

Brusel 26. května 2026
(OR. en)

9725/26

Interinstitucionální spis:
2026/0121 (NLE)

FISC 196
ECOFIN 676
ENER 283

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	22. května 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 244 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 244 final.

Příloha: COM(2026) 244 final



V Bruselu dne 22.5.2026
COM(2026) 244 final

2026/0121 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹ (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení uvedených zejména v člancích 5, 15 a 17 uvedené směrnice jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení úrovně zdanění z důvodů některé zvláštní politiky.

Na základě prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1436 ze dne 7. října 2020² (jemuž předcházelo prováděcí rozhodnutí Rady 2014/722/EU ze dne 14. října 2014³ a prováděcí rozhodnutí Rady 2011/445/EU ze dne 12. července 2011⁴) již bylo Německu povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (dále jen „elektřina z pevniny“), s výjimkou soukromých rekreačních plavidel⁵.

Cílem tohoto návrhu je na žádost Německa prodloužit platnost tohoto povolení vzhledem k tomu, že platnost stávající odchylky skončila dne 31. prosince 2025.

Dopisem ze dne 26. srpna 2025 informovaly německé orgány Komisi o svém záměru prodloužit platnost stávajícího opatření do 31. prosince 2029. Další informace byly poskytnuty dopisem ze dne 23. ledna 2026.

Německo žádá o obnovení povolení uplatňovat sníženou sazbu daně ve výši 0,50 EUR/MWh na dodávky elektřiny z pevniny plavidlům⁶ provozovaným výhradně pro komerční účely v mořských a vnitrozemských vodách Unie (včetně rybolovu)⁷. Tato výše je stejná jako minimální sazba daně za elektřinu pro obchodní účely, jak je stanoveno v uvedené směrnici.

Požadovaná doba platnosti je od 1. ledna 2026 do 31. prosince 2029. Tím pokračuje stávající odchylka, která nepřesahuje maximální dobu povolenou článkem 19 směrnice o zdanění energie.

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1436 ze dne 7. října 2020, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (Úř. věst. L 331, 12.10.2020, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) ve spojení s opravou prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1436 ze dne 12. října 2020, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (Úř. věst. L 342, 16.10.2020, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

³ Úř. věst. L 300, 18.10.2014, s. 55.

⁴ Úř. věst. L 191, 22.7.2011, s. 22.

⁵ Pojem „soukromé rekreační plavidlo“ je definován v čl. 14 odst. 1 písm. c) druhém pododstavci směrnice 2003/96/ES.

⁶ V žádosti jsou tato plavidla určena jako všechny motorové lodě, čluny a plovoucí konstrukce, na které se vztahuje kapitola 89 kombinované nomenklatury.

⁷ Jak je uvedeno ve vnitrostátních právních předpisech, opatření se nevztahuje na elektřinu z pevniny dodávanou plavidlům během jejich pobytu v loděnici.

Toto snížení má nadále představovat ekonomickou pobídku k zavádění a využívání elektřiny z pevniny, aby se snížilo znečištění ovzduší v přístavních městech, zlepšila kvalita místního ovzduší a snížil hluk ve prospěch zdraví obyvatel.

Cílem opatření, které má Německo uplatnit, je rovněž snížit dopad vodní dopravy na životní prostředí.

Pomocí požadovaného opatření hodlá Německo i nadále motivovat k využívání elektřiny z pevniny, která se považuje za méně znečišťující alternativu k výrobě elektřiny na palubě plavidel v kotvištích přístavů. Jak je uvedeno v žádosti, základní sazba daně z elektřiny v Německu činí 20,50 EUR/MWh. Snížení daně v současné době činí 20,00 EUR/MWh. To znamená, že příjemcům je účtováno 0,50 EUR/MWh, což je minimální daňová sazba EU pro elektřinu použitelná podle směrnice o zdanění energie (pro obchodní použití, jak je uvedeno v čl. 10 odst. 1, a pro obchodní účely, jak je uvedeno v tabulce C přílohy I). Německo umožňuje, aby bylo daňové zvýhodnění poskytováno ve formě snížené sazby daně účtované při dodání (na základě povolení) nebo jako vrácení daně.

Členské státy musí na druhou stranu podle čl. 14 odst. 1 písm. c) směrnice o zdanění energie osvobodit od daně energetické produkty používané k výrobě elektřiny na palubě lodí v kotvištích přístavů. Podle čl. 15 odst. 1 písm. f) směrnice mohou rovněž osvobodit od daně elektřinu vyrobenou na palubě lodí pro plavbu po vnitrozemských vodách. Německo potvrdilo, že tuto nepovinnou výjimku provedlo.

Německé orgány uvedly, že snížení daně se vztahuje na všechny lodě kromě soukromých rekreačních plavidel v tom smyslu, že ze snížení daně mohou mít prospěch všechny lodě pro obchodní plavbu, bez ohledu na velikost či stát vlajky. Plavidla však nemají povinnost elektřinu z pevniny používat.

Jak je uvedeno v žádosti, v roce 2024 požádalo o daňovou úlevu celkem 28 společností. V osmi lokalitách je elektřinou z pevniny navíc zásobováno německé spolkové námořnictvo. V kotvištích námořních a vnitrozemských přístavů v Německu existuje více než 400 pevných nebo mobilních zařízení pro elektřinu z pevniny. Ve fázi plánování nebo výstavby jsou (další) zařízení pro elektřinu z pevniny v 50 námořních a vnitrozemských přístavech.

Pro odhad daňových výdajů na opatření vypočítaly německé orgány ztrátu daňových příjmů na základě množství elektřiny spotřebované ve prospěch daného zvýhodnění a jeho výše. Daňová úleva činí v současnosti 20,00 EUR/MWh (standardní sazba daně, jak je uvedeno výše, činí 20,50 EUR/MWh).

V roce 2024 bylo za zvýhodněnou sazbu nebo v rámci daňové úlevy dodáno přibližně 74 100 MWh elektřiny. To vedlo ke ztrátě daňových příjmů za rok 2024 ve výši přibližně 1,48 milionu EUR.

Německo požádalo o udělení povolení do 31. prosince 2029, a to od 1. ledna 2026, aniž by došlo k přerušení stávající odchylky a k překročení maximální doby uvedené v čl. 19 odst. 2 směrnice.

Nižší sazbou daně chce Německo provozovatele plavidel motivovat k využívání elektřiny z pevniny, aby se snížily emise přenášené vzduchem a hluk ze spalování fosilních paliv na plavidlech v kotvištích, a také emise CO₂. Uplatňování snížené sazby daně posiluje

konkurenceschopnost elektřiny z pevniny ve srovnání se spalováním bunkrových paliv na palubě, které je osvobozeno od spotřební daně z energie.

Německé orgány se domnívají, že režim splňuje podmínky článku 44 nařízení Komise č. 651/2014/EU, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem⁸. Německé orgány proto režim formálně neoznámily Komisi, ale místo toho dne 1. července 2024 předaly prostřednictvím systému Komise pro elektronické oznamování souhrn informací o režimu v rámci své povinnosti podávat zprávy podle článku 11 nařízení Komise č. 651/2014/EU⁹.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Zdanění elektřiny se řídí směrnicí 2003/96/ES, zejména článkem 10. V čl. 14 odst. 1 písm. c) je stanoveno povinné osvobození od daně u elektřiny vyráběné na palubě plavidel. Články 5, 15 a 17 stanoví možnost členských států uplatňovat rozlišené sazby daně, včetně osvobození od daně a jejího snížení, na určitá použití elektřiny. Tato ustanovení však explicitně nestanoví snížení daně u elektřiny z pevniny.

Ustanovení podle směrnice o zdanění energie

Ustanovení čl. 19 odst. 1 prvního pododstavce směrnice zní takto:

Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Prostřednictvím dotyčného snížení daně sledují německé orgány cíl spočívající v pokračování podpory způsobu uspokojování energetických potřeb lodí v kotvištích přístavů, který je méně škodlivý pro životní prostředí, což by mělo zlepšit kvalitu místního ovzduší a snížit hluk.

Komise již doporučila využívání elektřiny z pevniny jakožto alternativy k výrobě elektřiny na palubě plavidel v kotvištích, a příslušné výhody pro životní prostředí tak uznala¹⁰.

V současné době činí standardní sazba pro elektřinu 20,50 EUR/MWh, zatímco daňové zvýhodnění činí 20,00 EUR/MWh. Příjemcům je tedy podle směrnice o zdanění energie účtována minimální daňová sazba EU pro elektřinu ve výši 0,50 EUR/MWh. Může se tak i nadále přispívat ke stanoveným cílům politiky.

Příznivé daňové zacházení s elektřinou z pevniny lze podle článku 19 směrnice povolit, neboť jeho účelem je umožnit členským státům, aby zavedly další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Německo požádalo, aby se opatření používalo po dobu čtyř let, což je v rámci maximálního období povoleného podle čl. 19 odst. 2. Opatření musí v zásadě zůstat v platnosti po

⁸ Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1.

⁹ Stromsteuerermäßigung auf direkt am Liegeplatz im Hafen an Schiffe gelieferten elektrischen Strom (landseitige Elektrizität) [BMF, Zoll], souhrn informací o režimu předaný prostřednictvím systému Komise pro elektronické oznamování dne 1. července 2024, <https://competition-cases.ec.europa.eu/cases/SA.114829>.

¹⁰ Doporučení Komise 2006/339/ES ze dne 8. května 2006 o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Společenství (Úř. věst. L 125, 12.5.2006).

dostatečně dlouhou dobu, aby mělo pozitivní dopad na investiční rozhodnutí provozovatelů přístavů týkající se investic do zařízení pro elektřinu z pevniny a do palubního zařízení provozovatelů lodí.

Odchylka by však neměla narušit budoucí vývoj stávajícího právního rámce a měla by zohlednit probíhající revizi směrnice o zdanění energie a možné přijetí právního aktu Radou na základě návrhu Komise na přepracování směrnice o zdanění energie¹¹.

Komise zejména v rámci navrhovaného přepracovaného znění směrnice o zdanění energetických produktů a elektřiny mimo jiné poskytla všem členským státům možnost uplatňovat úplné nebo částečné osvobození od daně nebo její snížení na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů, aby tak podpořila její rozvoj a využití.

Za těchto okolností se proto zdá vhodné povolení na dotyčné období udělit.

Pravidla státní podpory

Snížená sazba daně ve výši 0,50 EUR/MWh, kterou mají v plánu německé orgány, je rovna minimální unijní úrovni zdanění pro obchodní použití podle článku 10 směrnice 2003/96/ES.

V článku 44 nařízení Komise č. 651/2014/EU jsou stanoveny podmínky, za nichž může být podpora v podobě úlev na ekologických daních splňujících podmínky směrnice 2003/96/ES vyňata z oznamovací povinnosti v rámci pravidel pro státní podporu.

Německé orgány uvádějí, že stávající režim a režimy, které mu předcházely, splňují podmínky článku 44 nařízení Komise č. 651/2014/EU. Režim proto nebyl oznámen Komisi. Německo však dne 1. července 2024 předalo souhrn informací prostřednictvím systému Komise pro elektronické oznamování, jak vyžaduje článek 11 nařízení Komise č. 651/2014/EU.

Návrhem prováděcího rozhodnutí Rady není dotčena povinnost členského státu zajistit dodržování pravidel státní podpory. Návrhem prováděcího rozhodnutí Rady rovněž není dotčena povinnost členského státu oznámit Komisi podporu před jejím vstupem v platnost podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, v případě, že se na novou podporu nevztahuje nařízení Komise č. 651/2014/EU.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Politika v oblasti životního prostředí a změny klimatu

Požadované opatření se týká především politiky EU v oblasti životního prostředí a změny klimatu. Jelikož dané opatření pomůže omezit spalování bunkrových paliv na palubách plavidel v přístavech, přispěje k plnění cíle spočívajícího ve zlepšení kvality místního ovzduší a snížení hluku. Ve směrnici 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší¹² se členským státům ukládá zajistit, aby úrovně některých látek znečišťujících ovzduší nepřekračovaly mezní hodnoty, cílové hodnoty a další normy kvality ovzduší stanovené v uvedené směrnici. To

¹¹ COM/2021/563 final. Návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění).

¹² Směrnice 2008/50/ES Evropského parlamentu a Rady ze dne 21. května 2008 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu (Úř. věst. L 152, 11.6.2008, s. 1).

znamená, že členské státy jsou povinny nalézt řešení problémů, jako jsou emise z lodí v kotvištích přístavů, je-li to relevantní. Je možné, že v přístavech, kde tyto problémy existují, bude využívání elektřiny z pevniny dále podporováno jako jeden z aspektů celkové strategie kvality ovzduší. Využívání elektřiny z pevniny se rovněž podporuje podle směrnice (EU) 2016/802¹³, která upravuje obsah síry v lodních palivech.

Prodloužením platnosti požadovaného opatření hodlá Německo nadále motivovat k využívání elektřiny z pevniny jako alternativy výroby elektřiny na palubě plavidel v kotvištích přístavů, jež je šetrnější k životnímu prostředí.

Jak zdůrazňují německé orgány, využívání elektřiny z pevniny namísto palubních generátorů může vést k nižším emisím látek znečišťujících ovzduší, jako jsou oxid dusičitý a oxid siřičitý, jemné částice a těžké kovy, a v některých případech k významnému snížení hlukového znečištění. Vzhledem k tomu, že od roku 2030¹⁴ budou platit přísnější mezní hodnoty kvality ovzduší, lze očekávat, že elektřina z pevniny bude mít jako opatření ke snížení emisí větší význam.

Využívání připojení k elektřině z pevniny nejenže sníží množství látek znečišťujících ovzduší, částic a sazí, ale pravděpodobně také povede ke snížení emisí CO₂. Je tomu tak proto, že skladba zdrojů elektrické energie z elektrizační soustavy na pevnině v Německu je kvůli vyšší účinnosti energetického systému a díky rozdílu v použitých vstupních palivech méně uhlíkově náročná než elektřina vyráběná na palubě spalováním bunkrových paliv.

Konkrétní údaje poskytnuté přístavem Hamburk za rok 2024 naznačují, že nákupem elektřiny z pevniny výhradně z alternativních zdrojů energie by bylo možné dosáhnout následujících úspor emisí:

- 4 327 g CO₂ t/rok,
- 78,9 g SO_x t/rok,
- 2,6 g NO_x t/rok a
- 1,2 částic PM t/rok.

Energetická politika

Opatření je v souladu s nařízením (EU) 2023/1804 ze dne 13. září 2023¹⁵ o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a o zrušení směrnice 2014/94/EU¹⁶. Uvedené nařízení se zabývá problematikou instalace zařízení pro dodávky elektřiny z pevniny v přístavech, je-li po takových zařízeních poptávka a náklady nejsou neúměrné přínosům, včetně přínosů pro životní prostředí. Podobné opatření bylo rovněž posouzeno jako opatření napomáhající k dosažení cílů politik a právních předpisů Unie zaměřených na snížení environmentální stopy u

¹³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/802 ze dne 11. května 2016 o snižování obsahu síry v některých kapalných palivech (Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 58).

¹⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2881 ze dne 23. října 2024 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu (přepracované znění) (Úř. věst. L, 2024/2881, 20.11.2024).

¹⁵ Úř. věst. L 234, 22.9.2023, s. 1.

¹⁶ Úř. věst. L 307, 28.10.2014, s. 1.

námořní dopravy a k rozvoji určitých hospodářských činností podle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování Evropské unie¹⁷.

Jedním z hlavních důvodů nepříznivého soutěžního postavení elektřiny z pevniny je skutečnost, že elektřina vyráběná na palubě plavidel v době, kdy se nacházejí v námořních přístavech, je v současnosti od daně zcela osvobozena. Od daně je osvobozeno nejen bunkrové palivo spalované pro výrobu elektřiny, což odpovídá běžné situaci podle čl. 14 odst. 1 písm. a) směrnice 2003/96/ES, ale i samotná elektřina vyráběná na palubě plavidel¹⁸. Ačkoli posledně uvedené osvobození od daně lze stěží pokládat za opatření, které je v souladu s cíli Unie v oblasti životního prostředí, je odrazem praktických aspektů. Zdanění elektřiny vyráběné na palubě by totiž vyžadovalo prohlášení majitele lodi (který je často usazen ve třetí zemi) nebo jejího provozovatele o množství spotřebované elektřiny. V prohlášení by musel být navíc uveden podíl elektřiny spotřebované v teritoriálních vodách členského státu, v němž má být daň uhrazena. To by znamenalo obrovskou administrativní zátěž pro majitele lodí, kteří by museli taková prohlášení vydávat pro každý členský stát, jehož teritoriálních vod se to týká. Totéž platí pro vnitrozemskou plavbu a volitelný daňový režim stanovený v čl. 15 odst. 1 písm. f) směrnice, který uplatňuje Německo. Vzhledem k osvobození výroby elektřiny z fosilních paliv na palubách lodí od daně je odůvodněné nepenalizovat méně znečišťující alternativu elektřiny z pevniny tím, že se Německu umožní uplatňovat sníženou sazbu daně i nadále.

Dopravní politika

Toto opatření je v souladu s doporučením Komise 2006/339/ES o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Unie¹⁹ a se sdělením Komise „Strategické cíle a doporučení pro politiku EU v oblasti námořní dopravy“²⁰.

Kromě toho v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1805 ze dne 13. září 2023 o využívání obnovitelných a nízkouhlíkových paliv v námořní dopravě a o změně směrnice 2009/16/ES²¹ musí plavidla klasifikovaná jako výletní lodě, trajekty a kontejnerové lodě o hrubé prostornosti větší než 5 000 tun používat od roku 2030 systémy dodávek elektřiny z pevniny, s výjimkou případů, kdy mají k dispozici technologii s nulovými emisemi.

Vnitřní trh a spravedlivá hospodářská soutěž

Z hlediska vnitřního trhu a spravedlivé hospodářské soutěže dané opatření pouze zmírňuje narušení daňového režimu, které v současnosti existuje mezi oběma konkurenčními zdroji elektřiny pro lodě v kotvištích, tj. mezi výrobou elektřiny na palubě a elektřinou z pevniny, a které je způsobeno osvobozením bunkrových paliv od daně.

¹⁷ Rozhodnutí Komise C(2024) 3934 final ze dne 17. června 2024 o státní podpoře SA.105117 (Úř. věst. C/2024/5376, 3.9.2024).

¹⁸ Ustanovení čl. 14 odst. 1 písm. c) směrnice 2003/96/ES.

¹⁹ Doporučení Komise 2006/339/ES ze dne 8. května 2006 o podpoře využívání pobřežní elektrické energie loděmi v kotvištích přístavů Společenství (Úř. věst. L 125, 12.5.2006).

²⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategické cíle a doporučení pro politiku EU v oblasti námořní dopravy do roku 2018 (KOM(2009) 8 final ze dne 21. ledna 2009).

²¹ Úř. věst. L 234, 22.9.2023, s. 48.

Německé orgány podotýkají, že daňové zvýhodnění elektřiny z pevniny neposkytuje provozovatelům plavidel, kteří ho využívají, žádnou výhodu, která by mohla narušit vnitřní trh. Nahrazení elektřiny vyrobené na samotných plavidlech elektřinou z pevniny nemá žádný úsporný účinek. Náklady na elektřinu z pevniny v Německu jsou v současné době vyšší než náklady na elektřinu vyrobenou z vlastních zdrojů, a to i při zohlednění daňového zvýhodnění.

Přístup k elektřině z pevniny bude navíc dotčeným lodím k dispozici bez ohledu na jejich vlajku. Vnitrostátní hospodářské subjekty tak nezískají výhodnější daňové zacházení než jejich konkurenti z jiných členských států EU.

Co se týče hospodářské soutěže mezi přístavy, lze očekávat, že případný dopad na obchod mezi členskými státy, jenž by mohl vzniknout, pokud by plavidla kvůli možnosti čerpat elektřinu z pevniny se sníženou sazbou daně změnila své trasy, bude zanedbatelný. Jak bylo uvedeno výše, je nepravděpodobné, že by využívání elektřiny z pevniny přinejmenším v krátkodobém horizontu bylo navzdory snížení daně hospodárnější než výroba na palubě. Proto je rovněž nepravděpodobné, že by toto snížení daně u elektřiny z pevniny významně narušilo hospodářskou soutěž mezi přístavy tím, že by plavidla kvůli dostupnosti této možnosti přimělo ke změně trasy.

Německé orgány tvrdí, že při výběru přístavů hrají roli jiné faktory (jako je druh lodi a nákladu, dostupná spojení s vnitrozemím a další hospodářské faktory). Pouhá dostupnost elektřiny z pevniny se nezdá být rozhodující.

Německé orgány dále zdůrazňují, že využívání elektřiny z pevniny je rovněž omezené, protože neexistují mezinárodně dohodnuté technické normy pro připojení plavidel k elektrizační soustavě a v některých případech pro dodávky elektřiny z pevniny neexistuje kapacita.

Pokud nedojde k významným změnám stávajícího rámce a situace, je vzhledem k časovému rámci pro prodloužení povolení uplatňovat sníženou sazbu daně nepravděpodobné, že by se analýza provedená v předchozích odstavcích před skončením platnosti opatření změnila.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování EU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 Smlouvy o fungování EU.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES může však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Protože tento akt nepředstavuje návrh legislativního aktu, v každém případě by podle Protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám neměl být předán vnitrostátním parlamentům pro přezkoumání dodržování zásady subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady. Článek 19 směrnice 2003/96/ES stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Německem a týká se pouze tohoto členského státu. Neproběhly proto žádné konzultace se zúčastněnými stranami.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro konkrétní členský stát na základě jeho žádosti a nevyžaduje posouzení dopadů.

Jak je nicméně uvedeno výše, Německo poskytlo informace, podle kterých opatření bude mít omezený dopad na daňové příjmy a sazba daně na elektřinu z pevniny bude stále vyšší než minimální úroveň zdanění stanovená ve směrnici 2003/96/ES. Německo očekává, že opatření bude mít pozitivní dopad na dosažení cílů v oblasti ochrany životního prostředí a povede zejména ke zlepšení kvality místního ovzduší a snížení hluku v přístavních městech.

Využívání elektřiny z pevniny namísto palubních generátorů může vést k nižším emisím mnohých látek znečišťujících ovzduší, jako jsou oxid dusičitý a oxid siřičitý, jemné částice a těžké kovy, a v některých případech i k významnému snížení hlukového znečištění (jak potvrzuje zpětná vazba naznačující pokles počtu stížností z lokalit v městských centrech). Vzhledem k tomu, že od roku 2030 budou platit přísnější mezní hodnoty kvality ovzduší, lze očekávat, že elektřina z pevniny bude mít jako opatření ke snížení emisí větší význam.

Podle německých orgánů se v následujících letech na základě odhadů daňových výdajů vyplývajících z opatření očekává ztráta ve výši 1,3 milionu EUR ročně.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podalo Německo, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění není zapotřebí. Tento návrh se týká povolení ke snížení daně pro jeden členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezenou dobu do 31. prosince 2029. Použije se daňová sazba, která se bude rovnat minimální úrovni zdanění stanovené směrnicí o zdanění energie. Opatření může být vyhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí platnosti.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Tento návrh nevyžaduje informativní dokumenty o provádění.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že Německu bude povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích německých přístavů, s výjimkou soukromých rekreačních plavidel (dále jen „elektřina z pevniny“). Daňová sazba nesmí být nižší než 0,50 EUR za MWh, což je minimální úroveň zdanění elektřiny pro obchodní účely stanovená směrnicí. Elektřinu za sníženou sazbu nebude možné dodávat soukromým rekreačním plavidlům ve smyslu čl. 14 odst. 1 písm. c) druhého pododstavce směrnice 2003/96/ES.

V článku 2 se v prvním pododstavci stanoví, že povolení se na žádost Německa uděluje v návaznosti na stávající prováděcí rozhodnutí Rady 2020/1436/EU s účinkem od 1. ledna 2026 do 31. prosince 2029, tedy v rámci maximální doby povolené směrnicí. V druhém pododstavci se uvádí, že pokud by Rada na základě článku 113 nebo jiného příslušného ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie přijala jakákoli obecná ustanovení o daňových výhodách pro elektřinu z pevniny, která se stanou použitelnými během doby uvedené v prvním pododstavci tohoto článku, pozbývá rozhodnutí použitelnosti, jakmile se tato obecná ustanovení stanou použitelnými.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny²², a zejména na čl. 19 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1436²³ bylo Německu v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES do 31. prosince 2025 povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (dále jen „elektřina z pevniny“).
- (2) Dopisem ze dne 26. srpna 2025 Německo požádalo o povolení, aby mohlo pokračovat v uplatňování snížené sazby daně na elektřinu z pevniny podle článku 19 směrnice 2003/96/ES. Dne 23. ledna 2026 zaslaly německé orgány dopis s doplňujícími informacemi týkajícími se žádosti.
- (3) Cílem snížené sazby daně, kterou Německo hodlá uplatňovat, je pokračovat v podpoře využívání elektřiny z pevniny. Využívání této elektřiny se považuje za environmentálně méně škodlivý způsob uspokojování energetických potřeb lodí v kotvištích přístavů než spalování bunkrových paliv těmito plavidly.
- (4) Jelikož využívání elektřiny z pevniny zamezuje emisím látek znečišťujících ovzduší, které vznikají při spalování bunkrových paliv na palubách plavidel v kotvištích přístavů, zlepšuje se tím kvalita místního ovzduší v přístavních oblastech. Na základě konkrétních podmínek struktury výroby elektřiny v Německu se dále očekává, že využíváním elektřiny z pevniny namísto elektřiny vyráběné spalováním bunkrových paliv na palubě se sníží emise CO₂, emise ostatních látek znečišťujících ovzduší a hluk. Z tohoto důvodu se předpokládá, že uplatňováním snížené sazby daně na

²² Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

²³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1436 ze dne 7. října 2020, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (Úř. věst. L 331, 12.10.2020, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) ve spojení s opravou prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1436 ze dne 12. října 2020, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES Německu povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům v kotvištích přístavů (Úř. věst. L 342, 16.10.2020, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

elektřinu z pevniny se přispěje k cílům politik Unie v oblasti ochrany životního prostředí, zdraví a klimatu.

- (5) Povolení, aby Německo na elektřinu z pevniny uplatňovalo sníženou sazbu daně, nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro větší využívání této elektřiny, protože výroba elektřiny na palubě bude ve většině případů i nadále konkurenceschopnější alternativou. Z téhož důvodu a vzhledem ke stávající poměrně nízké míře proniknutí příslušné technologie na trh nepovede uplatňování uvedené snížené sazby daně během doby její platnosti pravděpodobně k významnému narušení hospodářské soutěže, a nebude mít tudíž nepříznivý dopad na řádné fungování vnitřního trhu.
 - (6) Podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES má být každé povolení udělené na základě čl. 19 odst. 1 uvedené směrnice striktně časově omezené. Pro zajištění dostatečně dlouhé platnosti povolení tak, aby nebyly příslušné hospodářské subjekty odrazovány od uskutečnění potřebných investic, je vhodné udělit povolení na požadovanou dobu čtyř let. Povolení by však mělo přestat platit, jakmile se použijí jakákoli obecná ustanovení o daňových výhodách pro elektřinu z pevniny, která by Rada přijala podle článku 113, nebo jiná příslušná ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud by se tato ustanovení stala použitelnými během doby povolení.
 - (7) Aby provozovatelé přístavů a lodí měli právní jistotu a aby se zabránilo potenciálnímu zvýšení administrativní zátěže pro distributory a redistributory elektřiny v důsledku změn v sazbě daně vybírané z elektřiny z pevniny, mělo by Německo mít možnost i nadále bez přerušení uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu z pevniny. Požadované povolení by proto mělo být uděleno s účinkem ode dne 1. ledna 2026, aby plynule navazovalo na předchozí úpravu podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1436.
 - (8) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie v oblasti státní podpory,
- PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:**

Článek 1

Německu se povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou přímo plavidlům zakotveným v přístavech (dále jen „elektřina z pevniny“), a to s výjimkou soukromých rekreačních plavidel a za předpokladu, že jsou zachovány minimální úrovně zdanění podle článku 10 směrnice 2003/96/ES.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2026 do 31. prosince 2029.

Pokud by však Rada na základě článku 113 nebo jiného příslušného ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie přijala jakákoli obecná ustanovení o daňových výhodách pro elektřinu z pevniny, která se stanou použitelnými během doby uvedené v prvním pododstavci tohoto článku, pozbývá toto rozhodnutí platnosti, jakmile se uvedená obecná ustanovení stanou použitelnými.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spolkové republice Německo.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*