



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 юни 2022 г.
(OR. en)

9728/22

Междуинституционално досие:
2022/0181 (NLE)

ECOFIN 534
CADREFIN 95
UEM 139
FIN 594

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Полша. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Полша е бил 44,3 % от средния за Съюза. Реалният БВП на Полша е намалял с 2,2 % през 2020 г. и се е повишил кумулативно с 3,6 % през периода 2020 г. и 2021 г. Дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват ниски равнища на частните инвестиции и иновации; значителен недостиг на работна ръка и умения в икономиката; и непредсказуема и обременяваща регулаторна среда.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Полша в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча на Полша да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с икономическото въздействие на пандемията от COVID-19, като същевременно се запази средносрочната фискална устойчивост; за подобряване на ефективността на публичните разходи; и за подобряване на устойчивостта, достъпността и ефективността на здравната система. Също така Съветът препоръча на Полша да предприеме действия, за да гарантира адекватността на бъдещите пенсионни обезщетения и устойчивостта на пенсионната система; да увеличи участието на пазара на труда чрез подобряване на достъпа до грижи за деца и дългосрочни грижи; да премахне оставащите пречки пред по-постоянните видове заетост, като същевременно подобри гъвкавите схеми на работа на непълно работно време; по-добро насочване на социалните обезщетения; насърчаване на качествено образование и умения, особено чрез учене за възрастни; подобряване на цифровите умения; и по-нататъшно насърчаване на цифровата трансформация. Освен това Съветът препоръча на Полша да предприеме действия, за да укрепи иновационния капацитет на икономиката; и да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху цифровата инфраструктура, чистото и ефективно производство и използване на енергия и устойчивия транспорт, с което да се допринесе за постепенната декарбонизация на икономиката, като се вземат предвид регионалните различия. Освен това Съветът препоръча на Полша да предприеме действия, за да осигури достъп до финансиране и ликвидност за дружествата и да стимулира икономическото възстановяване чрез даване приоритет на изпълнението на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и насърчаване на частните инвестиции. Накрая, Съветът препоръча на Полша да предприеме действия, за да подобри регулаторната среда, по-специално чрез засилване на ролята на консултациите със социалните партньори и обществените консултации в законодателния процес, както и да подобри инвестиционния климат чрез гарантиране на независимостта на съдебната власт. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за страната препоръки към момента, в който Полша представя своя план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията констатира, че препоръките за ефективно справяне с икономическото въздействие на пандемията от COVID-19 са изпълнени изцяло.

- (3) На 3 май 2021 г. Полша представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе последвано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с участието на местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ на страните членки е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ на Полша в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.
- (4) ПВУ на държавите членки следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 (наричан по-нататък „Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. С тях следва да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (5) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез тяхното координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват взаимно и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще се дължи на странични ефекти от други държави членки.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID 19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (6) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент ПВУ на Полша представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба по член 3 от посочения регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред Полша и разпределените ѝ финансови средства.
- (7) ПВУ на Полша предвижда балансиран набор от реформи и инвестиции за справяне както с въздействието на пандемията от COVID-19, така и с основните структурни предизвикателства, пред които е изправена Полша. В него се представя стратегия за насърчаване на по-конкурентоспособна и устойчива икономика, за подкрепа на икономическия растеж в съответствие с приоритетите на Съюза в областта на климата и цифровите технологии и за повишаване на качеството на живот в Полша, по-специално чрез инвестиции във възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност, устойчива мобилност, здравеопазване, цифрови технологии и научни изследвания и иновации. ПВУ на Полша е съсредоточен върху шест ключови области на политиката: екологичен преход, цифровизация, здравеопазване, конкурентоспособност и иновации, устойчив транспорт и качество на институциите.

- (8) Екологичният преход и цифровата трансформация на икономиката са в основата на политическия отговор на Полша. Предвидените екологични реформи и инвестиции имат за цел увеличаване на производството на енергия от възобновяеми източници, включително на сушата, фотоволтаични инсталации и енергия от разположени в морето инсталации, интелигентни мрежи и водород от възобновяеми и нисковъглеродни източници, както и енергийна ефективност, подобряване на качеството на въздуха и развитие на устойчив транспорт. Цифровите реформи и инвестиции са съсредоточени върху ширококоловата инфраструктура, по-специално в селските райони, разработването на електронни услуги, включително в системата на здравеопазването, повишаването на електронните компетентности в образованието и обучението и укрепването на националната киберсигурност.
- (9) ПВУ на Полша включва редица подходящи мерки за подобряване на бизнес средата и инвестиционния климат в Полша. Предвидените реформи имат за цел да се намали административната и регулаторната тежест за предприятията и да се подобри управлението на публичните финанси, както и да се засили ролята на обществените консултации в законодателния процес, което се очаква да подобри регулаторното качество и стабилност. ПВУ на Полша също така има за цел повишаване на стандарта по отношение на някои аспекти на съдебната защита, като по този начин се допринесе за подобряване на инвестиционния климат. Очаква се интелигентен и устойчив растеж да бъде постигнат и чрез различни мерки в областта на научните изследвания и иновациите, както и чрез подобряване на разпространението на иновативни решения чрез образование и обучение.

- (10) ПВУ на Полша допринася за справяне с редица предизвикателства с цел засилване на териториалното и социалното сближаване, главно чрез усилия за модернизиране и увеличаване на достъпа до болнични грижи, чрез справяне с предизвикателствата на пазара на труда, като се подобряват професионалното образование и обучение и ученето през целия живот, и накрая чрез инвестиции в транспорта. ПВУ на Полша включва и различни мерки, които се очаква да повишат устойчивостта на здравната и социалната система, например чрез реформи в болниците, усилия за справяне със сегментацията на пазара на труда и дългосрочните грижи, както и инвестиции в социални жилища. И накрая, значителна част от ПВУ на Полша е посветена на политиките за следващото поколение, по-специално по отношение на цифровизация на системите за образование и обучение и подобряване на съответствието на уменията с нуждите на пазара на труда.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент се очаква ПВУ на Полша да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Полша, включително техните фискални аспекти или с предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (12) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията от COVID-19, и препоръката за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. попадат извън обхвата на ПВУ на Полша съответният бюджетен период е изтекъл, но Полша като цяло е отговорила адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г. в съответствие с общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж.
- (13) ПВУ на Полша включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Полша от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално по отношение на нуждите от инвестиции в цифровизацията и екологичния преход, както и увеличаването на участието на пазара на труда и съответствието на образованието и обучението с нуждите на пазара на труда.
- (14) Очаква се значителни реформи и инвестиции в енергийния сектор да подпомогнат производството и използването на енергия от възобновяеми източници и алтернативни горива, да подобрят енергийната ефективност и да адаптират икономиката към изменението на климата. Очаква се също така съдържащите се в ПВУ на Полша мерки да допринесат за подобряване на иновационния капацитет на полската икономика, като го придвижат нагоре по веригата за създаване на стойност, и за ускоряване на екологичния и цифровия преход чрез подкрепа за по-голяма автоматизация, разработване и разпространение на екологични технологии и засилено сътрудничество между науката и промишлеността.

- (15) Мерките също така са в отговор на въздействието и рисковете от пандемията от COVID-19 в областта на здравеопазването, както и на вече съществуващите предизвикателства, пред които е изправена полската система на здравеопазване, по-специално чрез реформа на държавните болници, гарантираща подобряване на достъпността, ефективността и ефикасността на здравеопазването и дългосрочните грижи, разработване на цифрови здравни услуги и подкрепа за фармацевтичния сектор и за специализирани научни изследвания и анализи в областта на медицината. Такава реформа вероятно ще засили устойчивостта на здравната система, по-специално с оглед на поуките, извлечени от пандемията, и значението на достъпа до доставки на лекарства.
- (16) ПВУ на Полша представлява балансиран отговор на препоръките за подобряване на цифровите умения и насърчаване на цифровата трансформация на дружествата и публичната администрация, както и на училищата и професионалното образование. С ПВУ се насърчават цифровите умения за различни групи от населението и се цели установяване на управлението на развитието на цифровите умения в Полша. Що се отнася до цифровата трансформация на публичната администрация, очаква се редица проекти и законодателни промени да насърчат цифровизацията на административните процеси, което от своя страна се очаква да стимулира цифровизацията на дружествата. Предвиждат се значителни инвестиции в по-доброто интегриране на информационните и комуникационните технологии в училищата, за да се подобрят преподаването и ученето, както и да се подкрепи устойчивостта и цифровото приобщаване в образованието. ПВУ на Полша също така допринася за преодоляване на важни предизвикателства за подобряване на адекватността на уменията на пазара на труда и за увеличаване на обучението за възрастни чрез целенасочени мерки, по-специално чрез създаването на секторни центрове за умения, в тясно сътрудничество с икономическите сектори и придружени от реформи за включването им в системата за професионално образование и обучение. С акцент върху цифровите и „зелените“ умения се очаква тези усилия да допринесат за по-доброто съответствие между образованието и обучението и нуждите на съвременната икономика.

- (17) ПВУ на Полша включва действия, насочени към преодоляване на предизвикателствата, свързани с устойчивостта на транспорта, с конкретни мерки за подобряване на пътната безопасност, декарбонизация на автомобилния транспорт, включително чрез насърчаване на електромобилността и задвижвания с водород транспорт, устойчива градска мобилност, преминаване към железопътен транспорт и интермодалния транспорт. Реформата на пътната безопасност и свързаната с нея инвестиция имат за цел да насърчат прилагането на правилата за безопасност и защитата на уязвимите лица, като по този начин се подобрява напредъка към целта на Полша за 2030 г. за намаляване с 50 % на броя на смъртните случаи и тежките наранявания от пътнотранспортни произшествия¹. Очаква се декарбонизацията на автомобилния транспорт да бъде насърчавана чрез стимули за превозни средства с нулеви емисии и чрез фискални или финансови мерки в съответствие с принципа „замърсителят плаща“, както и чрез инвестиции в чист обществен транспорт с акцент върху устойчивата градска мобилност. Реформите и инвестициите в железопътния транспорт са съсредоточени върху участъците от TEN-T и подвижния състав с нулеви емисии, оборудван с Европейската система за управление на железопътното движение, както и върху насърчаването на единната електронна продажба на билети.
- (18) ПВУ на Полша включва и мерки, които целят справяне с предизвикателствата, свързани с адекватността на пенсионните обезщетения и устойчивостта на пенсионната система, както и с предизвикателствата, свързани с участието на пазара на труда и сегментацията. Те трябва да бъдат преодоляни чрез повишаване на качеството и наличието на грижи за деца, с преглед и последваща реформа за подобряване на политиките за дългосрочни грижи, с данъчни стимули за удължаване на кариерата и увеличаване на действителната пенсионна възраст и чрез реформа за увеличаване на социалната закрила по силата на различни трудови договори.

¹ Заключение на Съвета от 8 юни 2017 г. относно пътната безопасност — одобряване на Декларацията от Валета от март 2017 г.

- (19) И накрая, очаква се ПВУ на Полша да допринесе за преодоляване на предизвикателствата, свързани с инвестиционния климат, по-специално по отношение на полската съдебна система, и на процесите на вземане на решения и на законотворчество. Реформите имат за цел да се подобри законодателният процес, главно чрез засилване на използването на обществени консултации и оценки на въздействието в процеса на изготвяне на закони, за да се гарантира по-структурно участие на заинтересованите страни и експертите в законотворчеството. Освен това ПВУ има за цел да укрепи независимостта и безпристрастността на съдилищата. Той също така има за цел да коригира положението на съдиите, засегнати от решенията на дисциплинарната колегия на Върховния съд на Полша по дисциплинарни дела и дела, свързани със съдебен имунитет, с оглед на възстановяването им на работа след положително преразглеждане от новата колегия, което трябва да се проведе незабавно.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент се очаква ПВУ да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Полша, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

- (21) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ, заедно с другите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Полша с 1,1 % до 1,8 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. Очаква се публичните инвестиции да дадат тласък на съвкупното търсене в краткосрочен и средносрочен план, като подобрят цикличната позиция на полската икономика и по този начин допринесат за бързо възстановяване. Акцентът на инвестициите върху цифровизацията, устойчивата инфраструктура и проектите за енергия от възобновяеми източници е особено полезен в това отношение, като се подкрепят екологичният и цифровият преход и дългосрочната устойчивост на икономиката.
- (22) В средносрочен до дългосрочен план може да се очаква публичните инвестиции, заедно с планираните реформи, да спомогнат за преодоляване на настоящите потенциални предизвикателства пред растежа и за развиване на капацитета на икономиката за иновации. Очаква се това да помогне на полски дружества да се придвижат нагоре в световните вериги за създаване на стойност. Поради това се очаква изпълнението на ПВУ на Полша да повиши качеството на потенциалния резултат и да окаже трайно въздействие върху икономическите резултати на Полша. По-голямата част от този дългосрочен ефект се дължи на мерки за повишаване на конкурентоспособността на полската икономика, засилване на развитието и разпространението на иновациите, подобряване на качеството на регулирането и подпомагане на предприятията, по-специално на МСП.

(23) ПВУ на Полша включва мерки, насочени към подобряване на устойчивостта на пазара на труда чрез подобряване на качеството и адекватността на функционирането на институциите на пазара на труда, достигане до и активизиране на по-възрастните работници или на хора от групи в неравностойно положение чрез програми за повишаване на квалификацията и за преквалификация, насърчаване на гъвкави форми на заетост, които допринасят за подобряване на участието на жените на пазара на труда чрез по-гъвкави форми на заетост, включително дистанционна работа, и увеличаване на достъпа до образование и грижи в ранна детска възраст и тяхното качество. ПВУ на Полша предвижда също така стимули за работниците за запазване на активността на пазара на труда след достигане на законоустановената пенсионна възраст. Тези действия са в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права в подкрепа на приобщаващия растеж. Очаква се усилията за подобряване на съответствието на образованието и обучението с нуждите на пазара на труда да бъдат осъществени чрез мерки за стимулиране на развитието на човешкия капитал и подобряване на съответствието между уменията и квалификациите, изисквани от пазара на труда, включително в контекста на новите технологии. Очаква се политиката за цифровизация на образованието да допринесе за подготовката на децата и младите хора за информационното общество. Специалните мерки са свързани с укрепването на професионалното образование и обучение, ученето през целия живот и подпомагането на училищата да се подготвят за цифровата и екологичната трансформация, както и с координирането на регионалните политики за образование и обучение, за да се гарантира, че всички части на страната се адаптират към съвременните нужди на пазара на труда.

- (24) ПВУ на Полша включва различни интервенции, които допринасят за прилагането на Европейския стълб на социалните права чрез политики за децата и младите хора. Очаква се реформите и инвестициите да подобрят достъпа до качествени грижи за деца на възраст под три години и да насърчат развитието на професионалното образование и обучение, висшето образование и ученето през целия живот чрез създаването на секторни центрове за умения и по-добра координация на политиките в областта на уменията. Освен това ПВУ е съсредоточен върху модернизацията на училищата, включително чрез създаване на лаборатории в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ), което се очаква да гарантира непрекъснатото адаптиране към настоящите предизвикателства пред ученето, по-специално цифровизацията.
- (25) Очаква се мерките за насърчаване на екологичния и цифровия преход да направят полската икономика по-иновативна и устойчива и да благоприятстват социалната устойчивост чрез преодоляване на разделението между градските и селските райони. По-специално инвестициите в развитието на мрежовата инфраструктура се очаква да запълнят пропуските („бели петна“) в ширококолентовия достъп и развитието на 5G технологията в селските райони. Очаква се инвестициите в устойчив градски транспорт да ускорят екологичния преход на градовете чрез прилагане на планове за устойчива градска мобилност и разработване на обществен транспорт с нулеви емисии в градовете и на регионално равнище. Инвестициите в подвижен състав с ниски и нулеви емисии за автобусни връзки в райони с лоша достъпност на транспорта се очаква да спомогнат за свързването на отдалечените региони с централните на икономическа дейност.

Ненанасяне на значителни вреди

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент се очаква ПВУ на Полша да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ (рейтинг „А“), не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

(27) Полша е извършила оценка на мерките, посочени в ПВУ в съответствие с техническите насоки, предвидени в съобщението на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“¹. Всяко потенциално вредно въздействие върху околната среда на такива съответни мерки да бъде преодоляно чрез подходящи ключови етапи и цели, с които се гарантира изпълнението на приложимите екологични критерии. Очаква се с инвестициите в комбинирано производство на енергия с използване на газ и в замяната на източниците на топлина да се достигнат определените в същите технически насоки прагове за интензитет на парниковите газове. Очаква се инвестициите във водородни технологии да бъдат в съответствие с праговата стойност за емисии на парникови газове, определена в Делегирания регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията². Очаква се подкрепата за инсталирането на газови котли да бъде внедрена като част от по-широки програми за саниране. Очаква се автомобилният и железопътният подвижен състав да подлежат на строги изисквания за горивна ефективност. Тези изисквания са отразени в ключови етапи и цели за съответните мерки.

¹ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

² Делегиран регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията от 4 юни 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди на някоя от другите екологични цели (ОВ L 442, 9.12.2021 г., стр. 1).

- (28) Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. По отношение на мерките, които включват подкрепа за мерки за управление на водите в селските райони, от Полша се очаква да дава приоритет на устойчиви на изменението на климата и природосъобразни решения. От Полша се очаква допълнително да гарантира, че не се нанасят значителни вреди на околната среда, като изключи от такова подпомагане всяка инвестиция със значително въздействие върху състоянието на водните обекти или отрицателно въздействие върху природата. Целта е по-специално да се избегне всяко значително въздействие върху съответните водни обекти, което би застрашило или забавило целта за постигане на добро състояние. Тя също така има за цел да гарантира, че защитените местообитания и видове не са засегнати неблагоприятно от мерките.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 към същия регламент ПВУ на Полша съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателства, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 42,7 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методологията от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (30) Очаква се реформите и инвестициите във възобновяеми енергийни източници, насочени по-специално към значително увеличаване на капацитета на разположените на сушата вятърни и фотоволтаични инсталации, премахването на регулаторните пречки пред развитието на нови мощности за вятърна енергия на сушата и разработването на мощности за вятърна енергия от разположени в морето инсталации, водородни технологии и алтернативни горива, да помогнат на Полша да постигне своите цели в областта на климата и енергетиката за 2030 г. с оглед на дългосрочния ѝ преход към неутрална по отношение на климата икономика. Мерките за енергийна ефективност в ПВУ на Полша, включително амбициозна програма за саниране на сгради, съчетана с постепенното премахване на публичната подкрепа за отделните въглищни топлоизточници, както и схема за декарбонизация на промишлеността, също се очаква да помогнат значително на Полша да постигне своите цели в областта на климата и енергетиката. Очаква се цялостен пакет от реформи и инвестиции в транспорта да подкрепи електромобилността, чистия обществен транспорт на пътници, преминаването към железопътен транспорт с нулеви емисии, интермодалния транспорт на стоки и пътната безопасност.
- (31) Реформите и инвестициите, свързани с устойчивото управление на водите в селските райони, се очаква да спомогнат за справяне с предизвикателствата, пред които е изправена Полша по отношение на адаптирането към изменението на климата и ниското равнище на задържане и недостига на вода, включително недостига на питейна вода. Очаква се такива реформи и инвестиции да допринесат за увеличаване на биологичното разнообразие и капацитета на селските райони за адаптиране към последиците от изменението на климата, по-специално сушите. Мерките за смекчаване на последиците от изменението на климата може да бъдат от полза и за опазването на биологичното разнообразие, тъй като се очаква те да залагат на решения за възстановяване на биологичното разнообразие.

Принос към цифровия преход

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент ПВУ на Полша съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на произтичащите от него предизвикателства. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровите технологии възлизат на сума, която представлява 21,3 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методологията, посочена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (33) Очаква се реформите и инвестициите в публичната администрация, икономиката и обществото, предвидени в ПВУ на Полша, да допринесат за цифровата трансформация на Полша. Те включват подобряване на свързаността, актуализиране на законите и инфраструктурите на системите на публичната администрация, въвеждане на електронни структурирани фактури и значително подобряване на системите за киберсигурност в държавното управление и в ключовите икономически сектори. Очаква се цифровата трансформация на публичната администрация да стимулира частния сектор да задейства цифровата трансформация на дружествата.
- (34) Реформите и инвестициите, предвидени в областта на общото и професионалното образование и обучение, уменията и ученето през целия живот, се очаква да насърчат уменията, които са от значение за пазара на труда, и да улеснят цифровия и екологичния преход, като същевременно намалят цифровото разделение с по-равен достъп до цифрова инфраструктура, оборудване и умения в училищата и сред населението. Очаква се също така те да допринесат за по-широката цифровизация на образователната система и за развитието на цифровите умения на учителите, държавните служители, гражданите с недостатъчна цифрова грамотност и групите в неравностойно положение или хората, изложени на риск от социално изключване.

Трайно въздействие

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент се очаква ПВУ на Полша да окаже трайно въздействие върху държавта в голяма степен (рейтинг „А“).
- (36) Очаква се ПВУ на Полша да има трайно въздействие в много области на политиката, както и върху публичната администрация и институциите. По-специално се очаква провеждането на амбициозна реформа за намаляване на административната и регулаторната тежест, реформа на териториалното устройство и реформи за подобряване на качеството на законотворчеството чрез засилване на ролята на оценките на въздействието и чрез осигуряване на по-добро участие на заинтересованите страни в политическия и законотворческия процес да окаже трайно въздействие върху качеството на публичната администрация. Освен това се очаква реформите, насочени към създаване на регулаторна рамка за разработването на възобновяеми енергийни източници, по-специално вятърни паркове на сушата и в морето, да окажат трайно въздействие върху декарбонизацията на полската икономика. Реформи в здравеопазването се очаква да повишат ефективността и ефикасността на системата на здравеопазване и да подобрят достъпа до здравни услуги. С реформите на пазара на труда се очаква да се увеличи участието на пазара на труда, да се повиши социалната закрила и да се намали сегментацията. Очаква се реформите за подобряване на координацията в областта на професионалното образование и обучение, висшето образование и ученето през целия живот да окажат трайно въздействие върху адекватността на уменията на пазара на труда и върху предоставянето на възможности на работниците да се адаптират към преходите на пазара на труда.

- (37) За подкрепа и засилване на въздействието на реформите в ПВУ на Полша са предвидени различни инвестиции. Със значителни инвестиции в енергия от възобновяеми източници, по-специално в морски вятърни паркове със съпътстваща инфраструктура, и в устойчив транспорт (като например инвестиции в мобилност с нулеви емисии, устойчива градска мобилност и железопътен транспорт за насърчаване на преминаването към други видове транспорт) се очаква да се допринесе за декарбонизацията на полската икономика. Очаква се инвестициите в широкомащабна термична модернизация и реновиране да спомогнат за подобряване на качеството на въздуха и за намаляване на енергийната бедност, като така се допринесе за справедлив преход и се гарантира по-висок стандарт на живот. Подобряването на достъпа до широколентов интернет в селските райони и инвестициите в киберсигурност и цифрови умения се очаква да допринесат за цифровата трансформация. Очаква се една амбициозна програма за борба със смога и инвестициите в устойчив транспорт да дадат възможност за постигане на по-добро качество на въздуха, с трайно въздействие върху намаляването на емисиите и подобряването на качеството на живот. Реформите в здравеопазването се подкрепят от инвестиции в болници и други заведения за полагане на грижи. Инвестициите в секторни центрове за умения имат потенциала да постигнат трайно въздействие върху адекватността на предлагането на умения на пазара на труда.
- (38) Трайното въздействие на ПВУ на Полша може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително финансираните от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез справяне по същество с териториалните предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент мерките, предложените в ПВУ на Полша са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(40) ПВУ на Полша включва ключови етапи и цели, свързани с реформи и инвестиции, които се свързват с искането за безвъзмездна подкрепа, както и с допълнителните реформи и инвестиции, свързани с искането за заеми. Ключовите етапи и целите са ясни и реалистични, а предложените показатели са уместни, приемливи и стабилни. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече изпълнените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства. Полша разполага с цялостна система за прилагане. Министерството на фондовете и регионалната политика, в качеството си на централен координационен орган за ПВУ и неговото изпълнение, отговаря за цялостната координация, мониторинга и докладването и е единното звено за контакт с Комисията. Този орган отговаря също така за изготвянето на съответните искания за плащане, декларациите за управлението и обобщението на одитите. Одитите ще се извършват от Националната приходна администрация и по-специално от отдел „Одит на публичните средства“ към Министерството на финансите и 16 камари на данъчната администрация (регионални служби) в Полша. Отделни министерства, органи на централното управление и други субекти, упълномощени от компетентните министерства, ще отговарят за изпълнението на реформите и инвестициите по ПВУ. Полша ще използва система от регистри за наблюдение и контрол на ПВУ, както и за събиране, съхранение и осигуряване на достъп до данни в съответствие с член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (41) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническата подкрепа може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

Оценка на разходите

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент представената в ПВУ на Полша обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен разумна и реалистична (рейтинг „В“). Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (43) Полша е предоставила прогнози за разходите за всички видове мерки по нейния ПВУ, които водят до разходи. Като цяло методологията и допусканията, използвани за получаване на прогнозните разходи, са ясни и разбираеми, много често се основават на предишни проекти, финансирани от фондовете на политиката на сближаване. В някои случаи подробностите относно методологията и допусканията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени, което възпрепятства пълното положително оценяване на прогнозните разходи. Полша е предоставила също така подробна подкрепяща документация за повечето видове интервенции в подкрепа на обосновката и доказателствата за прогнозните разходи. Полша е предоставила достатъчно информация и увереност, за да гарантира, че разходите по нейния ПВУ не се покриват от друго финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент мерките, предложени в ПВУ на Полша, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент и се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойното финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

(45) В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 следва да се определят ключови етапи, свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза, за да се гарантира спазването на член 22 от посочения регламент. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи се очаква да гарантира адекватността на системата за вътрешен контрол в съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241. Като се има предвид, че ефективната съдебна защита е предпоставка за функционирането на система за вътрешен контрол, се определят ключови етапи за реформа за укрепване на независимостта и безпристрастността на съдилищата, реформа за коригиране на положението на съдиите, засегнати от решенията на дисциплинарната колегия на Върховния съд по дисциплинарни дела и съдебни дела, свързани с имунитета, с оглед на възстановяването им на работа след положително преразглеждане от новата колегия, което трябва да се проведе незабавно, и реформа, гарантираща ефективен одит и контрол на ПВУ на Полша, включително защита на финансовите интереси на Съюза. Като се има предвид, че тези ключови етапи следва да бъдат установени и въз основа на член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241, за да се гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза и създаването на подходяща система за контрол, преди каквото и да е плащане по линия на Механизма да бъде разрешено от Комисията, от Полша следва да изпълни ключовите етапи преди подаването на първото искане за плащане и не може да се извършва плащане по линия на Механизма преди тяхното изпълнение. Това изискване не засяга задължението на Полша да изпълнява по всяко време задълженията си съгласно правото на Съюза, и по-специално член 19, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), в съответствие с тълкуването му от Съда на Европейския съюз, който представлява ключов компонент от достиженията на правото на Съюза.

- (46) За да се засили независимостта и безпристрастността на съдилищата и съдиите, установени със закон в съответствие с член 19 от ДЕС, всички дисциплинарни дела, свързани със съдии, следва да бъдат прехвърлени от настоящата дисциплинарна колегия на Върховния съд на Полша в друг състав на същия съд, който отговаря на изискванията за независимост, безпристрастност и е установен със закон, както е посочено в член 19, параграф 1 от ДЕС. Това означава, наред с другото, че личният състав на новата колегия следва да се различава значително от състава на дисциплинарната колегия.

- (47) За да се гарантира, че съдилищата и съдиите са безпристрастни и независими и са установени със закон в съответствие с член 19 от ДЕС, всеки съдия, по искане на страна по дело или по своя собствена инициатива, следва да може да започне проверка дали даден съд отговаря на изискванията да бъде независим, безпристрастен и „установен със закон“ и такава една проверка не следва да бъде квалифицирана като дисциплинарно нарушение. Поради това, когато повдига такъв въпрос по конкретно дело, един съдия не трябва да става обект на дисциплинарно производство, нито да му бъде отнеман имунитетът защото е стигнал до заключението, че тези изисквания се спазват, включително като се вземат предвид обстоятелствата, при които се е състояло назначаването на друг съдия. Разпоредбите от националното право не следва да накърняват този принцип.
- (48) За същата цел дискреционното определяне на компетентни дисциплинарни съдилища за дела, засягащи съдии, следва да бъде ограничено въз основа на обективни критерии.
- (49) Оценката на реформата на съдебната власт се основава единствено на описанието на мярката в ПВУ на Полша и не се основава на законодателни предложения, които са предмет на законодателни процедури в Полша. Поради това задоволителното изпълнение на ключовите етапи от настоящото решение следва да бъде оценено въз основа на действащото законодателство към момента на подаване на първото искане за плащане.

- (50) Настоящото решение, с което се одобрява положителната оценка на ПВУ на Полша от страна на Комисията, по-специално по отношение на съответните ключови етапи на реформата на съдебната система, не засяга текущите или бъдещи производства за установяване на неизпълнение на задължения и, в по-общ план, задължението на Полша да спазва правото на Съюза, по-специално решенията на Съда на Европейския съюз.
- (51) Полша е посочила, че информационната система за европейските структурни и инвестиционни фондове ще се използва и за целите на инструмента. С конкретен ключов етап следва да се гарантира, че информационната система за мониторинг на прилагането на ПВУ е въведена и функционираща към момента на първото искане за плащане. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Полша следва да приложи тази мярка, за да спази член 22 от посочения регламент и да потвърди статуса на изпълнението ѝ с първото искане за плащане чрез специален одитен доклад. Системата следва да осигури най-малко със следните функционалности: а) събирането на данни и мониторинга на постигането на ключовите етапи и цели; и б) събиране, съхраняване и достъп до данните, изисквани съгласно член 22, параграф 2, буква г), подточки i)–iii) от Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 22, параграф 2, буква д) от посочения регламент. Освен това системата следва да предоставя всички необходими данни за използването от полските органи на оценката на риска и инструмента за извличане на данни Arachne за одитите и контрола на ПВУ.

- (52) Системата за прилагане на ПВУ в Полша е описана по подходящ начин. Тя е замислена по съгласуван начин и се основава на стабилни процеси и структури, така че ролите и отговорностите на участниците в контрола и одитите да бъдат ясни, съответните контролни функции да бъдат подходящо разделени и да се гарантира независимостта на участниците, извършващи одити. Централният координиращ орган за изпълнението на ПВУ на Полша следва да бъде Министерството на фондовете и регионалната политика. Отделните министерства, органите на централното управление и други субекти, упълномощени от компетентните министерства, ще отговарят за изпълнението на реформите и инвестициите по ПВУ, а одитите следва да се извършват от националния одитен орган. Проверките на управлението се извършват от институцията, която отговаря за изпълнението на всяка мярка.
- (53) Следва да бъдат приложени специфични мерки за проверка на спазването на правилата, свързани с обществените поръчки, и за защита на финансовите интереси на Съюза. Националната приходна администрация следва да извършва ежегодни одити. Честотата на одитите обаче зависи от честотата на исканията за плащане в съответствие с одитната стратегия. Очаква се следва да обхващат системата, създадена за докладване относно ключовите етапи и целите, информационната система за мониторинг на изпълнението на ПВУ и одитите на операциите, включително условията за добро финансово управление.

Съгласуваност на ПВУ

- (54) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.11 от към същия регламент ПВУ на Полша включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.

(55) Реформите и инвестициите са свързани с приоритетните области, определени в ПВУ на Полша, и на тази основа са структурирани в шест допълващи се компонента на ПВУ. Основната цел на ПВУ е да се увеличи производителността на полската икономика благодарение на по-високото равнище на инвестиции, подобрената бизнес среда, цифровата трансформация, енергийния преход и чистата интелигентна мобилност, както и увеличаването на предлагането на работна ръка и социалния капитал въз основа на качеството на образованието и уменията. ПВУ е всеобхватен отговор на последиците от кризата с COVID-19, както и на редица структурни слабости на полската икономика. По-специално в областта на производството на чиста енергия, устойчивия транспорт и цифровизацията, реформите и инвестициите показват висока степен на полезни взаимодействия и взаимно допълване, например чрез реформи в подкрепа на развитието на наземни и разположени в морето вятърни паркове и разработването на нисковъглеродни водородни технологии, както и насърчаване на устойчивата градска мобилност и пътната безопасност. Същото се отнася до известна степен и за реформите и инвестициите в пазара на труда и образованието, които се очаква да увеличат участието на пазара на труда и да модернизират образованието и обучението. От някои реформи се очаква да окажат хоризонтално въздействие върху качеството и ефективността на законодателството във всички области, като например реформите в процеса на законотворчество. Взаимното допълване с подкрепата по линия на фондовете на политиката на сближаване е представено в компонентите на ПВУ и е обобщено в рамките на ПВУ.

Равенство

- (56) ПВУ на Полша описва въздействието на кризата с COVID-19 и предизвикателствата, свързани с равенството между половете и равните възможности за всички, по-специално по отношение на нуждите на пазара на труда. ПВУ съдържа конкретни мерки за справяне с тези предизвикателства, като например мерки, насочени към повишаване на качеството и наличието на детски заведения, за да се улесни участието на жените на пазара на труда. Полша отбелязва, че е извършена предварителна проверка на различни проекти въз основа на критерии за равенство и че някои проекти, които не отговарят на критериите за достъпност за хора с увреждания или че по друг начин не са в съответствие с принципите на равенство, не са били включени в ПВУ. Полша отбелязва също така, че се очаква да се гарантира, че принципите на равенство между половете и равни възможности за всички ще бъдат взети предвид на всеки етап от управлението и изпълнението на ПВУ. И накрая, мониторинговият комитет, натоварен с наблюдението на ефективното изпълнение на ПВУ, ще включва по-специално представители на органи, представляващи гражданското общество и насърчаващи основните права и недискриминацията.

Самооценка на сигурността

- (57) Не е предоставена самооценка на сигурността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241, тъй като тя не е била сметена за подходяща от Полша.

Трансгранични и многонационални проекти

- (58) Полша планира трансграничен или многонационален проект в областта на цифровизацията. По-конкретно, в рамките на важните проекти от общоевропейски интерес тя възнамерява да подкрепя инвестициите чрез проекта за инфраструктура и услуги в облак от следващо поколение.

Процес на консултации

- (59) Полша е провела консултации със заинтересованите страни чрез различни платформи преди представянето на своя ПВУ. Обществената консултация на ПВУ започва на 26 февруари 2021 г. и продължава до 2 април 2021 г. Чрез специален формуляр на уебсайта на правителството са дадени общо 5 275 мнения. Освен това коментари са направени, наред с другото, по време на три дебата, организирани от правителството, и пет публични изслушвания, водени от социалните партньори. ПВУ е обсъден и от съвместната комисия на правителството и местното самоуправление (*Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego*) и Съвета за социален диалог. В резултат на консултациите са направени промени във всички компоненти на ПВУ.
- (60) За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложи в ПВУ, да се привлекат всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори. Като ключов етап Полша се ангажира да създаде мониторингов комитет, натоварен със задачата да наблюдава изпълнението на мерките по ПВУ, съставен от социални партньори и други съответни заинтересовани страни.

Положителна оценка

- (61) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Полша с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

- (62) Прогнозните общи разходи за ПВУ на Полша възлизат на 160 967 579 300 PLN, което се равнява на 35 363 500 000 EUR въз основа на референтния обменен курс за EUR и PLN на ЕЦБ от 3 май 2021 г. Тъй като ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното налично финансиране за Полша, финансирането, разпределено за ПВУ на Полша, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Полша.

- (63) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Полша трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Полша трябва да се предостави сума, която не надвишава максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, без ненужно забавяне.
- (64) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Полша е поискала подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Полша, е по-малък от 6,8 % от нейния брутен национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-висок от комбинираното финансово участие, което е на разположение за Полша, и исканата подкрепа под формата на заем.
- (65) Подкрепата, която ще бъде предоставена, ще се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подпомагането следва да се изплаща на вноски, след като Полша изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на нейния ПВУ.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (66) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от Механизма, или от процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз. То не отменя посоченото в член 108 от същия Договор изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Полша въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти по ПВУ, договореностите и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Полша финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 23 851 681 924 EUR¹. Сума в размер на 20 270 784 381 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансово участие за Полша, което е равно на или по-голямо от 23 851 681 924 EUR, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. е налична допълнителна сума в размер на 3 580 897 543 EUR, за която да бъдат поети правни задължения. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансово участие за Полша, което е по-малко от 23 851 681 924 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 20 270 784 381 EUR се предоставя за поемане на правни задължения в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Полша от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методологията изложена в член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Полша финансовото участие на Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Полша е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Полша приключва допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че правните задължения, посочени в параграф 1, влязат в сила.

Член 3

Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Полша заем с максимален размер 11 506 500 000 EUR.
2. Комисията предоставя на Полша подкрепата под формата на заем на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Отпускането на траншовете в съответствие със споразумението за заема, предвидено в член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Полша е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да отговаря на условията за плащане, Полша трябва да изпълни допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4

Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
