

Brüssel, 6. juuni 2019  
(OR. en)

9727/19

CT 55  
ENFOPOL 278  
COTER 71  
JAI 589  
COPEN 237

## MENETLUSE TULEMUS

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:         | Nõukogu peasekretariaat                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Kuupäev:        | 6. juuni 2019                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Saaja:          | Delegatsioonid                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Eelmise dok nr: | 9366/19                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Teema:          | Nõukogu järeldused, milles käsitletakse vanglates toimuva radikaliseerumise ennetamist ja selle vastu võitlemist ning terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega toimetulemist pärast nende vabastamist<br><i>- Nõukogu järeldused (6. juuni 2019)</i> |

Delegatsioonidele edastatakse käesoleva dokumendi lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse vanglates toimuva radikaliseerumise ennetamist ja selle vastu võitlemist ning terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega toimetulemist pärast nende vabastamist, mille nõukogu võttis vastu oma 3697. istungil 6. juunil 2019.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED,**

**milles käsitletakse vanglates toimuva radikaliseerumise ennetamist ja selle vastu võitlemist ning terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega toimetulemist pärast nende vabastamist**

RÕHUTADES, et terrorismivastane võitlus on nõukogu päevakorras tähtsal kohal;

VÕTTES ARVESSE, et Euroopa Ülemkogu esitas 2018. aasta oktoobris üleskutse võtta meetmeid, et tugevdada radikaliseerumise ja terrorismi ennetamise ja nendele efektiivselt reageerimise suutlikkust, austades täielikult põhiõigusi;

MÄRKIDES, et radikaliseerumine kõigis selle vormides, mis põhjustab terrorismi ja vägivaldset ekstremismi, tekitab jätkuvalt märkimisväärsed probleeme, mis nõuavad mitut asutust hõlmavat lähenemisviisi, eelkõige liikmesriikides, siis ELi tasandil ja seejärel prioriteetsetes naaberpiirkondades;

RÕHUTADES, et on eriti tähtis võtta kiiresti tõhusaid meetmeid, et tulla toime terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega, ennetada radikaliseerumist vanglates ning rakendada rehabilitatsiooni- ja taasintegreerimisstrateegiaid, võttes arvesse ohtu, mida kujutab endast terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate või vanglakaristuse kandmise ajal radikaliseerunud õigusrikkujate kasvav arv, ning asjaolu, et paljud nendest õigusrikkujatest vabastatakse järgmise kahe aasta jooksul, nagu on toonitatud ELi ohuhinnangus terrorismivastase võitluse valdkonnas;

TERVITADES liikmesriikide ja komisjoni ühiseid jõupingutusi selles valdkonnas, eelkõige kõrgetasemelise radikaliseerumise vastu võitlemise komisjoni eksperdirühma (HLCEG-R) lõpparuannet, radikaliseerumise juhtnõukogu loomist ja radikaliseerumise ennetamise ELi koostööl lastatud lähenemisviisi käsitlevaid strateegilisi suuniseid 2019. aastaks, milles osutatakse sellele, et terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega toimetulemine ja radikaliseerumise ennetamine vanglates on jätkuvalt olulised probleemid kogu ELis, ning soovitakse suurendada liikmesriikide suutlikkust arendada, rakendada ja hinnata ohuhindamisvahendeid ja suhete katkestamise programme, et võimaldada sihipärast ja tulemuslikku terroristide ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate rehabilitatsiooni ja taasintegreerimist;

TERVITADES liikmesriikide algatust vanglates tehtava ennetava töö kohta ning rehabilitatsiooni ja taasintegreerimist projektipõhise lähenemisviisi alusel, mis võeti kasutusele kõrgetasemelise radikaliseerumise vastu võitlemise eksperdirühma soovitusel kohaselt;

VÕTTES ARVESSE, et ka Euroopa Parlamendi Terrorismi käsitleva erikomisjoni järel dustes rõhutatakse vajadust tegeleda vanglates toimuva radikaliseerumise kasvava probleemiga ning töötada välja ja rakendada tõhusamad meetmed selles valdkonnas;

TUNNUSTADES tööd, mida selles valdkonnas teeb radikaliseerumisalase teadlikkuse võrgustiku tippkeskus, mis on oluline platvorm parimate tavade vahetamiseks valdkonna töötajate vahel ja teadmiste kogumiseks selles valdkonnas;

TULETADES MEELDE eelkõige:

- 20. novembril 2015 vastu võetud Euroopa Liidu Nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide järel dusti terrorismi ja vägivaldse äärmusluseni viivale radikaliseerumisele kriminaalõiguslike vahenditega reageerimise tugevdamise kohta<sup>1</sup> ja eelkõige järel dusti kinnipidamisrežiimide, rehabilitatsiooni ja taasintegreerimise ning koolituse kohta;
- radikaliseerumise ja terroristide värbamise vastast ELi strateegiat käsitlevaid 30. juuni 2017. aasta muudetud suuniseid<sup>2</sup>;
- 27. veebruaril 2018 komisjoni poolt koos eesistujariigi Bulgaariaga korraldatud vanglates toimuva radikaliseerumise teemalise konverentsi järel dusti (milles tehti kokkuvõtte selles valdkonnas alates 2015. aastast tehtud tööst);
- justiitsministrite 9. märtsi 2018. aasta lõunaluaaarutelu vanglates toimuva radikaliseerumise üle;
- 2018. aasta oktoobris allkirjastatud ELi ja Lääne-Balkani terrorismivastase võitluse ühist tegevuskava;

---

<sup>1</sup> 14419/15

<sup>2</sup> 10855/17

## **EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,**

TUNNISTAB potentsiaalset ohtu Euroopa kodanikele, mis tuleneb terroriaktidest, mis on inspireeritud, mille on organiseerinud, millele on kaasa aidanud või mille on toime pannud terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujad ja/või vanglakaristuse kandmise ajal radikaliseerunud isikud;

TUNNISTAB vajadust pidevalt parandada koostööd ja tegevuse koordineerimist nii riiklikul kui ka ELi tasandil ning töötada välja kõige sobivamad vahendid, et tõhusalt lahendada vanglas toimuva radikaliseerumisega seotud probleeme;

### **KUTSUB LIKMESRIIKE ÜLES:**

- arendama edasi spetsiaalseid sekkumisi tulemaks toime terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega ning õigusrikkujatega, kelle puhul on tuvastatud oht radikaliseeruda vanglakaristuse kandmise ajal, kaasa arvatud võimalusi mitme asutuse vaheliseks teabevahetuseks, pidades konkreetselt silmas vabastamisjärgset rehabilitatsiooni, taasintegreerimist ja riskijuhtimist;
- rakendama asjakohased nõukogu järeldused ning kõrgetasemelise radikaliseerumise vastu võitlemise komisjoni eksperdirühma soovitusel, kui see on asjakohane;
- kasutama vajaduse korral ja asjakohasel juhul ära vanglates toimuva radikaliseerumisega toime tulemisega seotud häid tavasid, mis on koostatud eesistujariigi korraldatud ulatuslike konsultatsioonide tulemusel ja mida on lisas üksikasjalikult kirjeldatud;
- uurima võimalust ühineda Euroopa vanglakoolitusakadeemiade võrgustikuga (EPTA) ja ergutama osalemist käimasolevas projektis, mida kaasrahastatakse õigusprogrammist selle võrgustiku arendamiseks;

## **PALUB KOMISJONIL:**

- toetada liikmesriikide tööd (sealhulgas selliste olemasolevate rahastamisvahendite kaudu nagu Sisejulgeolekufond (politsei- ja õigusprogramm)), et arendada edasi riskijuhtimise vahendeid ja tavaid ning rakendada koolitusprogramme asjaomastele spetsialistidele ja praktikutele (vanglatöötajad, kriminaalhooldusametnikud, kohtusüsteem jne), deradikaliseerimis-, suhete katkestamise ja rehabilitatsiooniprogramme terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate jaoks kinnipidamise ja rehabilitatsiooni ajal ning sotsiaalse taasintegreerimise vahendeid kasutamiseks pärast nende vanglast vabanemist;
- jätkata teabevahetuse ning heade tavade ja kõnealuses valdkonnas loodud eri algatuste raames tehtud dünaamilise töö kaudu saadud kogemuste jagamise soodustamist, kaasates liikmesriikide ja praktikute võrgustikud erinevates asjaomastes tegevusvaldkondades, nagu EuroPris, Euroopa Kriminaalhoolduse Organisatsioon (CEP) ja radikaliseerumisalase teadlikkuse võrgustik;
- aidata täiendavalt kaasa koondteadmiste arendamisele, tõenduspõhiste teadusuuringute tegemisele ja praktiliste suuniste väljatöötamisele ELi tasandil, et toetada liikmesriike vanglates toimuva radikaliseerumise vastases tõhusas tegevuses ning terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate ja/või vanglates radikaliseerunud õigusrikkujate sotsiaalses taasintegreerimises;
- jätkata kolmandate riikide ja partnerite, eelkõige naaberpiirkondade, nagu Lääne-Balkan, MENA-piirkond (Lähis-Ida ja Põhja-Aafrika) ja Saheli piirkond, töö toetamist, et ennetada radikaliseerumist vanglates ning luua kinnipidamise ajal rakendatavad deradikaliseerimise ja suhete katkestamise programmid, samuti pärast vabastamist rakendatavad rehabilitatsiooni- ja taasintegreerimisprogrammid;
- võtta eesistujariigi Rumeenia konsulteerimistulemusi arvesse tulevases töös, mida tehakse terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega toime tulemiseks ja seoses radikaliseerumisega vanglates, ning toetama liikmesriike asjaomaste tavade ja sekkumiste rakendamisel;
- vaadata radikaliseerumise juhtnõukogus koos liikmesriikidega läbi tehtud edusammud ja hinnata vajadust võtta edasisi meetmeid.

## **HEAD TAVAD vanglates toimuva radikaliseerumisega tegelemiseks ning terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega vabastamisjärgseks toimetulekuks**

### **Üldine raamistik**

Riigi ja Euroopa tasandi institutsiooniliste ja ühiskondlike osalejate töö sidususe ja kooskõlastatuse tagamiseks on vaja multidistsiplinaarset lähenemisviisi, milles võetakse arvesse protsessi eri mõõtmeid – ennetamine, sanktsioonid/vangistus, rehabilitatsioon ja taasintegreerimine.

Radikaliseerumise ja vanglas toimuva värbamise varajast avastamist ning asjakohaste meetmete väljatöötamist võiks hõlbustada tõhusad riiklikud koordineerimis- ja koostöömeetmed, millesse on kaasatud asjaomased osapooled. Nende hulka võiksid kuuluda kiire teabevahetus (mis hõlmab osakondade-/ametitevahelisi võrgustikke ja töörühmi), kirjalikud juhised ja strateegiad ja/või erikoolitus ja -juhendamine.

Meetmeid võiks pidevalt kohandada ja ajakohastada, et võtta arvesse radikaalsete või äärmuslike olude muutumisest tingitud probleemide muutumist.

Radikaliseerunud isikute tuvastamiseks, deradikaliseerimiseks, suhete katkestamiseks ja sotsiaalseks taasintegreerimiseks ning radikaliseerumist ennetada püüdmiseks võiksid olla tõhusaks vahendiks spetsiaalsed ja multidistsiplinaarsed üksused, mis vastutavad vägivaldse ekstremismi ja radikaliseerumise vastase võitluse eest vanglates ja teevad koostööd teiste sidusrühmadega, millest mõned on kohalikud.

Et teha kindlaks, kas naissoost terroristidest või vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate konkreetsetele vajadustele ja omadustele reageerimiseks on vaja välja töötada spetsiaalsed programmid, võiks läbi viia hindamise.

Erilist tähelepanu tuleb pöörata alaealistele õigusrikkujatele, keda tuleks käsitada mitte ainult kuriteo toimepanijatena või võimaliku ohuna, vaid ka ohvrina, sõltuvalt nende vanusest ja isikliku arengu etapist, austades täielikult nende põhiõigusi ning järgides asjaomaseid riiklikke ja ELi õigusakte alaealiste kinnipidamise kohta.

## **Koolitus**

Eriti nendes vanglates, kus peetakse terroristliku või radikaalse taustaga kinnipeetavaid, võiks välja töötada ja rakendada kõigi vangla- ja kriminaalhooldustöötajate jaoks mõeldud terviklikud koolitusprogrammid, sealhulgas esmase koolituse ajal kasutatavad konkreetset teadlikkuse suurendamise ja radikaliseerumise ennetamise moodulid.

Need programmid võiksid keskenduda sellele, kuidas parandada töötajate arusaamist vägivaldsest ekstremismist, radikaliseerumise ilmingutest ja ekstremistlikest ideoloogiatest (sealhulgas sellest, kuidas tuvastada radikaliseerunud käitumise esimesi märke ja kuidas pakkuda alternatiivseid narratiive), või olulisi riskitegureid evivatele noortele ja haavatavatele kinnipeetavatele suunatud konkreetsete ennetusmeetmete rakendamisele. Seega peaksid töötajad olema suutelised varustama end teadmiste ja vahenditega, et tulla toime probleemidega, millega nad puutuvad kokku tavapärase kinnipeetavatega suhtlemise käigus, arendades nende olukordadele reageerimise võimet ja hõlbustades nende tööd vägivaldsete kinnipeetavatega. Koolitus tuleks kohandada vastavalt eri liiki töötajate vajadustele ja nende konkreetsetele kohustustele.

Kasu võiks olla vahendite komplektist, mis aitab vangla- ja kriminaalhooldustöötajatel töötada konstruktiivselt radikaliseeruda võivate kinnipeetavatega.

Kasu on ELi asutuste (nt CEPOL) või asjaomaste ELi võrgustike (nt RAN, CEP, EuroPris, EPTA) korraldatud või ELi rahastatud projektidega (nt DERAD) toetatud koolitustegevustest. Samuti on kasulikud juhendid, suunised ja muud liiki toetus.

Euroopa õiguslase koolituse võrgustiku koolitusmoodulite kogu ELi hõlmava testimise järeelmeetmena võiks edendada kohtunike ja prokuröride radikaliseerumise teemalisi koolitusi riiklikul tasandil.

## VANGISTUS

### Režiim

Terroriaktide eest süüdi mõistetud isikute suhtes kohaldatav kinnipidamiskord määratakse tavaliselt kindlaks iga juhtumi puhul eraldi pärast esialgset riskihinnangut. Vajaduse korral võib siiski kohaldada erilisi turvameetmeid (üldisi või individuaalselt kohandatud), sealhulgas eraldamist teistest kinnipeetavatest.

Iga kinnipeetava asjakohase kinnipidamiskorra kindlaksmääramiseks võiks läbi viia esialgse riskihindamise.

Radikaliseerumise ohtu ja võimalikku ohtu teiste vangide turvalisusele võiks hinnata spetsialistide meeskond, st vanglatöötajad ja erialaspetsialistid (sealhulgas psühholoog või psühhiaater). Kõige äärmuslikumate juhtumite jaoks võiks kõrge turvasemega vanglates luua eraldi tiivad.

Alternatiivne lahendus on radikaliseerunud isikute hajutamine muude kinnipeetavate seas, hoides samas ikkagi ära selliste isikute otsese kontakti haavatavate kinnipeetavate või üksteisega, et takistada neil levitada vägivaldseid ekstremistlikke vaateid ja/või luua võrgustikke.

### Potentsiaalsete ohtude hindamine

Tõhusaks radikaliseerumise allikate ja soodustajate tuvastamise meetodiks on osutunud eripersonal (isikud, kes on läbinud väljaõppe kultuuridevaheliste erinevuste jälgimiseks ja radikaliseerumise märkide tuvastamiseks), kes on võetud tööle selleks, et jälgida kinnipeetavate käitumist ja sidemete loomist. Need töötajad võiksid ka regulaarselt vahetada teavet teiste asjaomaste pooltega, muu hulgas teiste vanglatöötajatega, vangla- ja kriminaalhooldusasutustega ning muude pädevate asutustega.

Proportsionaalse riskijuhtimise eesmärgil võib kasutada kutsealaste riskide hindamise vahendeid (nt VERA-2R, ERG 22), mis on kohandatud iga liikmesriigi vajadustele, et suurendada eesliini töötajate ja terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujatega tegelevate otsustajate üksteisemõistmist ja enesekindlust ning hõlbustada ja suunata tulemuslikku suunatud sekkumist.

Selgetel ja toimivatel näitajatel põhinevas tõhusas hindamises võiks näiteks võtta arvesse radikaliseerumise kolme mõõdet:

1. kui tihedalt on üksikisik seotud radikaalse ideoloogiaga;
2. kui tõenäoliselt hakkab ta selle tulemusel tegutsema vägivaldselt; ning
3. kui võimeline on ta kahju tekitama.

Vangla administratsioon võiks koostöös teiste riiklike ametiasutustega, sealhulgas õigusasutuste ja julgeolekuteenistustega korrapäraselt läbi viia riskihindamisi, et hinnata radikaliseerunud kinnipeetavate põhjustatavat ohtu. Need hindamised võiks läbi viia iga sellise isiku vangistuse alguses, jooksul ja/või lõpus. Enne vabastamist võiks koostada järelaruanded, milles võetakse kokku kinnipidamise ajal kogutud teave ning mis saadetakse vabastamise järgsete programmidega seotud pooltele.

### **Teabevahetus**

Vanglasüsteemis olevatele asjaomastele spetsialiseerunud töötajatele (või struktuuridele) võiks teha ülesandeks koguda, töödelda ja jagada teavet vanglates toimuva radikaliseerumise kohta, järgides rangelt andmekaitseenorme ja teadmismajaduse põhimõtet.

Asjaomaste sidusrühmade (vangla- ja kriminaalhooldusasutused, õiguskaitse- ja muud pädevad asutused) vaheline koordineerimine ja koostöö riiklikul tasandil võiks hõlmata teabe- ja eriteadmiste vahetust, erikohtumisi ning spetsiaalsete rühmade või rakkerühmade määramist, et arutada konkreetseid juhtumeid, mis kujutavad endast vägivaldseid ekstremistlikke ohte ja/või tekitavad haavatavusi.

### **Deradikaliseerimise, suhete katkestamise ja rehabilitatsiooniprogrammid**

Iga juhtumi puhul eraldi võiks rakendada meetmeid, et julgustada kinnipeetavaid katkestama suhted vägivaldse ekstremismiga. Töötajad peaksid konstruktiivselt osalema dialoogis vägivaldsetest ekstremistlikest ideedest huvitatud kinnipeetavatega. Vangla- ja kriminaalhooldusasutustes töötavatele spetsialistidele võiksid pakkuda abi ja tuge psühholoogide, haridustöötajate jne meeskonnad.

Deradikaliseerimise, suhete katkestamise ja rehabilitatsiooniprogrammid võiksid hõlmata eelkõige järgmist:

- kinnipeetavate sotsiaalse pädevuse ja suhtlemisoskuse arendamine;
- kinnipeetavate haridus ja kutseõpe, et toetada nende vabastamisjärgset integreerumist;
- kognitiivne käitumiskoolitus (nt selleks, et muuta impulsiivset ja egotsentrilist mõtlemist);
- nõustamine, ravi ja rehabilitatsioon (nt ainete kuritarvitamise ravi või vägivaldse või kriminaalse käitumise käsitlemine);
- osalemine kultuuri-, sotsiaalsetel ja spordiüritustel;
- kinnipeetavate julgustamine hoiduma igasugusest vägivallast.

Deradikaliseerimise, suhete katkestamise ja rehabilitatsiooniprogrammide tulemuslikkuse hindamiseks võiks kindlaks määrata mõõdetavad tulemusnäitajad.

Vägivaldsetele usulistele ideoloogiatele vastunarratiivi esitamisel on oluline roll kinnipeetavatele vaimset tuge pakkuvatel usurühmituste esindajatel. Nad suudavad mõista ja vajaduse korral vaidlustada terroristliku ja vägivaldse ekstremistliku õigusrikkuja maailmapilti ja teoloogilisi tõlgendusi. Võiks pakkuda toetust usurühmituste esindajatele, näiteks erikoolitust, keskendudes konstruktiivsele suhtlemisele ja alternatiivsetele narratiividele. Et vältida kinnipeetavate edasise radikaliseerumise ohtu, võidakse mõnel juhul vanglates töötavate ja nendega suhtlevate usuesindajate suhtes kohaldada enne nende ametisse nimetamist põhjalikku julgeolekukontrolli ja valikumenetlust vastavalt siseriiklikule õigusele.

Valitsusvälised organisatsioonid ja sotsiaaltöötajad võiksid anda oma panuse kinnipeetavate deradikaliseerimisse ja suhete katkestamisse ning seda toetada. Kinnipeetavate sotsiaalvõrgustike suurendamiseks võiks vabatahtlike või muude valitsusväliste üksustega arendada partnerlusi.

## **PÄRAST VABASTAMIST**

### **Rehabilitatsioon ja taasintegreerimine**

Selliste isikute eduka kutsealase ja sotsiaalse taasintegreerimise puhul, kes võisid olla radikaliseerunud enne vanglakaristust või vanglas viibimise ajal, on suur tähtsus psühholoogilisel abil, nõustamisel, haridusel, koolitusel ja toetamisel.

Et võimaldada endistel kinnipeetavatel edukalt taasintegreeruda ning hoida ära nende tagasipöördumine radikaalse või vägivaldse ekstremistliku tegevuse poole, on väga oluline mitut asutust hõlmav lähenemisviis, mis võiks hõlmata kriminaalhooldusasutusi, kohalikke ametiasutusi, sotsiaaltöötajaid ja valitsusväliseid organisatsioone, samuti vajaduse korral usurühmituste esindajaid.

Võiks välja töötada programmid, mille eesmärk on hõlbustada terroristidest ja vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate rehabilitatsiooni ja sotsiaalset taasintegratsiooni.

### **Jälgimine ja teabevahetus**

Tõhusate taasintegreerimisprogrammide ja järelevalverežiimide rakendamiseks ning korduvkuritegevuse ohu vähendamiseks on vaja hõlbustada teabevahetust riigi tasandil ühelt poolt vanglate, kriminaalhooldusasutuste ja julgeolekupartnerite ning teiselt poolt sotsiaal- ja kohalike partnerite vahel.

Radikaliseerunud isikute, keda riskianalüüsi alusel peetakse pärast vabastamist endiselt ohtu kujutavaks, edasine jälgimine võidakse tagada iga juhtumi puhul eraldi kooskõlas siseriikliku õigusega ning järgides proportsionaalsuse põhimõtet ja asjaomase isiku põhiõigusi.

Samuti võiksid kasulikud olla vabastamise järgsed meetmed, pidades silmas terroristide või vägivaldsetest ekstremistidest õigusrikkujate või vanglakaristuse kandmise ajal radikaliseerunud õigusrikkujate vabastamisjärgse vägivaldsetes ekstremistlikes tegevustes osalemise ärahoidmist.

Edasi võiks arendada strateegilise tasandi teabe jagamist ELi tasandil seoses vanglates toimuva radikaliseerumisega.

Lisaks võiks olla kasulik vahend teabevahetus seoses radikaliseerunud kinnipeetavatega ELi liikmesriikide vahel (ja vajaduse korral nende päritoluriigiga/elukohariigiga) kahe- või mitmepoolsel alusel ja siseriikliku õigusega lubatud ulatuses, näiteks kui jagatav teave puudutab endisi kinnipeetavaid, kes pöörduvad tagasi või reisivad eri liikmesriikidesse. Kasu võiks olla olemasolevate infosüsteemide (sealhulgas Schengeni infosüsteem) paremast ärakasutamisest.