



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 4 juni 2018
(OR. en)**

9719/18

**JAI 586
CATS 40
CT 108
COPEN 182
ENFOPOL 300**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	4 juni 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9118/18
Betreft:	Terreurslachtoffers - Conclusies van de Raad (4 juni 2018)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over terreurslachtoffers, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) op 4 juni 2018 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER TERREURSLACHTOFFERS

De Raad

HERHAALT dat terrorisme een van de meest ernstige schendingen is van de in artikel 2 van het VEU genoemde waarden waarop de Europese Unie berust: eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, gelijkheid, solidariteit, mensenrechten en fundamentele vrijheden.

WIJST EROP dat terroristische aanslagen tot doel hebben een land of een internationale organisatie ernstige schade te berokkenen en dat zij de democratie, de rechtsstaat en onze levenswijze aanvallen. Daarom kunnen terreurslachtoffers worden beschouwd als doelwitten van een aanslag die de grondbeginselen van de Unie op de meest fundamentele manier aantasten. Democratische samenlevingen in het algemeen en de EU-lidstaten in het bijzonder moeten integraal voorzien in de behoeften van deze slachtoffers, onder meer door het nemen van beschermings-, ondersteunings- en bijstandsmaatregelen¹.

IS VAN OORDEEL dat het fenomeen terrorisme thans in vele gevallen een transnationale dimensie heeft wat daders en slachtoffers betreft, omdat het massaal veel en willekeurige slachtoffers wil maken. Daarom moet in overeenstemming met artikel 26 van Richtlijn 2017/541/EU worden beklemtoond dat een passende en gecoördineerde reactie ten aanzien van de slachtoffers nodig is, ongeacht of deze al dan niet ingezetenen zijn van de EU.

ONDERSTREEPT dat in de in 2014 herziene EU-terrorismebestrijdingsstrategie² wordt erkend dat solidariteit met, bijstand aan en schadevergoeding voor de slachtoffers van terrorisme en hun familieleden een integrerend onderdeel vormt van de reactie op terrorisme op nationaal en Europees niveau.

¹ Gebaseerd op de overwegingen 27 tot en met 29 van Richtlijn 2017/541/EU inzake terrorismebestrijding.

² 14469/4/05.

HERHAALT dat Richtlijn 2012/29/EU³, die van toepassing is op de slachtoffers van alle misdrijven, erkent dat de slachtoffers van terrorisme behoefte hebben aan aandacht, ondersteuning en bescherming, ten gevolge van het specifieke karakter van het strafbare feit dat tegen hen is gepleegd maar dat uiteindelijk de samenleving schade wil berokkenen. De Raad roept de lidstaten tevens op bijzondere aandacht te besteden aan de behoeften van terreurslachtoffers en hun families, en hun waardigheid te trachten te beschermen.

BEKLEMT OONT dat Richtlijn 2017/541/EU⁴ inzake terrorismebestrijding bijzondere bepalingen ten behoeve van de slachtoffers van terrorisme bevat die meer rechtstreeks tegemoetkomen aan de specifieke behoeften van de slachtoffers van terrorisme, zoals emotionele en psychologische ondersteuning onmiddellijk na een terroristische aanslag zolang dat noodzakelijk is, medische zorg en ondersteuning bij het inwinnen van informatie over alle relevante juridische, praktische of financiële aangelegenheden.

WIJST EROP dat de Richtlijn het recht erkent op informatie en bijstand met het oog op het eisen van de schadevergoeding die beschikbaar is krachtens het nationaal recht van de lidstaat waar de aanslag heeft plaatsgevonden, zulks in overeenstemming met Richtlijn 2004/80/EG⁵ betreffende de schadeloosstellingsregelingen van de lidstaten voor slachtoffers in grensoverschrijdende situaties.

BEKLEMT OONT dat de samenwerking tussen de ter zake bevoegde autoriteiten van de lidstaten moet worden bevorderd om de toegang van de slachtoffers tot de noodzakelijke informatie te garanderen en te vergemakkelijken, door alle administratieve en juridische belemmeringen weg te nemen en alle onnodige vertraging te voorkomen, zodat zij hun rechten kunnen doen gelden.

MEMOREERT dat de conclusies van de Europese Raad van 22 en 23 juni 2017 het belang van steunverlening aan terreurslachtoffers benadrukken.

³ Richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ.

⁴ Richtlijn 2017/541/EU van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad.

⁵ Richtlijn 2004/80/EG van 29 april betreffende de schadeloosstellingsregelingen van de lidstaten voor slachtoffers in grensoverschrijdende situaties.

VERWELKOMT de conclusies van de Raad van juni 2016 betreffende de oprichting van een informeel Europees netwerk voor de rechten van slachtoffers⁶.

VERWELKOMT het Commissieverslag over de deskundigenvergadering op hoog niveau over de rechten van slachtoffers, die op 29 januari 2018 in Brussel heeft plaatsgevonden.

HERHAALT dat er grote behoefte is aan een constante inzet van de Unie voor het verdedigen van de rechten van slachtoffers in het algemeen.

ONDERSTREEPT dat het maatschappelijk middenveld en de slachtofferorganisaties een onontbeerlijke bijdrage leveren voor het ondersteunen van terreurslachtoffers.

WIJST OP de richtsnoeren van de Raad van Europa van 2005 (herzien in 2017) over het verbeteren van de ondersteuning, voorlichting en schadeloosstelling van slachtoffers van terrorisme.

HERINNERT AAN de mondiale strategie voor terrorismebestrijding van de Verenigde Naties⁷, waarin beklemtoond wordt dat de rechten van slachtoffers van terrorisme moeten worden bevorderd en beschermd.

HERINNERT BENEVENS AAN Resolutie 2322 van de VN-Veiligheidsraad van 12 december 2016 betreffende internationale rechtsbijstand voor terreurslachtoffers.

BEVESTIGT zijn diepe solidariteit met terreurslachtoffers en hun families en BEKLEMT OONT hoe belangrijk het is dat terreurslachtoffers bijstand krijgen en worden geholpen om met hun verlies en verdriet om te gaan.

⁶ Doc. 8960/16.

⁷ Resolutie 60/288 van 8 september 2006 tot goedkeuring van de mondiale strategie van de Verenigde Naties tegen terrorisme.

DE LIDSTATEN WORDT VERZOCHT:

de bepalingen inzake de bescherming en ondersteuning van terrorismeslachtoffers en hun rechten in Richtlijn 2017/541/EU indien nodig daadwerkelijk OM TE ZETTEN in nationale wetgeving, rekening houdend met de bijzondere kenmerken en de speciale behoeften van deze groep personen.

de bepalingen van Richtlijn 2012/29/EU, die van toepassing is op alle slachtoffers van alle misdrijven, onder wie slachtoffers van terrorisme, en die samen met Richtlijn 2017/547/EU, een stevig rechtenpakket voor slachtoffers van terrorisme vormen, in voorkomend geval effectief OM TE ZETTEN in nationaal recht en indien nodig de praktische toepassing ervan TE WAARBORGEN.

een nationaal contactpunt AAN TE WIJZEN dat verantwoordelijk is voor het verstrekken van informatie betreffende de beschikbare steun, bijstand, bescherming en de schadevergoedingsregeling voor slachtoffers, ter facilitering van de snelle uitwisseling van informatie en bijstand bij een terroristische aanslag.

samenwerking en synergie met bestaande EU-structuren zoals het Europees netwerk voor de rechten van slachtoffers, het Europees justitieel netwerk (EJN), Eurojust en de politie- en crisismanagementnetwerken van de EU AAN TE MOEDIGEN.

ervaringen en goede praktijken UIT TE WISSELEN over bijstand en steun aan terreurslachtoffers en samen met de Commissie te bezien of een gids met beste praktijken bij een terroristische aanslag in een lidstaat kan worden gepubliceerd ter bevordering van de coördinatie en de snelle informatie-uitwisseling tussen de autoriteiten die belast zijn met de steun en de bijstand aan slachtoffers.

DE COMMISSIE WORDT VERZOCHT

de oprichting TE STEUNEN van een coördinatiecentrum voor terreurslachtoffers, dat een knooppunt zou vormen waar alle nodige expertise in verband met terreurslachtoffers wordt bijeengebracht en dat de lidstaten zou bijstaan door het ter beschikking stellen van een gids met beste praktijken over wat te doen en hoe zich voor te bereiden op een terreuraanslag.

de lidstaten TE STEUNEN bij het uitwisselen van ervaringen en beste praktijken, en specifieke opleidingsactiviteiten te bevorderen die gericht zijn op degenen die beroepshalve steun en bijstand verlenen aan slachtoffers.