



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 juni 2022
(OR. en)

9728/22

Interinstitutioneel dossier:
2022/0181 (NLE)

ECOFIN 534
CADREFIN 95
UEM 139
FIN 594

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De crisis als gevolg van de COVID-19-pandemie heeft ontwrichtende gevolgen gehad voor de economie van Polen. In 2019 bedroeg het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking in Polen 44,3% van het Uniegemiddelde. Het reële bbp van Polen is in 2020 gedaald met 2,2% en in 2020 en 2021 cumulatief gestegen met 3,6%. Bestaande factoren die de economische prestaties op de middellange termijn beïnvloeden, zijn onder meer een gebrek aan private investeringen en het uitblijven van innovatie, een aanzienlijk tekort aan arbeidskrachten en vaardigheden in de economie en een onvoorspelbaar en omslachtig regelgevingsklimaat.

- (2) Op 9 juli 2019 en 20 juli 2020 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen gericht tot Polen. De Raad heeft Polen met name aanbevolen alle nodige maatregelen te nemen om: de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie doeltreffend aan te pakken en tegelijkertijd de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn te waarborgen; overheidsmiddelen efficiënter te besteden; en de veerkracht van, de toegang tot en de doeltreffendheid van het gezondheidsstelsel te verbeteren. Daarnaast heeft de Raad Polen aanbevolen actie te ondernemen om: de toereikendheid van toekomstige pensioenuitkeringen en de houdbaarheid van het pensioenstelsel te garanderen; de arbeidsmarktparticipatie te verbeteren door de toegang tot kinderopvang en langdurige zorg te verbeteren; de hinderpalen voor vastere vormen van werk weg te nemen en tegelijk regelingen voor flexibel werken en werktijdverkorting te verbeteren; de sociale uitkeringen doelgerichter te maken; kwalitatief goed onderwijs en de verwerving van vaardigheden te bevorderen, met name via volwassenenonderwijs; de digitale vaardigheden te verbeteren; en de digitale transformatie verder te bevorderen. Daarnaast heeft de Raad Polen aanbevolen actie te ondernemen om het innoverend vermogen van de economie te versterken en investeringen toe te spitsen op de groene en de digitale transitie, met name op het gebied van digitale infrastructuur, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en duurzaam vervoer, om zo bij te dragen tot een geleidelijke decarbonisatie van de economie, daarbij rekening houdend met regionale verschillen. Bovendien heeft de Raad Polen aanbevolen actie te ondernemen om de toegang tot financiering en liquiditeit voor ondernemingen te waarborgen en het economisch herstel te bevorderen door ervoor te zorgen dat mature publieke investeringsprojecten sneller tot stand komen en door particuliere investeringen te stimuleren. Tot slot heeft de Raad Polen aanbevolen actie te ondernemen om het regelgevingsklimaat te verbeteren, met name door in het wetgevingsproces meer belang te hechten aan de raadpleging van de sociale partners en openbare raadplegingen, en door het investeringsklimaat te verbeteren door de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te waarborgen. Nu de Commissie bij de indiening van het herstel- en veerkrachtplan van Polen de vooruitgang bij de uitvoering van die landspecifieke aanbevelingen heeft beoordeeld, oordeelt zij dat de aanbevelingen met betrekking tot het doeltreffend aanpakken van de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie volledig zijn uitgevoerd.

- (3) Op 3 mei 2021 heeft Polen overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Die indiening volgde op een in overeenstemming met het nationale rechtskader uitgevoerd raadplegingsproces, waarbij lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden zijn betrokken. Nationale zeggenschap over de herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten vormt de basis voor de geslaagde uitvoering ervan en voor hun blijvende invloed op nationaal niveau en geloofwaardigheid op Europees niveau. Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan van Polen beoordeeld overeenkomstig de beoordelingsrichtsnoeren van bijlage V bij die verordening.
- (4) De herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten moeten gericht zijn op de algemene doelstellingen van de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit (“de faciliteit”) en het bij Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad¹ vastgestelde herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis. Zij moeten de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie bevorderen door bij te dragen aan de in artikel 3 van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde zes pijlers.
- (5) De uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten zal een gecoördineerde inspanning met hervormingen en investeringen in de hele Unie vormen. Door middel van de gecoördineerde en gelijktijdige uitvoering ervan, en de uitvoering van grensoverschrijdende en meerlandenprojecten, zullen deze hervormingen en investeringen elkaar versterken en positieve overloopeffecten in de Unie genereren. Ongeveer een derde van het effect van de faciliteit op de groei en werkgelegenheid in de lidstaten zal afkomstig zijn van overloopeffecten uit andere lidstaten.

¹ Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 23).

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (6) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt a), van en bijlage V, criterium 2.1, bij Verordening (EU) 2021/241 vormt het herstel- en veerkrachtplan van Polen in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening genoemde pijlers, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke uitdagingen waarmee Polen wordt geconfronteerd en de financiële toewijzing voor Polen.
- (7) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen bevat een evenwichtig pakket hervormingen en investeringen om zowel de gevolgen van de COVID-19-pandemie als de belangrijkste structurele vraagstukken waarvoor Polen zich gesteld ziet, aan te pakken. Het bevat een strategie voor het bevorderen van een meer concurrerende en veerkrachtige economie, het ondersteunen van economische groei in overeenstemming met de prioriteiten van de Unie op het gebied van klimaat en digitalisering en het verbeteren van de levenskwaliteit in Polen, met name door middel van investeringen in hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie, duurzame mobiliteit, gezondheidszorg, digitale technologieën en onderzoek en innovatie. Het herstel- en veerkrachtplan van Polen is toegespitst op zes belangrijke beleidsterreinen: de groene transitie, digitalisering, gezondheid, concurrentievermogen en innovatie, duurzaam vervoer en de kwaliteit van de instellingen.

- (8) De groene transitie en de digitale transformatie van de economie vormen de kern van de beleidsrespons van Polen. De beoogde groene hervormingen en investeringen zijn erop gericht de productie van hernieuwbare energie, met inbegrip van onshore-, fotovoltaïsche en offshore-energie, slimme netwerken en hernieuwbare en koolstofarme waterstof, te verhogen en de energie-efficiëntie te verbeteren, om bij te dragen tot een betere luchtkwaliteit en de ontwikkeling van duurzaam vervoer. Bij de digitale hervormingen en investeringen gaat de aandacht in de eerste plaats uit naar breedbandinfrastructuur, met name in plattelandsgebieden, de ontwikkeling van e-diensten, onder meer in de gezondheidszorg, de verbetering van e-vaardigheden op het gebied van onderwijs en opleiding en de versterking van de nationale cyberveiligheid.
- (9) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat een aantal relevante maatregelen om het ondernemings- en investeringsklimaat in Polen te verbeteren. De beoogde hervormingen hebben tot doel de administratieve lasten en regeldruk voor het bedrijfsleven te verminderen en het beheer van de overheidsfinanciën te verbeteren en de rol van openbare raadplegingen in het wetgevingsproces te versterken, hetgeen naar verwachting de kwaliteit en stabiliteit van de regelgeving zal verbeteren. Het herstel- en veerkrachtplan van Polen heeft ook tot doel de standaard voor bepaalde aspecten van de rechtsbescherming te verhogen en zo bij te dragen tot een beter investeringsklimaat. Slimme en duurzame groei zal naar verwachting ook worden bereikt aan de hand van diverse maatregelen op het gebied van onderzoek en innovatie en een betere verspreiding van innovatieve oplossingen via onderwijs en opleiding.

- (10) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen draagt bij tot de aanpak van een aantal problemen om de territoriale en sociale cohesie te versterken, voornamelijk via inspanningen om de ziekenhuiszorg te moderniseren en toegankelijker te maken, door de uitdagingen op de arbeidsmarkt aan te pakken, door verbeteringen door te voeren in beroepsonderwijs en -opleiding en op het gebied van een leven lang leren, en ten slotte door middel van investeringen in vervoer. Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat ook diverse maatregelen die naar verwachting de veerkracht van het gezondheids- en sociale stelsel zullen vergroten, bijvoorbeeld via ziekenhuishervorming, inspanningen om de arbeidsmarktsegmentatie aan te pakken en de langdurige zorg te verbeteren, en door middel van investeringen in sociale huisvesting. Tot slot is een aanzienlijk deel van het herstel- en veerkrachtplan van Polen gewijd aan beleid voor de volgende generatie, met name wat betreft de digitalisering van de onderwijs- en opleidingsstelsels en verbetering van de relevantie van vaardigheden voor de arbeidsmarkt.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van en bijlage V, criterium 2.2, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan van Polen naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de relevante aan Polen gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten daarvan, die tot Polen zijn gericht, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester.

- (12) De aanbevelingen in verband met de onmiddellijke budgettaire beleidsreactie op de COVID-19-pandemie en de aanbeveling om in 2020 de budgettaire middellangetermijn-doelstelling waar te maken, kunnen worden geacht buiten het toepassingsgebied van het herstel- en veerkrachtplan van Polen te vallen, niettegenstaande het feit dat Polen over het algemeen adequaat en voldoende heeft gereageerd op de onmiddellijke behoefte om de economie in 2020 en 2021 te ondersteunen, in overeenstemming met de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact.
- (13) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen aan het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het Europees Semester van 2019 en 2020 aan Polen heeft gericht, met name wat de investeringsbehoeften met het oog op de digitalisering en de groene transitie betreft alsook het verbeteren van de arbeidsmarkt-participatie en de relevantie van onderwijs en opleiding voor de arbeidsmarkt.
- (14) Er zullen naar verwachting aanzienlijke hervormingen en investeringen in de energiesector plaatsvinden om de productie en het gebruik van hernieuwbare energie en alternatieve brandstoffen te ondersteunen, de energie-efficiëntie te verbeteren en de economie aan te passen aan de klimaatverandering. De in het herstel- en veerkrachtplan van Polen vervatte maatregelen zullen naar verwachting ook bijdragen tot het verbeteren van de innovatiecapaciteit van de Poolse economie, het verhogen van de positie ervan in de waardeketen en het versnellen van de groene en de digitale transitie door ondersteuning te bieden voor meer automatisering, de ontwikkeling en verspreiding van milieutechnologieën en nauwere samenwerking tussen wetenschap en industrie.

- (15) De maatregelen vormen ook een antwoord op de gevolgen en risico's van de COVID-19-pandemie op het gebied van de gezondheidszorg en de reeds bestaande uitdagingen waarmee het Poolse gezondheidszorgstelsel wordt geconfronteerd; zij omvatten met name een hervorming van de openbare ziekenhuizen die moet zorgen voor betere toegankelijkheid, doeltreffendheid en efficiëntie van de gezondheidszorg en langdurige zorg, de ontwikkeling van digitale gezondheidsdiensten en steun voor de farmaceutische sector en voor gespecialiseerd medisch wetenschappelijk onderzoek en gespecialiseerde medische wetenschappelijke analyse. Een dergelijke hervorming zal de veerkracht van het gezondheidsstelsel mogelijk versterken, met name in het licht van de lessen die uit de pandemie zijn getrokken en het belang van toegang tot de levering van geneesmiddelen.
- (16) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen bevat een evenwichtig antwoord op de aanbevelingen om de digitale vaardigheden te verbeteren en de digitale transformatie van bedrijven en van het openbaar bestuur, van scholen en van het beroepsonderwijs te bevorderen. Het herstel- en veerkrachtplan bevordert digitale vaardigheden voor verschillende bevolkingsgroepen en beoogt een bestuurskader voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden in Polen tot stand te brengen. Wat de digitale transformatie van het openbaar bestuur betreft, wordt verwacht dat een reeks projecten en wetswijzigingen de digitalisering van administratieve processen zal bevorderen, hetgeen dan weer naar verwachting de digitalisering van bedrijven zal stimuleren. Forse investeringen in een betere integratie van informatie- en communicatietechnologieën in scholen zijn bedoeld om het onderwijs en het leerproces te verbeteren en de veerkracht en digitale inclusie in het onderwijs te ondersteunen. Daarnaast draagt het herstel- en veerkrachtplan van Polen bij tot de aanpak van belangrijke uitdagingen om vaardigheden relevanter te maken voor de arbeidsmarkt en het volwassenenonderwijs uit te breiden aan de hand van gerichte maatregelen, met name via de oprichting van sectorale kenniscentra, in nauwe samenwerking met de economische sectoren en in combinatie met hervormingen om deze in het onderwijs- en opleidingsstelsel te integreren. Bij deze inspanningen komt de nadruk te liggen op digitale en groene vaardigheden, waardoor ze naar verwachting zullen bijdragen tot een betere afstemming van onderwijs en opleiding op de behoeften van de moderne economie.

- (17) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat acties die beogen de vraagstukken op het gebied van duurzaamheid van het vervoer aan te pakken met specifieke maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid, de decarbonisatie van het wegvervoer, onder meer via de bevordering van elektromobiliteit en door waterstof aangedreven vervoersmiddelen, duurzame stedelijke mobiliteit, de modal shift naar spoorvervoer en intermodaal vervoer. Een hervorming van de verkeersveiligheid en de daarmee verband houdende investeringen hebben tot doel de handhaving te bevorderen van de maatregelen die erop gericht zijn de veiligheidsvoorschriften te doen eerbiedigen en kwetsbare personen te beschermen; daarmee wordt ook vooruitgang geboekt wat betreft de verwezenlijking van de doelstelling van Polen om tegen 2030 het aantal doden en ernstig gewonden door verkeersongevallen te halveren¹. De decarbonisatie van het wegvervoer zal naar verwachting worden bevorderd aan de hand van stimulansen voor emissievrije voertuigen en fiscale of financiële maatregelen overeenkomstig het beginsel dat de “vervuiler betaalt”, en door investeringen in schoon openbaar vervoer met de nadruk op duurzame stedelijke mobiliteit. De hervormingen en investeringen in de spoorwegen zijn in de eerste plaats bedoeld voor TEN-T-trajecten en emissievrij rollend materieel dat is uitgerust met het Europees beheersysteem voor het spoorverkeer, alsook voor de bevordering van een geïntegreerd elektronisch vervoersbewijs.
- (18) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat ook maatregelen die erop gericht zijn de vraagstukken in verband met de toereikendheid van pensioenuitkeringen, de houdbaarheid van het pensioenstelsel en arbeidsmarktparticipatie en -segmentatie aan te pakken. Daartoe wordt beoogd de kwaliteit en beschikbaarheid van de kinderopvang te verbeteren en wordt voorzien in een herziening en vervolgens hervorming ter verbetering van het beleid voor langdurige zorg, fiscale prikkels om loopbanen te verlengen en de effectieve pensioenleeftijd te verhogen, alsook een hervorming om de sociale bescherming in het kader van verschillende arbeidsovereenkomsten te verbeteren.

¹ Conclusies van de Raad van 8 juni 2017 over verkeersveiligheid ter bekrachtiging van de verklaring van Valletta van maart 2017.

- (19) Tot slot zal het herstel- en veerkrachtplan van Polen naar verwachting bijdragen tot het aanpakken van uitdagingen in verband met het investeringsklimaat, met name wat betreft het Poolse rechtsstelsel en de besluitvormings- en wetgevingsprocessen. De hervormingen beogen het wetgevingsproces te verbeteren, voornamelijk door bij de ontwikkeling van wetgeving vaker gebruik te maken van openbare raadplegingen en effectbeoordelingen om belanghebbenden en deskundigen structureler bij het wetgevingsproces te betrekken. Voorts beoogt het herstel- en veerkrachtplan de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de rechtbanken te versterken en de situatie te verhelpen van rechters op wie de beslissingen van de tuchtkamer van het Poolse Hooggerechtshof in tuchtzaken en zaken betreffende rechterlijke immuniteit betrekking hebben. Het is de bedoeling dat zij door deze procedures, die onverwijld moeten worden uitgevoerd, in hun ambt kunnen worden hersteld in geval van positieve toetsing door de nieuwe kamer.

Bijdrage aan het groeipotentieel, de jobcreatie en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (20) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van en bijlage V, criterium 2.3, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan van Polen naar verwachting een grote impact (score A) hebben op de versterking van het groeipotentieel en de economische, sociale en institutionele veerkracht van Polen, het stimuleren van jobcreatie, waarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door beleid inzake kinderen en jongeren te bevorderen, en op de verzachting van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waarmee ook de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie wordt bevorderd.

- (21) Uit simulaties van de diensten van de Commissie blijkt dat het herstel- en veerkrachtplan van Polen, samen met de overige maatregelen in het kader van het herstelinstrument voor de Europese Unie, het bbp van Polen tegen 2026 met 1,1% tot 1,8% kan verhogen. Daarbij is geen rekening houden met de mogelijke positieve effecten van structurele hervormingen, die aanzienlijk kunnen zijn. Overheidsinvesteringen zullen naar verwachting de totale vraag op korte tot middellange termijn stimuleren, de conjuncturele situatie van de Poolse economie verbeteren en zo bijdragen tot een snel herstel. De focus van investeringen op projecten op het gebied van digitalisering, duurzame infrastructuur en hernieuwbare energie is in dit opzicht bijzonder nuttig, omdat zij de groene en de digitale transitie en de duurzaamheid van de economie op lange termijn ondersteunen.
- (22) Op middellange tot lange termijn kan worden verwacht dat overheidsinvesteringen in combinatie met de geplande hervormingen de huidige uitdagingen op het gebied van potentiële groei helpen aanpakken en de innovatiecapaciteit van de economie helpen ontwikkelen. Dat zal Poolse bedrijven naar verwachting helpen om hogerop te komen in de waardeketens. Daarom wordt verwacht dat de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan de kwaliteit van de potentiële output zal verhogen en een blijvend effect zal hebben op de economische prestaties van Polen. Dat langetermijneffect is grotendeels terug te voeren op maatregelen ter verbetering van het concurrentievermogen van de Poolse economie, ter bevordering van de ontwikkeling en verspreiding van innovatie, ter verbetering van de kwaliteit van de regelgeving en ter ondersteuning van ondernemingen, met name kmo's.

- (23) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen omvat maatregelen die in de eerste plaats bedoeld zijn om de kwaliteit en toereikendheid van de werking van de arbeidsmarktinstellingen te verbeteren, oudere werknemers of mensen uit kansarme groepen te bereiken en te activeren aan de hand van bij- en omscholingsprogramma's, flexibele vormen van werk te bevorderen en de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen te helpen verbeteren door middel van flexibelere vormen van werk, waaronder werk op afstand, en de toegang tot en de kwaliteit van onderwijs en opvang voor jonge kinderen te helpen verbeteren. Het herstel- en veerkrachtplan van Polen voorziet daarnaast in stimulansen voor werknemers om hen actief te houden op de arbeidsmarkt nadat zij de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt. Deze acties zijn in overeenstemming met de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten ter ondersteuning van inclusieve groei. Er zullen naar verwachting inspanningen worden geleverd om de relevantie van onderwijs en opleiding voor de arbeidsmarkt te verbeteren aan de hand van maatregelen ter bevordering van de ontwikkeling van menselijk kapitaal en een betere afstemming van vaardigheden en kwalificaties op de behoeften van de arbeidsmarkt, onder meer in de context van nieuwe technologieën. Het digitaliseringsbeleid voor het onderwijs zal er naar verwachting toe bijdragen dat kinderen en jongeren worden uitgerust voor de informatiemaatschappij. Specifieke maatregelen betreffen de versterking van beroepsonderwijs en -opleiding, een leven lang leren, de ondersteuning van scholen bij de voorbereiding op de digitale en de groene transitie en de coördinatie van het regionale onderwijs- en opleidingsbeleid om ervoor te zorgen dat alle delen van het land zich aanpassen aan de behoeften van de moderne arbeidsmarkt.

- (24) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen bevat verschillende maatregelen om bij te dragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten aan de hand van beleid dat gericht is op kinderen en jongeren. Naar verwachting zal de toegang tot hoogwaardige kinderopvang voor kinderen jonger dan drie jaar via hervormingen en investeringen worden verbeterd en zal de ontwikkeling van beroepsonderwijs en -opleiding, hoger onderwijs en een leven lang leren worden bevorderd met de oprichting van sectorale centra voor vaardigheden en een betere coördinatie van het beleid inzake vaardigheden. Daarnaast ligt de nadruk in het herstel- en veerkrachtplan op de modernisering van de scholen, onder meer via de instelling van laboratoria voor wetenschap, technologie, engineering en wiskunde (STEM), waardoor zij zich naar verwachting voortdurend zullen kunnen aanpassen aan de huidige leeruitdagingen, met name op het gebied van digitalisering.
- (25) Maatregelen ter bevordering van de groene en de digitale transitie zullen de Poolse economie naar verwachting innovatiever en duurzamer maken en de sociale veerkracht bevorderen door de kloof tussen stedelijke en plattelandsgebieden te dichten. Er wordt met name verwacht dat investeringen in de ontwikkeling van netwerkinfrastructuur lacunes (“witte vlekken”) wat betreft de toegang tot breedband en de ontwikkeling van 5G-technologie in plattelandsgebieden zullen opvullen. Van investeringen in duurzaam stadsvervoer wordt verwacht dat zij de groene transitie van steden zullen versnellen met de uitvoering van duurzame stedelijke mobiliteitsplannen en de ontwikkeling van emissievrij openbaar vervoer in steden en op regionaal niveau. Investeringen in emissiearm en emissievrij rollend materieel voor busverbindingen in gebieden met weinig vervoersmogelijkheden zullen naar verwachting bijdragen tot de verbinding van afgelegen regio’s met centra van economische activiteit.

Geen ernstige afbreuk doen

- (26) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van en bijlage V, criterium 2.4, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan van Polen naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen (score A) in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852¹ van het Europees Parlement en de Raad (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).

¹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

(27) Polen heeft de maatregelen in zijn herstel- en veerkrachtplan getoetst overeenkomstig de technische richtsnoeren die zijn opgenomen in de mededeling van de Commissie met als titel “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”¹. Eventueel schadelijke milieu-effecten van die relevante maatregelen worden aangepakt als onderdeel van relevante mijlpalen en streefdoelen, waarbij ervoor wordt gezorgd dat wordt voldaan aan de toepasselijke milieucriteria. Investerings in gasgestookte warmtekrachtcentrales en de vervanging van warmtebronnen zullen naar verwachting voldoen aan de in die technische richtsnoeren vastgestelde drempels. Investerings in waterstoftechnologieën zullen naar verwachting voldoen aan de drempel voor broeikasgassen die is vastgesteld in Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2139 van de Commissie². Naar verwachting zal in het kader van bredere renovatieprogramma’s de installatie van gasgestookte verwarmingsketels worden ondersteund. Rollend materieel voor weg- en spoorvervoer zal naar verwachting worden onderworpen aan strenge eisen inzake brandstofefficiëntie. Die vereisten zijn weerspiegeld in de mijlpalen en streefdoelen voor de respectieve maatregelen.

¹ PB C 58 van 18.2.2021, blz.1.

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2139 van de Commissie van 4 juni 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad door technische screeningcriteria vast te stellen om de voorwaarden te bepalen waaronder een specifieke economische activiteit kan worden aangemerkt als substantieel bijdragend aan de mitigatie van klimaatverandering of de adaptatie aan klimaatverandering, en om uit te maken of die economische activiteit niet ernstig afbreuk doet aan een van de andere milieudoelstellingen (PB L 442 van 9.12.2021, blz. 1).

- (28) Er is bijzondere aandacht besteed aan maatregelen waarvan het effect op de milieudoelstellingen een grondig onderzoek rechtvaardigt. Voor maatregelen waarbij steun wordt verleend voor maatregelen inzake waterbeheer in plattelandsgebieden, zal Polen naar verwachting klimaatbestendige en op de natuur gebaseerde oplossingen stimuleren. De verwachting is dat Polen er daarnaast voor zal zorgen dat geen ernstige schade aan het milieu wordt toegebracht door investeringen waarvan de impact op de toestand van waterlichamen aanzienlijk is of die negatieve gevolgen hebben voor de natuur, van deze steun uit te sluiten. Dit dient met name ter voorkoming van eventuele ernstige gevolgen voor de betrokken waterlichamen die de doelstelling van het bereiken van een goede toestand in gevaar zouden brengen of zouden vertragen. Zo moet tevens worden verzekerd dat beschermde habitats en soorten geen negatieve gevolgen ondervinden van de maatregelen.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (29) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van en bijlage V, criterium 2.5, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan van Polen maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 42,7% van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend overeenkomstig de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van die verordening strookt het herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

- (30) Verwacht wordt dat hervormingen en investeringen in hernieuwbare energiebronnen, met name om de capaciteit van onshore-windenergie en fotovoltaïsche energie aanzienlijk te vergroten, regelgevingsbelemmeringen voor de ontwikkeling van nieuwe onshore-windcapaciteit weg te nemen en offshore-windcapaciteit, waterstoftechnologieën en alternatieve brandstoffen te ontwikkelen, Polen zullen helpen zijn klimaat- en energiedoelstellingen voor 2030 te verwezenlijken met het oog op de langetermijntransitie naar een klimaatneutrale economie. De energie-efficiëntiemaatregelen in het herstel- en veerkrachtplan van Polen, waaronder een ambitieus programma voor de renovatie van gebouwen, in combinatie met de geleidelijke afschaffing van overheidssteun voor individuele kolenkachels, en een regeling voor het koolstofarm maken van de industrie, zullen Polen naar verwachting ook aanzienlijk helpen zijn klimaat- en energiedoelstellingen te halen. Verwacht wordt dat een breed pakket hervormingen en investeringen in vervoer elektromobiliteit, schoon openbaar personenvervoer, een modal shift naar emissieloze spoorwegen, intermodaal goederenvervoer en de verkeersveiligheid zal ondersteunen.
- (31) Naar verwachting zullen hervormingen en investeringen in verband met duurzaam waterbeheer in plattelandsgebieden Polen helpen de uitdagingen aan te pakken waarmee het land wordt geconfronteerd op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering, geringe waterretentie en watertekorten, waaronder drinkwatertekorten. Dergelijke hervormingen en investeringen zullen naar verwachting de biodiversiteit ten goede komen en het vermogen van plattelandsgebieden om zich aan te passen aan de gevolgen van de klimaatverandering, met name droogte, helpen verbeteren. De maatregelen voor klimaatmitigatie kunnen ook gunstig zijn voor het behoud van de biodiversiteit, aangezien zij naar verwachting gestoeld zullen zijn op oplossingen die herstel van de biodiversiteit beogen.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (32) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt f), van en bijlage V, criterium 2.6, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan van Polen maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de digitale doelstellingen zijn goed voor 21,3% van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend overeenkomstig de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde methode.
- (33) De hervormingen en investeringen in het openbaar bestuur, de economie en de samenleving waarin het herstel- en veerkrachtplan van Polen voorziet, zullen naar verwachting bijdragen tot de digitale transformatie van Polen. Het gaat onder meer om het verbeteren van de connectiviteit, het actualiseren van de wetgeving inzake en de infrastructuur van overheidssystemen, het invoeren van gestructureerde elektronische facturen en het aanzienlijk verbeteren van de systemen voor cyberbeveiliging bij de overheid en in cruciale economische sectoren. Verwacht wordt dat de digitale transformatie van het openbaar bestuur de particuliere sector zal stimuleren de digitale transformatie van bedrijven aan te sturen.
- (34) Naar verwachting zullen de hervormingen en investeringen op het gebied van algemeen en beroepsonderwijs en algemene en beroepsopleiding, vaardigheden en een leven lang leren de ontwikkeling van vaardigheden bevorderen die relevant zijn voor de arbeidsmarkt en de digitale en de groene transitie vergemakkelijken, en tegelijkertijd de digitale kloof verkleinen door te zorgen voor gelijkere toegang tot digitale infrastructuur, uitrusting en vaardigheden op scholen en onder de bevolking. Zij zullen waarschijnlijk ook bijdragen tot een bredere digitalisering van het onderwijsstelsel en tot de ontwikkeling van de digitale vaardigheden van leerkrachten, ambtenaren, burgers met onvoldoende digitale geletterdheid en kansarme groepen of mensen die met sociale uitsluiting worden bedreigd.

Blijvende effecten

- (35) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van en bijlage V, criterium 2.7, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan van Polen naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor dat land.
- (36) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen zal naar verwachting een blijvend effect hebben op een groot aantal beleidsterreinen, het openbaar bestuur en de instellingen. Met name zal de kwaliteit van het openbaar bestuur blijvend effect ondervinden van een ambitieuze hervorming om de administratieve en regelgevingslasten te verminderen, een hervorming van de ruimtelijke ordening en hervormingen om de kwaliteit van het wetgevingsproces te verbeteren door een grotere rol toe te kennen aan effectbeoordelingen en ervoor te zorgen dat belanghebbenden beter bij het beleids- en wetgevingsproces worden betrokken. Voorts wordt verwacht dat hervormingen die gericht zijn op de totstandbrenging van een regelgevingskader voor de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen, met name windmolenparken op land en op zee, blijvende effecten zullen hebben voor het koolstofvrij maken van de Poolse economie. Hervormingen op het gebied van de gezondheidszorg zullen naar verwachting de doeltreffendheid en efficiëntie van het gezondheidszorgstelsel ten goede komen en de gezondheidsdiensten toegankelijker maken. Naar verwachting zullen hervormingen van de arbeidsmarkt de arbeidsmarktparticipatie bevorderen, de sociale bescherming verbeteren en segmentering tegengaan. Hervormingen ter verbetering van de coördinatie op het gebied van beroepsonderwijs en -opleiding, hoger onderwijs en een leven lang leren zullen blijvende effecten hebben vanwege de relevantie van vaardigheden voor de arbeidsmarkt en de mogelijkheden die werknemers worden geboden om zich aan te passen aan veranderingen in de loopbaan.

- (37) Verschillende investeringen zullen het effect van de hervormingen in het herstel- en veerkrachtplan van Polen ondersteunen en versterken. Aanzienlijke investeringen in hernieuwbare energie, met name offshore-windmolenparken en de bijbehorende infrastructuur, en in duurzaam vervoer (zoals investeringen in emissievrije mobiliteit, duurzame stedelijke mobiliteit en spoorwegen om de modal shift te bevorderen) zullen naar verwachting bijdragen tot het koolstofvrij maken van de Poolse economie. Investerings in grootschalige thermische modernisering en op het gebied van renovatie zullen naar verwachting de luchtkwaliteit helpen verbeteren en energiearmoede terugdringen, bijdragen tot een rechtvaardige transitie en de levensstandaard ten goede komen. Het verbeteren van de toegang tot breedbandinternet in plattelandsgebieden en investeringen in cyberbeveiliging en digitale vaardigheden zullen de digitale transformatie naar verwachting vooruithelpen. Een ambitieus antismogprogramma en investeringen in duurzaam vervoer zullen naar verwachting een betere luchtkwaliteit mogelijk maken, met blijvende effecten wat betreft het verminderen van de uitstoot en het verbeteren van de levenskwaliteit. Hervormingen van de gezondheidszorg worden geschraagd door investeringen in ziekenhuizen en andere zorginstellingen. Investerings in sectorale centra voor vaardigheden kunnen een blijvend effect hebben op de relevantie van het aanbod van vaardigheden voor de arbeidsmarkt.
- (38) Het blijvende effect van het herstel- en veerkrachtplan van Polen kan ook worden vergroot via synergieën tussen het herstel- en veerkrachtplan en andere programma's, waaronder die welke uit de cohesiefondsen worden gefinancierd, met name door territoriale uitdagingen aan te pakken en een evenwichtige ontwikkeling te stimuleren.

Monitoring en uitvoering

- (39) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van en bijlage V, criterium 2.8, bij Verordening (EU) 2021/241 zijn de in het herstel- en veerkrachtplan van Polen voorgestelde regelingen passend (score A) om te zorgen voor een doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.

- (40) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen bevat mijlpalen en streefdoelen in verband met hervormingen en investeringen die betrekking hebben op het verzoek om niet-terugbetaalbare steun, en in verband met de aanvullende hervormingen en investeringen die betrekking hebben op het verzoek om leningen. De mijlpalen en streefdoelen zijn duidelijk en realistisch, en de voorgestelde indicatoren zijn relevant, aanvaardbaar en robuust. De mijlpalen en streefdoelen zijn ook relevant voor reeds voltooide maatregelen die in aanmerking komen uit hoofde van artikel 17, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Om een betalingsverzoek te kunnen rechtvaardigen, moeten deze mijlpalen en streefdoelen in de loop van de tijd op bevredigende wijze worden bereikt. Polen beschikt over een uitgebreid uitvoeringssysteem. Het ministerie van Fondsen en Regionaal Beleid is als centrale coördinerende instantie voor het herstel- en veerkrachtplan en de uitvoering ervan verantwoordelijk voor de algemene coördinatie, monitoring en verslaglegging en is het centrale aanspreekpunt voor de Commissie. Die instantie is ook verantwoordelijk voor het opstellen van de desbetreffende betalingsverzoeken, de beheersverklaringen en de auditverslagen. De audits zullen worden uitgevoerd door de nationale belastingdienst, en met name het departement voor de controle van overheidsmiddelen van het ministerie van Financiën en 16 regionale kantoren van de belastingdienst. Voor de uitvoering van de hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan zullen afzonderlijke ministeries, centrale overheidsinstanties en andere door de bevoegde ministeries gemachtigde entiteiten verantwoordelijk zijn. Polen zal gebruikmaken van een opslagsysteem voor de monitoring en controle van het herstel- en veerkrachtplan en voor het verzamelen, opslaan en waarborgen van de toegang tot gegevens overeenkomstig artikel 22, lid 2, punt d), van Verordening (EU) 2021/241.

- (41) De lidstaten moeten zorgen voor communicatie en erkenning van de financiële steun in overeenstemming met artikel 34 van Verordening (EU) 2021/241. Uit hoofde van het bij Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad¹ ingestelde instrument voor technische ondersteuning kunnen de lidstaten om technische ondersteuning bij de uitvoering van hun herstel- en veerkrachtplannen verzoeken.

Kostenberekening

- (42) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van en bijlage V, criterium 2.9, bij Verordening (EU) 2021/241 is de in het herstel- en veerkrachtplan van Polen verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (43) Polen heeft kostenramingen verstrekt voor alle soorten maatregelen in het kader van zijn herstel- en veerkrachtplan die kosten met zich meebrengen. Over het geheel genomen zijn de methodologie en de aannames die zijn opgesteld om tot de kostenramingen te komen, duidelijk en begrijpelijk en zeer vaak gebaseerd op eerdere projecten die uit de fondsen van het cohesiebeleid zijn gefinancierd. In sommige gevallen zijn de nadere gegevens over de methodologie en de aannames die zijn opgesteld met het oog op de kostenramingen, beperkt, hetgeen een volledig positieve beoordeling van de kostenramingen in de weg staat. Daarnaast heeft Polen voor de meeste soorten interventies gedetailleerde ondersteunende documenten verstrekt ter onderbouwing van de motivering en de kostenramingen. Polen heeft voldoende informatie en zekerheid verstrekt om te waarborgen dat de kosten van zijn herstel- en veerkrachtplan niet door andere Uniefinanciering worden gedekt. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het ingediende herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan ze in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

¹ Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een instrument voor technische ondersteuning (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1).

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (44) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van en bijlage V, criterium 2.10, bij Verordening (EU) 2021/241 zijn de in het herstel- en veerkrachtplan van Polen voorgestelde regelingen en de in dit besluit vermelde aanvullende maatregelen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van die verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en corrigeren van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de Uniebegroting overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

(45) Overeenkomstig artikel 20, lid 5, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 moeten mijlpalen in verband met de bescherming van de financiële belangen van de Unie worden vastgesteld om de naleving van artikel 22 van die verordening te waarborgen. Door die mijlpalen op bevredigende wijze te bereiken, zal de adequaatheid van het internecontrolesysteem naar verwachting kunnen worden gegarandeerd, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j, van Verordening (EU) 2021/241. Rekening houdend met het feit dat effectieve rechtsbescherming een eerste vereiste is voor de werking van een internecontrolesysteem, zijn mijlpalen vastgesteld voor een hervorming ter versterking van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de rechtbanken, voor een hervorming om de situatie te verhelpen van rechters op wie de beslissingen van de tuchtkamer van het Poolse Hooggerechtshof in tuchtzaken en zaken betreffende rechterlijke immuniteit betrekking hebben, zodat zij door deze procedures (die onverwijld moeten worden uitgevoerd) in geval van positieve toetsing door de nieuwe kamer in hun ambt kunnen worden hersteld, alsmede voor een hervorming met het oog op effectieve audit en controle van het herstellen veerkrachtplan van Polen, met inbegrip van de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Rekening houdend met het feit dat die mijlpalen ook op basis van artikel 20, lid 5, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 moeten worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de financiële belangen van de Unie worden beschermd en een adequaat controlesysteem wordt vastgesteld voordat door de Commissie opdracht wordt gegeven voor betalingen uit hoofde van de faciliteit, moet Polen die mijlpalen bereikt hebben voordat het eerste betalingsverzoek wordt ingediend en mag geen enkele betaling uit hoofde van de faciliteit worden verricht voordat deze zijn bereikt. Die vereiste laat de verplichting van Polen onverlet om te allen tijde zijn verplichtingen uit hoofde van het Unierecht na te komen, en met name artikel 19, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (het “VEU”), zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie, dat een essentieel onderdeel vormt van het Unie-acquis.

- (46) Ter versterking van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de rechterlijke instanties en rechters die bij de wet zijn ingesteld, overeenkomstig artikel 19 VEU, moeten alle tuchtzaken die betrekking hebben op rechters, worden overgedragen van de tuchtkamer van het Poolse Hooggerechtshof, waar ze zich momenteel bevinden, naar een andere kamer van dezelfde rechterlijke instantie die voldoet aan de vereisten van onafhankelijkheid, onpartijdigheid en instelling bij de wet, zoals neergelegd in artikel 19, lid 1, VEU. Dit betekent onder meer dat er een aanzienlijk verschil moet zijn tussen de samenstelling van de nieuwe kamer en die van de tuchtkamer.

- (47) Om te garanderen dat de rechterlijke instanties en rechters onpartijdig, onafhankelijk en bij de wet ingesteld zijn, overeenkomstig artikel 19 VEU, moet elke rechter, op verzoek van een partij bij een zaak of op zijn eigen initiatief, de mogelijkheid hebben om de procedure in te leiden tot toetsing van de vraag of een rechterlijke instantie voldoet aan de vereisten van onafhankelijkheid, onpartijdigheid en instelling bij wet; verwacht wordt dat deze toetsing niet als een tuchtrechtelijk vergrijp wordt aangemerkt. Om bovengenoemde redenen, wanneer een dergelijke kwestie in een concrete zaak aan de orde wordt gesteld, een rechter niet aan een tuchtprocedure mag worden onderworpen en dat zijn immuniteit niet mag worden opgeheven omdat hij heeft beoordeeld of aan die vereisten is voldaan, onder meer door de omstandigheden in overweging te nemen waarin de benoeming van een andere rechter heeft plaatsgevonden. Verwacht wordt dat geen bepalingen van nationaal recht dit beginsel zullen ondermijnen.
- (48) Om dezelfde reden moet de discretionaire aanwijzing van bevoegde tuchtgerichten voor zaken die betrekking hebben op rechters, op basis van objectieve criteria worden afgebakend.
- (49) De beoordeling van de hervorming van de rechterlijke macht is uitsluitend gebaseerd op de beschrijving van de maatregel in het herstel- en veerkrachtplan van Polen en gaat niet uit van wetgevingsvoorstellen die in Polen aan wetgevingsprocedures onderworpen zijn. Daarom moet de vraag of de mijlpalen van dit besluit op bevredigende wijze zijn bereikt, worden beoordeeld op basis van de wetgeving die van kracht is op het moment van de indiening van het eerste betalingsverzoek.

- (50) Dit besluit, waarbij de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan van Polen door de Commissie wordt goedgekeurd, met name wat betreft de bijbehorende mijlpalen voor de hervorming van de rechterlijke macht, doet geen afbreuk aan lopende en toekomstige inbreukprocedures en, meer in het algemeen, aan de verplichting van Polen om het Unierecht en met name de uitspraken van het Hof van Justitie van de Europese Unie na te leven.
- (51) Polen heeft aangegeven dat het informatiesysteem voor de Europese structuur- en investeringsfondsen ook zal worden gebruikt in het kader van de faciliteit. Een specifieke mijlpaal moet garanderen dat op het moment van het eerste betalingsverzoek het informatiesysteem voor toezicht op de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan is ingevoerd en in dienst is genomen. Overeenkomstig artikel 20, lid 5, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 moet Polen die maatregel uitvoeren om te voldoen aan artikel 22 van die verordening en moet het de implementatiestatus ervan bevestigen bij het eerste betalingsverzoek, aan de hand van een specifiek auditverslag. Het systeem moet ten minste over de volgende functies beschikken: a) data kunnen verzamelen en het bereiken van mijlpalen en streefdoelen kunnen monitoren, en b) de gegevens verzamelen, opslaan en toegankelijk maken die vereist zijn volgens artikel 22, lid 2, punt d), i), ii) en iii), van Verordening (EU) 2021/241, uit hoofde van artikel 22, lid 2, punt e), daarvan. Bovendien moet het systeem alle gegevens leveren die nodig zijn voor gebruik van het risicoscore- en datamininginstrument Arachne door de Poolse autoriteiten die bevoegd zijn voor de audits en controles van het herstel- en veerkrachtplan.

- (52) De uitvoeringsregeling voor het herstel- en veerkrachtplan in Polen is op passende manier beschreven. Het is coherent opgesteld en gebaseerd op robuuste processen en structuren zodat de rollen en verantwoordelijkheden van de actoren voor controle en audit duidelijk zijn, de relevante controlefuncties op passende wijze gescheiden zijn en de onafhankelijkheid van de actoren die audits uitvoeren, gewaarborgd is. De centrale coördinerende instantie voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan van Polen moet het ministerie van Fondsen en Regionaal Beleid zijn. Voor de uitvoering van hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan zullen afzonderlijke ministeries, centrale overheidsinstanties en andere door de bevoegde ministeries gemachtigde entiteiten verantwoordelijk zijn, en audits zullen door de nationale auditinstantie moeten worden uitgevoerd. Beheersverificaties worden verricht door de instantie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van elke maatregel.
- (53) Er moeten specifieke maatregelen worden genomen ter controle van de naleving van de regels inzake overheidsopdrachten en om de financiële belangen van de Unie te beschermen. De nationale belastingdienst moet op jaarlijkse basis audits uitvoeren. De frequentie waarmee de audits moeten worden uitgevoerd, hangt echter samen met de frequentie waarmee betalingsverzoeken worden ingediend, overeenkomstig de auditstrategie. De audits moeten betrekking hebben op de regeling die is ingesteld met het oog op verslaglegging over de mijlpalen en streefdoelen, het informatiesysteem voor de monitoring van de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan en voor audits over concrete acties, met inbegrip van de voorwaarden voor gezond financieel beheer.

Coherentie van het herstel- en veerkrachtplan

- (54) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van en bijlage V, criterium 2.11, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan van Polen in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en publieke investeringsprojecten die coherente acties vormen.

(55) Er is voor gezorgd dat de hervormingen en investeringen verband houden met de in het herstel- en veerkrachtplan van Polen vervatte prioritaire gebieden, en uitgaande daarvan zijn zij opgenomen in zes onderdelen van het herstel- en veerkrachtplan die elkaar aanvullen. De overkoepelende doelstelling van het herstel- en veerkrachtplan is de productiviteit van de Poolse economie te verbeteren aan de hand van meer investeringen, een verbeterd ondernemingsklimaat, de digitale transformatie, de energietransitie en schone slimme mobiliteit, een verhoging van het arbeidsaanbod en het sociaal kapitaal op basis van de kwaliteit van onderwijs en vaardigheden. Het herstel en veerkrachtplan biedt een omvattend antwoord om de gevolgen van de COVID-19-crisis het hoofd te bieden en een aantal structurele zwakke punten van de Poolse economie aan te pakken. Met name op het gebied van de productie van schone energie, duurzaam vervoer en digitalisering zijn bij de hervormingen en investeringen talrijke synergieën en een hoge mate van complementariteit vastgesteld, onder meer bij de hervormingen ter ondersteuning van de ontwikkeling van windparken op land en zee en de ontwikkeling van koolstofarme waterstoftechnologieën en ter bevordering van duurzame stedelijke mobiliteit en veiligheid op de weg. Hetzelfde geldt in zekere zin voor de hervormingen en de investeringen op de arbeidsmarkt en in het onderwijs, die de arbeidsmarktparticipatie naar verwachting zullen doen toenemen en de onderwijs- en opleidingsstelsels zullen moderniseren. Bepaalde hervormingen zullen naar verwachting horizontale effecten sorteren voor de kwaliteit en effectiviteit van de wetgeving op alle gebieden, zoals hervormingen van het wetgevingsproces. De complementariteiten met steun uit hoofde van de fondsen voor het cohesiebeleid zijn weergegeven in de componenten van het herstel- en veerkrachtplan en worden hierin samengevat.

Gelijkheid

- (56) Het herstel- en veerkrachtplan van Polen beschrijft de gevolgen van de COVID-19-crisis en de uitdagingen in verband met gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen, met name in het kader van behoeften op de arbeidsmarkt. Het herstel- en veerkrachtplan bevat specifieke maatregelen om deze uitdagingen aan te pakken, zoals maatregelen die tot doel hebben de kwaliteit en beschikbaarheid van kinderopvang te verbeteren zodat vrouwen gemakkelijker kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. Polen merkt op dat verschillende projecten vooraf zijn doorgelicht op basis van gelijkheidscriteria en dat bepaalde projecten die niet voldeden aan de toegankelijkheidscriteria voor personen met een handicap of die anderszins niet in overeenstemming waren met de gelijkheidsbeginselen, niet in het herstel- en veerkrachtplan zijn opgenomen. Polen merkt tevens op dat naar verwachting zal worden gewaarborgd dat in elke fase van het beheer en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan rekening wordt gehouden met de beginselen van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen. Tot slot zal het toezichtcomité dat belast is met het toezicht op de doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name vertegenwoordigers omvatten van instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen en de grondrechten en non-discriminatie bevorderen.

Zelfbeoordeling van de beveiliging

- (57) Er is geen zelfbeoordeling van de beveiliging verstrekt omdat Polen dit niet passend achtte overeenkomstig artikel 18, lid 4, punt g), van Verordening (EU) 2021/241.

Grensoverschrijdende of meerlandenprojecten

- (58) Polen plant een grensoverschrijdend of meerlandenproject op te zetten op het gebied van digitalisering. Meer specifiek is Polen voornemens om in het kader van belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang investeringen te bevorderen via het project cloudinfrastructuur en -diensten van de volgende generatie.

Raadplegingsproces

- (59) Polen heeft voorafgaand aan de indiening van zijn herstel- en veerkrachtplan via verschillende platforms raadplegingen van belanghebbenden gehouden. De openbare raadpleging van het herstel- en veerkrachtplan is op 26 februari 2021 van start gegaan en liep tot en met 2 april 2021. In totaal zijn via een specifiek formulier daartoe op de website van de regering 5 275 bijdragen ingediend. Daarnaast zijn onder meer tijdens drie door de regering georganiseerde debatten en vijf door de sociale partners geleide openbare hoorzittingen opmerkingen gegeven. Het herstel- en veerkrachtplan is ook aan bod gekomen in de gezamenlijke commissie van de regering en de lokale regeringen (*Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*) en de raad voor sociaal overleg. Volgend op de raadplegingen zijn in alle componenten van het herstel- en veerkrachtplan elementen gewijzigd.
- (60) Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, bij de in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen en hervormingen gedurende de gehele uitvoering ervan worden betrokken. Met een van de mijlpalen verbindt Polen zich ertoe een toezichtcomité op te richten dat tot taak zal hebben toezicht te houden op de uitvoering van de maatregelen uit hoofde van het herstel- en veerkrachtplan, en zal bestaan uit sociale partners en andere relevante belanghebbenden.

Positieve beoordeling

- (61) Na de positieve beoordeling door de Commissie van het Poolse herstel- en veerkrachtplan, waarin zij tot de bevinding kwam dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, in dit besluit de voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan noodzakelijke hervormingen en investeringsprojecten worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en steun en via leningen.

Financiële bijdrage

- (62) De geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan van Polen bedragen 160 967 579 300 PLN, wat overeenkomt met 35 363 500 000 EUR op basis van de EUR/PLN-referentiekosten van de ECB op 3 mei 2021. Aangezien het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241 en aangezien voorts het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, moet de aan het herstel- en veerkrachtplan van Polen toegewezen financiële bijdrage gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die beschikbaar is voor Polen.

- (63) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 moet de berekening van de maximale financiële bijdrage voor Polen uiterlijk 30 juni 2022 worden bijgewerkt. Overeenkomstig artikel 23, lid 1, van die verordening moet een bedrag voor Polen ter beschikking worden gesteld dat de in artikel 11, lid 1, punt a), van die verordening bedoelde maximale financiële bijdrage niet overschrijdt, voor een juridische verbintenis op uiterlijk 31 december 2022 . Indien noodzakelijk moet de Raad na het bijwerken van de maximale financiële bijdrage op voorstel van de Commissie dit besluit wijzigen om zonder onnodige vertraging de bijgewerkte maximale financiële bijdrage, berekend overeenkomstig artikel 11, lid 2, van die verordening, daarin op te nemen.
- (64) Voorts heeft Polen steun via leningen aangevraagd om aanvullende hervormingen en investeringen te ondersteunen. Het maximumbedrag van de door Polen aangevraagde leningen bedraagt minder dan 6,8% van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is hoger dan het totaal van de voor Polen beschikbare financiële bijdrage en de aangevraagde steun via leningen.
- (65) De te verlenen steun moet worden gefinancierd uit de middelen die de Commissie namens de Unie opneemt op basis van artikel 5 van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad¹. De steun moet in termijnen worden uitbetaald zodra Polen de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt.

¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

- (66) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van dat Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan van Polen op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Financiële bijdrage

1. De Unie stelt Polen een financiële bijdrage ter beschikking in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 23 851 681 924 EUR¹. Een bedrag van 20 270 784 381 EUR is beschikbaar om uiterlijk 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Polen een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die gelijk is aan of hoger is dan 23 851 681 924 EUR, wordt een verder bedrag van 3 580 897 543 EUR ter beschikking gesteld om van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Polen een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die lager is dan 23 851 681 924 EUR, wordt het verschil tussen de bijgewerkte maximale financiële bijdrage en het bedrag van 20 270 784 381 EUR ter beschikking gesteld om overeenkomstig de procedure van artikel 20, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.

¹ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Polen in de uitgaven als bedoeld in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de in artikel 11 van die verordening vastgestelde methode.

2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Polen in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. De termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.
3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de overeenkomst als bedoeld in artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van die verordening dat Polen de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Polen de mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van de in lid 1 bedoelde juridische verbintenissen.

Artikel 3

Steun via leningen

1. De Unie stelt Polen een lening van ten hoogste 11 506 500 000 EUR beschikbaar.
2. De steun via leningen wordt door de Commissie in termijnen aan Polen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. De termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.

3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de leningsovereenkomst als bedoeld in artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening(EU) 2021/241 dat Polen de aanvullende mijlpalen en streefdoelen die door de lening worden gedekt en die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstellen veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Polen de aanvullende mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen.

Artikel 4

Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
