



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 juni 2018
(OR. en)

9719/18

JAI 586
CATS 40
CT 108
COPEN 182
ENFOPOL 300

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	4 juni 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9118/18
Ärende:	Offer för terrorism – Rådets slutsatser (4 juni 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om offer för terrorism, som antogs av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess möte den 4 juni 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM OFFER FÖR TERRORISM

Rådet

BEKRÄFTAR att terrorism utgör en av de allvarligaste kränkningarna av de värden som Europeiska unionen bygger på och som återspeglas i artikel 2 i EU-fördraget, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, jämlikhet, solidaritet, de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheter,

NOTERAR att terroristattentat syftar till att allvarligt skada ett land eller en internationell organisation och utgör ett angrepp mot demokratin, rättsstaten och vårt levnadssätt, att offer för terrorism därför är måltavlor för ett angrepp som på det allra mest allvarliga sätt inverkar på unionens grundprinciper och att demokratiska samhällen i allmänhet och EU-medlemsstater i synnerhet måste säkerställa att det tillhandahålls ett heltäckande bemötande av deras behov, inbegripet vidtagande av åtgärder för skydd, stöd och hjälp¹,

ANSER att terrorismen i dag som företeelse ofta har en nationsöverskridande dimension i fråga om förövare och brottsoffer, eftersom så omfattande mål urskillningslöst utsätts för den, och att nödvändigheten att ge brottsoffren ett lämpligt och samordnat bemötande, oavsett var i EU de är bosatta, därför måste framhållas i enlighet med artikel 26 i direktiv (EU) 2017/541,

UNDERSTRYKER att det i Europeiska unionens strategi för kampen mot terrorism² från 2005, reviderad 2014, konstateras att solidaritet, bistånd och kompensation till offer för terrorism och deras familjer ingår som en integrerande del i svaret på terrorism, nationellt och på europeisk nivå,

¹ Baserat på skäl 27–29 och artikel 2 i direktiv (EU) 2017/541 om bekämpande av terrorism.

² 14469/4/05.

UPPREPAR att det i direktiv 2012/29/EU³, som är tillämpligt på alla brottsoffer, konstateras att offer för terrorism behöver omsorg, stöd och skydd på grund av det emot dem begångna brottets särskilda art, ett brott som dock i förlängningen syftar till att tillfoga samhället skada, och uppmanar medlemsstaterna att ta särskild hänsyn till behoven hos offer för terrorism och deras familjer och att sträva efter att slå vakt om deras värdighet,

BETONAR att det i direktiv (EU) 2017/541⁴ om bekämpande av terrorism finns särskilda bestämmelser om offer för terrorism som mer direkt är inriktade på de specifika behoven hos offer för terrorism, t.ex. emotionellt och psykologiskt stöd, omedelbart efter en terroristattack och så länge det är nödvändigt, medicinskt stöd och hjälp att få information om relevanta rättsliga, praktiska eller ekonomiska frågor,

NOTERAR att det i direktivet erkänns en rätt till information och hjälp för att göra anspråk på ersättning som enligt nationell rätt i den medlemsstaten där attentatet förövas finns att tillgå, i enlighet med direktiv 2004/80/EG⁵ om ersättning till brottsoffer i gränsöverskridande fall,

FÄSTER UPPMÄRKSAMHETEN VID behovet av att främja samarbete mellan de berörda myndigheterna i medlemsstaterna i denna fråga för att garantera och underlätta brottsoffrens tillgång till den information som krävs, genom att undanröja alla eventuella administrativa och juridiska bördor och genom att undvika onödiga dröjsmål, så att de kan göra anspråk på sina rättigheter,

ERINRAR OM att Europeiska rådet i sina slutsatser av den 22–23 juni 2017 understryker att det är viktigt att man tillhandahåller stöd till terrordådens offer,

³ Direktiv 2012/29/EU av den 25 oktober 2012 om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem samt om ersättande av rådets rambeslut 2001/220/RIF.

⁴ Direktiv (EU) 2017/541 av den 15 mars 2017 om bekämpande av terrorism, om ersättande av rådets rambeslut 2002/475/RIF och om ändring av rådets beslut 2005/671/RIF.

⁵ Rådets direktiv 2004/80/EG av den 29 april 2004 om ersättning till brottsoffer.

VÄLKOMNAR rådets slutsatser från juni 2016 om inrättande av ett informellt europeiskt nätverk för brottsoffers rättigheter⁶,

VÄLKOMNAR kommissionens rapport från expertmötet på hög nivå om brottsoffers rättigheter, som hölls i Bryssel den 29 januari 2018,

BEKRÄFTAR att det finns ett stort behov av en ständig beslutsamhet från unionens sida att värna brottsoffers rättigheter i allmänhet,

UNDERSTRYKER vilket oundgängligt bidrag som det civila samhället och brottsofferorganisationer ger när det gäller stöd till offer för terrorism,

NOTERAR Europarådets riktlinjer från 2005 (reviderade 2017) om förbättring av stöd, information och ersättning till offer för terrorism,

ERINRAR OM FN:s globala strategi för terrorismbekämpning⁷, i vilken man framhåller behovet av att främja och värna rättigheterna för offer för terrorism,

ERINRAR likaledes OM FN:s säkerhetsråds resolution 2322 av den 12 december 2016 om internationellt rättsligt stöd avseende terrorism.

BEKRÄFTAR sin djupt kända solidaritet med offren för terrorism och deras familjer och FRAMHÅLLER vikten av att ge hjälp till offer för terrorism och ge dem och deras familjer stöd med att hantera sin saknad och sorg.

⁶ 8960/16.

⁷ Resolution 60/288 av den 8 september 2006 om antagande av Förenta nationernas globala strategi för terrorismbekämpning.

MEDLEMSSTATERNA UPPMANAS ATT GÖRA FÖLJANDE:

I tillämpliga fall faktiskt INFÖRLIVA de bestämmelser om skydd av, stöd till och rättigheter för offer för terrorism som anges i direktiv (EU) 2017/541, med hänsyn tagen till denna grupps speciella omständigheter och särskilda behov.

Faktiskt INFÖRLIVA, och i tillämpliga fall SÄKERSTÄLLA praktisk tillämpning av, direktiv 2012/29/EU, som är tillämpligt på alla brottsoffer, även offer för terrorism, och som tillsammans med direktiv (EU) 2017/547 utgör en gedigen uppsättning rättigheter för offer för terrorism.

UTSE en nationell kontaktpunkt med ansvar för att tillhandahålla information om det system som finns tillgängligt för stöd och hjälp till, skydd av och ersättning till brottsoffer, så att man kan underlätta snabbt utbyte av information och hjälp vid ett eventuellt terroristattentat.

UPPMUNTRA samarbete och samverkan med befintliga EU-strukturer som det europeiska nätverket för brottsoffers rättigheter, det europeiska rättsliga nätverket, Eurojust och EU:s polis- och krishanteringsnätverk.

UTBYTA erfarenheter och god praxis om hjälp och stöd till offer för terrorism och, tillsammans med kommissionen, göra en bedömning av möjligheten att offentliggöra en handledning om bästa praxis vid ett eventuellt terroristattentat i en medlemsstat för att bidra till samordning och snabbt utbyte av information mellan de myndigheter som ansvarar för hjälp och stöd till brottsoffer.

KOMMISSIONEN OMBEDS ATT GÖRA FÖLJANDE:

STÖDJA inrättandet av ett samordningscentrum för offer för terrorism som skulle tjäna som ett nav där man samlar den sakkunskap som krävs i alla frågor som avser offer för terrorism och som skulle hjälpa medlemsstaterna genom att ombesörja en handledning om bästa praxis i fråga om sätt att agera vid ett eventuellt terroristattentat och sätt att förbereda sig för möjligheten att ett terroristattentat äger rum.

Dels STÖDJA medlemsstaterna när det gäller att utbyta erfarenheter och bästa praxis, dels främja specifik utbildningsverksamhet som riktar sig till yrkesverksamma som ger stöd och hjälp till brottsoffer.