



Rada  
Evropské unie

Brusel 14. června 2022  
(OR. en)

9728/22

---

---

Interinstitucionální spis:  
2022/0181 (NLE)

---

---

ECOFIN 534  
CADREFIN 95  
UEM 139  
FIN 594

## PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

---

Předmět:           PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro  
oživení a odolnost Polska

---

## PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

### o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Krize způsobená onemocněním COVID-19 měla na hospodářství Polska rušivý dopad. V roce 2019 činil v Polsku hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele 44,3 % průměru EU. Reálný HDP Polska v roce 2020 klesl o 2,2 % a v období 2020–2021 vzrostl kumulativně o 3,6 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří nízké úrovně soukromých investic a inovací, významný nedostatek pracovních sil a kvalifikovaných pracovníků v ekonomice a nepředvídatelné a zatěžující právní prostředí.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Polsko. Rada zejména Polsku doporučila, aby přijalo veškerá nutná opatření k účinnému řešení hospodářského dopadu pandemie COVID-19 a současně zajistit střednědobou fiskální udržitelnost; zlepšit efektivnost veřejných výdajů a zlepšit odolnost a efektivitu systému zdravotní péče a její dostupnost. Rada Polsku také doporučila, aby přijalo opatření s cílem: zajistit přiměřenost budoucích důchodů a udržitelnost důchodového systému; zvýšit účast na trhu práce zlepšením dostupnosti péče o děti a dlouhodobé péče; odstranit zbývající překážky přechodu na dlouhodobější typy zaměstnaneckého poměru a současně podporovat pružné pracovní režimy a režimy zkrácené pracovní doby; lépe cílit sociální dávky; podporovat kvalitní vzdělávání a dovednosti, zejména prostřednictvím vzdělávání dospělých; zlepšit digitální dovednosti a dále podporovat digitální transformaci. Rada mimoto doporučila Polsku, aby přijalo opatření s cílem: posílit inovační schopnost ekonomiky a zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na digitální infrastrukturu, čistou a efektivní výrobu a využívání energie a udržitelnou dopravu, a přispět tak k postupné dekarbonizaci ekonomiky při zohlednění regionálních rozdílů. Rada navíc Polsku doporučila, aby zajistilo přístup podniků k financování a likviditě, bylo nápomocno hospodářskému oživení představením vyspělých veřejných investičních projektů a podpořilo soukromé investice. Rada rovněž doporučila zlepšit právní prostředí, zejména posílením úlohy konzultací se sociálními partnery a veřejných konzultací v rámci legislativního procesu, a také zlepšit investiční prostředí zajištěním soudní nezávislosti. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Polskem (dále též jen „plán“) Komise konstatuje, že doporučení týkající se účinného řešení hospodářského dopadu pandemie COVID-19 byla plně provedena.

- (3) Dne 3. května 2021 předložilo Polsko v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost jednotlivých členských států za své plány pro oživení a odolnost tvoří základ jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost Polska v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (4) Plány pro oživení a odolnost členských států by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094<sup>1</sup> na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (5) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

---

<sup>1</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/2094, ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

## Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (6) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost Polska do značné míry (hodnocení A) představuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 zmíněného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky Polska.
- (7) Plán pro oživení a odolnost Polska předpokládá vyvážený soubor reforem a investic, které se zabývají jak dopady pandemie COVID-19, tak hlavními strukturálními výzvami, jimž Polsko čelí. Plán představuje strategii podporující konkurenceschopnější a odolnější hospodářství, napomáhající hospodářskému růstu v souladu s prioritami Unie v oblasti klimatu a v digitální oblasti a zvyšující kvalitu života v Polsku, zejména prostřednictvím investic do obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti, udržitelné mobility, zdravotní péče a digitálních technologií a výzkumu a inovací. Plán pro oživení a odolnost Polska se zaměřuje na šest klíčových oblastí politiky: zelenou transformaci, digitalizaci, zdraví, konkurenceschopnost a inovace, udržitelnou dopravu a kvalitu institucí.

- (8) Základem politické reakce Polska jsou zelená a digitální transformace ekonomiky. Plánované ekologické reformy a investice mají zvýšit výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně větrné energie na pevnině, fotovoltaiky a větrné energie na moři, zaměřují se na inteligentní sítě a nízkouhlíkový vodík z obnovitelných zdrojů a energetickou účinnost, zlepšení kvality ovzduší a rozvoj udržitelné dopravy. Digitální reformy a investice se zaměří na širokopásmovou infrastrukturu, zejména ve venkovských oblastech, rozvoj elektronických služeb, mimo jiné v rámci systému zdravotní péče, na zlepšení digitálních dovedností v oblasti vzdělávání a odborné přípravy a na posílení vnitrostátní kybernetické bezpečnosti.
- (9) Plán pro oživení a odolnost Polska zahrnuje také řadu důležitých opatření ke zlepšení podnikatelského prostředí a investičního klimatu v Polsku. Plánované reformy mají snížit administrativní a regulační zátěž uloženou podnikům, zlepšit řízení veřejných financí a rovněž posílit úlohu veřejných konzultací v zákonodárném procesu, což podle očekávání zvýší kvalitu a stabilitu regulace. Cílem plánu pro oživení a odolnost Polska je také zvýšení úrovně v určitých aspektech soudní ochrany, a tudíž přispění k lepšímu investičnímu prostředí. Inteligentního a udržitelného růstu má být dle předpokladů dosaženo také různými opatřeními v oblasti výzkumu a inovací a lepším šířením inovativních řešení prostřednictvím vzdělávání a odborné přípravy.

- (10) Plán pro oživení a odolnost Polska přispívá k řešení řady výzev souvisejících se zlepšením územní a sociální soudržnosti, a to zejména prostřednictvím úsilí o modernizaci nemocniční péče a zlepšení přístupu k ní, řešení problémů na trhu práce zlepšením odborného vzdělávání a přípravy a celoživotního učení a rovněž prostřednictvím investic do dopravy. Plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje také různá opatření, která podle očekávání zvýší odolnost systému zdravotní péče a sociálního systému, například v důsledku reformy nemocniční péče, úsilí o odstranění segmentace trhu práce a poskytování dlouhodobé péče a investic do sociálního bydlení. Značná část plánu pro oživení a odolnost Polska je mimoto věnována politikám pro příští generaci, které se zaměřují zejména na digitalizaci systémů vzdělávání a odborné přípravy a zlepšení významu dovedností pro trh práce.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost Polska přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Polsko, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.



- (12) Lze mít za to, že doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii COVID-19 a doporučení dosáhnout v roce 2020 střednědobého rozpočtového cíle nespádají do oblasti působnosti polského plánu pro oživení a odolnost, neboť příslušné rozpočtové období skončilo, Polsko však obecně odpovídajícím způsobem a dostatečně reagovalo na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky.
- (13) Součástí plánu pro oživení a odolnost Polska je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních Rady určených Polsku v rámci evropského semestru v roce 2019 a 2020, zejména co se týká potřeby investic do digitalizace a zelené transformace, jakož i zvýšení účasti na trhu práce a relevantnosti vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce.
- (14) Očekává se, že významné reformy a investice v odvětví energetiky podpoří výrobu a využívání energie z obnovitelných zdrojů a alternativních paliv, zvýší energetickou účinnost a přizpůsobí hospodářství změně klimatu. Opatření obsažená v plánu pro oživení a odolnost Polska přispějí podle předpokladů rovněž ke zlepšení inovační schopnosti polského hospodářství k posunu v hodnotovém řetězci a k urychlení zelené a digitální transformace podporou větší automatizace, rozvoje a šíření environmentálních technologií a posílené spolupráce mezi vědou a průmyslem.

- (15) Opatření rovněž reagují na dopady a rizika pandemie COVID-19 v oblasti zdravotní péče, jakož i na již existující problémy, kterým polský systém zdravotní péče čelí, a to zejména reformou veřejných nemocnic zajišťující zlepšení dostupnosti, účinnosti a efektivity zdravotní a dlouhodobé péče, rozvojem digitálních zdravotnických služeb a podporou farmaceutického sektoru a specializovaného lékařského výzkumu a analýz. Tato reforma pravděpodobně posílí odolnost systému zdravotní péče, zejména s ohledem na poznatky získané během pandemie a význam přístupu k dodávkám léčivých přípravků.
- (16) Plán pro oživení a odolnost Polska představuje vyváženou reakci na doporučení zlepšit digitální dovednosti a podporovat digitální transformaci podniků a veřejné správy, jakož i škol a odborného vzdělávání. Plán podporuje digitální dovednosti u různých skupin obyvatelstva a usiluje o zavedení řízení rozvoje digitálních dovedností v Polsku. Co se týče digitální transformace veřejné správy, předpokládá se, že řada projektů a legislativních změn podpoří digitalizaci administrativních postupů, což podle očekávání zase posílí digitalizaci podniků. Významné investice do lepší integrace informačních a komunikačních technologií ve školách mají posílit výuku a učení a rovněž podpořit odolnost a digitální začlenění ve vzdělávání. Plán pro oživení a odolnost Polska přispěje také k řešení důležitých výzev souvisejících se zlepšením významu dovedností pro trh práce a zvýšením vzdělávání dospělých s cílenými opatřeními, zejména vytvořením center odvětvových dovedností v úzké spolupráci s hospodářskými odvětvími, jež jsou doprovázena reformami k jejich začlenění do systému vzdělávání a odborné přípravy. Toto úsilí zaměřující se na digitální a zelené dovednosti přispěje podle očekávání k lepšímu přizpůsobení vzdělávání a odborné přípravy potřebám moderní ekonomiky.

- (17) Plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje opatření, která mají řešit výzvy spojené s udržitelností dopravy, se zvláštními opatřeními ke zlepšení bezpečnosti silničního provozu a k dekarbonizaci silniční dopravy, mimo jiné podporou elektromobility a dopravy s vodíkovým pohonem, udržitelné městské mobility, přechodu na železniční dopravu a intermodální dopravy. Reforma v oblasti bezpečnosti silničního provozu a s tím spojené investice mají posílit dodržování bezpečnostních předpisů a ochranu zranitelných osob, a tak pokročit směrem ke splnění cíle Polska týkajícího se snížení počtu usmrcených a vážně zraněných osob při dopravních nehodách na silnicích do roku 2030 o 50 %<sup>1</sup>. Předpokládá se, že dekarbonizace silniční dopravy bude podpořena pobídkami v oblasti vozidel s nulovými emisemi a fiskálními nebo finančními opatřeními v souladu se zásadou „znečišťovatel platí“ a investicemi do čisté veřejné dopravy se zaměřením na udržitelnou městskou mobilitu. Reformy a investice do železniční dopravy se zaměřují na úseky TEN-T a kolejová vozidla s nulovými emisemi vybavená evropským systémem řízení železničního provozu, jakož i na podporu jednotného elektronického přepravního dokladu.
- (18) Plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje také opatření, která se mají zabývat výzvami souvisejícími s přiměřeností důchodů a udržitelností důchodového systému, jakož i výzvami, jež jsou spojeny s účastí na trhu práce a segmentací. Tyto problémy má odstranit vyšší kvalita a dostupnost péče o děti s přezkumem a následnou reformou ke zlepšení politik v oblasti dlouhodobé péče, s daňovými pobídkami k prodloužení pracovní kariéry a zvýšení skutečného věku odchodu do důchodu, jakož i reforma k zvýšení sociální ochrany v rámci různých pracovních smluv.

---

<sup>1</sup> Závěry Rady ze dne 8. června 2017 o bezpečnosti silničního provozu – potvrzující Vallettské prohlášení z března 2017.

- (19) Rovněž se předpokládá, že plán pro oživení a odolnost Polska přispěje k řešení výzev spojených s investičním klimatem, zejména co se týká polského soudnictví a rozhodovacích a zákonodárných procesů. Reformy mají zlepšit legislativní proces, zejména v důsledku lepšího využívání veřejných konzultací a posouzení dopadů v zákonodárném procesu, aby bylo zajištěno strukturovanější zapojení zúčastněných stran a odborníků do tvorby právních předpisů. Cílem plánu pro oživení a odolnost je dále posílit nezávislost a nestrannost soudů. Jeho cílem je rovněž náprava situace soudců dotčených rozhodnutími kárného senátu polského Nejvyššího soudu v kárných věcech a ve věcech soudcovské imunity s cílem jejich opětovného uvedení do funkce po kladném přezkumném řízení provedeném novým senátem, které bude provedeno bez prodlení.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (20) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost Polska bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Polska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (21) Simulace provedené útvary Komise ukazují, že plán pro oživení a odolnost Polska spolu s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení může do roku 2026 zvýšit HDP Polska o 1,1 % až 1,8 %, nepočítaje v to možný pozitivní dopad strukturálních reforem, který může být značný. Veřejné investice mají dle předpokladů v krátkodobém až střednědobém horizontu stimulovat agregátní poptávku, zlepšit cyklickou pozici polského hospodářství, a tím přispět k rychlému oživení. V tomto ohledu je obzvláště přínosné zaměření investic na projekty v oblasti digitalizace, udržitelné infrastruktury a energie z obnovitelných zdrojů, jež podporují zelenou a digitální transformaci a dlouhodobou udržitelnost ekonomiky.
- (22) Ve střednědobém až dlouhodobém horizontu lze očekávat, že veřejné investice společně s plánovanými reformami pomohou řešit stávající výzvy v oblasti potenciálního růstu a rozvinou inovační schopnost hospodářství. Očekává se, že to polským společností pomůže posunout se výše v globálních hodnotových řetězcích. Předpokládá se tudíž, že provedení plánu pro oživení a odolnost Polska zvýší kvalitu potenciálního výstupu a bude mít trvalý účinek na hospodářskou výkonnost Polska. Většina tohoto dlouhodobého účinku vyplývá z opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti polského hospodářství, k posílení rozvoje a šíření inovací, ke zlepšení kvality regulace a na podporu podniků, zejména malých a středních.

- (23) Plán pro oživení a odolnost Polska zahrnuje opatření, která mají zlepšit odolnost trhu práce, kvalitu a přiměřenost fungování institucí trhu práce, oslovení a aktivaci starších pracovníků nebo osob ze znevýhodněných skupin prostřednictvím programů prohlubování dovedností a změny kvalifikace, podporovat flexibilní formy zaměstnání a přispět ke zlepšení účasti žen na trhu práce v důsledku flexibilnějších forem zaměstnání, včetně výkonu práce mimo pracoviště a zlepšení přístupu k předškolnímu vzdělávání a péči a jejich kvality. Plán pro oživení a odolnost Polska předpokládá také pobídky pro pracovníky k setrvání na trhu práce po dosažení zákonem stanoveného věku odchodu do důchodu. Tato opatření jsou v souladu se zásadami evropského pilíře sociálních práv na podporu růstu podporujícího začlenění. Úsilí o větší relevantnost vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce má být podle očekávání vyvíjeno prostřednictvím opatření na podporu rozvoje lidského kapitálu a zlepšení souladu dovedností a kvalifikací požadovaných trhem práce, a to i v kontextu nových technologií. Předpokládá se, že politika v oblasti digitalizace vzdělávání přispěje k přípravě dětí a mládeže na informační společnost. Zvláštní opatření se týkají posílení odborného vzdělávání a přípravy, celoživotního učení a podpory škol při přípravě na digitální a zelenou transformaci a koordinace regionálních politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy s cílem zajistit, aby byly všechny části země schopny přizpůsobit se potřebám moderního trhu práce.

- (24) Plán pro oživení a odolnost Polska zahrnuje různé intervence, které přispějí k provádění evropského pilíře sociálních práv prostřednictvím politik ve prospěch dětí a mládeže. Očekává se, že reformy a investice zlepší přístup ke kvalitní péči o děti mladší tří let a podpoří rozvoj odborného vzdělávání a přípravy, vysokoškolského vzdělávání a celoživotního učení vytvořením center odvětvových dovedností a lepší koordinací politik v oblasti dovedností. Plán pro oživení a odolnost se navíc zaměřuje na modernizaci škol, včetně zřízení laboratoří pro přírodní vědy, technologie, inženýrství a matematiku (STEM), což má zajistit průběžné přizpůsobování se stávajícím výzvám v oblasti učení, zejména digitalizaci.
- (25) Předpokládá se, že opatření na podporu zelené a digitální transformace zajistí větší inovativnost a udržitelnost polského hospodářství a napomohou sociální odolnosti tím, že odstraní propast mezi městskými a venkovskými oblastmi. Zejména se očekává, že investice do rozvoje síťové infrastruktury odstraní nedostatky („bílá místa“) v širokopásmovém přístupu a rozvoji technologie 5G ve venkovských oblastech. Investice do udržitelné městské dopravy mají dle předpokladů urychlit zelenou transformaci měst provedením plánů udržitelné městské mobility a rozvojem veřejné dopravy s nulovými emisemi ve městech a na regionální úrovni. Investice do kolejových vozidel s nízkými a nulovými emisemi pro autobusové spoje v oblastech se špatnou dostupností dopravy mají dle očekávání napomoci spojení odlehlých regionů s centry hospodářské činnosti.

## Zásada „významně nepoškozovat“

- (26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost Polska zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852<sup>1</sup> (zásada „významně nepoškozovat“).

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).



- (27) Polsko posoudilo opatření plánu pro oživení a odolnost v souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“<sup>1</sup>. Potenciálním nepříznivým vlivem relevantních opatření na životní prostředí se mají zabývat příslušné milníky a cíle, které zajišťují splnění platných environmentálních kritérií. Očekává se, že investice do nahrazení plynových zařízení pro kombinovanou výrobu tepla a elektřiny splní prahové hodnoty intenzity emisí skleníkových plynů stanovené v uvedených technických pokynech. Investice do vodíkových technologií mají dle předpokladů splnit prahovou hodnotu pro emise skleníkových plynů stanovenou v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2139<sup>2</sup>. Jako součást obecnějších programů renovace má být zavedena podpora instalace plynových kotlů. Na silniční a železniční kolejová vozidla se budou dle předpokladů vztahovat přísné požadavky týkající se úspory paliva. Tyto požadavky se odrážejí v milnících a cílech pro příslušná opatření.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

<sup>2</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2139 ze dne 4. června 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozují některý z dalších environmentálních cílů (Úř. věst. L 442, 9.12.2021, s. 1)..

- (28) Zvláštní pozornost byla věnována opatřením, jejichž dopad na environmentální cíle odůvodňuje důkladnou kontrolu. U opatření, které zahrnují podporu vodohospodářských opatření ve venkovských oblastech, se očekává, že Polsko upřednostní přírodě blízká řešení odolná vůči změně klimatu. Předpokládá se, že Polsko dále zajistí, aby nedošlo k významnému poškození životního prostředí, tím, že z této podpory budou vyloučeny investice, které mají značný dopad na stav vodních útvarů nebo nepříznivý vliv na přírodu. To má zamezit zejména významnému dopadu na příslušné vodní útvary, jenž by ohrozil či opozdil splnění cíle týkajícího se dosažení dobrého stavu. Cílem je zajistit rovněž to, aby opatření neměla nepříznivý vliv na chráněná přírodní stanoviště a druhy.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 42,7 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 zmíněného nařízení je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (30) Reformy a investice do obnovitelných zdrojů energie, které se zaměřují zejména na významné zvýšení kapacity větrné energie na pevnině a fotovoltaiky, odstranění regulačních překážek rozvoje nových kapacit větrné energie na pevnině, rozvoj kapacity větrné energie na moři, vodíkových technologií a alternativních paliv, mají dle očekávání pomoci Polsku dosáhnout do roku 2030 jeho cílů v oblasti klimatu a energetiky se zřetelem k jeho dlouhodobému přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku. Rovněž se očekává, že Polsku při dosahování jeho klimatických a energetických cílů významně napomohou opatření v oblasti energetické účinnosti obsažená v plánu pro oživení a odolnost Polska, včetně ambiciózního programu renovace budov ve spojení s postupným ukončováním veřejné podpory individuálních topných zařízení na uhlí, jakož i programu dekarbonizace průmyslu. Předpokládá se, že komplexní soubor reforem a investic v oblasti dopravy podpoří elektromobilitu, čistou osobní veřejnou dopravu, přechod na železniční dopravu s nulovými emisemi, intermodální nákladní dopravu a bezpečnost silničního provozu.
- (31) Opatření a investice související s udržitelným hospodařením s vodou ve venkovských oblastech mají pomoci řešit výzvy, jimž Polsko čelí, pokud jde o přizpůsobování se změně klimatu a nízkou retenci vody a nedostatek vody, včetně nedostatku pitné vody. Tato opatření a investice mají dle očekávání přispět k zvýšení biologické rozmanitosti a schopnosti venkovských oblastí přizpůsobit se dopadům změny klimatu, zejména obdobím sucha. Opatření ke zmírnění změny klimatu mohou rovněž přispět k zachování biologické rozmanitosti, neboť mají dle předpokladů vycházet z řešení obnovujících biologickou rozmanitost.

## Příspěvek k digitální transformaci

- (32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 21,3 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (33) K digitální transformaci Polska mají dle očekávání přispět reformy a investice v oblasti veřejné správy, hospodářství a společnosti, které se předpokládají v plánu pro oživení a odolnost Polska. K nim patří zlepšení konektivity, aktualizace právních předpisů a modernizace infrastruktur systémů veřejné správy, zavedení elektronických strukturovaných faktur a významné zlepšení systémů kybernetické bezpečnosti v rámci státní správy a důležitých hospodářských odvětví. Očekává se, že digitální transformace veřejné správy bude působit jako pobídka pro soukromý sektor, aby pokročil v digitální transformaci podniků.
- (34) Plánované reformy a investice v oblasti všeobecného a odborného vzdělávání a přípravy, dovedností a celoživotního učení přispějí dle předpokladů k podpoře dovedností relevantních pro trh práce a usnadní digitální a zelenou transformaci, přičemž současně zmenší digitální propast s rovnějším přístupem k digitální infrastruktuře, vybavení a dovednostem ve školách a u obyvatelstva. Rovněž se očekává, že přispějí k širší digitalizaci vzdělávacího systému a k rozvoji digitálních dovedností učitelů, úředníků, občanů s nedostatečnou digitální gramotností a znevýhodněných skupin či osob ohrožených sociálním vyloučením.

## Trvalý účinek

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost Polska bude mít na Polsko do značné míry trvalý účinek (hodnocení A).
- (36) Plán pro oživení a odolnost Polska bude mít podle předpokladů trvalý účinek v mnoha oblastech politiky, jakož i na veřejnou správu a instituce. Trvalý dopad na kvalitu veřejné správy má mít zejména ambiciózní reforma, která má snížit administrativní a regulační zátěž, reforma územního plánování a reformy ke zlepšení kvality zákonodárského procesu zvýšením úlohy posouzení dopadů a zajištěním lepšího zapojení zúčastněných stran do procesu tvorby politik a zákonodárského procesu. Reformy zaměřené na vytvoření regulačního rámce pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie, zejména větrných elektráren na pevnině a na moři, mají mít dle očekávání trvalý účinek na dekarbonizaci polského hospodářství. Reformy zdravotnictví zvýší dle očekávání efektivnost a účelnost systému zdravotní péče alepší přístup ke zdravotním službám. Reformy na trhu práce mají zvýšit účast na trhu práce, zlepšit sociální ochranu a snížit segmentaci. Reformy ke zlepšení koordinace v oblasti odborného vzdělávání a přípravy, vysokoškolského vzdělávání a celoživotního učení mají mít trvalý účinek na význam dovedností pro trh práce a poskytování příležitosti pracovníkům k přizpůsobení se přechodu na trh práce.

- (37) Dopad reforem uvedených v polském plánu pro oživení a odolnost mají podpořit a zvýšit různé investice. K dekarbonizaci polského hospodářství přispějí podle očekávání značné investice do energie z obnovitelných zdrojů, zejména větrných elektráren na moři se související infrastrukturou, a do udržitelné dopravy (jako jsou investice do mobility s nulovými emisemi, udržitelné městské mobility a železnic na podporu přechodu na železniční dopravu). Předpokládá se, že investice do rozsáhlé tepelné modernizace a renovace pomohou zlepšit kvalitu ovzduší a zmírní energetickou chudobu, přispějí ke spravedlivé transformaci a zajistí vyšší životní úroveň. K digitální transformaci má přispět lepší přístup k širokopásmovému internetovému připojení ve venkovských oblastech a investice do kybernetické bezpečnosti a digitálních dovedností. Ambiciózní protismogový program a investice do udržitelné dopravy podle předpokladů umožní dosáhnout lepší kvality ovzduší s trvalým účinkem na snižování emisí a zlepšování kvality života. Reformy zdravotnictví jsou podpořeny investicemi do nemocnic a jiných pečovatelských zařízení. Investice do center odvětvových dovedností mohou mít potenciálně trvalý účinek na význam poskytovaných dovedností pro trh práce.
- (38) Trvalý dopad plánu pro oživení a odolnost Polska lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

#### Sledování a provádění

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a kritériem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost Polska přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (40) Plán pro oživení a odolnost Polska obsahuje milníky a cíle spojené s reformami a investicemi, které souvisejí se žádostí o nevratnou podporu, a s dodatečnými reformami a investicemi v souvislosti se žádostí o půjčku. Milníky a cíle jsou jasné a věrohodné a navrhované ukazatele jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou důležité rovněž u opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků. Polsko má komplexní systém provádění. Ministerstvo fondů a regionální politiky, které je ústředním koordinačním orgánem pro plán pro oživení a odolnost a jeho provádění, odpovídá za celkovou koordinaci, sledování a podávání zpráv a pro Komisi představuje jednotné kontaktní místo. Tento orgán odpovídá rovněž za vypracovávání žádostí o platby, prohlášení řídicího subjektu a souhrnných zpráv o auditech. Audity bude provádět Národní daňová správa, konkrétně oddělení auditu veřejných prostředků na ministerstvu financí a šestnáct finančních ředitelství (regionálních kanceláří) v Polsku. Za provádění reforem a investic stanovených v plánu pro oživení a odolnost budou odpovídat jednotlivá ministerstva, ústřední vládní orgány a jiné subjekty pověřené příslušnými ministerstvy. Polsko využije systém úložiště ke sledování a kontrole plánu a rovněž ke sběru a uchovávání údajů a k zajištění přístupu k těmto údajům v souladu s čl. 22 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) 2021/241.

- (41) Členské státy by měly zajistit, aby o finanční podpoře v rámci nástroje bylo informováno a aby byla uznána v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů pro oživení a odolnost mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240<sup>1</sup>.

#### Výpočet nákladů

- (42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost Polska uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (43) Polsko poskytlo odhady nákladů pro všechny typy opatření uvedené v plánu, které znamenají náklady. Celkově jsou metodika a předpoklady použité k vypracování odhadů nákladů jasné a srozumitelné a velmi často se zakládají na předchozích projektech financovaných z fondů politiky soudržnosti. V některých případech jsou podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů nákladů omezené, což brání zcela kladnému hodnocení odhadů nákladů. Polsko poskytlo pro většinu typů intervencí také podrobnou podpůrnou dokumentaci s cílem doložit odůvodnění a důkazy týkající se odhadů nákladů. Polsko předložilo dostatečné informace a záruky, aby bylo zajištěno, že náklady uvedené v jeho plánu jinými finančními prostředky Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu, (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).



- (44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost Polska a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

(45) V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by k zajištění souladu s článkem 22 uvedeného nařízení měly být stanoveny milníky spojené s ochranou finančních zájmů Unie. Očekává se, že uspokojivé plnění těchto milníků zaručí přiměřenost systému vnitřní kontroly v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) nařízení (EU) 2021/241. Vzhledem k tomu, že předpokladem fungování systému vnitřní kontroly je účinná soudní ochrana, jsou stanoveny milníky pro reformu k posílení nezávislosti a nestrannosti soudů, pro reformu k nápravě situace soudců dotčených rozhodnutími kárného kolegia polského Nejvyššího soudu v disciplinárních řízeních a případech týkajících se imunity soudců, s cílem obnovit jejich činnost po kladném výsledku přezkumného řízení provedeného novou komorou, které bude provedeno neprodleně, a pro reformu zajišťující účinný audit a kontrolu plánu pro oživení a odolnost Polska, včetně ochrany finančních zájmů Unie. Jelikož by tyto milníky měly být stanoveny rovněž na základě čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241, aby byla zajištěna ochrana finančních zájmů Unie a zavedení náležitého kontrolního systému před tím, než Komise schválí jakoukoli platbu v rámci nástroje, očekává se, že Polsko by mělo splnit tyto milníky před podáním první žádosti o platbu, a před jejich dosažením nelze na základě nástroje uskutečnit žádnou platbu. Tímto požadavkem není dotčena povinnost Polska plnit trvale své závazky vyplývající z práva Unie, zejména ustanovení čl. 19 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii ( dále jen „Smlouva o EU“), jak je vykládá Soudní dvůr Evropské unie a která představují klíčovou součást *acquis* Unie.

- (46) K posílení nezávislosti a nestrannosti soudů a soudců zřízených zákonem v souladu s článkem 19 Smlouvy o EU by měla být všechna disciplinární řízení týkající se soudců převedena ze stávajícího kárného kolegia polského Nejvyššího soudu na jiný senát téhož soudu, který splňuje požadavky týkající se nezávislosti, nestrannosti a zřízení zákonem, jak je stanoveno v čl. 19 odst. 1 Smlouvy o EU. To mimo jiné znamená, že by se personální složení tohoto nového senátu mělo výrazně lišit od složení kárného kolegia.

- (47) Aby bylo zajištěno, že soudy a soudci jsou nestranní a nezávislí a jsou zřízeni zákonem, měl by mít v souladu s článkem 19 Smlouvy EU každý soudce na žádost účastníka řízení nebo z vlastního podnětu možnost iniciovat ověření, zda soud splňuje požadavky nezávislosti, nestrannosti a „zřízení zákonem“, a toto ověření by nemělo být považováno za kárné provinění. Při předložení takovéto záležitosti v konkrétní věci by tedy nemělo být proti soudci vedeno kárné řízení ani by neměla být zrušena jeho imunita kvůli posouzení splnění těchto požadavků, včetně mimo jiné uvážení okolností, za nichž došlo ke jmenování jiného soudce. Žádná ustanovení vnitrostátního práva by neměla narušovat tuto zásadu.
- (48) Za stejným účelem by mělo být omezeno diskreční určování příslušných kárných soudů pro případy týkající se soudců, a to na základě objektivních kritérií.
- (49) Posouzení reformy soudnictví je založeno výhradně na popisu opatření uvedeného v plánu pro oživení a odolnost Polska a nevychází z žádných legislativních návrhů, které jsou předmětem legislativních postupů v Polsku. Uspokojivé splnění milníků stanovených v tomto rozhodnutí by proto mělo být posouzeno na základě právních předpisů platných v době podání první žádosti o platbu.

- (50) Tímto rozhodnutím, kterým se schvaluje kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska ze strany Komise, zejména co se týká příslušných milníků reformy soudnictví, není dotčeno jakékoli probíhající nebo budoucí řízení o nesplnění povinnosti, a obecněji povinnost Polska dodržovat právo Unie, zejména rozsudky Soudního dvora Evropské unie.
- (51) Polsko uvedlo, že se informační systém pro evropské strukturální a investiční fondy bude používat i pro účely jeho nástroje. Zvláštní milník by měl zajistit, že v době první žádosti o platbu je zaveden informační systém pro sledování provádění plánu. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Polsko mělo toto opatření provést, aby bylo v souladu s článkem 22 uvedeného nařízení, a potvrdit stav jeho provádění u první žádosti o platbu prostřednictvím zvláštní auditní zprávy. Zmíněný systém by měl zajistit minimálně tyto funkce: a) sběr údajů a sledování dosažení milníků a cílů a b) shromažďování a uchovávání údajů a přístup k údajům, jak se vyžaduje v čl. 22 odst. 2 písm. d) bodu i) až iii) nařízení (EU) 2021/241 podle jeho čl. 22 odst. 2 písm. e). Mímoto by systém měl poskytovat všechny potřebné údaje pro použití nástroje pro hodnocení rizik a vytěžování údajů, Arachne, polskými orgány při auditech a kontrolách plánu pro oživení a odolnost.

- (52) Systém pro provádění plánu pro oživení a odolnost v Polsku je vhodně popsán. Je navržen soudržně a je založen na spolehlivých postupech a strukturách, takže jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost jednotlivých aktérů za kontroly a audity, příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny a je zajištěna nezávislost aktérů provádějících audity. Ústředním koordinačním orgánem pro provádění plánu pro oživení a odolnost Polska by mělo být ministerstvo fondů a regionální politiky. Jednotlivá ministerstva, ústřední vládní orgány a jiné subjekty pověřené příslušnými ministerstvy budou odpovídat za provádění reforem a investic podle plánu a audity by měl provádět vnitrostátní auditní subjekt. Prvostupňové kontroly vykonává instituce odpovědná za provedení každého opatření.
- (53) Měla by být zavedena zvláštní opatření k ověřování souladu s pravidly týkajícími se zadávání veřejných zakázek a ochrany finančních zájmů Unie. Národní daňová správa by měla provádět každoročně audity. Četnost auditů však závisí na četnosti žádostí o platbu v souladu se strategií auditu. Audity by se měly vztahovat na systém zavedený za účelem podávání zpráv o milnících a cílech, na informační systém pro sledování provádění plánu a na audity operací, včetně podmínek řádného finančního řízení.

#### Ucelenost plánu

- (54) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost Polska do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(55) Reformy a investice jsou spojeny s prioritními oblastmi určenými v plánu pro oživení a odolnost Polska a na tomto základě byly strukturovány do šesti vzájemně se doplňujících složek plánu. Obecným cílem plánu pro oživení a odolnost je zvýšení produktivity polského hospodářství v důsledku vyšší úrovně investic, lepšího podnikatelského prostředí, digitální transformace, transformace energetiky a čisté inteligentní mobility a vyšší nabídky pracovních sil a sociálního kapitálu na základě kvality vzdělávání a dovedností. Plán reaguje komplexně na důsledky krize COVID-19, jakož i na řadu strukturálních nedostatků polského hospodářství. Konkrétně v oblasti čisté výroby energie, udržitelné dopravy a digitalizace vykazují reformy a investice vysoký stupeň synergií a doplňkovosti, například v důsledku reforem podporujících rozvoj větrných elektráren na pevnině a na moři a rozvoj nízkouhlíkových vodíkových technologií, jakož i reforem prosazujících udržitelnou městskou mobilitu a bezpečnost silničního provozu. Totéž platí do jisté míry i pro reformy a investice v oblasti trhu práce a vzdělávání, které mají podle očekávání zvýšit účast na trhu práce a modernizovat vzdělávání a odbornou přípravu. Očekává se, že některé reformy budou mít průřezový dopad na kvalitu a účinnost právních předpisů ve všech oblastech, například reformy týkající se procesu tvorby právních předpisů. V jednotlivých složkách plánu pro oživení a odolnost existuje doplňkovost s podporou v rámci fondů politiky soudržnosti a tato doplňkovost je shrnuta v rámci plánu.

## Rovnost

- (56) Plán pro oživení a odolnost Polska popisuje dopady krize COVID-19 a výzvy související s rovností žen a mužů a rovnými příležitostmi pro všechny, zejména co se týká potřeb trhu práce. Plán obsahuje konkrétní opatření k řešení těchto výzev, například opatření, která mají zvýšit kvalitu a dostupnost zařízení péče o děti s cílem usnadnit účast žen na trhu práce. Polsko uvádí, že jednotlivé projekty byly předběžně ověřeny na základě kritérií týkajících se rovnosti a že určité projekty, které nesplňovaly kritéria přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením či nebyly jinak v souladu se zásadami rovnosti, nebyly do plánu pro oživení a odolnost zařazeny. Polsko také podotýká, že dle očekávání má být zajištěno, že zásady rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny budou zohledněny v každé fázi řízení a provádění plánu. Monitorovací výbor pověřený sledováním účinného provádění plánu pro oživení a odolnost bude složen zejména ze zástupců subjektů, které zastupují občanskou společnost a prosazují základní práva a nediskriminaci.

## Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (57) Vlastní bezpečnostní hodnocení nebylo poskytnuto, neboť je Polsko v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 nepovažovalo za vhodné.



Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (58) Polsko plánuje přeshraniční projekt nebo projekt, jehož se účastní více zemí, v oblasti digitalizace. Konkrétně, v rámci významných projektů společného evropského zájmu konkrétně předpokládá podporu investic prostřednictvím projektu týkajícího se cloudové infrastruktury a služeb nové generace.

Konzultační proces

- (59) Před předložením plánu pro oživení a odolnost vedlo Polsko konzultace se zúčastněnými stranami prostřednictvím různých platforem. Veřejná konzultace týkající se plánu byla zahájena dne 26. února 2021 a trvala do 2. dubna 2021. Celkem bylo prostřednictvím zvláštního formuláře na internetových stránkách vlády podáno 5 275 příspěvků. Kromě toho byly podávány připomínky mimo jiné během tří diskusí, které uspořádala vláda, a pěti veřejných slyšení, která řídili sociální partneři. Plán projednala také společná komise vlády a místní samosprávy (polsky *Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*) a Rada pro sociální dialog. V důsledku konzultací byly provedeny změny všech složek plánu.
- (60) K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu. Polsko se v jednom milníku zavazuje vytvořit monitorovací výbor pověřený dohledem na provádění opatření v rámci plánu pro oživení a odolnost, který je složen ze sociálních partnerů a jiných příslušných zúčastněných stran.

## Kladné posouzení

- (61) Na základě kladného posouzení polského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

## Finanční příspěvek

- (62) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Polska činí 160 967 579 300 PLN, což se na základě referenčního kurzu Evropské centrální banky pro měny PLN a EUR ze dne 3. května 2021 rovná částce 35 363 500 000 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Polsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Polska rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je k dispozici pro Polsko.

- (63) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Polsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Polsku poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (64) Polsko navíc požádalo o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Polskem činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Polsko k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.
- (65) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Polsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

---

<sup>1</sup> Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (66) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

## *Článek 1*

### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

*Článek 2*  
*Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Polsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 23 851 681 924 EUR<sup>1</sup>. Částka ve výši 20 270 784 381 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Polsko, který se rovná částce 23 851 681 924 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 3 580 897 543 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Polsko, který je nižší než částka 23 851 681 924 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 20 270 784 381 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie bude Polsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Komise může vyplatit splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Polsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Polsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

### *Článek 3*

#### *Podpora v podobě půjčky*

1. Unie poskytne Polsku půjčku v maximální výši 11 506 500 000 EUR.
2. Podporu v podobě půjčky Polsku poskytne Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Komise může vyplatit splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Polsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí je Polsko dokončit nejpozději do 31. srpna 2026.

#### *Článek 4*

#### *Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne ...

*Za Radu*

*předseda nebo předsedkyně*

---