



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. kesäkuuta 2022
(OR. fr)

9719/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0085(COD)

LIMITE

CYBER 199
TELECOM 257
INST 206
CSC 229
CSCI 75
INF 88
FIN 592
BUDGET 12
CODEC 825
DATAPROTECT 179

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähetäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Ed. asiak. nro: 9882/22

Kom:n asiak. nro: 7474/22 + ADD 1

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toimenpiteistä yhteisen korkean kyberturvataso varmistamiseksi unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa
– Tilanneselvitys

Puheenjohtajavaltio laati tilanneselvityksen ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toimenpiteistä yhteisen korkean kyberturvataso varmistamiseksi unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa, jotta saataisiin käsitys neuvoston valmisteluelinten tähänastisesta työstä ja ehdotuksen käsittelyn tilanteesta.

Puheenjohtajavaltio esitteli tämän selvityksen kyberkysymysten horisontaaliselle työryhmälle sen kokouksessa 10. kesäkuuta 2022.

JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 22. maaliskuuta 2022 ehdotuksen asetukseksi toimenpiteistä yhteisen korkean kyberturvatason varmistamiseksi unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa. Ehdotus oli yksi EU:n kyberturvallisuusstrategiassa digitaaliselle vuosikymmenelle¹ esitetyistä toimenpiteistä, ja sillä pyritään vahvistamaan unionin kollektiivista sietokykyä kyberuhkia vastaan. Tästä strategiasta 22. maaliskuuta 2021 antamissaan päätelmissä² neuvosto korosti, että kyberturvallisuus on elintärkeää julkishallinnon ja instituutioiden toiminnalle niin kansallisella kuin EU:nkin tasolla sekä yhteiskunnallemme ja taloudellemme kokonaisuudessaan.
2. Eurooppa-neuvosto oli 20. kesäkuuta 2019 hyväksymisään päätelmissä³ kehottanut EU:n toimielimiä yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kehittämään toimenpiteitä, joilla voidaan parantaa EU:n sietokykyä ja turvallisuuskulttuuria EU:n ulkopuolelta tulevia kyber- ja hybridiuhkia vastaan, sekä suojaamaan paremmin EU:n tieto- ja viestintäverkkoja ja sen päätöksentekoprosessia kaikenlaisilta haitallisilta toimilta.
3. Kyseisen SEUT 298 artiklaan perustuvan ehdotuksen päätavoitteena on parantaa kyberturvatasoa unionin toimielimissä ottamalla käyttöön yhteinen kehys kunkin toimielimen riippumattomuutta kunnioittaen.

¹ 14133/20.

² 6722/21.

³ EUCO 9/19.

4. Ehdotuksella pyritään erityisesti

- laajentamaan CERT-EU:n (EU:n toimielinten, elinten ja virastojen kyberturvallisuuskeskus) toimeksiantoa ja lisäämään sen rahoitusta;
- perustamaan asetuksen asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi toimielinten välinen rakenne, joka kokoaa yhteen kaikkien toimielinten edustajat;
- ottamaan käyttöön EU:n toimielinten velvoite jakaa (turvallisuusluokittelemattomia) tietoteknisiä tietoja CERT-EU:n kanssa ja ilmoittaa merkittävistä uhkista, haavoittuvuuksista ja poikkeamista; ja
- edistämään koordinoitua ja yhteistyötä merkittäviin poikkeamiin reagoinnissa.

ASIAN KÄSITTELYN TILANNE

5. Kyberkysymysten horisontaalinen työryhmä alkoi käsitellä ehdotusta 29. syyskuuta 2022, jolloin komissio järjesti yleisesittelyn.
6. Työryhmä tarkasteli asetusehdotuksen tekstiä kokouksissaan 19. ja 26. huhtikuuta 2022.
7. Työryhmässä käytyjen keskustelujen jälkeen jäsenvaltioita pyydettiin toimittamaan kirjalliset huomautuksensa 6. toukokuuta 2022 mennessä. Yhteensä 16 jäsenvaltiota tarttui tilaisuuteen ja toimitti kantansa kirjallisena.

8. Jäsenvaltiot suhtautuivat ehdotukseen myönteisesti katsoen, että se on tarkoituksenmukainen ja täydentää tulevaa NIS 2 -direktiiviä, ja kannattivat yleisesti sen yleisiä tavoitteita. Jäsenvaltiot toivoivat kuitenkin tavoitetason nostoa ja toivat esiin useita keskeisiä kysymyksiä ja huolenaiheita, jotka olisi otettava huomioon ehdotuksesta neuvoteltaessa. Näitä olivat erityisesti vastavuoroisuuden puute toimielinten ja jäsenvaltioiden välisessä tietojenvaihdossa ja ehdotettujen toimenpiteiden liiallinen vapaaehtoisuus. Jäsenvaltiot pyysivät myös poistamaan viittauksen yhteiseen kyberturvallisuusyksikköön (jonka toimeksianto ja kokoonpano on vielä määriteltävä). Lisäksi ne korostivat tarvetta ottaa ehdotuksessa huomioon tietyt tulevan NIS 2 -direktiivin säännökset.
9. Useat jäsenvaltiot pyysivät neuvoston oikeudellista yksikköä tutkimaan oikeusperustan asianmukaisuutta ja harkitsemaan mahdollisia vaihtoehtoja.
10. Euroopan parlamentti nimitti Henna Virkkusen (EPP) esittelijäksi käsittelyä johtavaan teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokuntaan.
11. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa 17. toukokuuta 2022⁴.
12. Puheenjohtajavaltio pyysi 23. toukokuuta 2022 neuvoston turvallisuuskomitealta virallista lausuntoa ehdotuksen tietoturvanäkökohdista.

⁴ 9252/22.

13. Jäsenvaltioiden antaman panoksen sekä kyberkysymysten horisontaalisessa työryhmässä käytyjen keskustelujen perusteella puheenjohtajavaltio laatii kompromissitekstin, jota tarkastellaan kyberkysymysten horisontaalisen työryhmän kokouksissa 21. ja 28. kesäkuuta 2022.
14. Seuraava puheenjohtajavaltio Tšekki aikoo jatkaa työtä tässä tärkeässä asiakokonaisuudessa nykyisen puheenjohtajavaltion Ranskan saavuttaman edistymisen pohjalta yleisnäkemyksen muodostamista varten.
15. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa ja neuvostoa pyydetään panemaan merkille edistyminen asetusehdotuksen tarkastelussa.