administrația Națională a Veniturilor ar trebui să efectueze anual audituri. Cu toate acestea, frecvența auditurilor se bazează pe frecvența cererilor de plată, în conformitate cu strategia de audit. Auditurile ar trebui să vizeze sistemul instituit pentru raportarea jaloanelor și a țintelor, sistemul de informare pentru monitorizarea punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență și auditurile operațiunilor, inclusiv condițiile pentru buna gestiune financiară.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (54) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu criteriul 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență al Poloniei conține într-o mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

(55) Reformele și investițiile au fost legate de domeniile prioritare identificate în planul de redresare și reziliență al Poloniei și, pe această bază, au fost structurate în șase componente complementare ale planului de redresare și reziliență. Obiectivul general al planului de redresare și reziliență este de a crește productivitatea economiei poloneze grație unui nivel mai ridicat de investiții, unui mediu de afaceri îmbunătățit, transformării digitale, tranziției energetice și mobilității inteligente curate, precum și creșterii ofertei de forță de muncă și a capitalului social pe baza calității educației și a competențelor. Planul de redresare și reziliență răspunde în mod cuprinzător la consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19, precum și la o serie de deficiențe structurale ale economiei poloneze. În special în domeniul producției de energie curată, al transportului durabil și al digitalizării, reformele și investițiile prezintă un grad ridicat de sinergie și complementaritate, de exemplu prin reforme care sprijină dezvoltarea parcurilor eoliene onshore și offshore și dezvoltarea tehnologiilor pe bază de hidrogen cu emisii scăzute de dioxid de carbon, precum și prin promovarea mobilității urbane durabile și a siguranței rutiere. Același lucru este valabil, într-o anumită măsură, pentru reformele și investițiile în piața forței de muncă și în educație, care se preconizează că vor spori participarea pe piața forței de muncă și vor moderniza educația și formarea. Se preconizează că unele reforme, cum ar fi reformele în procesul legislativ, vor avea un impact transversal asupra calității și eficacității legislației în toate domeniile. Complementaritățile cu sprijinul acordat în cadrul fondurilor politicii de coeziune sunt prezentate în componentele planului de redresare și reziliență și rezumate la nivelul planului.

Egalitatea

- (56) Planul de redresare și reziliență al Poloniei descrie impactul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și provocările legate de asigurarea egalității de gen și a egalității de șanse pentru toți, în special în ceea ce privește nevoile pieței forței de muncă. Planul de redresare și reziliență conține măsuri specifice pentru a aborda aceste provocări, de exemplu măsuri menite să sporească calitatea și disponibilitatea structurilor de îngrijire a copiilor pentru a facilita participarea femeilor pe piața forței de muncă. Polonia observă că a fost efectuată o examinare prealabilă a diferitelor proiecte pe baza criteriilor de egalitate și că anumite proiecte care nu îndeplineau criteriile de accesibilitate pentru persoanele cu handicap sau care nu respectau în alt mod principiile egalității nu au fost incluse în planul de redresare și reziliență. Polonia subliniază, de asemenea, că se așteaptă să se asigure faptul că principiile egalității de gen și ale egalității de șanse pentru toți sunt luate în considerare în fiecare etapă a gestionării și punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență. În sfârșit, comitetul de monitorizare însărcinat cu monitorizarea punerii în aplicare efective a planului de redresare și reziliență va include în special reprezentanți ai organismelor care reprezintă societatea civilă și care promovează drepturile fundamentale și nediscriminarea.

Autoevaluarea securității

- (57) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, deoarece aceasta nu a fost considerată oportună de către Polonia, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Proiectele transfrontaliere și multinaționale

- (58) Polonia prevede un proiect transfrontalier sau multinațional în domeniul digitalizării. În special, în cadrul proiectelor importante de interes european comun, aceasta intenționează să sprijine investiții prin intermediul proiectului de Infrastructură și servicii de cloud de generație următoare (*Next Generation Cloud Infrastructure and Services*).

Procesul de consultare

- (59) Polonia a organizat consultări cu părțile interesate prin intermediul mai multor platforme înainte de prezentarea planului său de redresare și reziliență. Consultarea publică cu privire la planul de redresare și reziliență a fost lansată la 26 februarie 2021 și a durat până la 2 aprilie 2021. În total, s-au primit 5 275 de contribuții prin intermediul unui formular dedicat pe site-ul de internet al guvernului. În plus, au fost prezentate observații, printre altele, în cadrul a trei dezbateri organizate de guvern și a cinci audieri publice conduse de partenerii sociali. Planul de redresare și reziliență a fost discutat, de asemenea, de către Comisia comună a administrației publice și a administrației locale (*Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*) și de către Consiliul pentru dialog social. Ca urmare a consultărilor, toate componentele planului de redresare și reziliență au suferit modificări.
- (60) Pentru a se asigura adeziunea tuturor actorilor relevanți și responsabilizarea acestora, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul realizării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență. Polonia se angajează în cadrul unui jalon să creeze un comitet de monitorizare însărcinat cu supravegherea punerii în aplicare a măsurilor cuprinse în planul de redresare și reziliență, alcătuit din parteneri sociali și alte părți interesate relevante.

Evaluarea pozitivă

- (61) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență al Poloniei, în care se constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumut.

Contribuția financiară

- (62) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență al Poloniei este de 160 967 579 300 PLN, respectiv 35 363 500 000 EUR, pe baza cursului de schimb de referință al BCE pentru EUR și PLN din 3 mai 2021. Întrucât planul de redresare și reziliență îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât costurile totale estimate ale planului sunt superioare contribuției financiare maxime disponibile pentru Polonia, contribuția financiară alocată pentru planul de redresare și reziliență al Poloniei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Polonia.

- (63) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Polonia trebuie să fie actualizat până la 30 iunie 2022. Prin urmare, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul respectiv, ar trebui să fie pusă acum la dispoziție pentru Polonia, pentru a fi angajată juridic până la 31 decembrie 2022, o sumă care să nu depășească valoarea contribuției financiare maxime menționate la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul respectiv.
- (64) În plus, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Polonia a solicitat sprijin sub formă de împrumut. Cuantumul maxim al împrumutului solicitat de Polonia este mai mic de 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente. Valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară disponibilă pentru Polonia și sprijinul sub formă de împrumut solicitat, luate împreună.
- (65) Sprijinul care urmează să fie acordat se finanțează din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Polonia va fi atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului său de redresare și reziliență.

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (66) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de mecanism sau procedurilor care ar putea fi inițiate cu privire la perturbări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratatul respectiv,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență al Poloniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare aferente plății împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Poloniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 23 851 681 924 EUR¹. O sumă de 20 270 784 381 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Sub rezerva actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, în urma căreia pentru Polonia ar rezulta o sumă egală sau mai mare decât 23 851 681 924 EUR, se pune la dispoziție o sumă suplimentară de 3 580 897 543 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Polonia care este mai mică de 23 851 681 924 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și suma de 20 270 784 381 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241 de la 1 ianuarie 2023 până la 31 decembrie 2023.

¹ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Poloniei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Poloniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Polonia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Polonia trebuie să atingă jaloanele și țintele până la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Sprijinul sub formă de împrumut

- (1) Uniunea pune la dispoziția Poloniei un împrumut de maximum 11 506 500 000 EUR.
- (2) Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut la dispoziția Poloniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.

- (3) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut prevăzut la articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Polonia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul, identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Polonia trebuie să finalizeze jaloanele și țintele suplimentare până cel târziu la 31 august 2026.

Articolul 4

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
