

Bryssel den 29 maj 2019  
(OR. en)

9715/19

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0248 (COD)**

---

JAI 587  
FRONT 198  
ASIM 69  
CODEC 1151  
CADREFIN 254  
MIGR 86

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

---

Komm. dok. nr: 10153/18 + ADD 1

---

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av  
Asyl- och migrationsfonden  
– Partiell allmän riktlinje

---

**I. INLEDNING**

1. Den 13 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning av Asyl- och migrationsfonden<sup>1</sup> (nedan kallad *AMF* eller *fonden*) under rubrik 4 (Migration och gränsförvaltning) i den fleråriga budgetramen 2021–2027.

---

<sup>1</sup> 10153/18 + ADD 1

2. Den föreslagna finansieringsram som tilldelas AMF uppgår till 10,4 miljarder EUR i löpande priser. Fondens mål är att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar i överensstämmelse med unionens relevanta regelverk. Mer konkret kommer fonden att bidra till följande: i) Stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension. ii) Stödja laglig migration till medlemsstaterna och bidra till integrationen av tredjelandsmedborgare. iii) Bidra till kampen mot irreguljär migration och säkerställa ett effektivt återvändande och återtagande i tredjeländer.

## II. ARBETET I ÖVRIGA INSTITUTIONER

3. I Europaparlamentet hänsköts ärendet till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) med Miriam DALLI (S&D, MT) som föredragande. Efter utskottets förberedande arbete antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen<sup>2</sup> vid plenarsammanträdet den 13 mars 2019.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog ett yttrande vid plenarsammanträdet den 17 oktober 2018<sup>3</sup>.
5. Regionkommittén antog ett yttrande vid plenarsammanträdet den 9 oktober 2018.<sup>4</sup>

## III. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

6. Den 14 juni 2018 inrättade Ständiga representanternas kommitté (Coreper) en ad hoc-grupp för finansiella instrument för rättsliga och inrikes frågor<sup>5</sup> (nedan kallad *arbetsgruppen*) med uppgift att behandla lagstiftningsförslagen om den fleråriga budgetramen på området rättsliga och inrikes frågor, inbegripet AMF.

---

<sup>2</sup> 7404/19  
<sup>3</sup> 13606/18  
<sup>4</sup> 13554/1/18 REV 1  
<sup>5</sup> 9983/18

7. Kommissionen presenterade förslaget vid arbetsgruppens möte den 6 juli 2018, under det österrikiska ordförandeskapet. Presentationen inbegrep en konsekvensbedömning och kopplingarna till förordningen om gemensamma bestämmelser förklarades.
8. Den 11 oktober 2018 hölls en riktlinjedebatt vid RIF-rådets möte, med fokus på en förstärkning av den externa dimensionen av säkerhet och migration i de tre förslagen i den fleråriga budgetramen för inrikes frågor (AMF, instrumentet för gränsförvaltning och visering samt Fonden för inre säkerhet) liksom på förbättring av styrnings- och beslutsförfarandena vid finansieringen av åtgärder i tredjeländer.
9. Den 17 december 2018, sedan bestämmelserna i utkastet till förordning behandlats under flera arbetsgruppsmöten, lades ett första kompromissförslag fram av det österrikiska ordförandeskapet.
10. Under det rumänska ordförandeskapet fortsatte arbetet och flera arbetsgruppsmöten hölls mellan januari och maj 2019. Det rumänska ordförandeskapet slutförde behandlingen av förslaget, inklusive skälen, kriterierna för tilldelning av medel till program och andra kvarstående frågor som krävde ytterligare diskussion. Den 22 maj 2019 diskuterade Coreper några kvarstående frågor.<sup>6</sup>
11. Efter diskussionerna i rådets förberedande organ införde ordförandeskapet ett antal ändringar, särskilt avseende följande:
  - Ordet ”integration” återinfördes i fondens namn och möjlig komplementaritet med andra fonder med verksamhet på integrationsområdet – framför allt Europeiska socialfonden+ (ESF+) – klargjordes.

---

<sup>6</sup> 9312/19

- Stödets omfattning utökades till att omfatta utvecklingen av it-system och deras interoperabilitet, efterlevnaden av asylregelverket, inrättandet av gemensamma kontaktpunkter för integration och skapandet av incitament, utbildning eller sysselsättningsstöd för återvändande personer.
  - Samråden med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån under programplaneringen förtydligades för att undvika förseningar i samband med programmens godkännande och genomförande.
  - Det rådgivande förfarandet ersattes med granskningsförfarandet för alla typer av beslut som omfattas av kommittéförfarandet.
  - Nya bestämmelser infördes för att säkerställa att medlemsstaterna får regelbundna uppdateringar från kommissionen om tillgängliga ekonomiska medel för bistånd i nödsituationer.
  - Medfinansieringssatserna höjdes för projekt i tredjeländer som ska lätta på höga migrationstryck på medlemsstaterna.
  - Förteckningarna över indikatorer omstrukturerades och harmoniserades.
12. Vad gäller kopplingarna till reformpaketet för det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) utelämnas i ordförandeskapets kompromisstext alla hänvisningar till Europeiska unionens nya asylbyrå liksom artiklarna om ramen för vidarebosättning och humanitärt mottagande och Dublinförordningen (artikel 16 respektive 17). Dessa bestämmelser anges inom hakparentes i bilagan till denna not.

13. Referensbeloppen (artiklarna 8 och 11), för vilka man avvaktar slutförandet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027, anges inom hakparentes. Även vissa andra bestämmelser av övergripande karaktär anges inom hakparentes och är undantagna från den föreslagna partiella allmänna riktlinjen i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. De avser bestämmelser om tredjeländer som är associerade till fonden och skydd av unionens ekonomiska intressen (skäl 50 och 50a samt artiklarna 5 och 5a), regler som antas i händelse av allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen (skäl 51), det övergripande målet för EU-budgetens utgifter till stöd för klimatmål (skäl 55), övergripande bestämmelser om inrättandet av instrumentet för perioden 2021–2027 (artikel 1), utformningen av en komponent som behandlar den externa dimensionen av säkerhet och migration (artikel 8), bestämmelserna om halvtidsöversynen (skäl 35 samt artiklarna 11 och 14) samt kriterierna för tilldelning av medel till program under delad förvaltning (bilaga I). Vissa andra delar av förslaget som står inom hakparentes avser rättsakter som fortfarande är föremål för förhandlingar (som förordningen om gemensamma bestämmelser och InvestEU) och kan komma att behöva uppdateras i ett senare skede.
14. Den föreslagna förordningen ingår i paketet med förslag som är kopplade till den fleråriga budgetramen 2021–2027 och är därför avhängig av resultatet av de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen. Rådet kommer att besluta om principfrågan huruvida AMF ska bibehållas som en del av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen. Den föreslagna partiella allmänna riktlinjen påverkar därför varken beslut som fattas på horisontell nivå inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen eller rådets ståndpunkt om inrättandet av fonden.

15. Coreper behandlade ordförandeskapets kompromissförslag<sup>7</sup> den 29 maj 2019. Av diskussionen framgick att ordförandeskapets kompromisstext utgör en stabil grund för att uppnå en partiell allmän riktlinje.

#### **IV. SLUTSATS**

16. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas rådet att vid sitt möte den 7 juni 2019 nå en partiell allmän riktlinje om texten i bilagan till denna not. Den partiella allmänna riktlinjen kommer att utgöra mandat för de framtida förhandlingarna med Europaparlamentet inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

---

<sup>7</sup> 9618/19

2018/0248 (COD)

**Förslag till****EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING****om inrättande av Asyl-, [...] migrations- och integrationsfonden**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA  
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 78.2, 79.2  
och 79.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>1</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>2</sup>,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

---

<sup>1</sup> EUT C , , s. .

<sup>2</sup> EUT C , , s. .

- (1) Mot bakgrund av de framväxande migrationsutmaningarna som kännetecknas av behovet av att stödja starka mottagnings-, asyl-, integrations- och migrationssystem i medlemsstaterna, förebygga och på lämpligt sätt hantera pressade situationer och ersätta irreguljära och otrygga ankomster med lagliga och säkra vägar, är det av avgörande betydelse att investera i en effektiv och samordnad migrationshantering i unionen för att förverkliga EU:s mål om att utgöra ett område med frihet, säkerhet och rättvisa enligt artikel 67.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- (2) Vikten av en samordnad strategi från unionens och medlemsstaternas sida återspeglas i den europeiska migrationsagendan från maj 2015, där det betonades att det finns ett behov av en konsekvent och tydlig gemensam politik för att återställa förtroendet för EU:s förmåga att samla europeiska och nationella insatser för att hantera migrationen och samarbeta på ett effektivt sätt, i enlighet med principerna om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, och bekräftades i halvtidsöversynen från september 2017 och lägesrapporten från mars och maj 2018.
- (3) I sina slutsatser av den 19 oktober 2017 bekräftade Europeiska rådet behovet av att eftersträva en omfattande, pragmatisk och beslutsam strategi för migrationshantering som syftar till att återupprätta kontrollen över de yttre gränserna och minska antalet irreguljära inresor och dödsfall till havs och som bör grundas på ett flexibelt och samordnat utnyttjande av alla tillgängliga EU-instrument och instrument i medlemsstaterna. Europeiska rådet manade också till ett avsevärt intensifierat återvändande genom åtgärder på såväl EU:s som medlemsstaternas nivå, såsom effektiva arrangemang och avtal om återtagande. ***I sina slutsatser av den 28 juni 2018 bekräftade Europeiska rådet på nytt att en nödvändig förutsättning för en fungerande europeisk migrationspolitik är en övergripande strategi för migration som kombinerar effektivare kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och de inre aspekterna, i linje med EU:s principer och värden. Europeiska rådet underströk behovet av flexibla instrument som möjliggör snabb utbetalning i syfte att bekämpa olaglig migration.***

- (4) I syfte att stödja arbetet för att säkerställa en övergripande strategi för migrationshanteringen som grundas på ömsesidigt förtroende, solidaritet och ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna och EU:s institutioner, med målet att säkerställa en gemensam hållbar unionspolitik om asyl och invandring, bör medlemsstaterna stödjas med hjälp av lämpliga finansiella resurser i form av Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden** (nedan kallad *fonden*).
- (5) Fonden bör genomföras i full överensstämmelse med de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med unionens internationella åtaganden avseende grundläggande rättigheter.
- (6) Fonden bör bygga vidare på de resultat och investeringar som uppnåtts med stöd från dess föregångare, dvs. Europeiska flyktingfonden som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut 573/2007/EG, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare som inrättades genom rådets beslut 2007/435/EG, Europeiska återvändandefonden som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut 575/2007/EG för perioden 2007–2013 och Asyl-, migrations- och integrationsfonden för perioden 2014–2020 som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 516/2014. Den bör samtidigt beakta all relevant ny utveckling.

- (7) Fonden bör stödja en effektiv förvaltning av migrationsflödena, bland annat genom att främja gemensamma åtgärder på asylområdet, inbegripet medlemsstaternas insatser för att ta emot personer i behov av internationellt skydd genom vidarebosättning, *[humanitärt mottagande]* och överföring av personer som ansökt om eller beviljats internationellt skydd mellan medlemsstaterna och stödja integrationsstrategier och en effektivare politik för laglig migration för att säkerställa unionens långsiktiga konkurrenskraft och den europeiska sociala modellens framtid och minska incitamenten för irreguljär migration genom en hållbar politik på området återvändande och återtagande. Fonden bör stödja en förstärkning av samarbetet med tredjeländer för att stärka hanteringen av flödena av personer som ansöker om asyl eller andra former av internationellt skydd och vägarna för laglig migration samt bekämpa irreguljär migration och säkerställa ett hållbart återvändande till och effektivt återtagande i tredjeländer.
- (8) Genom migrationskrisen betonades behovet av att reformera det gemensamma europeiska asylsystemet för att säkerställa effektiva asylförfaranden i syfte att förhindra sekundära förflyttningar och tillhandahålla enhetliga och lämpliga mottagningsvillkor för personer som ansökt om internationellt skydd, enhetliga normer för att bevilja internationellt skydd och lämpliga rättigheter och förmåner för personer som beviljats internationellt skydd. Samtidigt behövdes reformen för att införa ett rättvisare och mer ändamålsenligt system för att fastställa medlemsstaternas ansvar för personer som ansökt om internationellt skydd samt en unionsram för medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser. Det är därför lämpligt att fonden ger ett ökat stöd till medlemsstaternas insatser för att fullständigt och korrekt genomföra det reformerade gemensamma europeiska asylsystemet.

- (9) Fonden bör också komplettera och förstärka den verksamhet som bedrivs av [Europeiska unionens asylbyrå], inrättad genom förordning (EU) nr.../. [förordningen om Europeiska unionens asylbyrå]<sup>3</sup> i syfte att underlätta och förbättra det gemensamma europeiska asylsystemets funktion genom att samordna och stärka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsstaterna, främja unionens asyllagstiftning och de operativa normerna för asyl för att säkerställa en hög grad av enhetlighet grundad på höga skyddsnormer vad gäller förfarandena för internationellt skydd, mottagningsvillkoren och bedömningen av skyddsbehov i hela unionen, möjliggöra en hållbar och rättvis fördelning av ansökningar om internationellt skydd, underlätta en enhetlig bedömning av ansökningar om internationellt skydd i hela unionen, stödja medlemsstaternas insatser för vidarebosättning **[och humanitärt mottagande]** och tillhandahålla operativt och tekniskt bistånd till medlemsstaterna för förvaltningen av deras asyl- och mottagningssystem, särskilt de medlemsstater vars system utsätts för ett oproportionerligt tryck.
- (10) Fonden bör stödja unionens och medlemsstaternas ansträngningar för att förbättra medlemsstaternas kapacitet att utveckla, övervaka och utvärdera sin asylpolitik mot bakgrund av deras skyldigheter enligt gällande unionsrätt.

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr .../. [förordningen om Europeiska unionens asylbyrå] (EUT L ..., [datum], s. ..).

- (11) Partnerskap och samarbete med tredjeländer är en viktig del av unionens asylpolitik för att säkerställa en lämplig hantering av tillströmningen av personer som ansöker om asyl eller andra former av internationellt skydd. I syfte att ersätta de farliga och irreguljära inresorna med lagliga och säkra inresor till medlemsstaternas territorium för tredjelandsmedborgare eller statslösa personer i behov av internationellt skydd, uttrycka solidaritet med länder i regioner till vilka eller inom vilka ett stort antal personer i behov av internationellt skydd har fördrivits genom att hjälpa till att minska trycket på dessa länder, bidra till att uppnå unionens migrationspolitiska mål genom att öka unionens inflytande gentemot tredjeländer samt effektivt bidra till globala vidarebosättningsinitiativ genom att tala med en röst i internationella forum och med tredjeländer bör fonden ge ekonomiska incitament till genomförandet av unionens ram för vidarebosättning [och humanitärt mottagande].
- (12) Med beaktande av de stora migrationsströmmarna till unionen under de senaste åren och vikten av att säkerställa sammanhållning i våra samhällen är det centralt att stödja medlemsstaternas strategier för att [...] integrera tredjelandsmedborgare som vistas lagligt i medlemsstaterna, även på de prioriterade områden som anges i handlingsplanen för integration av tredjelandsmedborgare som antogs av kommissionen 2016.

*(12a) Integrationsåtgärder som finansieras genom denna fond bör stödja åtgärder som är anpassade till tredjelandsmedborgares behov, inbegripet men inte begränsat till åtgärder för att främja tredjelandsmedborgares egenmakt genom språkkurser och samhällsutbildning och tillhandahålla rådgivning och bistånd till tredjelandsmedborgare till exempel rörande bostäder, försörjningsmöjligheter, administrativ och juridisk vägledning, psykologisk vård samt hälso- och sjukvård bland annat genom gemensamma kontaktpunkter för integration. Fonden bör också stödja övergripande åtgärder som syftar till att bygga upp medlemsstaternas kapacitet att utveckla integrationsstrategier, stärka utbytet och samarbetet samt främja kontakter, konstruktiv dialog och acceptans mellan tredjelandsmedborgarna och det mottagande samhället.*

- (13) För att öka effektiviteten, erhålla största möjliga mervärde för unionen och säkerställa att unionens respons för att främja integrationen av tredjelandsmedborgare är konsekvent bör de åtgärder som finansieras genom fonden [...] komplettera de åtgärder som finansieras genom Europeiska socialfonden+ (ESF+), [...] Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) **och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)**. **ESF+ kan tillhandahålla stöd till åtgärder för främjande av tredjelandsmedborgares socioekonomiska integration, utbildning och sociala inkludering, exempelvis arbetsplatsförlagd språkutbildning, yrkesutbildning, incitament för anställning och egenföretagande samt tillhandahållande av sociala tjänster. Därutöver kan Eruf främja integration genom att stödja investeringar via integrerade åtgärder, inklusive bostäder och sociala tjänster. Vidare kan Ejflu bidra till den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare för vilka det finns potentiella anställningsmöjligheter i landsbygdsområden. Medlemsstaterna bör kunna stödja integrationen av tredjelandsmedborgare utifrån deras specifika situation och behov genom att använda den mest relevanta EU-fonden, i linje med interventionsområdet i fråga och vilka mål som ska uppnås och som ett komplement till andra EU-fonder. [...].**

- (14) I detta sammanhang bör medlemsstaternas myndigheter med ansvar för fondens genomförande vara skyldiga att samarbeta och [...] samordna [...] med de myndigheter som medlemsstaterna har utsett för att förvalta interventioner inom ramen för ESF+, *Ejflu* och [...] Eruf och vid behov med deras förvaltande myndigheter och de förvaltande myndigheterna för andra unionsfonder som bidrar till integrationen av tredjelandsmedborgare.
- (15) Fondens genomförande på detta område bör överensstämma med unionens gemensamma grundprinciper om integration, såsom dessa närmare anges i det gemensamma integrationsprogrammet.
- (16) Det är lämpligt att de medlemsstater som så önskar i sina program får föreskriva att integrationsåtgärder i den utsträckning det krävs för ett ändamålsenligt genomförande av sådana åtgärder får omfatta mycket nära släktingar till tredjelandsmedborgare. Begreppet ”mycket nära släkting” bör förstås som att det avser makar, partner och andra personer med direkta familjeband i ned- eller uppstigande led till den tredjelandsmedborgare som är föremål för integrationsåtgärderna och vilka annars inte skulle omfattas av fondens tillämpningsområde.

- (17) Med tanke på den avgörande roll som *medlemsstaternas* [...] myndigheter[...] och organisationer i det civila samhället har på integrationsområdet och för att underlätta dessa enheters tillgång till unionsfinansiering bör fonden göra det lättare för *nationella, regionala och* lokala [...] myndigheter eller det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder, inklusive genom användning av den tematiska delen och genom en högre medfinansieringssats för dessa åtgärder.
- (18) Med tanke på de långsiktiga ekonomiska och demografiska utmaningar som EU står inför är det nödvändigt att inrätta välfungerande lagliga migrationsvägar till EU för att bevara unionen som en attraktiv destination för migranter och säkerställa välfärdssystemens hållbarhet och tillväxten i EU:s ekonomi.
- (19) Fonden bör stödja medlemsstaterna när det gäller att utforma strategier för att organisera laglig migration och stärka deras kapacitet att generellt utveckla, genomföra, övervaka och utvärdera alla strategier, all politik och alla åtgärder på invandrings- och integrationsområdet för tredjelandsmedborgare som vistas lagligt i medlemsstaterna, även unionsrättsakter. Fonden bör också stödja informationsutbyte, bästa praxis och samarbete mellan olika förvaltningsavdelningar och förvaltningsnivåer samt mellan medlemsstaterna.

- (20) En effektiv återvändandepolitik är en väsentlig del av den övergripande migrationsstrategi som unionen och dess medlemsstater eftersträvar. Fonden bör stödja och uppmuntra medlemsstaternas ansträngningar för att effektivt genomföra och vidareutveckla gemensamma normer för återvändande, särskilt i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG<sup>4</sup>, och en integrerad och samordnad strategi för hantering av återvändande. För en hållbar återvändandepolitik bör fonden också stödja relaterade åtgärder i tredjeländer, till exempel återanpassning av personer som återvänder.
- (21) Medlemsstaterna bör i första hand använda sig av prioritera frivilligt återvändande. För att främja frivilligt återvändande bör medlemsstaterna överväga incitament såsom förmånsbehandling i form av ökat bistånd till återvändande [...]. Denna typ av frivilligt återvändande ligger i både de återvändande personernas och myndigheternas intresse med avseende på kostnadseffektiviteten.
- (22) Frivilliga och påtvingade återvändanden är dock sammankopplade och ömsesidigt stärkande, och medlemsstaterna bör därför uppmuntras att stärka komplementariteten mellan dessa två återvändandeformer. Möjligheten till avlägsnanden är en viktig faktor som bidrar till integriteten hos systemen för asyl och laglig migration. Fonden bör därför stödja medlemsstaternas åtgärder för att underlätta och genomföra avlägsnanden, i tillämpliga fall i enlighet med de normer som fastställs i unionsrätten och med full respekt för de återvändandes grundläggande rättigheter och värdighet.
- (23) Särskilda stödåtgärder för återvändande personer i medlemsstaterna och i återvändandeländerna kan förbättra villkoren för återvändande och stärka deras *varaktiga* återanpassning.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98).

- (24) Återtagandavtal och andra arrangemang är en viktig del av unionens återvändandepolitik och ett centralt redskap för en effektiv hantering av migrationsströmmar, eftersom de underlättar ett snabbt återvändande av irreguljära migranter. Dessa avtal och arrangemang är en viktig del av ramen för dialog och samarbete med de tredjeländer som är ursprungs- och transitländer för irreguljära migranter, och deras genomförande i tredjeländerna bör stödjas eftersom det gynnar återvändandepolitikens effektivitet på nationell nivå och unionsnivå.
- (25) Utöver det stöd till återvändande som föreskrivs i denna förordning bör fonden också stödja andra åtgärder för att bekämpa irreguljär migration och ta itu med incitamenten till olaglig migration eller kringgåendet av befintliga regler för laglig migration, och därigenom värna om integriteten i medlemsstaternas invandringssystem.
- (26) Anställning av irreguljära migranter utgör en pullfaktor för olaglig migration och undergräver utvecklingen av en politik för arbetskraftens rörlighet som bygger på lagliga migrationssystem. Fonden bör därför, antingen direkt eller indirekt, stödja medlemsstaterna vid genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG<sup>5</sup>, enligt vilket anställning av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i EU förbjuds och sanktioner föreskrivs mot arbetsgivare som överträder detta förbud.
- (27) Fonden bör, antingen direkt eller indirekt, stödja medlemsstaterna vid genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/36/EU<sup>6</sup> där det fastställs bestämmelser om hjälp och stöd för samt skydd av offer för människohandel.

---

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG av den 18 juni 2009 om minimistandarder för sanktioner och åtgärder mot arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt (EUT L 168, 30.6.2009, s. 24).

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/36/EU av den 5 april 2011 om förebyggande och bekämpande av människohandel, om skydd av dess offer och om ersättande av rådets rambeslut 2002/629/RIF (EUT L 101, 15.4.2011, s. 1).

- (28) Fonden bör komplettera [...] de åtgärder som vidtas på återvändandeområdet av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [...]../2019<sup>7</sup>, och därmed bidra till en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning enligt definitionen i artikel 4 i den förordningen.
- (29) Effektivitet samt synergier och konsekvens med andra unionsfonder bör eftersträvas, och överlappningar mellan åtgärder bör undvikas.
- (30) Åtgärder som vidtas i och i förhållande till tredjeländer och som stöds genom fonden bör komplettera andra åtgärder utanför unionen som stöds genom unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder. Vid genomförandet av dessa åtgärder bör i synnerhet fullständig samstämmighet eftersträvas med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik vad gäller landet eller regionen i fråga och unionens internationella åtaganden. När det gäller den externa dimensionen bör fonden inriktas på stöd som ska förbättra samarbetet med tredjeländer och stärka centrala aspekter av migrationshanteringen på områden av intresse för unionens migrationspolitik.
- (31) Finansieringen från unionens budget bör koncentreras till verksamhetsområden där unionens interventioner kan ge ett mervärde jämfört med de åtgärder som medlemsstaterna vidtar på egen hand. Det ekonomiska stöd som lämnas enligt denna förordning bör i synnerhet bidra till att stärka kapaciteten på nationell och EU-nivå på området asyl och migration.

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 och upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007, rådets förordning (EG) nr 2007/2004 och rådets beslut 2005/267/EG (EUT L 251, 16.9.2016, s. 1).

- (32) Om en medlemsstat har underlåtit att fullgöra sina skyldigheter enligt fördragen på området asyl och migration, om det finns en tydlig risk för att medlemsstaten allvarligt åsidosätter unionens värden vid genomförandet av regelverket för asyl och återvändande eller om brister har konstaterats på det relevanta området i en utvärderingsrapport som gjorts inom ramen för Schengens **utvärderings- och övervakningsmekanism** [eller Europeiska unionens asylbyrås **utvärderings- och övervakningsmekanism**], kan det anses att medlemsstaten inte följer unionens relevanta regelverk, även i fråga om användningen av driftsstöd inom ramen för denna fond.
- (33) Fonden bör återspegla behovet av ökad flexibilitet och förenkling samtidigt som kraven på förutsägbarhet upprätthålls och en rättvis och transparent fördelning av resurserna säkerställs så att de politiska och särskilda mål som fastställs i den här förordningen kan uppnås.
- (34) I den här förordningen bör de initiala beloppen till medlemsstaterna fastställas, vilka består av ett fast belopp och ett belopp som beräknas på grundval av de kriterier som anges i bilaga I och vilka avspeglar de behov och det tryck som olika medlemsstater erfar inom områdena asyl, integration och återvändande.
- /(35) Dessa initiala belopp bör ligga till grund för medlemsstaternas långsiktiga investeringar. För att ta hänsyn till förändringar i migrationsströmmarna och åtgärda behoven i samband med förvaltningen av asyl- och mottagningssystemen och integrationen av tredjelandsmedborgare som vistas lagligt i medlemsstaterna samt bekämpa irreguljär migration genom en effektiv och hållbar återvändandepolitik bör medlemsstaterna tilldelas ett ytterligare belopp efter halva tiden med beaktande av **objektiva kriterier** [...]. Beloppet bör baseras på de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna i enlighet med bilaga I för att återspegla förändringarna i medlemsstaternas utgångsläge./

- (36) För att bidra till att denna fonds politiska mål uppnås bör medlemsstaterna säkerställa att deras program omfattar åtgärder som tar itu med denna förordnings särskilda mål, att de prioriteringar som väljs överensstämmer med de genomförandeåtgärder som anges i bilaga II och att det genom tilldelningen av medel mellan målen säkerställs att det övergripande politiska målet kan uppnås.
- (37) Eftersom utmaningarna på migrationsområdet ständigt förändras finns det ett behov av att anpassa tilldelningen av finansiering till förändringar i migrationsströmmarna. För att reagera på akuta behov och förändringar i strategier och unionens prioriteringar samt för att kanalisera finansieringen till åtgärder med ett stort mervärde för unionen, kommer en del av finansieringen regelbundet att anslås till särskilda åtgärder, unionsåtgärder, bistånd i nödsituationer, vidarebosättning *[och humanitärt mottagande]* [...] genom en tematisk del för att ytterligare stödja de medlemsstater som bidrar till solidaritets- och ansvarsfördelningsinsatser. ***Den finansieringsram som tilldelas den tematiska delen kommer också att förstärka programmen.***
- (38) Medlemsstaterna bör uppmuntras att använda en del av sin programtilldelning för att finansiera de åtgärder som förtecknas i bilaga IV genom att dra nytta av ett större bidrag från unionen.
- (39) En del av de tillgängliga medlen inom ramen för fonden kan också tilldelas medlemsstaternas program för genomförande av särskilda åtgärder, utöver den initiala tilldelningen. Dessa särskilda åtgärder bör identifieras på unionsnivå och bör omfatta åtgärder som kräver samarbete eller åtgärder som behövs för att hantera utveckling inom unionen som kräver att ytterligare medel görs tillgängliga för en eller flera medlemsstater.

- (40) Fonden bör bidra till att stödja driftskostnader som rör *fondens särskilda mål* [...] och göra det möjligt för medlemsstaterna att upprätthålla kapacitet som är avgörande för den tjänsten för unionen som helhet. Detta stöd består av full ersättning för specifika kostnader kopplade till fondens mål och bör utgöra en väsentlig del av medlemsstaternas program.
- (41) För att komplettera genomförandet av denna fonds politiska mål på nationell nivå genom medlemsstaternas program, bör fonden också stödja åtgärder på unionsnivå. Sådana åtgärder bör ha övergripande strategiska syften inom fondens tillämpningsområde avseende politisk analys och innovation, gränsöverskridande ömsesidigt lärande och partnerskap samt testning av nya initiativ och åtgärder i hela unionen.
- (42) I syfte att stärka unionens kapacitet att omedelbart hantera ett oförutsett eller [...] hårt migrationstryck i en eller flera medlemsstater i form av en [...] oproportionerlig inströmning av tredjelandsmedborgare, vilket ställer betydande och omedelbara krav på deras mottagnings- och förvarsanläggningar samt system och förfaranden för asyl- och migrationshantering, eller ett hårt migrationstryck i tredjeländer på grund av den politiska utvecklingen eller konflikter, bör det vara möjligt att ge bistånd i nödsituationer i enlighet med den ram som fastställs i denna förordning.

- (43) Genom denna förordning bör det säkerställas att den verksamhet som bedrivs av det europeiska migrationsnätverk som inrättats genom rådets beslut 2008/381/EG<sup>8</sup> fortsätter, och ekonomiskt stöd bör ges i enlighet med dess mål och uppgifter.
- (44) Denna fonds politiska mål kommer också att hanteras med hjälp av finansieringsinstrument och budgetgarantier inom de politiska delarna av InvestEU. Ekonomiskt stöd bör användas för att ta itu med marknadsmisslyckanden eller icke-optimala investeringssituationer på ett proportionellt sätt, och åtgärderna bör inte duplicera eller tränga undan privat finansiering eller snedvrida konkurrensen på den inre marknaden. Åtgärderna bör ha ett tydligt europeiskt mervärde.
- (44a) Blandfinansieringsinsatser är frivilliga till sin karaktär och är åtgärder som stöds genom unionens budget, i vilka återbetalningspliktiga och/eller icke-återbetalningspliktiga former av stöd från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för investerings- eller utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner, kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.***
- (45) I denna förordning fastställs en finansieringsram för hela fonden som ska utgöra det särskilda referensbeloppet i den mening som avses i [hänvisningen ska vid behov uppdateras enligt det nya interinstitutionella avtalet: punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning<sup>9</sup>] för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

---

<sup>8</sup> Rådets beslut 2008/381/EG av den 14 maj 2008 om inrättande av ett europeiskt migrationsnätverk (EUT L 131, 21.5.2008, s. 7).

<sup>9</sup> EUT [...]

- (46) Förordning (EU, *Euratom*) 2018/1046[...] är tillämplig på denna fond. I den förordningen fastställs regler för genomförandet av unionens budget, inklusive regler om bidrag, priser, upphandling, indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier.
- (47) För att åtgärder ska kunna genomföras genom delad förvaltning bör fonden ingå som en del av ett sammanhängande ramverk som består av föreliggande förordning, budgetförordningen och förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser].
- (48) Genom förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser] inrättas en ram för åtgärder under Eruf, ESF+, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl-, [...] migrations- **och integrations**fonden (Amif), Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, och i synnerhet fastställs regler för programplanering, övervakning, utvärdering, förvaltning och kontroll av unionsmedel som genomförs genom delad förvaltning. Det är därför nödvändigt att specificera målen för Amif och att fastställa särskilda bestämmelser om den typ av verksamhet som kan finansieras genom Amif.
- (49) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av de särskilda målen för åtgärderna och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör omfatta beaktande av användning av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader, samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, enligt vad som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

/(50) I enlighet med **Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom)**

**2018/1046**<sup>10</sup>(budgetförordningen), Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013<sup>11</sup>, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95<sup>12</sup>, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96<sup>13</sup> och rådets förordning (EU) 2017/1939<sup>14</sup> ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av oriktigheter, **inbegripet** [...] bedrägeri, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller **annan olaglig verksamhet** [...] som påverkar unionens ekonomiska intressen.

---

<sup>10</sup> **Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1) [...].**

<sup>11</sup> **Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1) [...].**

<sup>12</sup> Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>13</sup> **Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2) [...].**

<sup>14</sup> Rådets förordning (EU) 2017/1939 [...] av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra **brott mot** [...] unionens **ekonomiska intressen**, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371<sup>15</sup>. I enlighet med budgetförordningen ska varje person eller enhet som tar emot medel från unionen samarbeta **till fullo** [...] för att skydda unionens ekonomiska intressen, **bevilja** [...] kommissionen, Olaf, **Europeiska åklagarmyndigheten när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939** och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter./

*[(50a) Tredjeländer som är associerade till unionens verksamhet inom de områden som omfattas av föreliggande instrument får delta i denna unionsfond. Tredjeländer får även delta på basis av andra rättsliga instrument. En särskild bestämmelse bör införas i denna förordning för att bevilja den behöriga utanordnaren, Olaf och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs för att de ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt.]*

---

<sup>15</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (51) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och reglerar i synnerhet förfarandet för budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande, samt föreskriver kontroll av finansiella aktörers ansvar. [Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget gäller även skyddet av unionens budget vid allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna, eftersom respekten för rättsstatsprincipen är en förutsättning för en sund ekonomisk förvaltning och en verkningsfull EU-finansiering.]
- (52) I enlighet med artikel 94 i rådets beslut 2013/755/EU<sup>16</sup> är personer och enheter som är etablerade i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering i enlighet med de bestämmelser och mål som gäller för fonden och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.

---

<sup>16</sup> Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet) (EUT L 344, 19.12.2013, s. 1).

- (53) I enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget och i linje med kommissionens meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*<sup>17</sup>, som godkändes av rådet i dess slutsatser av den 12 april 2018, bör de relevanta medlemsstaterna säkerställa att deras nationella strategier och program beaktar de särskilda utmaningar som de yttersta randområdena ställs inför vid migrationshanteringen. Fonden stöder dessa medlemsstater med lämpliga resurser för att bistå dessa regioner med att hantera migrationen på ett hållbart sätt och hantera eventuella pressade situationer.
- (54) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning behöver denna fond utvärderas på grundval av den information som samlats in till följd av särskilda övervakningskrav, samtidigt som överreglering och administrativa bördor, särskilt för medlemsstaterna, undviks. Dessa krav kan i förekommande fall innefatta mätbara indikatorer som kan användas som utgångspunkt för utvärdering av fondens faktiska konsekvenser. För att mäta fondens resultat bör gemensamma indikatorer och relaterade mål fastställas för vart och ett av fondens särskilda mål. Genom dessa gemensamma indikatorer och finansiell rapportering bör kommissionen och medlemsstaterna övervaka fondens genomförande i enlighet med de relevanta bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser] och denna förordning.

---

<sup>17</sup> COM(2017)623 final.

***(54a) För att genomföra programmen i syfte att uppnå fondens mål är det nödvändigt att behandla vissa personuppgifter om deltagare i insatser som stöds av fonden. Personuppgifter bör behandlas för de gemensamma indikatorerna, för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i tillämpliga fall, för fastställandet av deltagarnas stödberättigande. Behandlingen av personuppgifter bör ske i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679<sup>18</sup>.***

(55) Denna fond kommer att bidra till att integrera klimatåtgärder och till att uppnå det övergripande målet att [25 %] av EU-budgetens utgifter ska stödja klimatmål, vilket återspeglar vikten av att motarbeta klimatförändringarna i enlighet med unionens åtagande att genomföra Parisavtalet och FN:s mål för hållbar utveckling. Relevanta åtgärder kommer att identifieras under förberedelserna och genomförandet av fonden och omprövas i samband med relevanta utvärderingar och översyner.

(56) I syfte att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av denna förordning bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på förteckningen över åtgärder som berättigar till en högre medfinansiering i bilaga IV, driftsstöd samt för att vidareutveckla den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

---

<sup>18</sup> ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).***

- (57) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011<sup>19</sup>. Granskningsförfarandet bör användas för genomförandeakter som fastställer gemensamma skyldigheter för medlemsstaterna, särskilt när det gäller att förse kommissionen med information[...].
- (58) Eftersom målet med denna förordning, nämligen att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar i unionen i överensstämmelse med den gemensamma politiken för asyl och internationellt skydd och med den gemensamma invandringspolitiken, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva och bättre kan uppnås på unionsnivå, får unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

---

<sup>19</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(59) I enlighet med **artiklarna 1 och 2** [...] i protokoll[...] **nr 21** om [...]Förenade kungarikets[...] och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, [...]deltar[...] Irland [...]inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland[...].

***[(59a)I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Förenade kungariket inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Förenade kungariket.]***

(60) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

(61) Det är lämpligt att anpassa tillämpningsperioden för denna förordning till tillämpningsperioden för rådets förordning (EU, Euratom) .../2021 [förordningen om den fleråriga budgetramen].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## KAPITEL I

### ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

#### *Artikel 1*

##### **Syfte**

1. Genom denna förordning inrättas Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden** (nedan kallad *fonden*).
- /2. I förordningen fastställs fondens mål, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering./

#### *Artikel 2*

##### **Definitioner**

I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) *sökande av internationellt skydd*: en sökande enligt definitionen i artikel 2[x] i förordning (EU) ../.. [förordningen om asylförfarande]<sup>20</sup>.
- b) *person som beviljats internationellt skydd*: i enlighet med artikel [2].2 i förordning (EU) ../.. [skyddsgrundsförordningen]<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> EUT C , , s. .

<sup>21</sup> EUT C , , s. .

- c) *blandfinansieringsinsats*: åtgärder som stöds genom unionens budget, inbegripet inom ramen för blandfinansieringsinstrument enligt [...] **artikel 2.6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046**<sup>22</sup> [...], i vilka icke-återbetalningspliktiga former av stöd eller finansieringsinstrument från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansinstitut, kommersiella finansinstitut och investerare.
- d) *familjemedlem*: en tredjelandsmedborgare enligt definitionen i den unionsrätt som är relevant för det politiska åtgärdsområde som ska stödjas genom fonden.
- e) *humanitärt mottagande*: i enlighet med artikel [2] i förordning (EU) ../.. [unionsramen för vidarebosättning [och humanitärt mottagande]]<sup>23</sup>.
- f) *avlägsnande*: i enlighet med definitionen i artikel 3.5 i direktiv 2008/115/EG.
- g) *vidarebosättning*: i enlighet med definitionen i artikel [2] i förordning (EU) ../.. [unionsramen för vidarebosättning [och humanitärt mottagande]].

---

<sup>22</sup> **Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).**

<sup>23</sup> EUT C , , s. .

- h) *återvändande*: i enlighet med definitionen i artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG.
- i) *tredjelandsmedborgare*: en person som inte är unionsmedborgare enligt definitionen i artikel 20.1 i EUF-fördraget. Hänvisningar till tredjelandsmedborgare ska anses omfatta statslösa personer och personer med obestämd nationalitet.
- j) *utsatt person*: en person enligt definitionen i den unionsrätt som är relevant för det politiska åtgärdsområde som ska stödjas enligt fonden.

### *Artikel 3*

#### **Fondens mål**

1. Fondens politiska mål ska vara att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar i överensstämmelse med unionens relevanta regelverk och i enlighet med unionens åtaganden när det gäller grundläggande rättigheter.
2. Inom ramen för det politiska mål som anges i punkt 1 ska fonden bidra till att följande särskilda mål uppnås:
  - a) Stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension.
  - b) Stödja laglig migration till medlemsstaterna **och** [...] bidra till integrationen av tredjelandsmedborgare.
  - c) Bidra till kampen mot irreguljär migration och säkerställa ett effektivt återvändande och återtagande i tredjeländer.
3. Inom ramen för de särskilda mål som anges i punkt 2 ska fonden genomföras genom de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II.

#### *Artikel 4*

#### **Tillämpningsområde för stödet**

1. Inom ramen för de mål som anges i artikel 3 och i enlighet med de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II ska fonden [...] stödja [...] *sådana* åtgärder som förtecknas i bilaga III.
2. För att uppnå målen för denna förordning får fonden stödja de åtgärder som överensstämmer med unionens prioriteringar i den mening som avses i bilaga III i förhållande till och i tredjeländer, när så är lämpligt, i enlighet med artiklarna 5 och 6.
3. Målen för denna förordning ska stödja åtgärder med inriktning på en eller flera målgrupper som omfattas av artiklarna 78 och 79 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

#### *[Artikel 5*

#### **Tredjeländer som är associerade till fonden**

Fonden ska vara öppen för tredjeländer i enlighet med de villkor som fastställs i ett särskilt avtal som omfattar tredjelandets deltagande i [...]fonden, under förutsättning att avtalet

- säkerställer en rättvis balans vad gäller bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i fonden,

- fastställer villkoren för deltagande i fonden, inklusive beräkningen av ekonomiska bidrag till fonden och de administrativa kostnaderna för dessa; bidragen ska betraktas som inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel [...]21.5[...] i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...],
- inte ger tredjelandet beslutsbefogenhet över fonden,
- garanterar unionens rättigheter att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda unionens ekonomiska intressen.]

#### *[Artikel 5a*

#### *Skydd av unionens ekonomiska intressen*

*När ett tredjeland deltar i programmet genom ett beslut enligt ett internationellt avtal eller något annat rättsligt instrument ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Olaf och Europeiska revisionsrätten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt. När det gäller Olaf ska dessa rättigheter innefatta rätten att utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning.]*

*Artikel 6*

[...]

[...]

## KAPITEL II

# BUDGETRAM OCH GENOMFÖRANDERAM

### AVSNITT 1

#### GEMENSAMMA BESTÄMMELSER

#### *Artikel 7*

#### **Allmänna principer**

1. Stöd som tillhandahålls enligt denna förordning ska komplettera nationella, regionala och lokala interventioner, och ska inriktas på att ge målen för denna förordning ett mervärde.
2. Kommissionen och medlemsstaterna ska säkerställa att det stöd som tillhandahålls på grundval av denna förordning och av medlemsstaterna är förenligt med unionens relevanta verksamhet, politik och prioriteringar, och att det kompletterar övriga unionsinstrument.
3. Fonden ska genomföras genom delad, direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med artikel [...]62.1 a, b och c[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

## Artikel 8

### Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av fonden för perioden 2021–2027 ska vara [10 415 000 000] EUR i [löpande priser].
2. De finansiella medlen ska användas enligt följande:
  - a) [6 249 000 000] EUR ska anslås till de program som genomförs genom delad förvaltning.
  - b) [4 166 000 000] EUR ska anslås till den tematiska delen.

*[2a. Ovannämnda belopp inbegriper en särskild, betydande komponent för extern migrationshantering.]<sup>24</sup>*

3. På kommissionens initiativ ska upp till 0,42 % av finansieringsramen anslås till tekniskt bistånd i enlighet med artikel 29 i förordning EU ../.. [förordningen om gemensamma bestämmelser].

---

<sup>24</sup> *Den externa migrationsdimensionen utgör en horisontell aspekt i förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Meningen inom parentes återspeglar den nuvarande lydelsen i förhandlingspaketet, vilket inte påverkar det slutliga resultatet av de pågående diskussionerna. Ett betydande antal medlemsstater har angett att den externa migrationsdimensionen bör finansieras genom den tematiska delen.*

## Artikel 9

### Allmänna bestämmelser om genomförande av den tematiska delen

1. Den finansieringsram som avses i artikel 8.2 b ska tilldelas på ett flexibelt sätt genom den tematiska delen genom delad, direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med arbetsprogrammen. Finansiering från den tematiska delen ska användas för dess beståndsdelar, dvs.
  - a) särskilda åtgärder,
  - b) unionsåtgärder,
  - c) bistånd i nödsituationer,
  - d) vidarebosättning *[och humanitärt mottagande]*,
  - e) stöd till de medlemsstater som bidrar till solidaritets- och ansvarsfördelningsinsatser,

[...]

  - f) *och* det europeiska migrationsnätverket.

Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ ska också få stöd från finansieringsramen för den tematiska delen.

2. Finansiering från den tematiska delen ska gå till prioriteringar som har ett stort mervärde för unionen eller användas för tillmötesgå brådskande behov, i enlighet med de överenskomna unionsprioriteringar som anges i bilaga II, *inbegripet den övergripande migrationsutvecklingen*.

3. När finansiering från den tematiska delen beviljas medlemsstaterna genom direkt eller indirekt förvaltning, ska det säkerställas att de utvalda projekten inte påverkas av något motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.
4. När finansiering från den tematiska delen används genom delad förvaltning ska kommissionen, för tillämpningen av artiklarna 18 och 19.2 i förordning (EU)../.. [förordningen om gemensamma bestämmelser], bedöma om de planerade åtgärderna påverkas av ett motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.
5. Kommissionen ska inom ramen för de årliga anslagen i unionens budget fastställa det totala belopp som ställs till förfogande för den tematiska delen. Kommissionen ska **genom genomförandeakter** anta finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel [...]110[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] för den tematiska delen, i vilka det ska anges vilka mål och åtgärder som ska stödjas och beloppen ska fastställas för var och en av de beståndsdelar som anges i punkt 1. I finansieringsbesluten ska det, i tillämpliga fall, anges det totala belopp som är reserverat för blandfinansieringsinsatser. **Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 33.2.**

6. Den tematiska delen ska särskilt stödja åtgärder som omfattas av genomförandeåtgärd 2 b i bilaga II som vidtas av **nationella, regionala och** lokala [...] myndigheter eller det civila samhällets organisationer.
7. Efter antagandet av ett sådant finansieringsbeslut som avses i punkt 5 får kommissionen ändra de program som genomförs genom delad förvaltning i enlighet med detta.
8. Dessa finansieringsbeslut kan vara årliga eller fleråriga och får omfatta en eller flera beståndsdelar i den tematiska delen.

## AVSNITT 2

### STÖD OCH GENOMFÖRANDE GENOM DELAD FÖRVALTNING

#### *Artikel 10*

#### **Tillämpningsområde**

1. Detta avsnitt ska tillämpas på den del av finansieringsramen som avses i artikel 8.2 a och de ytterligare resurser som ska genomföras genom delad förvaltning enligt kommissionens beslut om den tematiska delen som avses i artikel 9.
2. Stöd enligt detta avsnitt ska användas genom delad förvaltning i enlighet med artikel [...]63[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] och förordning (EU) ../.. [förordningen om gemensamma bestämmelser].

## *Artikel 11*

### **Budgetmedel**

1. De medel som anges i artikel 8.2 a ska preliminärt anslås till de nationella program (nedan kallade *programmen*) som genomförs av medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning enligt följande:
  - a) [5 207 500 000] EUR till medlemsstaterna i enlighet med [...]bilaga I[...].
  - b) [1 041 500 000] EUR till medlemsstaterna för justering av tilldelningen för program i enlighet med artikel 14.1.

/[...]/

## *Artikel 12*

### **Medfinansieringssatser**

1. Bidraget från unionens budget får inte överstiga 75 % av de totala stödberättigande utgifterna för ett projekt.
2. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för projekt som genomförs inom ramen för särskilda åtgärder.
3. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för åtgärder som förtecknas i bilaga IV.

4. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för driftsstöd.
5. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för bistånd i nödsituationer.
- 5a. ***Inom de gränser som anges i artikel 30.5 v i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] får medlemsstaternas tekniska bistånd finansieras upp till 100 % genom bidraget från unionens budget.***
6. Genom kommissionens beslut om godkännande av ett program ska medfinansieringssatsen och det maximala stödbeloppet från fonden fastställas för de typer av åtgärder som avses i punkterna 1–5.
7. För varje ***typ av åtgärd*** [...] ska det i kommissionens beslut ***om godkännande av ett program*** fastställas huruvida medfinansieringssatsen för ***typen av åtgärd*** [...] tillämpas på ***endera av följande***:
  - a) Det totala bidraget, inbegripet de offentliga och privata bidragen. [...]
  - b) Endast det privata bidraget.

## Artikel 13

### Program

1. Varje medlemsstat ska säkerställa att de prioriteringar som fastställs i dess program är förenliga med och motsvarar unionens prioriteringar och utmaningar på området migrationshantering, och stämmer helt överens med unionens relevanta regelverk och överenskomna unionsprioriteringar, **samtidigt som hänsyn tas till den särskilda situationen i varje medlemsstat**. När medlemsstaterna fastställer prioriteringarna för sina program ska de säkerställa att de genomförandeåtgärder som anges i bilaga II verkligen beaktas.
2. [...]. Kommissionen ska samråda med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån [...] och [Europeiska unionens asylbyrå], **utifrån deras befogenhetsområden**, om utkasten till program för att säkerställa konsekvens och komplementaritet i byråernas och medlemsstaternas åtgärder. **Samrådet ska genomföras i god tid och utan att programmets godkännande och genomförande försenas.**
3. Kommissionen får involvera [Europeiska unionens asylbyrå] och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån [...] i de övervaknings- och utvärderingsuppgifter som avses i avsnitt 5, när så är lämpligt, i synnerhet för att säkerställa att de åtgärder som genomförs med stöd av fonden är förenliga med unionens relevanta regelverk och överenskomna unionsprioriteringar.

4. Efter en övervakningsåtgärd som utförts i enlighet med förordning (EU) [.../...] [förordningen om Europeiska unionens asylbyrå] eller antagandet av rekommendationer i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 som omfattas av denna förordning ska den berörda medlemsstaten, tillsammans med kommissionen, [...] utvärdera hur den ska hantera resultaten *och* [...] rekommendationerna genom sitt program, ***i förekommande fall med stöd av denna fond.***
5. Vid behov ska det berörda programmet ändras för att beakta de rekommendationer som avses i punkt 4. Beroende på effekterna av justeringen får det ändrade programmet godkännas av kommissionen.
6. I samarbete och samråd med kommissionen och de relevanta byråerna, i enlighet med deras befogenheter, i förekommande fall, får medel inom programmet omfördelas för att ta itu med sådana rekommendationer som avses i punkt 4 som har ekonomiska konsekvenser.
7. Medlemsstaterna ***får*** [...] vidta de åtgärder som berättigar till en högre medfinansieringssats enligt förteckningen i bilaga IV. I händelse av oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 32 för att ändra förteckningen över de åtgärder som berättigar till en högre medfinansieringssats enligt förteckningen i bilaga IV.

8. Om en medlemsstat beslutar att genomföra **nya** projekt tillsammans med eller i ett tredjeland med stöd från fonden, ska den berörda medlemsstaten **godkänna projektet efter att ha informerats** [...] kommissionen [...].
9. Programplanering i den mening som avses i artikel 17.5 i förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska grundas på de interventionstyper som anges i tabell 1 i bilaga VI.

#### *[Artikel 14*

#### **Halvtidsöversyn**

1. Kommissionen ska 2024 tilldela de berörda medlemsstaternas program det tilläggsbelopp som avses i artikel 11.1 b i enlighet med de kriterier som anges i punkterna 1 b–5 i bilaga I. Finansieringen ska gälla för perioden från och med kalenderåret 2025.
2. [...]
3. Vid tilldelning av medel från den tematiska delen från och med 2025 ska man [...] beakta de framsteg som gjorts för att uppnå delmålen i den prestationsram som avses i artikel [12] i förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser] och konstaterade brister i genomförandet./

## *Artikel 15*

### **Särskilda åtgärder**

1. Särskilda åtgärder är transnationella eller nationella projekt i linje med målen för denna förordning, för vilka en, flera eller samtliga medlemsstater kan få tilläggsanslag till sina program.
2. Medlemsstaterna får, utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1, ta emot ett tilläggsbelopp, förutsatt att det är öronmärkt som sådant i programmet och används för att bidra till genomförandet av målen för denna förordning.
3. Finansieringen ska inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter, och efter att kommissionen godkänt det genom en ändring av programmet.

## *[Artikel 16*

### **Resurser för unionsramen för vidarebosättning [och humanitärt mottagande]**

1. Medlemsstaterna ska, utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1 a, motta ett bidrag på [10 000] EUR för varje vidarebosatt person i enlighet med unionens riktade vidarebosättningsprogram. Detta bidrag ska ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader i enlighet med artikel [...]125[...] i budgetförordningen.
2. Det belopp som avses i punkt 1 ska tilldelas medlemsstaterna genom en ändring av deras program förutsatt att den person avseende vilken bidraget tilldelas faktiskt har vidarebosatts i enlighet med unionsramen för vidarebosättning [och humanitärt mottagande].

3. Finansieringen ska inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter, och efter att kommissionen godkänt det genom en ändring av programmet.
4. Medlemsstaterna ska bevara den information som är nödvändig för att de vidarebosatta personerna ska kunna identifieras och dagen för deras vidarebosättning ska kunna fastställas korrekt./

#### *[Artikel 17*

#### **Resurser för att stödja genomförandet av förordning ../.. [Dublinförordningen]**

1. En medlemsstat ska, utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1 a, motta ett bidrag på [[10 000]] EUR för varje sökande av internationellt skydd för vilken medlemsstaten blir ansvarig från och med den tidpunkt då medlemsstaten befinner sig i svåra omständigheter enligt definitionen i förordning (EU) ../.. [Dublinförordningen].
2. En medlemsstat ska, utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1 a, motta ett bidrag på [[10 000]] EUR för varje sökande av internationellt skydd som tilldelas medlemsstaten och som inte omfattas av den stödmottagande medlemsstatens rättvisa andel.
3. En medlemsstat som avses i punkterna 1 och 2 ska motta ett ytterligare bidrag på [[10 000]] EUR per sökande som har beviljats internationellt skydd, för genomförandet av integrationsåtgärder.

4. En medlemsstat som avses i punkterna 1 och 2 ska motta ett ytterligare bidrag på [[10 000]] EUR per person avseende vilken medlemsstaten kan visa, på grundval av en uppdatering av de uppgifter som avses i artikel 11 d i förordning (EU) ../.. [Eurodacförordningen], att personen har lämnat medlemsstatens territorium, antingen på obligatorisk eller frivillig grund, i enlighet med ett beslut om återvändande eller avlägsnande.
5. En medlemsstat ska, utöver sin tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1 a, motta ett bidrag på [[500]] EUR för varje sökande av internationellt skydd som överförts från en medlemsstat till en annan, för varje sökande som överförts i enlighet med artikel 34i första stycket c i förordning (EU) ../.. [Dublinförordningen] och, i tillämpliga fall, för varje sökande som överförts enligt artikel 34j g i förordning (EU) ../.. [Dublinförordningen].
6. De belopp som avses i denna artikel ska ges i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader i enlighet med artikel [...]125[...] i budgetförordningen.
7. De ytterligare belopp som avses i punkterna 1–5 ska tilldelas medlemsstaternas program under förutsättning att den person avseende vilken bidraget tilldelas faktiskt har överförts till en medlemsstat, återvänt eller registrerats som sökande i den ansvariga medlemsstaten i enlighet med förordning (EU) ../.. [Dublinförordningen], beroende på vad som är tillämpligt.
8. Finansieringen ska inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter, och om det godkänts av kommissionen genom en ändring av programmet./

## Artikel 18

### Driftsstöd

1. Driftsstöd utgör den del av en medlemsstats tilldelning som kan användas som stöd till de myndigheter som är ansvariga för att fullgöra de uppgifter och tjänster som utgör en offentlig tjänst för unionen.
2. En medlemsstat får använda upp till [...] **20** % av det belopp som tilldelats dess program genom fonden för att finansiera driftsstöd enligt målen i artikel 3.2[...].
3. Medlemsstater som använder driftsstöd ska följa unionens regelverk för asyl och återvändande.
4. Medlemsstaterna ska i programmet och i den [...] rapport som avses i artikel 30 motivera användningen av driftsstöd för att uppnå målen för denna förordning. Före godkännandet av programmet ska kommissionen [...] bedöma utgångsläget i de medlemsstater som har uttryckt sin avsikt att använda driftsstöd. Kommissionen ska ta hänsyn till den information som tillhandahålls av dessa medlemsstater och, i förekommande fall, tillgängliga uppgifter mot bakgrund av de övervakningsåtgärder som genomförs i enlighet med förordning (EU) ../.. [Förordningen om Europeiska unionens asylbyrå] och förordning (EU) nr 1053/2013 och som omfattas av tillämpningsområdet för denna förordning.

5. Driftsstödet ska riktas till särskilda uppgifter och tjänster i enlighet med bilaga VII.
6. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 32 för att ändra de särskilda uppgifterna och tjänsterna i bilaga VII.

## AVSNITT 3

### STÖD OCH GENOMFÖRANDE UNDER DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING

#### *Artikel 18a*

#### *Stödberättigade enheter*

1. *Följande enheter kan vara berättigade till stöd:*
  - a) *Rättsliga enheter etablerade i något av följande länder:*
    1. *En medlemsstat eller ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den.*
    2. *Ett tredjeland som är associerat till fonden.*
    3. *Ett tredjeland som förtecknas i arbetsprogrammet på de villkor som anges i arbetsprogrammet.*
  - b) *Rättsliga enheter som inrättats i enlighet med unionsrätten eller internationella organisationer.*
2. *Fysiska personer är inte berättigade till stöd.*
3. *Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland får i undantagsfall delta när det är nödvändigt för att nå målen för en viss åtgärd.*
4. *Rättsliga enheter som ingår i konsortier av minst två oberoende enheter, etablerade i olika medlemsstater eller i utomeuropeiska länder eller territorier som är knutna till dessa stater eller i tredjeländer, är berättigade till stöd.*

## Artikel 19

### Tillämpningsområde

[...]Stöd enligt detta avsnitt ska genomföras antingen direkt av kommissionen i enlighet med artikel 62.1 a i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] eller indirekt i enlighet med led c i den artikeln.

## Artikel 20

### Unionsåtgärder

1. Unionsåtgärder är gränsöverskridande projekt eller projekt av särskilt intresse för unionen, som genomförs i enlighet med målen för denna förordning.
2. På kommissionens initiativ får fonden utnyttjas för att finansiera unionsåtgärder avseende målen för denna förordning enligt artikel 3 och i enlighet med bilaga III.
3. Unionsåtgärder får tillhandahålla finansiering i alla de former som anges i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], särskilt bidrag, priser och upphandling. De får också tillhandahålla finansiering i form av finansieringsinstrument inom ramen för blandfinansieringsinsatser.
4. Bidrag som genomförs genom direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med [...]avdelning VIII[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

5. Den utvärderingskommitté som bedömer förslagen får bestå av externa experter.
6. Bidrag till en ömsesidig försäkringsmekanism får täcka risken i samband med återkrav av medel från mottagare och ska betraktas som en tillräcklig garanti enligt **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. De bestämmelser som fastställs i artikel [X i] förordning (EU)... [efterträdare till förordningen om garantifonden] ska tillämpas.

## *Artikel 21*

### **Det europeiska migrationsnätverket**

1. Fonden ska stödja det europeiska migrationsnätverket och ge det ekonomiska stöd som behövs för dess verksamhet och framtida utveckling.
2. Det belopp som avsatts för det europeiska migrationsnätverket på grundval av de årliga anslagen för fonden och det arbetsprogram där prioriteringarna för dess verksamhet fastställs ska efter styrelsens godkännande antas av kommissionen i enlighet med artikel 4.5 a i beslut 2008/381/EG (i dess ändrade lydelse). Kommissionens beslut ska utgöra ett finansieringsbeslut enligt artikel [...]110[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. För att säkerställa att resurser finns tillgängliga i god tid får kommissionen anta arbetsprogrammet för det europeiska migrationsnätverket i ett separat finansieringsbeslut.
3. Ekonomiskt stöd för verksamhet som bedrivs av det europeiska migrationsnätverket ska ges i form av bidrag till de nationella kontaktpunkter som avses i artikel 3 i beslut 2008/381/EG och upphandling, i tillämpliga fall, i enlighet med **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

## *Artikel 22*

### **Blandfinansieringsinsatser**

Blandfinansieringsinsatser som beslutas inom ramen för denna fond ska genomföras i enlighet med [InvestEU-förordningen] och avdelning X i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

## *Artikel 23*

### **Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ**

Fonden får stödja åtgärder för tekniskt bistånd som genomförs på kommissionens initiativ eller på kommissionens vägnar. Dessa åtgärder får finansieras till 100 %.

## *Artikel 24*

### **Revision**

Revisioner av användningen av unionens bidrag som utförs av personer eller enheter, inbegripet av andra personer eller enheter än de som fått detta i uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med artikel 127 i förordning (EU, **Euratom) 2018/1046** [...].

**Information, kommunikation och publicitet**

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet, i synnerhet när de marknadsför åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten, ***utom när informationen är säkerhetsskyddsklassificerad eller konfidentiell och därför är föremål för restriktioner, särskilt när det gäller säkerhet, allmän ordning och skydd av personuppgifter, i enlighet med tillämplig lagstiftning.***
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende fonden och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats fonden ska också bidra till den gemensamma kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till målen för denna förordning.

**AVSNITT 4**  
**STÖD OCH GENOMFÖRANDE UNDER DELAD,**  
**DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING**

*Artikel 26*

**Bistånd i nödsituationer**

1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskande behov i händelse av en nödsituation som är en konsekvens av en eller flera av följande omständigheter:
  - a) Ett hårt migrationstryck i en eller flera medlemsstater som kännetecknas av en [...]oproportionerlig inströmning av tredjelandsmedborgare som ställer betydande och omedelbara krav på medlemsstaternas mottagnings- och förvarsanläggningar, asyl- och migrationshanteringssystem samt asyl- och migrationsförfaranden.
  - b) *En massiv tillströmning av fördrivna personer* [...] i den mening som avses i direktiv 2001/55/EG<sup>25</sup>.
  - c) Ett hårt migrationstryck i tredjeländer, inbegripet då personer i behov av skydd kan vara strandsatta på grund av den politiska utvecklingen eller konflikter, särskilt då detta kan påverka migrationsströmmarna mot EU.
2. Bistånd i nödsituationer får ges i form av bidrag direkt till de decentraliserade byråerna.

---

<sup>25</sup> Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

3. Bistånd i nödsituationer får tilldelas medlemsstaternas program utöver den tilldelning som beräknats i enlighet med artikel 11.1 och bilaga I, förutsatt att det är öronmärkt som sådant i programmet. Finansieringen ska inte användas för andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter, och om det godkänts av kommissionen genom en ändring av programmet.
4. Bidrag som genomförs genom direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med [...]avdelning VIII[...] i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***Kommissionen ska regelbundet informera medlemsstaterna om de finansiella medel som finns tillgängliga för bistånd i nödsituationer och om vilka typer av åtgärder som kan vara berättigade till stöd.***

#### *Artikel 27*

#### **Kumulativ, kompletterande och kombinerad finansiering**

1. En åtgärd som har fått ett bidrag genom fonden kan också erhålla ett bidrag från något annat unionsprogram, inbegripet fonder inom ramen för delad förvaltning, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader. Reglerna för varje bidragande unionsprogram ska tillämpas på dess respektive bidrag till åtgärden. Den kumulativa finansieringen får inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden och stödet från de olika unionsprogrammen får beräknas proportionellt i enlighet med de handlingar där villkoren för stödet fastställs.

2. Åtgärder som certifierats med en spetskompetensstämpel eller som uppfyller de kumulativa, jämförande villkoren, dvs. att

a) de har utvärderats i en inbjudan att lämna förslag inom ramen för instrumentet,

*b*[...] de uppfyller minimikvalitetskraven för denna inbjudan att lämna förslag,

*c*[...] de inte får finansieras enligt denna inbjudan att lämna förslag på grund av budgetbegränsningar,

får motta stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ eller Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, i enlighet med artikel [67].5 i förordning (EU)... [förordningen om gemensamma bestämmelser] och artikel [8] i förordning (EU)... [finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken], förutsatt att åtgärderna är förenliga med målen för programmet i fråga. Reglerna för den fond som ger stöd ska tillämpas.

## AVSNITT 5

### ÖVERVAKNING, RAPPORTERING OCH UTVÄRDERING

#### UNDERAVSNITT 1

#### GEMENSAMMA BESTÄMMELSER

##### *Artikel 28*

##### ***Övervakning och rapportering***

1. I enlighet med rapporteringskraven i artikel **41.3 h iii** [...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ska kommissionen inför Europaparlamentet och rådet lägga fram prestationsinformation i enlighet med bilaga V.
2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 32 för att ändra bilaga V i syfte att göra nödvändiga anpassningar av den prestationsinformation som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet.
3. Indikatorer för rapportering om fondens framsteg mot uppnåendet av målen för denna förordning anges i bilaga VIII. För outputindikatorer ska utgångsvärdet fastställas till noll. Delmålen för 2024 och målen för 2029 ska vara kumulativa.
4. Prestationsrapporteringssystemet ska säkerställa att uppgifter för övervakning av programmets genomförande och resultat samlas in på ett effektivt och ändamålsenligt sätt och i tid. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagarna av unionens medel och, i förekommande fall, medlemsstaterna.

5. För att säkerställa en effektiv bedömning av fondens framsteg mot uppnåendet av dess mål, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 32 i syfte att ändra bilaga VIII för att se över och komplettera indikatorerna, om så krävs, och komplettera denna förordning med bestämmelser om inrättandet av en ram för övervakning och utvärdering, inbegripet för information om projekten som ska tillhandahållas av medlemsstaterna. *Eventuella ändringar av bilaga VIII ska börja tillämpas först under det första räkenskapsåret efter det år då den delegerade akten antogs.*

#### *Artikel 29*

#### **Utvärdering**

1. Kommissionen ska genomföra en halvtidsöversyn och en efterhandsutvärdering av denna förordning, inbegripet av de åtgärder som vidtas inom ramen för fonden.
2. Halvtidsutvärderingen och efterhandsutvärderingen ska genomföras i så god tid att de kan användas i beslutsprocessen *i enlighet med den tidsplan som anges i artikel 40 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser]*.

**DELAVSNIITT 2**  
**REGLER FÖR DELAD FÖRVALTNING**

*Artikel 30*

**Årlig prestationsöversyn [...]**

1. [...] **Senast** den 15 februari 2023, och senast samma datum varje efterföljande år till och med 2031, ska medlemsstaterna till kommissionen överlämna [...] **en** [...] rapport [...] **för den årliga prestationsöversyn som avses i artikel 36 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].** **Rapporteringsperioden ska omfatta det senaste räkenskapsår enligt definitionen i artikel 2.28 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] som föregår det år då rapporten inlämnades.** Den rapport som lämnas in [...] **den 15 februari 2023 ska omfatta [...] perioden från och med den 1 januari 2021 [...].**
2. [...] **Rapporten ska särskilt innehålla uppgifter om följande:**
  - a) Framsteg med att genomföra programmet och att uppnå delmålen och målen, med hänsyn till de senaste uppgifter som krävs enligt artikel [37] i förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser].
  - b) Eventuella problem som påverkar programmets prestation och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem.
  - c) Komplementaritet mellan de åtgärder som stöds av fonden och det stöd som ges genom andra unionsfonder, särskilt i eller i förhållande till tredjeländer.
  - d) Programmets bidrag till genomförandet av relevanta delar av unionens regelverk och handlingsplaner.

[...]

*e*[...]) Uppfyllandet av de tillämpliga nödvändiga villkoren och tillämpningen av dem under hela programperioden.

*f*[...]) Antalet personer som vidarebosatts med stöd från fonden i enlighet med de belopp som avses i artikel 16.1.

*g*[...]) Antalet sökande av internationellt skydd och personer som beviljats internationellt skydd som överförts från en medlemsstat till en annan i enlighet med artikel 17.

3. Kommissionen får lämna synpunkter på [...] rapporten inom två månader efter dagen för mottagandet. Om kommissionen inte lämnar synpunkter inom denna tidsfrist ska rapporten anses vara godkänd.
4. I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna artikel ska kommissionen anta en genomförandeakt för att fastställa mallen för [...] rapporten. Denna genomförandeakt ska antas enligt det *gransknings*[...]förfarande som avses i artikel 33.2.

### *Artikel 31*

#### **Övervakning och rapportering**

1. Övervakning och rapportering i enlighet med avdelning IV i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska grundas på de interventionstyper som anges i tabellerna 1, 2, [...]3 **och 4** i bilaga VI. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter för att ändra interventionstyperna i enlighet med artikel 32.
2. [...] **Indikatorerna i bilaga VIII** ska användas i enlighet med artiklarna 12.1, 17 och 37 i förordning (EU) .../2021 [förordningen om gemensamma bestämmelser].

### *Artikel 31a*

#### **Behandling av personuppgifter**

1. *Vid genomförandet av Amif i syfte att uppnå de mål som fastställs i artikel 3, ska den förvaltande myndigheten, revisionsmyndigheten och stödmottagarna, i egenskap av personuppgiftsansvariga i enlighet med förordning (EU) 2016/679, behandla de personuppgifter som är nödvändiga för de gemensamma indikatorerna i bilaga VIII, för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i tillämpliga fall, för fastställandet av deltagarnas stödberättigande.*
2. *De personuppgifter som avses i punkt 1 ska bevaras i enlighet med artikel 76 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].*

## KAPITEL III

# ÖVERGÅNGS- OCH SLUTBESTÄMMELSER

### *Artikel 2*

#### **Utövande av delegeringen**

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 13, 18, 28 och 31 ska ges till kommissionen till och med den 31 december 2028.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 13, 18, 28 och 31 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 13, 18, 28 och 31 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

### *Artikel 33*

#### **Kommittéförfarande**

1. Kommissionen ska biträdas av samordningskommittén för Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden**, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 [...] i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas. ***Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.***

[...]

*Artikel 34*

**Övergångsbestämmelser**

1. Denna förordning ska inte påverka det fortsatta genomförandet eller ändringar av de berörda åtgärderna inom ramen för asyl-, migrations- och integrationsfonden för perioden 2014–2020, som inrättades genom förordning (EU) nr 516/2014 och som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna till dess att de avslutas.
2. Finansieringsramen för fonden får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan fonden och de åtgärder som antagits inom ramen för dess föregångare, asyl-, migrations- och integrationsfonden, som inrättades genom förordning (EU) nr 516/2014.

*Artikel 35*

**Ikraftträdande och tillämpning**

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Strasbourg den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

[BILAGA I]<sup>26</sup>

[Kriterier för tilldelning av medel till program under delad förvaltning]

1. [De tillgängliga medel som avses i artikel 11 ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:
  - a) Varje medlemsstat ska erhålla ett fast belopp på 5 000 000 EUR från fonden endast i början av programperioden.
  - b) De återstående medel som avses i artikel 11 ska fördelas på grundval av följande kriterier:
    - 30 % för asyl.
    - 30 % för laglig migration och integration.
    - 40 % för bekämpning av irreguljär migration samt för återvändande.
2. Följande kriterier på asylområdet kommer att beaktas och ska viktas enligt följande:
  - a) 30 % i proportion till det antal personer som ingår i en av följande kategorier:
    - En tredjelandsmedborgare eller statslös person som har beviljats flyktingstatus enligt definitionen i Genèvekonventionen.

---

<sup>26</sup> *Diskussionerna om kriterierna för tilldelning av medel har varit resultatlösa. Såväl referensperioden som fördelningsnyckeln för uträkning av tilldelningar måste diskuteras ytterligare. Flera medlemsstater angav att det fasta belopp som tilldelats i början av programperioden skulle kunna ökas till mellan 10 miljoner EUR och 15 miljoner EUR i linje med fondens förstärkta finansieringsram och i syfte att underlätta genomförandet.*

- En tredjelandsmedborgare eller statslös person som åtnjuter en form av subsidiärt skydd enligt vad som avses i det omarbetade direktiv 2011/95/EU<sup>27</sup>.
  - En tredjelandsmedborgare eller statslös person som åtnjuter tillfälligt skydd enligt vad som avses i direktiv 2001/55/EG<sup>28</sup>.
- b) 60 % i proportion till det antal tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som har ansökt om internationellt skydd.
- c) 10 % i proportion till det antal tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som håller på att vidarebosättas eller har vidarebosatts i en medlemsstat.
3. Följande kriterier på området laglig migration och integration kommer att beaktas och ska viktas enligt följande:
- a) 40 % i proportion till det totala antalet tredjelandsmedborgare som lagligen vistas i en medlemsstat.
- b) 60 % i proportion till det antal tredjelandsmedborgare som erhållit ett första uppehållstillstånd.

---

<sup>27</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/95/EU av den 13 december 2011 om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (EUT L 337, 20.12.2011, s. 9).

<sup>28</sup> Uppgifterna ska beaktas endast vid aktivering av rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

- c) Den beräkning som avses i punkt 3 b ska dock inte omfatta följande personkategorier:
- TredjELandsmedborgare som erhåller ett första anställningsrelaterat uppehållstillstånd med en giltighetstid på mindre än 12 månader.
  - TredjELandsmedborgare som beviljats inresa och vistelse för studier, elevutbyte, oavlönad yrkesutbildning eller volontärarbete enligt rådets direktiv 2004/114/EG<sup>29</sup> eller i tillämpliga fall direktiv (EU) 2016/801<sup>30</sup>.
  - TredjELandsmedborgare som beviljats inresa och vistelse i forskningssyfte enligt rådets direktiv 2005/71/EG<sup>31</sup> eller i tillämpliga fall direktiv (EU) 2016/801.

---

<sup>29</sup> Rådets direktiv 2004/114/EG av den 13 december 2004 om villkoren för tredjELandsmedborgares inresa och vistelse för studier, elevutbyte, oavlönad yrkesutbildning eller volontärarbete (EUT L 375, 23.12.2004, s. 12).

<sup>30</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/801 av den 11 maj 2016 om villkoren för tredjELandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pairarbete (EUT L 132, 21.5.2016, s. 21).

<sup>31</sup> Rådets direktiv 2005/71/EG av den 12 oktober 2005 om ett särskilt förfarande för tredjELandsmedborgares inresa och vistelse i forskningssyfte (EUT L 289, 3.11.2005, s. 15).

4. Följande kriterier på området bekämpning av irreguljär migration samt återvändande kommer att beaktas och ska viktas enligt följande:
- a) 50 % i proportion till antalet tredjelandsmedborgare som inte eller inte längre uppfyller villkoren för inresa till och vistelse på medlemsstatens territorium och som är föremål för ett beslut om återvändande enligt nationell rätt och/eller gemenskapsrätten, dvs. ett förvaltnings- eller domstolsbeslut som fastslår eller förklarar att vistelsen är olaglig och ålägger en person att återvända.
  - b) 50 % i proportion till det antal tredjelandsmedborgare som faktiskt har lämnat medlemsstatens territorium till följd av ett förvaltnings- eller domstolsbeslut om utvisning, oberoende av om det rör sig om ett frivilligt eller påtvingat återvändande.
5. För den inledande tilldelningen ska referenssiffrorna vara de senaste årliga statistiska uppgifterna från kommissionen (Eurostat) för de tre föregående kalenderåren, på grundval av uppgifter som lämnats av medlemsstaterna den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med unionsrätten. För halvtidsöversynen ska referenssiffrorna vara de senaste årliga statistiska uppgifterna från kommissionen (Eurostat) för de tre föregående kalenderåren som finns tillgängliga vid tidpunkten för halvtidsöversynen 2024, på grundval av uppgifter som lämnats av medlemsstaterna i enlighet med unionsrätten. Om medlemsstaterna inte har förelagt kommissionen (Eurostat) statistiken i fråga ska de lämna preliminära uppgifter så snart som möjligt.
6. Innan kommissionen (Eurostat) godtar dessa uppgifter som referenssiffror ska den bedöma de statistiska uppgifternas kvalitet, jämförbarhet och fullständighet i enlighet med normala operativa förfaranden. På begäran av kommissionen (Eurostat) ska medlemsstaterna lägga fram de uppgifter som krävs för att göra detta.]

## **BILAGA II**

### **Genomförandeåtgärder**

1. Fonden ska bidra till det särskilda mål som anges i artikel 3.2 a genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:
  - a) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk och prioriteringar som har samband med det gemensamma europeiska asylsystemet.
  - b) Stödja kapaciteten i medlemsstaternas asylsystem avseende infrastrukturer och tjänster när så krävs.
  - c) Stärka solidariteten och ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna, särskilt gentemot de medlemsstater som påverkas mest av migrationsströmmarna samt ge stöd till de medlemsstater som bidrar till solidaritetsinsatser.
  - d) Stärka solidariteten och samarbetet med tredjeländer som påverkas av migrationsflöden, bland annat genom vidarebosättning och andra lagliga vägar till skydd i unionen samt partnerskap och samarbete med tredjeländer för migrationshantering.

2. Fonden ska bidra till det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:
- a) Stödja utvecklingen och genomförandet av politik som främjar laglig migration och genomförandet av unionens regelverk om laglig migration.
  - b) Främja integrationsåtgärder för [...] social och ekonomisk inkludering av tredjelandsmedborgare och vidta förberedande åtgärder för att de ska kunna delta aktivt i och accepteras av det mottagande samhället, [...] genom medverkan av **nationella och särskilt regional eller** lokala [...] myndigheter och det civila samhällets organisationer.
3. Fonden ska bidra till det särskilda mål som anges i artikel 3.2 c genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:
- a) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk och politiska prioriteringar i fråga om infrastruktur, förfaranden och tjänster.
  - b) Stödja en integrerad och samordnad strategi för hantering av återvändande på unions- och medlemsstatsnivå och för kapacitetsutveckling för ett effektivt och hållbart återvändande samt minska incitamenten för irreguljär migration.
  - c) Ge stöd vid frivilligt återvändande och återanpassning.
  - d) Stärka samarbetet med tredjeländer och deras kapacitet att genomföra återtagandeavtal och andra överenskommelser och möjliggöra ett hållbart återvändande.

## BILAGA III

### Stödets omfattning

1. Inom ramen för det politiska mål som anges i artikel 3.1 ska fonden [...] stödja ***bland annat*** följande ***åtgärder***:
  - a) Inrättande och utveckling av nationella strategier för asyl, laglig migration, integration, återvändande och irreguljär migration.
  - b) Inrättande av administrativa strukturer ***och*** system, ***inklusive utveckling av it-system och databasers interoperabilitet*** [...], verktyg och utbildning av personal, inbegripet lokala myndigheter och andra berörda parter.
  - c) Utveckling, övervakning och utvärdering av politik och förfaranden, bland annat för insamling, [...] utbyte ***och analys*** av information och data[...] och tillämpning av gemensamma statistiska verktyg, metoder och indikatorer för att mäta framstegen och utvärdera den politiska utvecklingen.
  - d) Utbyte av information, bästa praxis och strategier, ömsesidigt lärande, studier och forskning, utveckling och genomförande av gemensamma åtgärder och insatser och inrättande av gränsöverskridande samarbetsnätverk.
  - e) Hjälp- och stödtjänster som överensstämmer med den berörda personens status, särskilt i fråga om utsatta grupper.
  - f) Åtgärder som syftar till att öka medvetenheten om asyl-, integrations-, och återvändandepolitiken samt politiken för laglig migration bland berörda parter och allmänheten.

2. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 a ska fonden [...] stödja ***bland annat*** följande ***åtgärder***:
- a) Tillhandahållande av materiellt bistånd, inbegripet hjälp vid gränsen.
  - b) Genomförande av asylförfaranden (*t.ex. personal och operativa behov*) ***för att säkerställa efterlevnad av asylregelverket.***
  - c) Identifiering av sökande med särskilda förfarande- eller mottagningsbehov.
  - d) Inrättande eller förbättring av infrastrukturerna för mottagning och inkvartering, inklusive möjlighet för flera medlemsstater att utnyttja sådana anläggningar gemensamt.
  - e) Ökning av medlemsstaternas kapacitet att samla in, analysera och sprida information om ursprungsländer.
  - f) Åtgärder i samband med förfaranden för att genomföra unionsramen för vidarebosättning [och humanitärt mottagande] eller nationella vidarebosättningsprogram som överensstämmer med unionsramen för vidarebosättning.
  - g) Överföring av personer som ***ansökt om eller*** beviljats internationellt skydd.
  - h) Ökning av tredjeländers kapacitet att förbättra skyddet av personer i behov av skydd.
  - i) Inrättande, utveckling och förbättring av effektiva alternativ till förvar, i synnerhet när det gäller ensamkommande barn och familjer.

3. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska fonden [...] stödja ***bland annat*** följande ***åtgärder***:
- a) Informationspaket och informationskampanjer för att öka medvetenheten om lagliga migrationsvägar till EU, inbegripet om unionens regelverk om laglig migration.
  - b) Utveckling av program för rörlighet till unionen, t.ex. cirkulära och tillfälliga migrationsprogram, inbegripet utbildning för att öka anställbarheten.
  - c) Samarbete mellan tredjeländer och rekryteringsföretag, arbetsförmedlingar och migrationsmyndigheter i medlemsstaterna.
  - d) Bedömning av kompetenser och kvalifikationer som förvärvats i ett tredjeland samt deras transparens och överensstämmelse med sådana som förvärvats i en medlemsstat.
  - e) Stöd i samband med ansökningar om familjeåterförening i den mening som avses i rådets direktiv 2003/86/EG<sup>32</sup>.
  - f) Bistånd i samband med ändrad status för tredjelandsmedborgare som redan lagligen vistas i en medlemsstat, i synnerhet när det gäller förvärv av ställning som lagligen bosatt, som fastställts på EU-nivå.

---

<sup>32</sup> Rådets direktiv 2003/86/EG av den 22 september 2003 om rätt till familjeåterförening (EUT L 251, 3.10.2003, s. 12).

- g) [...] **Integrationsåtgärder**, såsom skräddarsytt stöd i enlighet med tredjelandsmedborgares behov, och integrationsprogram med fokus på utbildning, språk och till exempel samhällsutbildning och yrkesvägledning, **administrativ och juridisk vägledning, gemensamma kontaktpunkter för integration som ger tredjelandsmedborgare allmän rådgivning och allmänt stöd till exempel rörande bostäder, försörjningsmöjligheter, psykologisk vård, hälso- och sjukvård etc.**
- h) Åtgärder för att främja jämlikhet när det gäller tillgång till och tillhandahållande av offentliga och privata tjänster till tredjelandsmedborgare, inbegripet anpassning av dem till målgruppens behov.
- i) Samarbete mellan statliga och icke-statliga organ på ett integrerat sätt, bland annat genom samordnade centrum för integrationsstöd, såsom gemensamma kontaktpunkter.
- j) Åtgärder som möjliggör och främjar tredjelandsmedborgares introduktion till och aktiva deltagande i det mottagande samhället samt åtgärder som främjar acceptans i det mottagande samhället.
- k) Främjande av utbyten och dialog mellan tredjelandsmedborgarna, det mottagande samhället och myndigheterna, inklusive genom samråd med tredjelandsmedborgarna, samt interkulturell och interreligiös dialog.

4. Inom ramen för det särskilda mål som anges i artikel 3.2 c ska fonden [...] stödja ***bland annat*** följande ***åtgärder***:
- a) [...] ***Inrättande eller förbättring av infrastrukturen*** för mottagning eller förvar, inklusive möjlighet för flera medlemsstater att utnyttja sådana anläggningar gemensamt.
  - b) Införande, utveckling och förbättring av effektiva alternativa åtgärder till förvar, i synnerhet när det gäller ensamkommande barn och familjer.
  - c) Införande och förbättring av oberoende och effektiva övervakningssystem för påtvingat återvändande i enlighet med artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG<sup>33</sup>.
  - d) Bekämpning av incitamenten till irreguljär migration, inklusive anställningen av irreguljära migranter, genom effektiva och lämpliga inspektioner på grundval av en riskbedömning, utbildning av personal, inrättande och genomförande av mekanismer genom vilka irreguljära migranter kan kräva tillbaka betalningar och lämna in klagomål mot sina arbetsgivare eller informationskampanjer och medvetandehöjande kampanjer för att informera arbetsgivare och irreguljära migranter om deras rättigheter och skyldigheter enligt direktiv 2009/52/EG<sup>34</sup>.

---

<sup>33</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98).

<sup>34</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG av den 18 juni 2009 om minimistandarder för sanktioner och åtgärder mot arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt (EUT L 168, 30.6.2009, s. 24).

- e) Förberedelser av återvändande, inbegripet åtgärder som leder till utfärdande av beslut om återvändande, identifiering av tredjelandsmedborgare, utfärdande av resehandlingar och spårning av familjemedlemmar.
- f) Samarbete med konsulära myndigheter och migrationsmyndigheter eller andra berörda myndigheter och tjänster i tredjeländer för att erhålla resehandlingar, underlätta återvändande och säkerställa återtagande, bland annat genom utplacering av sambandsmän i tredjeland.
- g) Stöd till återvändande, i synnerhet stöd vid frivilligt återvändande och information om program för frivilligt återvändande.
- h) Avlägsnandeåtgärder, inbegripet därtill hörande åtgärder, i enlighet med de normer som anges i unionsrätten, med undantag för utrustning för genomförande av tvångsmedel.
- i) Åtgärder till stöd för de återvändande personernas varaktiga återvändande och återanpassning, inklusive *ekonomiska incitament, utbildning, anställnings- och sysselsättningsstöd samt startstöd till ekonomisk verksamhet*.

- j) Faciliteter och tjänster i tredjeländer varigenom lämplig tillfällig logi och lämpligt mottagande säkerställs vid ankomsten, inklusive för ensamkommande barn och andra utsatta grupper i överensstämmelse med internationella normer.
- k) Samarbete med tredjeländer för bekämpning av irreguljär migration och för ett effektivt återvändande och återtagande, inklusive inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal och andra arrangemang.
- l) Åtgärder som syftar till att öka medvetenheten om lämpliga lagliga migrationsvägar och om riskerna med olaglig invandring.
- m) Stöd till åtgärder i tredjeländer, inbegripet [...] infrastruktur, utrustning och andra åtgärder, under förutsättning att de [...] **bidrar till** [...] ett effektivt samarbete mellan tredjeländer och unionen och dess medlemsstater vad gäller återvändande och återtagande.

## BILAGA IV

### Åtgärder som berättigar till en högre medfinansieringssats i enlighet med artikel 12.[...]3 [...]

- Integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter och organisationer i det civila samhället.
- Åtgärder för att utveckla och genomföra effektiva alternativ till förvar.
- Program för stöd vid frivilligt återvändande och återanpassning och relaterad verksamhet.
- Åtgärder riktade till utsatta personer och personer som ansökt om internationellt skydd med särskilda mottagnings- och/eller förfarandebestånd, inklusive åtgärder för att säkerställa ett effektivt skydd av migrerande barn, särskilt ensamkommande barn.
- ***Projekt i tredjeländer som syftar till att hantera ett högt migrationstryck på medlemsstaterna.***

## BILAGA V

### Centrala prestationsindikatorer som avses i artikel 28.1

**Särskilt mål 1:** Stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension:

1. Antalet personer som vidarebosatts [...].

[...]

2. *Ytterligare kapacitet hos infrastrukturer för migranter och flyktingar* [...].

[...]

3. Konvergens för andelen erkänt skydd avseende asylsökande från samma land.

[...]

**Särskilt mål 2:** Stödja laglig migration till medlemsstaterna *och* [...] bidra till integrationen av tredjelandsmedborgare.

1. Antalet *deltagare* [...] som, *efter det att stödet upphört, rapporterat att de ansåg att aktiviteten varit till stöd för deras integration* [...].

[...]

**Särskilt mål 3:** Bidra till kampen mot irreguljär migration och säkerställa ett effektivt återvändande och återtagande i tredjeländer.

[...]

**I.** Antalet återvändande personer [...].

[...]

**BILAGA VI**  
**Interventionstyper**

**TABELL 1: KODER FÖR INTERVENTIONSOMRÅDE**

| <b>I. Ceas (det gemensamma europeiska asylsystemet)</b> |                                                           |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 001                                                     | Mottagningsvillkor                                        |
| 002                                                     | Asylförfaranden                                           |
| 003                                                     | Genomförande av unionens regelverk                        |
| 004                                                     | Migrerande barn                                           |
| 005                                                     | Personer med särskilda mottagnings- och förfarandebestånd |
| 006                                                     | Vidarebosättning <i>[eller humanitärt mottagande]</i>     |
| 007                                                     | Solidaritetsinsatser mellan medlemsstaterna               |
| 008                                                     | Driftstöd                                                 |
| <b>009</b>                                              | <b><i>Utsatta personer</i></b>                            |

| II. Laglig migration och integration |                                                                                                |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 001                                  | Utveckling av integrationsstrategier                                                           |
| 002                                  | <b><i>Utsatta personer och ensamkommande barn, särskilt [...] offer för människohandel</i></b> |
| 003                                  | Integrationsåtgärder – information och orientering, gemensamma kontaktpunkter                  |
| 004                                  | Integrationsåtgärder – språkkurser                                                             |
| 005                                  | Integrationsåtgärder – samhällsutbildning och annan utbildning                                 |
| 006                                  | Integrationsåtgärder – introduktion till, deltagande i och utbyten med värdsamhället           |
| 007                                  | Integrationsåtgärder – grundläggande behov                                                     |
| 008                                  | Åtgärder före avresa                                                                           |
| 009                                  | Program för rörlighet                                                                          |
| 010                                  | Förvärv av ställning som lagligen bosatt                                                       |
| <b>011</b>                           | <b><i>Driftsstöd</i></b>                                                                       |

| III. Återvändande    |                                                                    |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 001                  | Alternativ till förvar                                             |
| 002                  | Förhållanden vid mottagning/förvar                                 |
| 003                  | Återvändandeförfaranden                                            |
| 004                  | Stöd vid frivilligt återvändande                                   |
| 005                  | Stöd till återanpassning                                           |
| 006                  | Avlägsnandeåtgärder/återvändandeinsatser                           |
| 007                  | Övervakningssystem för påtvingat återvändande                      |
| 008                  | Utsatta personer och ensamkommande barn                            |
| 009                  | Åtgärder för att ta itu med incitamenten till irreguljär migration |
| 010                  | Driftsstöd                                                         |
| IV. Tekniskt bistånd |                                                                    |
| 001                  | <i>Tekniskt bistånd</i> [...]                                      |
| [...]                | [...]                                                              |
| [...]                | [...]                                                              |
| [...]                | [...]                                                              |

**TABELL 2: KODER FÖR ÅTGÄRDSTYP**

|     |                                                                          |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|
| 001 | Utveckling av nationella strategier                                      |
| 002 | Kapacitetsuppbyggnad                                                     |
| 003 | Utbildning för tredjelandsmedborgare                                     |
| 004 | Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer               |
| 005 | Utbyte av information och bästa praxis                                   |
| 006 | Gemensamma åtgärder/insatser (mellan medlemsstaterna)                    |
| 007 | Kampanjer och information                                                |
| 008 | Utbyten och utstationering av experter                                   |
| 009 | Studier, pilotprojekt och riskbedömningar                                |
| 010 | Förberedelser, övervakning samt administrativ och teknisk verksamhet     |
| 011 | Tillhandahållande av bistånd och stödtjänster till tredjelandsmedborgare |
| 012 | Infrastruktur                                                            |
| 013 | Utrustning                                                               |

**TABELL 3: KODER FÖR GENOMFÖRANDEVILLKOR**

|            |                                             |
|------------|---------------------------------------------|
| <b>001</b> | <i>Åtgärder i enlighet med artikel 12.1</i> |
| <b>002</b> | <i>Särskilda åtgärder</i>                   |
| <b>003</b> | <i>Åtgärder som förtecknas i bilaga IV</i>  |
| <b>004</b> | <i>Driftsstöd</i>                           |
| <b>005</b> | <i>Bistånd i nödsituationer</i>             |

[...]

**TABELL 4: KODER FÖR SEKUNDÄRT GENOMFÖRANDE**

|            |                                   |
|------------|-----------------------------------|
| <b>001</b> | <i>Samarbete med tredjeländer</i> |
| <b>002</b> | <i>Åtgärder i tredjeländer</i>    |

## BILAGA VII

### Stödberättigande åtgärder för driftsstöd

Inom ramen för det särskilda målet att stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension, det särskilda målet att bidra till kampen mot irreguljär migration och säkerställa ett effektivt återvändande och återtagande i tredjeländer *samt det särskilda målet att stödja laglig migration till medlemsstaterna och bidra till integrationen av tredjelandsmedborgare*, ska driftsstödet omfatta följande:

- Personalkostnader.
- Kostnader för tjänster, t.ex. underhåll eller utbyte av utrustning *eller it-system*.
- Kostnader för tjänster, t.ex. underhåll och reparationer av infrastruktur.

## BILAGA VIII

### Output- och resultatindikatorer som avses i artikel 28.3

**Särskilt mål 1:** Stärka och utveckla alla aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet dess externa dimension:

#### *Outputindikatorer*

1. *Antalet deltagare som fått stöd*
  - *varav antalet deltagare som fått rättsligt bistånd*
  - *varav antalet utsatta personer som fått stöd*
2. *Antalet deltagare i utbildningsverksamheter*
3. *Antalet mottagningsinfrastrukturer som byggts/renoverats*
4. *Antalet inköpta mottagningsutrustningar*

## **Resultatindikatorer**

### **1. Antalet nyinrättade platser vid mottagningsinfrastrukturer**

- varav antalet nyinrättade platser för ensamkommande barn

### **2. Antalet renoverade/moderniserade platser vid mottagningsinfrastrukturer**

- varav antalet renoverade/moderniserade platser för ensamkommande barn

### **3. Antalet personer som ansökt om och personer som beviljats internationellt skydd och som överförts från en medlemsstat till en annan**

### **4. Antalet personer som vidarebosatts**

[...]

[...]

**Särskilt mål 2:** Stödja laglig migration till medlemsstaterna *och* [...] bidra till integrationen av tredjelandsmedborgare:

### ***Outputindikatorer***

- 1. Antalet deltagare som omfattas av åtgärder före avresa***
- 2. Antalet lokala och regionala myndigheter som fått stöd för att genomföra integrationsåtgärder***
- 3. Antalet deltagare som fått stöd***
  - varav antalet deltagare i språkkurser***
  - varav antalet deltagare i samhällsutbildningar***

### ***Resultatindikatorer***

- 1. Antalet språkkursdeltagare som har förbättrat sina kunskaper i värdlandets språk efter språkkursen med minst en nivå enligt den gemensamma europeiska referensramen för språk eller en nationell motsvarighet***
- 2. Antalet deltagare som, efter det att stödet upphört, rapporterade att de ansåg att aktiviteten varit till hjälp för deras integration***

[...]

**Särskilt mål 3:** Bidra till kampen mot irreguljär migration och säkerställa ett effektivt återvändande och återtagande i tredjeländer:

***Outputindikatorer***

- 1. Antalet deltagare i utbildningsverksamheter***
- 2. Antalet inköpta utrustningar/-it-system***
- 3. Antalet återvändande personer som fått återanpassningsstöd***

***Resultatindikatorer***

- 1. Antalet inrättade platser i förvarsenheter***
- 2. Antalet moderniserade/renoverade platser i förvarsenheter***
- 3. Antalet återvändande personer som återvänt frivilligt***
- 4. Antalet återvändande personer som avlägsnats***
- 5. Antalet återvändande personer i alternativ till förvar***

***Datakälla för samtliga indikatorer: medlemsstaterna***

[...]

---