



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. május 29.
(OR. en)

9715/19

Intézményközi referenciaszám:
2018/0248(COD)

JAI 587
FRONT 198
ASIM 69
CODEC 1151
CADREFIN 254
MIGR 86

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Biz. dok. sz.:	10153/18 + ADD 1
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozásáról – Részleges általános megközelítés

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 13-án előterjesztette a Menekültügyi és Migrációs Alap (a továbbiakban: az Alap) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹, amely a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (TPK) 4. fejezete (Migráció és határigazgatás) alá tartozik.

¹ 10153/18 + ADD 1.

2. Az Alapra elkülönített pénzügyi keretösszeg javasolt összege 10,4 milliárd EUR folyó áron. Az Alap célkitűzése, hogy a vonatkozó uniós vívmányokkal összhangban hozzájáruljon a migrációs áramlások hatékony kezeléséhez. Konkrétabban, az Alap a következőkhöz nyújt majd hozzájárulást: i. a közös európai menekültügyi rendszer valamennyi vonatkozásának megerősítése és fejlesztése, beleértve annak külső dimenzióját is; ii. a tagállamokba irányuló jogszerű migráció támogatása és hozzájárulás a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához; és iii. hozzájárulás az irreguláris migráció elleni küzdelemhez, valamint a harmadik országokba való visszaküldés és visszafogadás eredményességének biztosításához.

II. A TÖBBI INTÉZMÉNYBEN VÉGZETT MUNKA

3. Az Európai Parlamentben az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE), előadóként pedig Miriam DALLI (S&D, MT) foglalkozott a javaslattal. A LIBE bizottságban végzett előkészítő munkát követően az Európai Parlament a 2019. március 13-i plenáris ülésen elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját².
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2018. október 17-i plenáris ülésén fogadta el véleményét³.
5. A Régiók Bizottsága a 2018. október 9-i plenáris ülésén fogadta el véleményét⁴.

III. A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEIBEN VÉGZETT MUNKA

6. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2018. június 14-én létrehozta a bel- és igazságügy területére irányuló finanszírozási eszközökkel foglalkozó ad hoc munkacsoportot⁵ (a továbbiakban: a munkacsoport), melynek megbízatása, hogy a többéves pénzügyi keretre irányuló, a bel- és igazságügy területét érintő jogalkotási javaslatokkal, többek között az Alappal foglalkozzon.

² 7404/19.

³ 13606/18.

⁴ 13554/1/18 REV 1.

⁵ 9983/18.

7. Az osztrák elnökség idején, 2018. július 6-án a Bizottság bemutatta a javaslatot a munkacsoportnak. Előterjesztésében a Bizottság kitért a hatásvizsgálatra, és részletezte a javaslat és a közös rendelkezésekről szóló rendelet közötti viszonyt is.
8. A Bel- és Igazságügyi Tanács 2018. október 11-én irányadó vitát tartott a javaslatról, melynek középpontjában a következők álltak: a biztonság és a migráció külső dimenziójának erősítése a három belügyi TPK-javaslatban (Menekültügyi és Migrációs Alap, HAVE és BBA), valamint az irányítás és a döntéshozatali eljárások javítása harmadik országbeli intézkedések finanszírozása esetében.
9. 2018. december 17-én, a rendelettervezetben foglalt rendelkezések több munkacsoporti ülésen való vizsgálatát követően az osztrák elnökség benyújtotta az első kompromisszumos javaslatot.
10. A román elnökség alatt több munkacsoporti ülésen folytatódott a munka 2019. január és május között. A román elnökség lezárta a javaslat vizsgálatát, miután megvitatták a preambulumbeközléseket, a programokra előirányzott források elosztására irányadó kritériumokat és más olyan lezáratlan kérdéseket, amelyek további megbeszéléseket igényeltek. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. május 22-én megvitattott több lezáratlan kérdést.⁶
11. A Tanács előkészítő szerveiben folytatott megbeszélések nyomán az elnökség több módosítást hajtott végre a szövegen, nevezetesen az alábbi kérdésekkel kapcsolatban:
 - az Alap megnevezésébe újra beillesztették az „integrációs” szót, továbbá tisztázták az integráció területén működő más alapokkal – mindenekelőtt az Európai Szociális Alap Plussszal (ESZA+) – való lehetséges kiegészítő jelleget;

⁶ 9312/19.

- a támogatás hatályát bővítették, hogy az kiterjedjen informatikai rendszereknek és interoperabilitásuknak a fejlesztésére, a menekültügyi vívmányoknak való megfelelésre, egyablakos integrációs ügyintézési pontok létrehozására, valamint a visszatérésre kötelezett személyeknek nyújtandó ösztönzőkre, képzésre és foglalkoztatási támogatásra;
- az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel a programozási szakaszban folytatandó konzultációt pontosabban meghatározták a programok jóváhagyásában és végrehajtásában bekövetkező esetleges késedelmek elkerülése érdekében;
- a tanácsadó bizottsági eljárást a komitológiai határozatok minden típusát illetően a vizsgálóbizottsági eljárás váltotta fel;
- új rendelkezések kerültek a szövegbe annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok rendszeresen friss információkat kapjanak a Bizottságtól a szükséghelyzeti támogatás céljára rendelkezésre álló pénzügyi eszközökről;
- megemelték a harmadik országokban végzett olyan projektek társfinanszírozási arányát, amelyek célja a tagállamokra nehezedő nagy migrációs nyomás enyhítése;
- a mutatók jegyzékét átrendezték és egyszerűsítették.

12. Ami a közös európai menekültügyi rendszerre (KEMR) vonatkozó reformcsomaghoz való viszonyt illeti, az elnökségi kompromisszumos szöveg hatályából kihagyták az új „Európai Unió Menekültügyi Ügynökségére” való hivatkozásokat, valamint az áttelepítési és humanitárius befogadási keretről és a dublini rendeletről szóló cikkeket (16. és 17. cikk). Ezek a rendelkezések szögletes zárójelben szerepelnek e feljegyzés mellékletében.

13. A referenciaösszegek (8. és 11. cikk), melyek a 2021–2027-es TPK-ról folyó tárgyalások lezárásáig függőben maradnak, szögletes zárójelben szerepelnek. Ezen túlmenően egyéb horizontális jellegű rendelkezések szintén szögletes zárójelben szerepelnek, és nem képezik részét a részleges általános megközelítésnek a TPK-val kapcsolatos további előrehaladásig. Ezek a rendelkezések a következőket érintik: az Alaphoz társult harmadik országok, valamint az Unió pénzügyi érdekeinek védelme ((50) és (50a) preambulumbekzdés, valamint az 5. és 5a. cikk), a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén elfogadott szabályok ((51) preambulumbekzdés), az éghajlat-politikai célok elérésének támogatására szolgáló uniós költségvetési kiadások összességére vonatkozó célérték ((55) preambulumbekzdés), az eszköznek a 2021–2027-es időszakra szóló létrehozására vonatkozó horizontális rendelkezések (1. cikk), a biztonság és a migráció külső dimenziójával foglalkozó komponensről való rendelkezés (8. cikk), a félidős felülvizsgálatra vonatkozó rendelkezések ((35) preambulumbekzdés, 11. cikk és 14. cikk), valamint a megosztott irányítás alá tartozó programok pénzügyi keretösszegének elosztására vonatkozó kritériumok (I. melléklet). A szövegben továbbá szögletes zárójelben szerepelnek az olyan jogi aktusokra való hivatkozások, amelyek még tárgyalás alatt állnak (pl. a közös rendelkezésekről szóló rendelet, az InvestEU), ezért a későbbiekben ezek esetleg kiigazításra szorulnak.
14. Mivel a javasolt rendelet a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerethez kapcsolódó javaslatcsomag része, függ a többéves pénzügyi keretről folytatott horizontális tárgyalások eredményétől. Arról az elvi kérdésről, hogy az Alapot továbbra is a TPK-tárgyalások részeként kezeljék-e, a Tanács fog dönteni. A javasolt részleges általános megközelítés ezért nem érinti a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások keretében horizontális szinten hozott határozatokat és az Alap létrehozásáról szóló tanácsi álláspontot.

15. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. május 29-én megvizsgálta a legutóbbi elnökségi kompromisszumos szöveget⁷. A megbeszélések arra a megállapításra vezettek, hogy az elnökség kompromisszumos szövege szilárd alapot nyújt egy részleges általános megközelítés elfogadásához.

IV. **KONKLÚZIÓ**

16. A fentiek alapján felkérjük a Tanácsot, hogy a 2019. június 7-i ülésén alakítson ki részleges általános megközelítést az e feljegyzés mellékletében szereplő szövegre vonatkozóan. A részleges általános megközelítés képezi majd a megbízatást az Európai Parlamenttel a rendes jogalkotási eljárás keretében folytatandó tárgyalásokhoz.
-

⁷ 9618/19.

2018/0248 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a Menekültügyi, [...] Migrációs és Integrációs Alap létrehozásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 78. cikke (2) bekezdésére, valamint 79. cikke (2) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek részére való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

¹ HL C ..., ..., ... o.

² HL C ..., ..., ... o.

- (1) A változó migrációs kihívások jellemezte jelenlegi helyzetben, amikor is támogatni kell a befogadási, menekültügyi, integrációs és migrációs rendszerek megerősítését a tagállamokban, meg kell előzni a feszült helyzetek kialakulását, illetve megfelelően kell kezelni az ilyen helyzeteket, továbbá az irreguláris és nem biztonságos útvonalak helyett jogszerű és biztonságos lehetőségeket kell biztosítani, a hatékony és koordinált uniós migrációkezelésbe való beruházás kulcsfontosságú szerepet játszik az Európai Unió működéséről szóló szerződés 67. cikkének (2) bekezdésében foglalt azon célkitűzés megvalósításában, hogy az Unió a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséget alkosson.
- (2) Az uniós és a tagállami megközelítések összehangolásának fontosságát tükrözte a 2015. májusi európai migrációs stratégia, amely hangsúlyozta, hogy következetes és világos közös politikára van szükség ahhoz, hogy helyre lehessen állítani a bizalmat azzal kapcsolatban, hogy az Unió képes összefogni az európai és nemzeti erőfeszítéseket a migráció kezelése, valamint a szolidaritás és a megosztott felelősség elvének megfelelő hatékony együttműködés céljából; mindezt a stratégia 2017. szeptemberi félidős felülvizsgálata, valamint a 2018. márciusi és májusi eredményjelentés is megerősítette.
- (3) 2017. október 19-i következtetéseiben az Európai Tanács újólal megerősítette, hogy a migrációkezelés terén átfogó, pragmatikus és határozott megközelítést kell követni, amelynek célja a külső határok ellenőrzésének helyreállítása, továbbá az irregulárisan érkezők számának és a tengeren bekövetkező halálesetek számának a csökkentése, és amelynek az EU és a tagállamok minden rendelkezésre álló eszközének rugalmas és összehangolt alkalmazásán kell alapulnia. Az Európai Tanács továbbá szorgalmazta a visszaküldési eljárás jelentős javítását mind az EU, mind a tagállamok szintjén hozott intézkedésekkel, így többek között eredményes visszafogadási megállapodások és intézkedések biztosításával. **2018. június 28-i következtetéseiben az Európai Tanács ismételten kijelentette, hogy a működőképes uniós politika egyik előfeltétele a migrációra vonatkozó olyan átfogó megközelítés, amely – az EU alapelveivel és értékeivel összhangban – az EU külső határainak hatékonyabb védelmét intenzívebb külső tevékenységgel és a belső szempontokkal ötvözi. Az Európai Tanács hangsúlyozta, hogy az illegális migráció elleni fellépés rugalmas, gyors kifizetést lehetővé tevő eszközöket tesz szükségessé.**

- (4) A tagállamok és az uniós intézmények közötti kölcsönös bizalmon, szolidaritáson és felelősségmegosztáson alapuló, a fenntartható közös uniós menekültügyi és migrációs politika biztosítását célzó átfogó migrációkezelési megközelítés kialakítására irányuló erőfeszítések támogatása érdekében a tagállamokat megfelelő pénzügyi forrásokkal kell támogatni a Menekültügyi, [...] Migrációs és **Integrációs** Alap (a továbbiakban: az Alap) formájában.
- (5) Az Alapot az Európai Unió Alapjogi Chartájában szereplő jogoknak és alapvető elveknek, valamint az Unió alapvető jogokra irányuló nemzetközi kötelezettségeinek a maradéktalan tiszteletben tartásával kell végrehajtani.
- (6) Az Alapnak az alábbi jogelődai által elért eredményekre és eszközölt beruházásokra kell épülnie: az 573/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal létrehozott Európai Menekültügyi Alap, a 2007/435/EK tanácsi határozattal létrehozott, a harmadik országok állampolgárainak beilleszkedését segítő európai alap, a 2007/575/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal a 2007–2013 közötti időszakra létrehozott Európai Visszatérési Alap, valamint az 516/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel a 2014–2020-as időszakra létrehozott Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap. Az Alapnak ugyanakkor figyelembe kell vennie az összes releváns új fejleményt.

- (7) Az Alapnak támogatnia kell a migrációs áramlások hatékony kezelését, többek között a menekültügy területén hozott közös intézkedések – köztük az áttelepítés, *[a humanitárius befogadás]* és a nemzetközi védelmet kérelmező vagy nemzetközi védelemben részesülő személyek tagállamok közötti átadása révén a nemzetközi védelemre szoruló személyek befogadására irányuló tagállami erőfeszítések – előmozdításával, továbbá az integrációs stratégiák és a jogszerű migrációra vonatkozó hatékonyabb politikák támogatásával, az Unió hosszú távú versenyképességének és a szociális modell jövőjének biztosítása, valamint a fenntartható visszaküldési és visszafogadási politika révén az irreguláris migráció kiváltó okainak visszaszorítása érdekében. Az Alapnak támogatnia kell a harmadik országokkal folytatott együttműködés megerősítését a menedékjogot vagy a nemzetközi védelem más formáját kérelmező személyek beáramlásának hatékonyabb kezelése, a jogszerű migrációra vonatkozó lehetőségek megerősítése, az irreguláris migráció elleni küzdelem fokozása, valamint a harmadik országokba való visszaküldés fenntarthatóságának és a tényleges visszafogadásnak a biztosítása érdekében.
- (8) A migrációs válság rávilágított arra, hogy meg kell reformálni a közös európai menekültügyi rendszert [...] annak érdekében, hogy hatékony menekültügyi eljárásokkal meg lehessen előzni a továbbutazásokat, egységes és megfelelő befogadási feltételeket lehessen biztosítani a nemzetközi védelmet kérelmezők számára, a nemzetközi védelem megadására egységes szabályok vonatkozzanak, továbbá biztosítani lehessen a megfelelő jogokat és ellátásokat a nemzetközi védelemben részesülő személyek számára. A reformra emellett ahhoz is szükség volt, hogy méltányosabb és hatékonyabb rendszert lehessen kidolgozni a tagállamok felelősségének meghatározására a nemzetközi védelmet kérelmezők tekintetében, valamint hogy létre lehessen hozni egy uniós keretrendszert a tagállamok áttelepítési erőfeszítéseire vonatkozóan. Ezért helyénvaló, hogy az Alap több támogatást biztosítson a megreformált közös európai menekültügyi rendszer teljes körű és megfelelő végrehajtására irányuló tagállami erőfeszítésekhez.

- /9. Az Alapnak ezenkívül ki kell egészítenie és meg kell erősítenie az (EU) .../... rendelettel [az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségéről szóló rendelet]³ létrehozott [Menekültügyi Ügynökség] által végzett tevékenységeket a közös európai menekültügyi rendszer működésének megkönnyítése és javítása érdekében, a tagállamok közötti gyakorlati együttműködés és információcsere koordinálása és erősítése, valamint a menekültügyre vonatkozó uniós jog és operatív normák előmozdítása révén, hogy ezáltal a nemzetközi védelemmel kapcsolatos eljárásokra, a befogadási feltételekre és a védelemre való rászorultság vizsgálatára vonatkozó magas szintű védelmi normák alapján az egész Unióban nagy fokú egységességet lehessen biztosítani, lehetővé téve a nemzetközi védelem iránti kérelmek fenntartható és méltányos elosztását, továbbá elő lehessen segíteni, hogy a nemzetközi védelem iránti kérelmek elbírálása az Unión belül összehangolt módon történjen, támogatni lehessen a tagállamoknak az áttelepítésre *[és a humanitárius befogadásra]* irányuló erőfeszítéseit, valamint operatív és technikai segítséget lehessen nyújtani a tagállamok számára menekültügyi és befogadási rendszereik igazgatásához, különösen azon tagállamok esetében, amelyekben ezekre a rendszerekre aránytalan nyomás nehezedik./
- (10) Az Alapnak támogatnia kell azokat az uniós és tagállami erőfeszítéseket, amelyek arra irányulnak, hogy a tagállamok a hatályos uniós jog szerinti kötelezettségeikre figyelemmel javítsák a menekültügyi politikáik fejlesztésével, monitoringjával és értékelésével kapcsolatos kapacitásukat.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) .../... rendelete [az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségéről szóló rendelet] (HL L ..., ..., ... o.).

- (11) A menedékjogot vagy a nemzetközi védelem más formáját kérelmező személyek beáramlásának hatékony kezelése érdekében az uniós menekültügyi politikának nélkülözhetetlen eleme az Unió és a harmadik országok közötti partnerség és együttműködés. Annak érdekében, hogy a nem biztonságos és irreguláris útvonalakat felváltva biztosítani lehessen a nemzetközi védelemre szoruló harmadik országbeli állampolgárok és hontalan személyek számára az uniós tagállamok területére történő jogszerű és biztonságos érkezést, hogy azon régiók országai felé, ahová vagy amelyeken belül nagyszámú, nemzetközi védelemre szoruló személy települt át, kifejezésre lehessen juttatni szolidaritásunkat a rájuk nehezedő nyomás csökkentéséhez való segítségnyújtáson keresztül, hogy elő lehessen segíteni az uniós migrációs szakpolitikai célok elérését az Unió harmadik országokra gyakorolt befolyásának erősítésén keresztül, valamint hogy hatékony hozzájárulást lehessen nyújtani a globális áttelepítési kezdeményezésekhez azáltal, hogy a nemzetközi fórumokon és a harmadik országokkal folytatott párbeszédben az Unió egységes álláspontot képvisel, az Alapnak pénzügyi ösztönzőket kell biztosítania az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] keret végrehajtásához.
- (12) Tekintettel az Unióba irányuló migrációs áramlásoknak az elmúlt évek során tapasztalt magas szintjére, valamint a társadalmi kohézió biztosításának fontosságára tagállamainkban, elengedhetetlen a jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok [...] integrációjára vonatkozó tagállami szakpolitikák támogatása, többek között a Bizottság által 2016-ban elfogadott, a harmadik országbeli állampolgárok integrációjára vonatkozó cselekvési tervben meghatározott kiemelt területeken.

(12a) Az ezen Alapból finanszírozott integrációs intézkedéseknek támogatniuk kell a harmadik országbeli állampolgárok szükségleteihez igazított intézkedéseket, így például – de nem kizárólag – azokat az intézkedéseket, amelyek nyelvi és társadalomismereti képzések révén elősegítik a harmadik országbeli állampolgárok önállósulását, valamint a lakhatással, megélhetési forrásokkal, közigazgatási és jogi iránymutatással, pszichológiai és egészségügyi ellátással kapcsolatos területeken a harmadik országbeli állampolgárok számára nyújtott tanácsadást és támogatást, többek között az integrációval kapcsolatos egyablakos ügyintézési pontokon keresztül. Az Alapból támogatni kell azokat a horizontális intézkedéseket is, amelyek a tagállamok kapaitásainak kiépítésére irányulnak az integrációs stratégiák kidolgozása, a cserék megerősítése, továbbá a harmadik országbeli állampolgárok és a befogadó társadalom közötti kapcsolatok, építő jellegű párbeszéd és elfogadás elősegítése terén.

- (13) A hatékonyság növelése, a lehető legnagyobb mértékű uniós hozzáadott érték nyújtása, valamint a harmadik országbeli állampolgárok integrációjának elősegítését szolgáló következetes uniós válasz biztosítása érdekében az Alapból finanszírozott intézkedéseknek [...] ki kell egészíteniük az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), [...] az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), **valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)** keretében finanszírozott tevékenységeket. **Az ESZA+ keretében támogatathatók a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági integrációját, oktatását és társadalmi befogadását elősegítő intézkedések, így például a munkaalapú nyelvi képzések, a szakképzés, a foglalkoztatási és önfoglalkoztatási ösztönzők, valamint a szociális szolgáltatások nyújtása. Ezenkívül a beruházások integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén való támogatásával az ERDF keretében is előmozdítható az integráció. Emellett az EMVA a vidéki térségekben potenciálisan fennálló munkalehetőségek révén szintén hozzájárulhat a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági integrációjának a támogatásához. Lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy sajátos helyzetük és szükségleteik szerint, a célzott beavatkozási területnek és az elérendő céloknak leginkább megfelelő uniós alap igénybevételével, az egyéb uniós alapokat kiegészítve támogassák a harmadik országbeli állampolgárokat. [...].**

- (14) Ebben az összefüggésben az Alap végrehajtásáért felelős tagállami hatóságok számára elő kell írni az együttműködést és [...] a koordinációt [...] a tagállamok által az ESZA+, **az EMVA** és [...] az ERFA beavatkozásainak kezelése céljára kijelölt hatóságokkal, valamint szükség esetén ezek irányító hatóságaival és a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához hozzájáruló egyéb uniós alapok irányító hatóságaival.
- (15) Az Alap e területen történő végrehajtásának összhangban kell lennie az integrációs politikára vonatkozó, a közös integrációs programban meghatározott közös uniós alapelvekkel.
- (16) Helyénvaló engedélyezni a tagállamok számára, hogy ha úgy kívánják, nemzeti programjukban előírják, hogy az integrációs intézkedések a harmadik országbeli állampolgárok közvetlen hozzátartozóira is kiterjedhetnek, amennyiben ez a szóban forgó intézkedések hatékony végrehajtásához szükséges. A „közvetlen hozzátartozó” kifejezés alatt értendő a házastárs, élettárs, illetve bármely, az integrációs tevékenység alanyát képező harmadik országbeli állampolgárral felmenő vagy lemenő ágon közvetlen családi kapcsolatban álló személy, aki egyébként nem tartozna az Alap hatálya alá.

- (17) Tekintettel arra, hogy a **tagállami** [...] hatóságok, valamint a civil társadalmi szervezetek kulcsszerepet játszanak az integráció terén, továbbá e szervezetek uniós szintű finanszírozáshoz való hozzáféréseinek megkönnyítése céljából az Alapnak elő kell segítenie a **nemzeti, regionális és helyi** [...] hatóságok vagy civil társadalmi szervezetek integrációra irányuló tevékenységének gyakorlását, többek között a tematikus eszköz használata és az ilyen fellépésekhez biztosított magasabb társfinanszírozási arány révén.
- (18) Tekintettel az Unió előtt álló hosszú távú gazdasági és demográfiai kihívásokra, elengedhetetlen az Unióba vezető jól működő legális migrációs csatornák létrehozása annak érdekében, hogy az Unió vonzó célállomás maradjon a migránsok számára, valamint hogy biztosítani lehessen a szociális háló fenntarthatóságát és az uniós gazdaság növekedését.
- (19) Az Alapnak továbbá támogatnia kell a tagállamokat a jogszerű migráció szervezésére irányuló stratégiák kialakításában, valamint azon kapacitásaik továbbfejlesztésében, amelyek általánosságban véve a jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó bevándorlási és integrációs stratégiák, politikák és intézkedések – beleértve az uniós jogi eszközöket is – kidolgozására, végrehajtására, nyomon követésére és értékelésére irányulnak. Az Alapnak emellett támogatnia kell az információcserét, a legjobb gyakorlatok cseréjét, valamint az együttműködést a különböző közigazgatási intézmények és kormányzati szintek, illetve a tagállamok között.

- (20) A hatékony visszaküldési politika szerves része az Unió és a tagállamok átfogó migrációs megközelítésének. Az Alapnak támogatnia és ösztönöznie kell a tagállamok erőfeszítéseit a visszatérésre vonatkozó közös normák hatékony végrehajtása és továbbfejlesztése terén, különösen a 2008/115/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben⁴ meghatározottak szerint, továbbá a visszaküldések igazgatására irányuló integrált és összehangolt megközelítés végrehajtása és továbbfejlesztése terén. A visszaküldési politikák fenntarthatóságának érdekében az Alapnak a harmadik országokban is támogatnia kell a kapcsolódó intézkedéseket, például a visszatelepülők visszailleszkedésére vonatkozóan.
- (21) A tagállamoknak az önkéntes visszatérést kell előnyben részesíteniük. A tagállamoknak fontolóra kell venniük az önkéntes visszatérés előmozdítását szolgáló ösztönzők, mint például a magasabb szintű visszatérési támogatás formájában biztosított kedvezményes elbánás bevezetését [...]. Az önkéntes visszatérés ilyen formája – költséghatékonyságára tekintettel – mind a visszatelepülőknek, mind a hatóságoknak kedvez.
- (22) Az önkéntes visszatérés és a [...] kitoloncolás ugyanakkor összefügg egymással és kölcsönösen erősíti egymást, ezért a tagállamokat ösztönözni kell arra, hogy erősítsék meg e két visszaküldési forma egymást kiegészítő jellegét. A kitoloncolás lehetősége fontos eleme a menekültügyi és a jogszerű migrációs rendszerek integritásának. Az Alapnak ezért adott esetben támogatnia kell a tagállamok azon intézkedéseit, amelyek célja a kitoloncolás megkönnyítése és végrehajtása az uniós jogban meghatározott normákkal összhangban, a visszatérésre kötelezett személyek alapvető jogainak és méltóságának teljes mértékű tiszteletben tartása mellett.
- (23) A tagállamokban és a visszaküldési célországokban alkalmazott, a visszatérésre kötelezettek érdekeit szolgáló egyedi támogatási intézkedések javíthatják a visszaküldési feltételeket, és támogatják a *fenntartható* visszailleszkedést.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2008/115/EK irányelve (2008. december 16.) a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésével kapcsolatban a tagállamokban használt közös normákról és eljárásokról (HL L 348., 2008.12.24., 98. o.).

- (24) A visszafogadási megállapodások és egyéb intézkedések szerves részét képezik az Unió visszaküldési politikájának, és a migrációs áramlások hatékony kezelésének kulcsfontosságú eszközei, mivel megkönnyítik az irreguláris migránsok gyors visszaküldését. Ezek a megállapodások és intézkedések az irreguláris migránsok Unión kívüli származási vagy tranzitországaival folytatott párbeszéd és együttműködés keretének fontos elemét jelentik, és a hatékony nemzeti és uniós visszaküldési politikák kialakítása érdekében támogatni kell a harmadik országokban történő végrehajtásukat.
- (25) A személyek visszaküldésének e rendelet szerinti támogatása mellett az Alapnak az irreguláris migrációval szembeni fellépésre, valamint az irreguláris migrációt és a jogszerű migrációra vonatkozó meglévő szabályok megkerülését ösztönző tényezők visszaszorítására irányuló intézkedéseket is támogatnia kell, őrizve ezáltal a tagállamok bevándorlási rendszerének integritását.
- (26) Az irreguláris migránsok foglalkoztatása ösztönzi az illegális migrációt, és aláássa a jogszerű migrációs rendszerekre épülő munkavállalói mobilitási szakpolitika kialakítását. Az Alapnak ezért közvetlenül vagy közvetve támogatnia kell a tagállamokat a 2009/52/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵ végrehajtásában, amely tiltja a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok foglalkoztatását, és szankciókat ír elő a tilalmat megsértő munkáltatókkal szemben.
- (27) Az Alapnak közvetlenül vagy közvetve támogatnia kell a tagállamokat a 2011/36/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁶ végrehajtásában, amely rendelkezéseket tartalmaz az emberkereskedelem áldozatai részére nyújtandó segítségre, támogatásra és védelemre vonatkozóan.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2009/52/EK irányelve (2009. június 18.) az illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokat foglalkoztató munkáltatókkal szembeni szankciókra és intézkedésekre vonatkozó minimumszabályokról (HL L 168., 2009.6.30., 24. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2011/36/EU irányelve (2011. április 5.) az emberkereskedelem megelőzéséről, és az ellene folytatott küzdelemről, az áldozatok védelméről, valamint a 2002/629/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról (HL L 101., 2011.4.15., 1. o.).

- (28) Az Alapnak ki kell egészítenie [...] az (EU) [...]../**2019** európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷ létrehozott Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által a visszaküldés területén végzett tevékenységeket, hozzájárulva ezáltal az említett rendelet 4. cikkében meghatározott hatékony európai integrált határigazgatás megvalósításához.
- (29) Törekedni kell a más uniós alapokkal való szinergiákra, következetességre és a hatékonyságra, valamint el kell kerülni az intézkedések közötti átfedéseket.
- (30) Az Alapból támogatott harmadik országbeli, illetve harmadik országokkal kapcsolatos intézkedéseknek ki kell egészíteniük az uniós külső segítségnyújtási eszközök által támogatott, Unión kívüli intézkedéseket. Az ilyen intézkedések végrehajtása során mindenekelőtt teljes összhangra kell törekedni az Unió külső tevékenységeinek alapelveivel és általános célkitűzéseivel, valamint a szóban forgó országra vagy régióra vonatkozó külpolitikával. A külső dimenzió tekintetében az Alapnak a harmadik országokkal folytatott együttműködés fokozására, valamint a migrációkezelés legfőbb szempontjainak az érvényesítésére kell irányítania a támogatást az uniós migrációs politika érdekeltségi területein.
- (31) Az uniós költségvetésből származó finanszírozásnak olyan tevékenységekre kell összpontosulnia, amelyeknél az uniós fellépés hozzáadott értéket eredményezhet az önálló tagállami intézkedéshez képest. Az e rendelet alapján nyújtott pénzügyi támogatásnak különösen a menekültügy és a migráció területére vonatkozó nemzeti és uniós képességek megerősítéséhez kell hozzájárulnia.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 251., 2016.9.16., 1. o.).

- (32) Úgy tekinthető, hogy egy adott tagállam nem felel meg a vonatkozó uniós vívmányoknak, többek között az ezen Alap alapján nyújtott működési támogatás felhasználását illetően, ha nem teljesítette a Szerződések alapján a menekültügy és a visszaküldés területén fennálló kötelezettségeit, ha fennáll annak az egyértelmű kockázata, hogy a tagállam súlyosan megsérti az Unió értékeit a menekültügyre és a visszaküldésre vonatkozó uniós vívmányok végrehajtása során, vagy ha a schengeni *értékelési és monitoringmechanizmus* [vagy az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által alkalmazott értékelési és monitoringmechanizmus] keretében született értékelési jelentés hiányosságokat tárt fel az érintett területen.
- (33) Az e rendeletben meghatározott szakpolitikai és egyedi célkitűzések teljesítése érdekében az Alapnak figyelembe kell vennie a fokozott rugalmasságra és egyszerűségekre mutató igényt, ugyanakkor tiszteletben kell tartania a kiszámíthatóságra vonatkozó követelményeket és biztosítani kell a források tisztességes és átlátható elosztását.
- (34) E rendeletnek meg kell állapítania a tagállamok számára biztosított kezdeti összegeket, amelyek egy rögzített összegből és az I. mellékletben foglalt kritériumok alapján kiszámítandó összegből tevődnek össze, és amelyek tükrözik a különböző tagállamok szükségleteit és a rájuk nehezedő nyomást a menekültügy, az integráció és a visszaküldés területén.
- /(35) Ennek a kezdeti összegnek kell a tagállamok hosszú távú befektetéseinek az alapját képeznie. A migrációs áramlásokban bekövetkező változások figyelembevétele, a menekültügyi és befogadási rendszerek igazgatása és a jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok integrációja tekintetében felmerülő igények kezelése, valamint az irreguláris migrációval szemben hatékony és fenntartható visszaküldési politika révén való fellépés érdekében félidőben további összeget kell juttatni a tagállamok számára *objektív kritériumok* alapján [...]. Ennek az összegnek a tagállamok kiindulási helyzetében bekövetkezett változások tükrözése érdekében az I. mellékletben meghatározott legfrissebb statisztikai adatokon kell alapulnia./

- (36) Az Alap szakpolitikai célkitűzéseinek megvalósításához való hozzájárulás érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy programjaik tartalmazzanak az e rendeletben meghatározott egyedi célkitűzésekre irányuló intézkedéseket, és hogy a prioritásokat a II. mellékletben szereplő végrehajtási intézkedéseknek megfelelően válasszák ki, valamint hogy a célkitűzések közötti forráselosztás biztosítsa az átfogó szakpolitikai célkitűzés megvalósulását.
- (37) Mivel a migráció terén folyamatosan változnak a kihívások, a finanszírozás elosztását hozzá kell igazítani a migrációs áramlásokban bekövetkező változásokhoz. Annak érdekében, hogy reagálni lehessen a sürgető igényekre, valamint a szakpolitika és az uniós prioritások változásaira, továbbá hogy a finanszírozást az Unió számára magas szintű hozzáadott értéket képviselő intézkedések felé lehessen irányítani, a finanszírozás egy részét egy tematikus eszközön keresztül időszakonként egyedi intézkedésekre, uniós intézkedésekre, szükséghelyzeti támogatásra, valamint az áttelepítési *[és humanitárius befogadási]* eljárásra [...] fogják fordítani, további támogatást nyújtva azon tagállamoknak, amelyek hozzájárulnak a szolidaritási és felelősségvállalási törekvésekhez. ***A tematikus eszközre elkülönített pénzügyi keret a programok megerősítését is szolgálni fogja.***
- (38) Ösztönözni kell a tagállamokat, hogy programjaik forrásainak egy részét fordítsák a IV. mellékletben felsorolt, magasabb uniós hozzájárulással támogatott intézkedések finanszírozására.
- (39) Az Alap keretében rendelkezésre álló források egy részét a tagállami programok részére is lehetne juttatni, hogy azok kezdeti előirányzatukon felül egyedi intézkedéseket hajtsanak végre. Ezeket az egyedi intézkedéseket uniós szinten kell meg meghatározni, és helyénvaló, hogy olyan intézkedésekre vonatkozzanak, amelyek együttműködési erőfeszítést igényelnek, vagy pedig olyanokra, amelyekre az Unión belüli olyan fejlemények kezeléséhez van szükség, amelyek pótlólagos finanszírozás rendelkezésre bocsátását teszik szükségessé egy vagy több tagállam részére.

- (40) Az Alapnak hozzá kell járulnia *az Alap egyedi célkitűzéseivel* [...] kapcsolatos működési költségek támogatásához, és lehetővé kell tennie a tagállamok számára, hogy fenntartsák az e szempontból az Unió egésze számára létfontosságú képességeiket. Az ilyen támogatás az Alap hatálya alá tartozó célkitűzésekhez kapcsolódó egyedi költségek teljes körű visszatérítéséből áll, és annak a tagállami programok szerves részét kell képeznie.
- (41) Az Alapnak az uniós szintű intézkedésekhez is támogatást kell nyújtania, hogy kiegészítse az Alap szakpolitikai célkitűzésének tagállami programok révén történő, nemzeti szintű végrehajtását. Ezen intézkedéseknek a szakpolitikai elemzéssel és innovációval, a transznacionális kölcsönös tanulással és partnerséggel, valamint az új kezdeményezések és intézkedések uniós szintű tesztelésével kapcsolatos, az Alap beavatkozásainak hatókörén belüli átfogó stratégiai célokat kell szolgálniuk.
- (42) Az Unió azon kapacitásának erősítése érdekében, hogy azonnal kezeljen egy vagy több tagállamban olyan előre nem látható vagy [...] súlyos migrációs nyomást, amelyet harmadik országbeli állampolgárok [...] aránytalan beáramlása jellemez, ami jelentős és sürgős igényeket támaszt a befogadásukat és az idegenrendészeti őrizetet szolgáló létesítmények, a menekültügyi és migrációkezelési rendszerek és eljárások tekintetében, továbbá hogy azonnal kezeljen harmadik országokban politikai fejlemények vagy konfliktusok miatt kialakult súlyos migrációs nyomást, lehetővé kell tenni szükséghelyzeti támogatás biztosítását az e rendeletben szereplő kerettel összhangban.

(43) E rendeletnek biztosítania kell a 2008/381/EK tanácsi határozattal⁸ létrehozott Európai Migrációs Hálózat folytatását, és pénzügyi támogatást kell biztosítania a Hálózat tevékenységeihez, annak célkitűzéseivel és feladataival összhangban.

(44) Ezen Alap szakpolitikai célkitűzését az InvestEU szakpolitikai kereteihez tartozó finanszírozási eszközökkel és költségvetési garanciákkal is támogatni kell. A pénzügyi támogatást a piaci hiányosságok vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzetek kezelésére kell – arányos mértékben – felhasználni, kerülve az intézkedések megkettőzését vagy a magánfinanszírozás kizorítását, illetve a belső piaci verseny torzítását. Az intézkedéseknek egyértelmű uniós hozzáadott értéket kell képviselniük.

(44a) A vegyesfinanszírozási műveletek olyan önkéntes műveletek, amelyeket az uniós költségvetésből származó visszatérítendő és/vagy vissza nem térítendő támogatások és a promóciós/fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézmények, illetve kereskedelmi pénzügyi intézmények és befektetők által nyújtott támogatások kombinálása útján támogatják.

(45) Ez a rendelet meghatározza az [...] Alap teljes pénzügyi keretösszegét, amely [a hivatkozást aktualizálni kell az új intézményközi megállapodásnak megfelelően: a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 2013. december 2-i intézményközi megállapodás 17. pontja értelmében⁹] az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.

⁸ 2008/381/EK: A Tanács határozata (2008. május 14.) az Európai Migrációs Hálózat létrehozásáról (HL L 131., 2008.5.21., 7. o.).

⁹ HL [...]

- (46) Az Alapra alkalmazni kell az (EU, **Euratom**) **2018/1046** [...] rendeletet. Ez a rendelet szabályokat állapít meg az uniós költségvetés végrehajtására – többek között a vissza nem térítendő támogatásokra, a pénzdíjakra, a közbeszerzésre, a közvetett végrehajtásra, a pénzügyi támogatásra, a finanszírozási eszközökre és a költségvetési garanciákra – vonatkozóan.
- (47) Az intézkedések megosztott irányítás alapján történő végrehajtása céljából az Alapnak az e rendeletből, a költségvetési rendeletből és az (EU) .../2021 rendeletből [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] álló koherens keret részét kell képeznie.
- (48) Az (EU) .../2021 rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] keretet biztosít az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA), a Menekültügyi, [...] Migrációs és **Integrációs** Alap, a Belső Biztonsági Alap (BBA), valamint az Integrált Határigazgatási Alap részét képező határigazgatási és vízumeszköz (HAVE) intézkedéseihez, továbbá megállapítja mindenekelőtt a megosztott irányítás szerint végrehajtott uniós alapok programozására, nyomon követésére és értékelésére, irányítására és ellenőrzésére vonatkozó szabályokat. Ezért meg kell határozni a Menekültügyi, [...] Migrációs és **Integrációs** Alap célkitűzéseit, és meg kell állapítani a Menekültügyi, [...] Migrációs és **Integrációs** Alapból finanszírozható tevékenységekre vonatkozó különös rendelkezéseket.
- (49) Az e rendelet keretében elérhető finanszírozási formákat és végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben alkalmasak az intézkedések egyedi célkitűzéseinek elérésére és az eredmények biztosítására, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terheket és a szabályok be nem tartásának várható kockázatait. Ennek keretében mérlegelni kell az egyösszegű átalányok, a százalékos átalányok és az egységköltségek, valamint a költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás alkalmazását a költségvetési rendelet 125. cikkének (1) bekezdésében említettek szerint.

/(50) Az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁰ (a költségvetési rendelet), a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹¹, a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelettel¹², a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel¹³ és az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel¹⁴ összhangban az Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedésekkel kell védeni, ideértve a szabálytalanságok – *ezen belül* [...] a csalás – megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését és adott esetben közigazgatási szankciók alkalmazását. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom rendelettel és a 2185/96/Euratom, EK rendelettel összhangban igazgatási vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más *jogellenes tevékenység* [...], amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit.

¹⁰ *Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.) [...].*

¹¹ *Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.) [...].*

¹² A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

¹³ *A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.) [...].*

¹⁴ A Tanács (EU) 2017/1939 [...] rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

Az (EU) 2017/1939 rendelettel összhangban az Európai Ügyészség kivizsgálhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti, az Unió **pénzügyi érdekeit** sértő [...] **bűncselekményeket**¹⁵. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek és szervezetnek, aki, illetve amely uniós finanszírozásban részesül, **maradéktalanul** együtt kell működnie [...] az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, – **az (EU) 2017/1939 rendelet szerinti megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok esetében – az Európai Ügyészség**, valamint az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.]

[(50a) Az ezen eszköz hatálya alá tartozó területeken folytatott uniós tevékenységekben részt vevő harmadik országok részt vehetnek ebben az uniós Alapban. Harmadik országok részvételére más jogi eszközök alapján is lehetőség van. E rendeletnek konkrét rendelkezést kell tartalmaznia az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az OLAF, valamint az Európai Számvevőszék számára a hatáskörüik hiánytalan gyakorlásához szükséges jogok és hozzáférés biztosításáról.]

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

- (51) Az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok alkalmazandók erre a rendeletre. E szabályokat a költségvetési rendelet állapítja meg, és azok meghatározzák különösen a költségvetés elkészítésére és vissza nem térítendő támogatás, közbeszerzés és pénzdíjak útján, valamint közvetve történő végrehajtására vonatkozó eljárást, továbbá rendelkeznek a pénzügyi szereplők felelősségével kapcsolatos ellenőrzésekről. [Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelmére is vonatkoznak, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a hatékony uniós finanszírozás alapvető előfeltétele.]
- (52) A 2013/755/EU tanácsi határozat¹⁶ 94. cikke alapján a tengerentúli országokban és területeken (TOT-ok) letelepedett személyek és szervezetek jogosultak finanszírozásban részesülni, figyelemmel az Alap szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.

¹⁶ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról (tengerentúli társulási határozat) (HL L 344., 2013.12.19., 1. o.).

- (53) Az EUMSZ 349. cikkével összhangban, valamint a Tanács által a 2018. április 12-i következtetéseiben támogatott „Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival” című bizottsági közleménynek¹⁷ megfelelően az érintett tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy nemzeti stratégiájuk és programjaik foglalkozzanak a migráció kezelése terén a legkülső régiók előtt álló sajátos kihívásokkal. Az Alap ezeket a tagállamokat megfelelő forrásokkal támogatja annak érdekében, hogy segíthessék ezeket a régiókat a migráció fenntartható kezelésében és az esetleges kritikus helyzetek kezelésében.
- (54) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás (22) és (23) bekezdésével összhangban ezt az Alapot sajátos ellenőrzési követelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra nehezedőket. Adott esetben e követelmények mérhető mutatókat is magukban foglalhatnak, amelyek alapján értékelhetők az Alap tényleges hatásai. Az Alap valamennyi egyedi célkitűzésére vonatkozóan közös mutatókat és kapcsolódó célértékeket kell kidolgozni az Alap eredményeinek mérése céljából. E közös mutatók és a pénzügyi beszámolók alapján a Bizottságnak és a tagállamoknak nyomon kell követniük az Alap végrehajtását az (EU) .../2021 európai parlamenti és tanácsi rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] és e rendelet vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően.

¹⁷ COM(2017)623 final.

(54a) Az Alap céljainak elérése érdekében a programok végrehajtása céljából szükség van az Alap által támogatott műveletekben részt vevők egyes személyes adatainak kezelésére. A személyes adatokat a közös mutatók, nyomon követés, értékelés, ellenőrzés és audit, valamint adott esetben a résztvevők jogosultságának meghatározása céljából kell kezelni. A személyes adatok kezelését az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően kell végezni.¹⁸

(55) Tükrözve az éghajlatváltozás kezelésének fontosságát, valamint összhangban az Unió által a Párizsi Megállapodás végrehajtása és az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása érdekében vállalt kötelezettségekkel, ez az Alap hozzá fog járulni az éghajlati intézkedéseknek az uniós szakpolitikákban történő általános érvényesítéséhez, valamint ahhoz, hogy összességében az uniós költségvetési kiadások [25 %]-a támogassa az éghajlat-politikai célok elérését. A releváns tevékenységek meghatározására az Alap előkészítése és végrehajtása során, újbóli értékelésükre pedig a releváns értékelések és felülvizsgálatok keretében kerül sor.

(56) Az e rendeletben szereplő rendelkezések kiegészítése és egyes, nem alapvető fontosságú elemeinek módosítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el a IV. mellékletben felsorolt, magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések jegyzéke és a működési támogatás tekintetében, valamint a közös nyomonkövetési és értékelési keret továbbfejlesztése érdekében. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor.

¹⁸ ***Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).***

- (57) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹⁹ megfelelően kell gyakorolni. A tagállamok közös kötelezettségeit és különösen a Bizottság tájékoztatására vonatkozó rendelkezéseket meghatározó végrehajtási jogi aktusok esetében a vizsgálóbizottsági eljárást kell alkalmazni [...].
- (58) Mivel e rendelet célját, nevezetesen a migrációs áramlásoknak a menekültügyre és a nemzetközi védelemre vonatkozó közös politikával, valamint a közös bevándorlási politikával összhangban álló hatékony uniós kezeléséhez való hozzájárulást a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

- (59) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, [...] az Egyesült Királyságnak [...] és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló **(21.)** [...] jegyzőkönyv **1. és 2.** [...] cikkével összhangban, az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, Írország [...] nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó [...].

[(59a) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló (21.) jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, az Egyesült Királyság nem vesz részt ennek az irányelvnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]

- (60) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt e rendelet elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (61) Helyénvaló összhangba hozni e rendelet alkalmazási időszakát az (EU, Euratom) .../2021 tanácsi rendeletével [a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet],

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

- (1) Ez a rendelet létrehozza a Menekültügyi, [...] Migrációs *és Integrációs* Alapot (a továbbiakban: az Alap).
- /(2) Ez a rendelet megállapítja az Alap célkitűzéseit, a 2021–2027-es időszakra szóló költségvetést, az uniós finanszírozás formáit, valamint a finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat./

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

- a) „nemzetközi védelmet kérelmező személy”: az (EU) .../... rendelet [a menekültügyi eljárásról szóló rendelet]²⁰ 2. cikkének [x]. pontjában meghatározott kérelmező;
- b) „nemzetközi védelemben részesülő személy”: az (EU) .../... rendelet [a kvalifikációs rendelet]²¹ [2]. cikkének 2. pontja szerinti személy;

²⁰ HL C ..., ..., ... o.

²¹ HL C ..., ..., ... o.

- c) „vegyesfinanszírozási műveletek”: az uniós költségvetésből – többek között az **(EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet²² 2. cikkének 6. pontja szerinti** [...] vegyesfinanszírozási eszköz keretében [...] – támogatott olyan tevékenységek, amelyek az uniós költségvetésből nyújtott nem visszafizetendő támogatási formákat vagy finanszírozási eszközöket ötvöznék fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézményektől, valamint kereskedelmi pénzügyi intézményektől és befektetőktől származó visszafizetendő támogatási formákkal;
- d) „családtag”: az Alap keretében támogatott intézkedésekkel kapcsolatos szakpolitikai területre vonatkozó releváns uniós jog szerint meghatározott bármely harmadik országbeli állampolgár;
- e) „humanitárius befogadás”: az (EU) .../... rendelet [az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] keretről szóló rendelet]²³ [2]. cikke értelmében vett befogadás;
- f) „kitoloncolás”: a 2008/115/EK irányelv 3. cikkének 5. pontjában meghatározott „kitoloncolás”;
- g) „áttelepítés”: az (EU) .../... rendelet [az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] keretről szóló rendelet] [2]. cikkében meghatározott „áttelepítés”;

²² ***Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).***

²³ HL C ..., ..., ... o.

- h) „visszaküldés”: a 2008/115/EK irányelv 3. cikkének 3. pontjában meghatározott „kiutasítás”;
- i) „harmadik országbeli állampolgár”: bármely olyan személy, aki nem az EUMSZ 20. cikkének (1) bekezdésében meghatározott uniós polgár. A harmadik országbeli állampolgárokra való hivatkozást úgy kell értelmezni, hogy az magában foglalja a hontalan személyeket és azon személyeket is, akik állampolgársága nem megállapítható;
- j) „különleges bánásmódot igénylő személy”: az Alap keretében támogatott intézkedésekkel kapcsolatos szakpolitikai területre vonatkozó releváns uniós jog szerint meghatározott bármely személy.

3. cikk

Az Alap célkitűzései

- (1) Az Alap szakpolitikai célkitűzése, hogy a vonatkozó uniós vívmányokkal összhangban és az Unió alapvető jogokra vonatkozó kötelezettségvállalásainak megfelelően hozzájáruljon a migrációs áramlások hatékony kezeléséhez.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott szakpolitikai célkitűzés keretében az Alapnak hozzá kell járulnia a következő egyedi célkitűzések eléréséhez:
 - a) a közös európai menekültügyi rendszer valamennyi vonatkozásának megerősítése és fejlesztése, beleértve annak külső dimenzióját is;
 - b) a tagállamokba irányuló jogszerű migráció támogatása és [...] hozzájárulás a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához;
 - c) hozzájárulás az irreguláris migráció elleni küzdelemhez, valamint a harmadik országokba való visszaküldés és visszafogadás eredményességének biztosításához.
- (3) A (2) bekezdésben meghatározott egyedi célkitűzések keretei között az Alapot a II. mellékletben felsorolt végrehajtási intézkedések útján kell végrehajtani.

4. cikk

A támogatás hatálya

- (1) A 3. cikkben említett célkitűzések keretei között és a II. mellékletben felsorolt végrehajtási intézkedéseknek megfelelően, az Alapnak [...] **olyan** [...] intézkedésekhez kell támogatást nyújtania, **mint amilyeneket** a III. melléklet sorol fel.
- (2) E rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében az Alap adott esetben – az 5. és 6. cikkel összhangban – harmadik országokban vagy azok tekintetében is támogathatja a III. mellékletben említett, uniós prioritásoknak megfelelő intézkedéseket.
- (3) E rendelet célkitűzéseinek az Európai Unió működéséről szóló szerződés 78. és 79. cikkének hatálya alá tartozó egy vagy több célcsoportra összpontosító intézkedéseket kell támogatniuk.

/5. cikk

Az Alaphoz társult harmadik országok

Az Alap nyitva áll a harmadik országok előtt, az adott harmadik országnak az [...] Alapban való részvételére vonatkozó egyedi megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban, feltéve, hogy a megállapodás:

- méltányos egyensúlyt biztosít az Alapban részt vevő harmadik ország hozzájárulásai és a részvételből fakadó előnyei között;

- meghatározza az Alapban való részvétel feltételeit, többek között az Alaphoz nyújtott pénzügyi hozzájárulásoknak és azok adminisztratív költségeinek kiszámítását. Az említett hozzájárulások az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...] 21. cikkének (5) bekezdésével [...] összhangban címzett bevételt képeznek;
- az Alappal kapcsolatban nem ruház döntéshozatali hatáskört a harmadik országra;
- garantálja az Uniónak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosításához, valamint a pénzügyi érdekeinek védelméhez való jogát./

[5a. cikk

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

Amennyiben egy harmadik ország nemzetközi megállapodás alapján hozott határozat vagy bármely más jogi eszköz értelmében részt vesz a programban, az érintett harmadik országnak biztosítania kell az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az OLAF és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogokat és hozzáférést. Az OLAF esetében e jogok közé tartozik az Európai Csalás Elleni Hivatal által lefolytatott vizsgálatokról szóló 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletben előírt vizsgálatok – köztük például helyszíni ellenőrzések és vizsgálatok – lefolytatásához való jog is.]

6. cikk

[...]

[...]

II. FEJEZET

PÉNZÜGYI ÉS VÉGREHAJTÁSI KERET

1. SZAKASZ

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

7. cikk

Általános elvek

- (1) Az e rendelet szerint nyújtott támogatásnak ki kell egészítenie a nemzeti, regionális és helyi intervenciókat, és arra kell összpontosítania, hogy hozzáadott értéket nyújtson e rendelet célkitűzéseire.
- (2) A Bizottság és a tagállamok biztosítják, hogy az e rendelet szerint és a tagállamok által nyújtott támogatás összhangban álljon az Unió vonatkozó tevékenységeivel, politikáival és prioritásaival, és kiegészítse az egyéb uniós eszközöket.
- (3) Az Alapot az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...] 62. cikke (1) bekezdésének a), b) és c) pontjával [...] összhangban megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítással kell végrehajtani.

8. cikk

Költségvetés

- (1) Az Alapnak a 2021–2027-es időszakban történő végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg [folyó áron] [10 415 000 000] EUR.
- (2) A pénzügyi erőforrásokat az alábbiak szerint kell felhasználni:
 - a) [6 249 000 000] EUR-t a megosztott irányítás útján végrehajtott programok számára kell elkülöníteni;
 - b) [4 166 000 000] EUR-t a tematikus eszközre kell elkülöníteni.

[(2a) A fenti összegek magukban foglalnak egy kifejezetten a migráció külső kezelését célzó jelentős komponenst]²⁴.

- (3) A pénzügyi keretösszeg legfeljebb 0,42 %-át el kell különíteni az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 29. cikkében említett, a Bizottság kezdeményezésére történő technikai segítségnyújtásra.

²⁴ ***A migráció külső dimenziója a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások egyik horizontális aspektusa. A szögletes zárójelben lévő mondat a tárgyalási keretben szereplő jelenlegi megszövegezést tükrözi, és nem érinti a folyamatban lévő tárgyalások végeredményét. Jelentős számú tagállam jelezte, hogy a migráció külső dimenzióját a tematikus eszközből kellene finanszírozni.***

9. cikk

A tematikus eszköz felhasználására vonatkozó általános rendelkezések

(1) A 8. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett pénzügyi keretösszeget a tematikus eszközön keresztül, rugalmasan kell felosztani, a munkaprogramokban foglaltak szerint megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás útján. A tematikus eszközből származó finanszírozást az eszközt alkotó elemekre kell fordítani:

- a) egyedi intézkedések;
- b) uniós intézkedések;
- c) szükséghelyzeti támogatás;
- d) áttelepítés *[és humanitárius befogadás]*;
- e) a szolidaritási és felelősségvállalási erőfeszítésekhez hozzájáruló tagállamoknak nyújtott támogatás;

[...]

- f) **valamint** az Európai Migrációs Hálózat.

A Bizottság kezdeményezésére történő technikai segítségnyújtás szintén a tematikus eszköz pénzügyi keretösszegéből támogatandó.

(2) A tematikus eszközből származó finanszírozásnak az Unió számára nagy hozzáadott értékkel bíró prioritásokra vagy sürgős szükségletek fedezésére kell irányulnia a II. mellékletben körvonalazott, elfogadott uniós prioritásoknak, **köztük a migráció általános alakulásának** megfelelően.

- (3) Ha a tematikus eszközből származó finanszírozást közvetlen vagy közvetett irányítás keretében nyújtják a tagállamoknak, gondoskodni kell arról, hogy a kiválasztott projekteket ne érintsék a Bizottság által, az EUMSZ 258. cikke szerinti olyan kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemények, amely kötelezettségszegés veszélyezteti a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a projektek teljesítését.
- (4) Ha a tematikus eszközből származó finanszírozást megosztott irányítás keretében hajtják végre, a Bizottság az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 18. cikke és 19. cikkének (2) bekezdése alkalmazásában megvizsgálja, hogy a tervezett intézkedéseket nem érintik-e a Bizottság által, az EUMSZ 258. cikke szerinti olyan kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemények, amely kötelezettségszegés veszélyezteti a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a projektek teljesítését.
- (5) A Bizottság megállapítja az uniós költségvetés éves előirányzatai keretében a tematikus eszköz számára rendelkezésre bocsátott teljes összeget. A Bizottság **végrehajtási jogi aktusok útján** az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...]110.[...] cikkében említett finanszírozási határozatokat fogad el a tematikus eszközre vonatkozóan, meghatározva a célkitűzéseket és a támogatandó intézkedéseket, és pontosítva az eszköz (1) bekezdésben említett egyes elemeire fordítandó összegeket. A finanszírozási határozatokban adott esetben meg kell határozni a vegyesfinanszírozási műveletekre fenntartott teljes összeget. **Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 33. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.**

- (6) A tematikus eszköznek különösen a II. melléklet 2. pontjának b) alpontjában említett végrehajtási intézkedés hatálya alá tartozó, a **nemzeti, a regionális és** a helyi [...] hatóságok vagy civil társadalmi szervezetek által végrehajtott intézkedéseket kell támogatnia.
- (7) Az (5) bekezdésben említett finanszírozási határozatok elfogadását követően a Bizottság ennek megfelelően módosíthatja a megosztott irányítás szerint végrehajtott programokat.
- (8) Ezek a finanszírozási határozatok egy vagy több évre, és a tematikus eszköz egy vagy több elemére terjedhetnek ki.

2. SZAKASZ

MEGOSZTOTT IRÁNYÍTÁSSAL TÖRTÉNŐ TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

10. cikk

Hatály

- (1) Ez a szakasz a pénzügyi keretösszegnek a 8. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett részére, valamint a 9. cikkben említett, a tematikus eszközre vonatkozó bizottsági határozatnak megfelelően megosztott irányítás keretében felhasználandó kiegészítő forrásokra vonatkozik.
- (2) Az e szakasz szerinti támogatást az [...] **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...]63.[...] cikkének és az (EU) .../... rendeletnek [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] megfelelően megosztott irányítás keretében kell felhasználni.

11. cikk

Költségvetési források

- (1) A 8. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett forrásokat a tagállamok által megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programok (a továbbiakban: a programok) számára kell kiosztani indikatív jelleggel a következők szerint:
- a) [5 207 500 000] EUR a tagállamok számára az [...]I. melléklet[...] szerint;
 - b) [1 041 500 000] EUR a tagállamok számára a programokra elkülönített összegek kiigazítása érdekében a 14. cikk (1) bekezdésében említettek szerint.

/[...]/

12. cikk

Társfinanszírozási arányok

- (1) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás nem haladhatja meg a projekt összes elszámolható kiadásának 75 %-át.
- (2) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható kiadás 90 %-ára növelhető az egyedi intézkedések keretében végrehajtott projektek esetében.
- (3) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható kiadás 90 %-ára növelhető a IV. mellékletben felsorolt intézkedések esetében.

- (4) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható kiadás 100 %-ára növelhető működési támogatás esetében.
- (5) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás az összes elszámolható kiadás 100 %-ára növelhető szükséghelyzeti támogatás esetében.
- (5a) Az (EU) ... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 30. cikke (5) bekezdésének v) pontjában meghatározott kereteken belül a tagállamoknak való technikai segítségnyújtás az uniós költségvetésből származó hozzájárulás akár 100 %-áig finanszírozható.**
- (6) A programokat jóváhagyó bizottsági határozatokban meg kell határozni a társfinanszírozási arányt és az Alapból nyújtható támogatás maximális összegét az (1)–(5) bekezdésben említett intézkedéstípusok esetében.
- (7) A **programokat jóváhagyó** bizottsági határozatokban minden egyes [...] **intézkedéstípus** esetében meg kell határozni, hogy az **intézkedéstípusra** [...] vonatkozó társfinanszírozási arány [...] **az alábbiak melyikére** vonatkozik:
- a) a teljes hozzájárulás, a közpénzből és a magánpénzből történő hozzájárulásokat is beleértve; [...]
 - b) kizárólag a közpénzből történő hozzájárulás.

Programok

- (1) Minden tagállam gondoskodik arról, hogy a programja által követett prioritások összhangban álljanak a migrációkezelés terén meglévő uniós prioritásokkal és kihívásokkal, és választ adjanak azokra, valamint hogy teljes mértékben megfeleljenek a vonatkozó uniós vívmányoknak és az elfogadott uniós prioritásoknak, **figyelembe véve ugyanakkor minden egyes tagállam sajátos helyzetét**. Programjaik prioritásainak meghatározásakor a tagállamok gondoskodnak arról, hogy a programokban megfelelően foglalkozzanak a II. mellékletben szereplő végrehajtási intézkedésekkel.
- (2) [...]. A Bizottság a programtervezetetről konzultál az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel és az *[Európai Unió Menekültügyi Ügynökségével]* **a hatáskörükbe tartozó területeket illetően** annak érdekében, hogy biztosítsa az ügynökségek és a tagállamok intézkedéseinek összhangját és egymást kiegészítő jellegét. **A konzultációt kellő időben, a programok jóváhagyásának és végrehajtásának késleltetése nélkül kell lefolytatni.**
- (3) A Bizottság adott esetben bevonhatja az *[Európai Unió Menekültügyi Ügynökségét]* és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget az 5. szakaszban említett nyomonkövetési és értékelési feladatokba, mindenekelőtt abból a célból, hogy az Alap támogatásával végrehajtott intézkedések összhangban álljanak a releváns uniós vívmányokkal és az elfogadott uniós prioritásokkal.

- (4) Az (EU) [...] rendeletnek [az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségéről szóló rendelet] megfelelően elvégzett nyomonkövetési eljárást vagy az e rendelet hatálya alá tartozó ajánlásoknak az 1053/2013/EU rendelettel összhangban történő elfogadását követően az érintett tagállam a Bizottsággal együtt megvizsgálja, hogy [...] a programjának keretében miként lehetne *adott esetben ezen Alap támogatásával* kezelni a megállapításokat és [...] teljesíteni az ajánlásokat.
- (5) Szükség esetén a kérdéses programot módosítani kell, hogy figyelembe vegye a (4) bekezdésben említett ajánlásokat. A kiigazítás hatásától függően, a Bizottság jóváhagyhatja a módosított programot.
- (6) A (4) bekezdésben említett, pénzügyi vonatkozású ajánlások teljesítése céljából a program keretében előirányzott források a Bizottsággal és adott esetben hatáskörüknek megfelelően az érintett ügynökségekkel együttműködve és konzultálva átcsoportosíthatók.
- (7) A tagállamok [...] végrehajthatják a IV. mellékletben felsorolt, magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedéseket. Előre nem látható vagy új körülmények esetén, illetve a finanszírozás hatékony felhasználása céljából, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 32. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a IV. mellékletben felsorolt, a magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések jegyzékének módosítása céljából.

- (8) Ha a tagállamok úgy döntenek, hogy valamely harmadik országban vagy azzal együtt az Alap támogatásával hajtanak végre **új** projekteket, az érintett tagállam **azt követően hagyja jóvá a projektet, hogy tájékoztatta arról** [...] a Bizottságot [...].
- (9) Az (EU) .../2021 rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 17. cikkének (5) bekezdésében említett programozásnak a VI. melléklet 1. táblázatában meghatározott intervenciótípusokon kell alapulnia.

[14. cikk

Féldős felülvizsgálat

- (1) 2024-ben a Bizottság az I. melléklet 1. pontjának b) alpontja–5. pontjában említett kritériumoknak megfelelően hozzárendeli az érintett tagállamok programjaihoz a 11. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett kiegészítő összeget. A finanszírozást a 2025. naptári évvel kezdődő időszakra kell biztosítani.
- (2) [...]
- (3) A tematikus eszközből 2025-től juttatott forráselosztás során figyelembe kell [...] venni az (EU) .../2021 rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] [12]. cikkében említett teljesítménykeret mérföldköveinek megvalósítása és a feltárt végrehajtási hiányosságok kiküszöbölése terén elért eredményeket./

15. cikk

Egyedi intézkedések

- (1) Az egyedi intézkedések e rendelet célkitűzéseinek megfelelő transznacionális vagy nemzeti projektek, amelyekre tekintettel egy, több vagy valamennyi tagállam a programját kiegészítő költségvetési juttatásban részesülhet.
- (2) A tagállamok – a 11. cikk (1) bekezdése szerint kiszámított költségvetési juttatásuk mellett – egyedi intézkedésekre vonatkozó kiegészítő összegben részesülhetnek, feltéve, hogy az a programon belül következetesen ilyen címzett előirányzatként szerepel és arra fordítják, hogy elősegítse e rendelet célkitűzéseinek megvalósítását.
- (3) A finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosításával adott jóváhagyása esetén.

[16. cikk

Az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] keret forrásai

- (1) A tagállamok a 11. cikk (1) bekezdése a) pontjának megfelelően kiszámított költségvetési juttatásuk mellett a célzott uniós áttelepítési programmal összhangban [10 000] EUR hozzájárulást kapnak minden egyes áttelepített személy után. Ez a hozzájárulás a költségvetési rendelet [...]125.[...] cikkével összhangban költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás formáját ölti.
- (2) Az (1) bekezdésben említett összegnek a tagállamok részére történő juttatása a programjaik módosítása útján történik, feltéve, hogy azt a személyt, akire tekintettel a hozzájárulást juttatják, az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] kerettel összhangban ténylegesen áttelepítették.

- (3) A finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosításával adott jóváhagyása esetén.
- (4) A tagállamok megőrzik az áttelepített személyek megfelelő azonosításához, valamint az áttelepítés időpontjának meghatározásához szükséges információkat./

[17. cikk

A ... rendelet [dublini rendelet] végrehajtásához szükséges erőforrások

- (1) A tagállamok a 11. cikk (1) bekezdésének a) pontjával összhangban kiszámított költségvetési juttatásukon felül [[10 000]] EUR összegű hozzájárulást kapnak minden olyan, nemzetközi védelmet kérelmező személy után, akinek vonatkozásában az adott tagállam válik a felelős tagállammá, attól az időponttól kezdve, amikortól az adott tagállam az (EU) .../... rendeletben [dublini rendelet] meghatározott rendkívül nehéz helyzetben van.
- (2) A tagállamok a 11. cikk (1) bekezdésének a) pontjával összhangban kiszámított előirányzatukon felül [[10 000]] EUR összegű hozzájárulást kapnak minden olyan, az adott tagállamhoz elosztott nemzetközi védelmet kérelmező személy után, aki a kedvezményezett tagállamra méltányosan eső részen felül van.
- (3) Az (1) és (2) bekezdésben említett tagállamok az integrációs intézkedések végrehajtása érdekében további [[10 000]] EUR összegű hozzájárulást kapnak minden olyan kérelmező után, aki nemzetközi védelemben részesült.

- (4) Az (1) és (2) bekezdésben említett tagállamok további [[10 000]] EUR összegű hozzájárulást kapnak minden olyan személy után, akinek vonatkozásában a tagállam az (EU) .../... rendelet [Eurodac-rendelet] 11. cikkének d) pontjában említett adathalmaz naprakésszé tétele alapján bizonyítani tudja, hogy az illető személy kiutasítási határozat vagy kitoloncolási végzés alapján, és annak megfelelően kitoloncolás útján vagy önként, elhagyta a tagállam területét.
- (5) A tagállamok a 11. cikk (1) bekezdésének a) pontjával összhangban kiszámított költségvetési juttatásukon felül [[500]] EUR összegű hozzájárulást kapnak minden olyan, nemzetközi védelmet kérelmező személy után, akit egyik tagállamból valamely másikba helyeztek át, minden, az (EU) .../... rendelet [dublini rendelet] 34i. cikke első bekezdésének c) pontja alapján áthelyezett személy után, valamint adott esetben az (EU) .../... rendelet [dublini rendelet] 34j. cikkének g) pontja alapján áthelyezett személy után.
- (6) Az e cikkben említett összegek a költségvetési rendelet [...]125.[...] cikkével összhangban költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás formáját öltik.
- (7) Az (1)–(5) bekezdésben említett további összegek a tagállamok részére a programjaik keretében kerülnek kiosztásra, feltéve, hogy az a személy, akire tekintettel a hozzájárulást juttatják, ténylegesen áthelyezésre került valamely tagállamba, visszaküldése ténylegesen megtörtént, vagy kérelmezőként ténylegesen nyilvántartásba vették az (EU) .../... rendelet [dublini rendelet] alapján felelős tagállamban.
- (8) E finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosítása útján történő jóváhagyásával./

Működési támogatás

- (1) A működési támogatás a tagállami költségvetési juttatásnak az a része, amely az Unió számára közszolgáltatást jelentő feladatok és szolgáltatások ellátásáért felelős hatóságok támogatására fordítható;
- (2) Az egyes tagállamok az Alap keretében nemzeti programjaik számára juttatott összeg legfeljebb [...] **20** %-át használhatják fel a 3. cikk (2) bekezdése [...] szerinti célok keretében működési támogatás finanszírozására.
- (3) A működési támogatást használó tagállamok tiszteletben tartják a menekültügy és a visszatérés területére vonatkozó uniós vívmányokat.
- (4) A tagállamok a programban és a 30. cikkben említett [...] jelentésben megindokolják, hogy miért használnak fel működési támogatást e rendelet célkitűzéseinek elérésére. A program jóváhagyását megelőzően a Bizottság [...] értékeli az alaphelyzetet azokban a tagállamokban, amelyek jelezték a működési támogatás felhasználására vonatkozó szándékukat. A Bizottság figyelembe veszi az említett tagállamok által szolgáltatott információkat és adott esetben az (EU) .../... rendelet [az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségéről szóló rendelet] és az 1053/2013/EU rendeletnek megfelelően elvégzett, e rendelet hatálya alá tartozó nyomomonkövetési eljárások fényében rendelkezésre álló információkat.

- (5) A működési támogatást elsősorban a VII. mellékletben megállapított konkrét feladatokra és szolgáltatásokra kell fordítani.
- (6) Előre nem látható vagy újonnan felmerülő körülmények esetén, illetve a finanszírozás hatékony végrehajtása céljából, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 32. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VII. mellékletben szereplő konkrét feladatok és szolgáltatások listájának módosítására vonatkozóan.

3. SZAKASZ

KÖZVETLEN ÉS A KÖZVETETT IRÁNYÍTÁSSAL TÖRTÉNŐ TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

18a. cikk

Részvételre jogosult jogalanyok

- (1) *Az alábbi jogalanyok lehetnek jogosultak a részvételre:***
- a) *az alábbi országok bármelyikében letelepedett jogalanyok:***
- 1. *valamely tagállam vagy hozzá kapcsolódó tengerentúli ország vagy terület;***
 - 2. *az Alaphoz társult harmadik ország;***
 - 3. *a munkaprogramban szereplő harmadik ország, az abban előírt feltételek szerint;***
- b) *bármely nemzetközi szervezet vagy az uniós jog alapján létrehozott bármely jogalany.***
- (2) *Természetes személyek nem jogosultak a részvételre.***
- (3) *Harmadik országban letelepedett jogalanyok kivételesen jogosultak a részvételre, amennyiben ez egy adott intézkedés célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.***
- (4) *Jogosultak a részvételre azon jogalanyok, amelyek legalább két, különböző tagállamokban vagy azokhoz kapcsolódó tengerentúli országokban vagy területeken vagy harmadik országokban letelepedett független szervezetből álló konzorcium tagját képezik.***

19. cikk

Hatály

Az e szakasz szerinti támogatás [...] végrehajtása közvetlenül a Bizottság által történik az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...] 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban, vagy közvetve az említett cikk c) pontjának megfelelően.

20. cikk

Uniós intézkedések

- (1) Az uniós intézkedések transznacionális projektek vagy az Unió szempontjából különös jelentőséggel bíró projektek, e rendelet célkitűzéseinek megfelelően végrehajtva.
- (2) A Bizottság kezdeményezésére az Alap a III. melléklettel összhangban felhasználható e rendeletnek a 3. cikkben említett célkitűzéseire vonatkozó uniós intézkedések finanszírozására.
- (3) Az uniós intézkedések keretében az **(EU, Euratom) 2018/1046 [...] rendeletben** meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatás, pénzdíj és közbeszerzés formájában – nyújtható finanszírozás. Vegyesfinanszírozási műveletek keretében finanszírozási eszköz formájában is nyújtható finanszírozás.
- (4) A közvetlen irányítás keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat az **(EU, Euratom) 2018/1046 [...] rendelet** [...] VIII. [...] címével összhangban kell odaítélni és kezelni [...].

- (5) Az ajánlatokat értékelő bizottság külső szakértőkből is állhat.
- (6) A kölcsönös biztosítási mechanizmushoz való hozzájárulások fedezhetik a címzettek által visszafizetendő pénzüsszegek behajtásával kapcsolatos kockázatokat, és elegendő garanciának tekintendők az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** értelmében [...]. Az (EU) ../.. rendelet [a garanciaalapról szóló rendelet helyébe lépő rendelet] [X. cikkében] megállapított rendelkezések alkalmazandók.

21. cikk

Európai Migrációs Hálózat

- (1) Az Alap keretében támogatni kell az Európai Migrációs Hálózatot, és biztosítani kell a tevékenységeihez, valamint jövőbeli fejlesztéséhez szükséges pénzügyi támogatást.
- (2) Az Európai Migrációs Hálózat részére az Alap éves előirányzataiban elérhetővé tett összeget, valamint a tevékenységeinek prioritásait meghatározó munkaprogramot a Bizottság fogadja el azt követően, hogy azt az irányítóbizottság a (módosított) 2008/381/EK határozat 4. cikke (5) bekezdésének a) pontjával összhangban jóváhagyta. Az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** [...]110.[...] cikke értelmében a Bizottság határozata finanszírozási határozatnak minősül[...]. Az erőforrások időben történő rendelkezésre állásának biztosítása érdekében a Bizottság külön finanszírozási határozatban fogadhatja el az Európai Migrációs Hálózat munkaprogramját.
- (3) Az Európai Migrációs Hálózat tevékenységeihez biztosított pénzügyi támogatás a 2008/381/EK határozat 3. cikkében említett nemzeti kapcsolattartó pontoknak nyújtott vissza nem térítendő támogatás és adott esetben közbeszerzési szerződések odaítélése formájában valósul meg, az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelettel**[...] összhangban.

22. cikk

Vegyesfinanszírozási műveletek

Az ezen Alap keretében meghatározott vegyesfinanszírozási műveleteket az [InvestEU rendelettel] és az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet** X. címével összhangban kell végrehajtani [...].

23. cikk

Technikai segítségnyújtás a Bizottság kezdeményezésére

Az Alapból támogathatók a Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések. Ezen intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

24. cikk

Ellenőrzések

Az (EU, **Euratom**) **2018/1046 rendelet** [...] 127. cikke szerinti általános megbízhatóság alapját az uniós hozzájárulás felhasználására vonatkozóan személyek vagy szervezetek – köztük az uniós intézmények vagy szervek által felhatalmazottaktól eltérők – által végzett ellenőrzések képezik.

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjeinek fel kell tüntetniük az uniós finanszírozás eredetét, és – különösen az intézkedések és azok eredményeinek népszerűsítésekor – gondoskodniuk kell annak láthatóságáról azáltal, hogy koherens, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak, ***azon információk kivételével, amelyek az alkalmazandó jogszabályokkal összhangban minősített vagy bizalmas jellegük miatt nem teljeskörűen nyilvánosak, különösen ha a biztonságra, a közrendre vagy a személyes adatok védelmére vonatkoznak.***
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez az Alaphoz, valamint annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. Az Alaphoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek e rendelet célkitűzéseivel kapcsolódnak.

4. SZAKASZ

MEGOSZTOTT, KÖZVETLEN ÉS KÖZVETETT IRÁNYÍTÁSSAL TÖRTÉNŐ TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

26. cikk

Szükséghelyzeti támogatás

- (1) Az Alapból pénzügyi támogatást kell nyújtani az alábbi körülmények közül egy vagy több miatt kialakult szükséghelyzet esetén felmerülő sürgős és egyedi szükségletek kezeléséhez:
- a) súlyos migrációs nyomás egy vagy több tagállamban, amelyet harmadik országbeli állampolgárok [...] aránytalan beáramlása jellemez, ami jelentős és sürgős igényeket támaszt a befogadásukat és az idegenrendészeti őrizetet szolgáló létesítmények, valamint a menekültügyi és migrációkezelési rendszerek és eljárások tekintetében;
 - b) *a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tömeges beáramlása*, [...] a 2001/55/EK irányelv²⁵ értelmében;
 - c) súlyos migrációs nyomás harmadik országokban, többek között ahol – politikai fejlemények vagy konfliktusok miatt – védelemre szoruló személyek rekedhetnek, különösen, ha az hatással lehet ez EU felé irányuló irreguláris migrációs áramlásokra.
- (2) A szükséghelyzeti támogatás közvetlenül a decentralizált ügynökségeknek nyújtott vissza nem térítendő támogatása formáját is öltheti.

²⁵ A Tanács 2001/55/EK irányelve (2001. július 20.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tömeges beáramlása esetén nyújtandó átmeneti védelem minimumkövetelményeiről, valamint a tagállamok e személyek befogadása és a befogadás következményeinek viselése tekintetében tett erőfeszítései közötti egyensúly előmozdítására irányuló intézkedésekről (HL L 212., 2001.8.7., 12. o.).

- (3) A szükséghelyzeti támogatás elkülöníthető a tagállami programok számára a 11. cikk (1) bekezdésének és az I. mellékletnek megfelelően kiszámított előirányzatuk mellett, feltéve, hogy az a programon belül ilyen címzett előirányzatként szerepel. E finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve kellően indokolt esetben, a Bizottságnak a program módosítása útján történő jóváhagyásával.
- (4) A közvetlen irányítás keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat az **(EU, Euratom) 2018/1046 [...] rendelet** [...] VIII. [...] címével összhangban kell odaítélni és kezelni [...].
- (5) ***A Bizottság rendszeresen tájékoztatja a tagállamokat a szükséghelyzeti támogatás és a másfajta támogatható intézkedések céljára rendelkezésre álló pénzügyi eszközökről.***

27. cikk

Kumulatív, kiegészítő és kombinált finanszírozás

- (1) Az Alap keretében hozzájárulásban részesült intézkedés hozzájárulást kaphat bármilyen más uniós programból is, ideértve a megosztott irányítás alá tartozó alapokat is, feltéve, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az egyes uniós programokból az intézkedéshez nyújtott hozzájárulásokra az adott programra vonatkozó szabályok alkalmazandók. A kumulatív finanszírozás összege nem haladhatja meg az intézkedés összes elszámolható költségének összegét, és a különböző uniós programokból nyújtott támogatás a támogatási feltételeket meghatározó dokumentumoknak megfelelően arányosan is kiszámítható.

(2) A kiválósági pecsét elnevezésű tanúsítványt elnyert intézkedések, illetve az alábbi, kumulatív, összehasonlítható feltételeknek megfelelő intézkedések:

a) az eszköz keretében meghirdetett pályázati felhívás keretében értékelték őket;

b[...] megfelelnek az adott pályázati felhívás minőségre vonatkozó minimumkövetelményeinek;

c[...] költségvetési korlátok miatt nem támogathatók az adott pályázati felhívás keretében,

támogatásban részesülhetnek az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Szociális Alap+, illetve az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap forrásaiból az (EU) .../... [a közös rendelkezésekről szóló] rendelet [67]. cikkének (5) bekezdésével és az (EU) .../... [a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló] rendelet [8]. cikkével összhangban, amennyiben összeegyeztethetők az érintett program célkitűzéseivel. A támogatást nyújtó Alap szabályait kell alkalmazni.

5. SZAKASZ

NYOMON KÖVETÉS, JELENTÉSTÉTEL ÉS ÉRTÉKELÉS

1. ALSZAKASZ

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

28. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) [...] Az **(EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 41. cikke (3) bekezdése h) pontjának iii. alpontja** [...] szerinti jelentéstételi követelményeknek megfelelően, a Bizottság az V. melléklettel összhangban az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a teljesítményre vonatkozó információkat.
- (2) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 32. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az V. melléklet módosítására vonatkozóan az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a teljesítménnyel kapcsolatban szolgáltatandó információk szükséges kiigazítása céljából.
- (3) Az e rendelet célkitűzéseinek megvalósítása terén az Alap eredményeiről történő jelentéstételhez használandó mutatókat a VIII. melléklet tartalmazza. A kimeneti mutatók esetében a kiindulási értéket nullában kell meghatározni. A 2024-re meghatározott mérföldkövek és a 2029-re meghatározott célok kumulatívak.
- (4) A teljesítményjelentési rendszernek biztosítania kell, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós források címzettjeire és – adott esetben – a tagállamokra vonatkozóan arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

- (5) Annak érdekében, hogy a célkitűzések elérése tekintetében hatékonyan lehessen értékelni az Alap végrehajtásának alakulását, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 32. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VIII. mellékletnek a mutatók szükség szerinti felülvizsgálata és kiegészítése céljából történő módosítására, valamint arra vonatkozóan, hogy ezt a rendeletet a nyomonkövetési és értékelési keret létrehozására, így többek között a tagállamok által a projektekkel kapcsolatosan szolgáltatandó információkra vonatkozó rendelkezésekkel egészítse ki. ***A VIII. melléklet módosításai kizárólag a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásának évét követő első számviteli évtől kezdődően alkalmazandók.***

29. cikk

Értékelés

- (1) A Bizottság elvégzi e rendelet – így az Alap keretében végrehajtott intézkedések – félidős és visszamenőleges értékelését.
- (2) A félidős és visszamenőleges értékeléseket ***az (EU) .../... [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 40. cikkében meghatározott határidőknek megfelelően*** időben el kell végezni annak biztosítása érdekében, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.

2. ALSZAKASZ

A MEGOSZTOTT IRÁNYÍTÁSRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK

30. cikk

Éves teljesítmény-felülvizsgálat [...]

- (1) *Az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 36. cikkében említett éves teljesítmény-felülvizsgálat céljából* a tagállamok [...] 2023. február 15-ig és azt követően 2031-ig bezárólag minden évben ugyaneddig az időpontig [...] jelentést [...] nyújtanak be a Bizottságnak. *A jelentéstételi időszak a jelentés benyújtásának évét megelőző utolsó, az (EU) .../... rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 2. cikke 28. pontjában meghatározott számviteli év.* A [...] 2023. február 15-én benyújtott jelentésnek [...] a 2021. január 1-jétől kezdődő időszakra kell vonatkoznia [...].
- (2) A [...] jelentésnek különösen az alábbiakra vonatkozó információkat kell tartalmaznia:
- a) eredmények a program végrehajtása, valamint a mérföldkövek és a célok elérése terén, figyelembe véve az (EU) .../2021 rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] [37.] cikkében előírt legfrissebb adatokat;
 - b) a program teljesítését érintő problémák, valamint az azok kezelése céljából hozott intézkedések;
 - c) az Alapból támogatott intézkedések és a más uniós alapokból – különösen a harmadik országokban meglévő vagy azokkal kapcsolatos alapokból – nyújtott támogatás közötti kiegészítő jelleg;
 - d) a program hozzájárulása a vonatkozó uniós vívmányok és cselekvési tervek megvalósításához;

[...]

$e[...]$) a vonatkozó előtámogató feltételek teljesítése és azok alkalmazása a programozási időszak folyamán;

$f[...]$) az Alap segítségével áttelepített személyek száma a 16. cikk (1) bekezdésében említett összegekkel összhangban;

$g[...]$) a nemzetközi védelmet kérelmezett vagy abban részesülő olyan személyek száma, akiket a 17. cikkel összhangban valamely tagállamból egy másikba szállítottak át.

- (3) A Bizottság a [...] jelentés kézhezvételének időpontjától számított két hónapon belül megteheti az arra vonatkozó észrevételeit. Amennyiben a Bizottság e határidőn belül nem tesz észrevételt, a jelentést elfogadottnak kell tekinteni.
- (4) Az e cikk végrehajtására vonatkozó egységes feltételek biztosítása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amelyben létrehozza a [...] jelentés sablonját. Ezt a végrehajtási jogi aktust a 33. cikk (2) bekezdésében említett **vizsgálóbizottsági** [...] eljárás keretében kell elfogadni.

31. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) Az (EU) .../... [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] IV. címe szerinti nyomon követésnek és jelentéstételnek a VI. melléklet 1., 2., [...]3. és 4. táblázatában foglalt intervenciótípusokon kell alapulnia. Előre nem látható vagy újonnan felmerülő körülmények esetén, illetve a finanszírozás hatékony végrehajtása céljából, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 32. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az intervenciótípusok módosítására vonatkozóan.
- (2) A[...] **VIII. mellékletben szereplő** mutatókat az (EU) .../2021 [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 12. cikkének (1) bekezdésével, valamint 17. és 37. cikkével összhangban kell használni.

31a. cikk

A személyes adatok kezelése

- (1) *A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapnak a 3. cikkben foglalt célkitűzések elérése érdekében való felhasználása céljából az irányító hatóságnak, az ellenőrző hatóságnak és a kedvezményezetteknek mint adatkezelőknek az (EU) 2016/679 rendelettel összhangban kell kezelniük a VIII. mellékletben szereplő közös mutatókhoz szükséges személyes adatokat nyomon követés, értékelés, kontroll és ellenőrzés, valamint adott esetben a résztvevők jogosultságának megállapítása céljából.*
- (2) *Az (1) bekezdésben említett személyes adatokat az (EU) .../... [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] 76. cikkével összhangban kell megőrizni.*

III. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

32. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 13., 18., 28. és 31. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a 2028. december 31-ig terjedő időszakra szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 13., 18., 28. és 31. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

- (6) A 13., 18., 28. és 31. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

33. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a Menekültügyi, [...] Migrációs *és Integrációs* Alappal, a Belső Biztonsági Alappal, valamint a határigazgatási és vízümeszközzel foglalkozó koordinációs bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet **5./...** cikkét kell alkalmazni.
Ha a bizottság nem nyilvánít véleményt, a Bizottság nem fogadhatja el a végrehajtási jogi aktus tervezetét, és a 182/2011/EU rendelet 5. cikke (4) bekezdésének harmadik albekezdése alkalmazandó.

[...]

34. cikk

Átmeneti rendelkezések

- (1) E rendelet nem érinti az 516/2014/EU rendelettel létrehozott, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap alapján végrehajtott releváns intézkedések folytatását vagy módosítását; az említett rendelet továbbra is alkalmazandó az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.
- (2) Az Alap pénzügyi keretösszegéből azon technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők, amelyek az Alap és annak elődje, az 516/2014/EU rendelet alapján létrehozott Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap közötti átmenet biztosításához szükségesek.

35. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

az Európai Parlament részéről

a Tanács részéről

az elnök

az elnök

[I. MELLÉKLET]²⁶

[A megosztott irányítás alá tartozó programok pénzügyi keretösszegének elosztására vonatkozó kritériumok]

1. [A 11. cikkben említett, rendelkezésre álló forrásokat az alábbiak szerint kell felosztani a tagállamok között:
 - a) Kizárólag a programozási időszak kezdetén, mindegyik tagállam 5 000 000 EUR átalányösszeget kap az Alapból;
 - b) A 11. cikkben említett, fennmaradó forrásokat a következő kritériumok alapján kell elosztani:
 - 30 % a menekültügy számára;
 - 30 % a jogszerű migráció és az integráció számára;
 - 40 % az irreguláris migráció elleni küzdelem számára, a visszaküldéseket is ideértve.
2. A menekültügy területén a következő kritériumok érvényesülnek, és azokat a következőképpen kell súlyozni:
 - a) 30 % azon személyek számának arányában, akik az alábbi kategóriák valamelyikébe tartoznak:
 - Bármely harmadik országbeli állampolgár vagy hontalan személy, aki a genfi egyezményben meghatározott státuszt kapott;

²⁶ *A pénzügyi keretösszeg elosztására vonatkozó kritériumokról folytatott megbeszélések eredménytelenül zárultak. Mind a referenciaidőszak, mind az allokációk kiszámolására szolgáló elosztási kulcs további megbeszéléseket igényelnek. Több tagállam jelezte, hogy a programozási időszak kezdetén biztosított rögzített összeget a végrehajtás elősegítése érdekében az Alap megerősített keretösszegére tekintettel növelni lehetne egy legfeljebb 10 millió EUR és 15 millió EUR közötti összegre.*

- Bármely harmadik országbeli állampolgár vagy hontalan személy, aki az átdolgozott 2011/95/EU irányelv²⁷ szerinti kiegészítő védelmet élvez;
- Bármely harmadik országbeli állampolgár vagy hontalan személy, aki a 2001/55/EK irányelv²⁸ értelmében átmeneti védelmet élvez.

- b) 60 % a nemzetközi védelmet kérelmező harmadik országbeli állampolgárok vagy hontalan személyek számának arányában.
- c) 10 % azon nemzetközi védelmet kérelmező harmadik országbeli állampolgárok vagy hontalan személyek számának arányában, akiket áttelepítettek vagy áttelepítenek valamely tagállamba.

3. A jogszerű migráció területén a következő kritériumok érvényesülnek, és azokat a következőképpen kell súlyozni:

- a) 40 % a tagállamban jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok teljes számának arányában.
- b) 60 % az első tartózkodási engedéllyel rendelkező harmadik országbeli állampolgárok számának arányában.

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2011/95/EU irányelve (2011. december 13.) a harmadik országbeli állampolgárok és hontalan személyek nemzetközi védelemre jogosultként való elismerésére, az egységes menekült- vagy kiegészítő védelmet biztosító jogállásra, valamint a nyújtott védelem tartalmára vonatkozó szabályokról (HL L 337., 2011.12.20., 9. o.).

²⁸ Kizárólag a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tömeges beáramlása esetén nyújtandó átmeneti védelem minimumkövetelményeiről, valamint a tagállamok e személyek befogadása és a befogadás következményeinek viselése tekintetében tett erőfeszítései közötti egyensúly előmozdítására irányuló intézkedésekről szóló, 2001. július 20-i 2001/55/EK tanácsi irányelv (HL L 212., 2001.8.7., 12. o.) aktiválása esetén figyelembe veendő adatok.

- c) A (3) bekezdés b) pontjában említett számítás céljára azonban a személyek alábbi kategóriái nem vehetők figyelembe:
- Olyan harmadik országbeli állampolgárok, akik munkavállalással összefüggésben kaptak 12 hónapnál rövidebb ideig érvényes első tartózkodási engedélyt;
 - Olyan harmadik országbeli állampolgárok, akiknek a beutazását tanulmányok folytatása, diákcsera, javadalmazás nélküli gyakorlat vagy önkéntes szolgálat céljából engedélyezték a 2004/114/EK tanácsi irányelvvel²⁹, vagy adott esetben az (EU) 2016/801 irányelvvel³⁰ összhangban;
 - Olyan harmadik országbeli állampolgárok, akiknek a beutazását tudományos kutatás céljából engedélyezték a 2005/71/EK tanácsi irányelvvel³¹, vagy adott esetben az (EU) 2016/801 irányelvvel összhangban;

²⁹ A Tanács 2004/114/EK irányelve (2004. december 13.) a harmadik országok állampolgárai tanulmányok folytatása, diákcsera, javadalmazás nélküli gyakorlat, illetve önkéntes szolgálat céljából történő beutazásának feltételeiről (HL L 375., 2004.12.23., 12. o.).

³⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/801 irányelve (2016. május 11.) a harmadik országbeli állampolgárok kutatás, tanulmányok folytatása, gyakorlat, önkéntes szolgálat, diákcseraprogramok vagy oktatási projektek, és au pair tevékenység céljából történő beutazásának és tartózkodásának feltételeiről (HL L 132., 2016.5.21., 21. o.).

³¹ A Tanács 2005/71/EK irányelve (2005. október 12.) a harmadik országbeli állampolgároknak az Európai Közösség területén folytatott tudományos kutatás céljából való fogadására vonatkozó külön eljárásról (HL L 289., 2005.11.3., 15. o.).

4. Az irreguláris migráció elleni küzdelem területén – a visszaküldéseket is ideértve – a következő kritériumok érvényesülnek, és azokat a következőképpen kell súlyozni:
- a) 50 % azon harmadik országbeli állampolgárok számának arányában, akik nem vagy már nem teljesítik a tagállam területére történő belépés és az ott-tartózkodás feltételeit, és akikre a nemzeti és/vagy a közösségi jog alapján kiutasítási határozat vonatkozik, azaz olyan közigazgatási vagy bírósági határozat vagy aktus, amely megállapítja vagy kimondja a tartózkodás jogellenes voltát, és visszatérési kötelezettséget állapít meg;
 - b) 50 % azon harmadik országbeli állampolgárok számának arányában, akik távozást elrendelő közigazgatási vagy bírósági végzés alapján – akár önkéntesen, akár kényszerített módon – ténylegesen elhagyták a tagállam területét.
5. A kezdeti felosztás céljából a referenciaadatok a tagállamok által az uniós jognak megfelelően e rendelet alkalmazásának kezdőnapján szolgáltatott adatok alapján a Bizottság (Eurostat) által az előző három naptári évre vonatkozóan összeállított legfrissebb éves statisztikai adatok. A félidős felülvizsgálathoz a referenciaadatok a Bizottság (Eurostat) által az előző három naptári évre vonatkozóan a 2024. évi félidős felülvizsgálat idején rendelkezésre álló, a tagállamok által az uniós jognak megfelelően szolgáltatott adatok alapján összeállított legfrissebb éves statisztikai adatok. Amennyiben a tagállamok nem juttatták el a Bizottsághoz (Eurostat) az érintett statisztikát, úgy a lehető leghamarabb ideiglenes adatokkal kell szolgálniuk.
6. Mielőtt a Bizottság (Eurostat) ezeket az adatokat referenciaadatként elfogadná, a szokásos operatív eljárásoknak megfelelően értékeli a statisztikai információ minőségét, összehasonlíthatóságát és teljességét. A Bizottság (Eurostat) kérésére a tagállamok megküldik a Bizottságnak az ehhez szükséges valamennyi információt.]

II. MELLÉKLET

Végrehajtási intézkedések

1. Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez azáltal kell hozzájárulnia, hogy a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosít:
 - a) Az uniós vívmányok és a közös európai menekültügyi rendszerhez kapcsolódó prioritások egységes alkalmazásának biztosítása;
 - b) szükség esetén a tagállamok menekültügyi rendszerei kapacitásának támogatása az infrastruktúrák és szolgáltatások tekintetében;
 - c) a tagállamok közötti szolidaritás és felelősségmegosztás támogatása, különösen a migrációs áramlások által leginkább érintett tagállamok javára, valamint a szolidaritási erőfeszítésekhez hozzájáruló tagállamok támogatása;
 - d) a migrációs áramlások által érintett harmadik országokkal való szolidaritás és együttműködés fokozása, többek között áttelepítés és az Unión belüli védelemhez jutás egyéb jogszerű lehetőségei révén, valamint a migráció kezelése céljából harmadik országokkal folytatott partnerség és együttműködés.

2. Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez azáltal kell hozzájárulnia, hogy a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosít:
- a) a jogszerű migrációt előmozdító szakpolitikák kidolgozásának és végrehajtásának támogatása, valamint a jogszerű migrációra vonatkozó uniós vívmányok végrehajtása;
 - b) a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi és gazdasági befogadását célzó [...] integrációs intézkedések előmozdítása, a befogadó társadalomban való részvételük, illetve az általa való elfogadásuk előkészítése, a [...] **nemzeti és különösen a regionális vagy** helyi [...] hatóságok és társadalmi szervezetek bevonásával.
3. Az Alapnak a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában meghatározott egyedi célkitűzéshez azáltal kell hozzájárulnia, hogy a következő végrehajtási intézkedésekre összpontosít:
- a) az infrastruktúrára, eljárásokra és szolgáltatásokra vonatkozó uniós vívmányok és szakpolitikai prioritások egységes alkalmazásának biztosítása;
 - b) összehangolt uniós, illetve tagállami szintű megközelítés támogatása a visszaküldések igazgatása, az eredményes és fenntartható visszaküldést szolgáló kapacitások fejlesztése és az irreguláris migráció ösztönzőinek csökkentése terén;
 - c) a támogatott önkéntes visszatérés és reintegráció elősegítése;
 - d) a harmadik országokkal való együttműködés, valamint a visszafogadási megállapodások és egyéb megállapodások végrehajtására irányuló kapacitásaik megerősítése, valamint a fenntartható visszatérés lehetővé tétele.

III. MELLÉKLET

A támogatás hatálya

1. A 3. cikk (1) bekezdésében említett szakpolitikai célkitűzés keretében az Alapnak [...] *például a következőkkel kapcsolatos intézkedéseket* [...] kell támogatnia:
 - a) nemzeti stratégiák kidolgozása és fejlesztése a menekültügy, a jogszerű migráció, az integráció, a visszaküldés és az irreguláris migráció terén;
 - b) igazgatási struktúrák és rendszerek kialakítása, *ideértve az informatikai rendszerek fejlesztését és az adatbázisok interoperabilitását* [...], az eszközöket, valamint a személyzet képzését, a helyi hatóságokra és más releváns érdekelt felekre is kiterjedően;
 - c) szakpolitikák és eljárások kidolgozása, nyomon követése és értékelése, beleértve az információ- és adatgyűjtést, [...] -cserét *és -elemzést*, valamint közös statisztikai eszközök, módszerek és mutatók [...] alkalmazását az előrehaladás mérése és a szakpolitikai fejlemények értékelése céljából;
 - d) információcsere, bevált gyakorlatok és stratégiák, kölcsönös tanulás, tanulmányok és kutatás, közös fellépések és műveletek kidolgozása és végrehajtása, valamint transznacionális együttműködési hálózatok létrehozása;
 - e) az érintett személyek jogállásával és szükségleteivel összhangban lévő segítségnyújtási és támogatási szolgáltatások, különös tekintettel a kiszolgáltatott csoportokra;
 - f) az érdekeltek és a nyilvánosság körében a menekültügy, az integráció, a jogszerű migráció és a visszaküldési politikák tudatosítására irányuló intézkedések;

2. A 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzés keretében az Alapnak [...] *például a következőkkel kapcsolatos intézkedéseket* [...] kell támogatnia:
- a) tárgyi támogatás nyújtása, ideértve a határon történő segítségnyújtást;
 - b) menekültügyi eljárások lefolytatása *(személyzet, operatív szükségletek) a menekültügyi vívmányoknak való megfelelés biztosítása érdekében;*
 - c) a különleges eljárási vagy befogadási igényekkel rendelkező kérelmezők azonosítása;
 - d) befogadási szálláshelyek kialakítása vagy fejlesztése, beleértve az ilyen létesítmények több tagállam általi közös használatának lehetőségét;
 - e) a származási országgal kapcsolatos információk gyűjtésével, elemzésével és terjesztésével kapcsolatos tagállami kapacitások fejlesztése;
 - f) az uniós áttelepítési [és humanitárius befogadási] keretrendszer, vagy az uniós áttelepítési kerettel összeegyeztethető nemzeti áttelepítési programok végrehajtására irányuló eljárásokhoz kapcsolódó intézkedések;
 - g) nemzetközi védelmet *kérelmező, illetve* abban részesülő személyek átadása;
 - h) a harmadik országok kapacitásainak növelése a védelemre szoruló személyek védelmének javítása érdekében;
 - i) az őrizet hatékony alternatíváinak kialakítása, fejlesztése és javítása, különösen a kísérő nélküli kiskorúakkal és a családokkal kapcsolatban.

3. A 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett egyedi célkitűzés keretében az Alapnak [...] *például a következőkkel kapcsolatos intézkedéseket* [...] kell támogatnia:
- a) információs csomagok és kampányok, amelyek célja, hogy felhívják a figyelmet az Unióba irányuló jogszerű migrációs csatornákra, és a jogszerű migrációra vonatkozó uniós vívmányokra;
 - b) az Unióba irányuló olyan mobilitási programok kidolgozása, mint a körkörös vagy ideiglenes migrációs rendszerek, ideértve a foglalkoztathatóságot fokozó képzéseket is;
 - c) a harmadik országok munkaerő-toborzó ügynökségei, valamint a tagállamok foglalkoztatási és bevándorlási szolgálatai közötti együttműködés;
 - d) a harmadik országban megszerzett készségek és képesítések, valamint azok átláthatóságának, és a tagállamokban megszerzett készségeknek és képesítéseknek való megfeleltethetősége értékelése;
 - e) a 2003/86/EK tanácsi irányelv³² értelmében vett családegyesítési kérelmekkel kapcsolatos segítségnyújtás;
 - f) a valamely tagállamban már jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok jogállásának megváltozásával kapcsolatos segítségnyújtás, különösen az uniós szinten meghatározott jogszerű tartózkodási jogcím megszerzésével kapcsolatban;

³² A Tanács 2003/86/EK irányelve (2003. szeptember 22.) a családegyesítési jogról (HL L 251., 2003.10.3., 12. o.).

- g) [...] integrációs intézkedések, például a harmadik országbeli állampolgárok szükségleteihez igazított, testre szabott támogatás, valamint az oktatásra, nyelvtanfolyamokra és egyéb képzésre összpontosító integrációs programok, például állampolgári ismeretek oktatása és szakmai tanácsadás, ***adminisztratív és jogi útmutatás, egyablakos integrációs ügyintézés, melynek keretében a harmadik országbeli állampolgárok általános tanácsokat és segítségnyújtást kapnak például a lakhatás, a megélhetési források, a pszichológiai ellátás, egészségügyi ellátás stb. kérdésében;***
- h) a köz- és magánszolgáltatásokhoz való hozzáférés és azok nyújtása terén a harmadik országbeli állampolgárok egyenlőségét előmozdító intézkedések, ideértve a szolgáltatásoknak a célcsoport igényeihez való hozzáigazítását is;
- i) a kormányzati és nem kormányzati szervek közötti integrált együttműködés, többek között koordináltan működő integrációs támogató központok, például egyablakos ügyintézés révén;
- j) olyan intézkedések, amelyek lehetővé teszik és támogatják a harmadik országbeli állampolgároknak a fogadó társadalomba való bevezetését és abban való aktív részvételét, valamint a fogadó társadalom általi elfogadást előmozdító intézkedések;
- k) a harmadik országok állampolgárai, a fogadó társadalom és a hatóságok közötti találkozás és párbeszéd előmozdítása, többek között a harmadik országbeli állampolgárokkal folytatott konzultáció, valamint a kultúrák és vallások közötti párbeszéd révén.

4. A 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett egyedi célkitűzés keretében az Alapnak [...] *például a következőkkel kapcsolatos intézkedéseket* [...] kell támogatnia:
- a) a befogadással vagy az őrizettel kapcsolatos *infrastruktúra* [...] *kialakítása vagy fejlesztése*, beleértve az ilyen létesítmények több tagállam általi közös használatának lehetőségét;
 - b) az őrizet hatékony alternatíváinak bevezetése, fejlesztése és javítása, különösen a kísérő nélküli kiskorúakkal és a családokkal kapcsolatban;
 - c) a 2008/115/EK irányelv³³ 8. cikkének (6) bekezdésében meghatározott, kitoloncolást ellenőrző független és hatékony rendszerek bevezetése és végrehajtása;
 - d) az irreguláris migrációval kapcsolatos ösztönzők – többek között az irreguláris migránsok foglalkoztatása – elleni küzdelem a kockázatértékelésen alapuló hatékony és megfelelő ellenőrzések, a személyzet képzése, valamint olyan mechanizmusok létrehozása és végrehajtása révén, amelyeken keresztül az irreguláris migránsok kifizetéseket igényelhetnek vissza és panaszt nyújthatnak be munkaadójuk ellen, illetve tájékoztató és tudatosságnövelő kampányok révén a munkáltatók és az irreguláris migránsok tájékoztatása a 2009/52/EK irányelv³⁴ szerinti jogairól és kötelezettségeikről;

³³ Az Európai Parlament és a Tanács 2008/115/EK irányelve (2008. december 16.) a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésével kapcsolatban a tagállamokban használt közös normákról és eljárásokról (HL L 348., 2008.12.24., 98. o.).

³⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2009/52/EK irányelve (2009. június 18.) az illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokat foglalkoztató munkáltatókkal szembeni szankciókra és intézkedésekre vonatkozó minimumszabályokról (HL L 168., 2009.6.30., 24. o.).

- e) a visszaküldés előkészítése, többek között kiutasítási határozatok kibocsátásához, harmadik országbeli állampolgárok azonosításához, úti okmányok kiállításához és családtagok felkutatásához vezető intézkedések;
- f) együttműködés a harmadik országok konzuli hatóságaival és bevándorlási vagy egyéb érintett hatóságaival és szolgálataival úti okmányok beszerzése, a visszatérés megkönnyítése és a visszafogadás biztosítása céljából, többek között harmadik országok összekötő tisztviselőinek kiküldése révén;
- g) visszatérési segítségnyújtás, különösen támogatott önkéntes visszatérés és a támogatott önkéntes visszatérési programokról nyújtott tájékoztatás;
- h) a kitoloncolást célzó műveletek a kapcsolódó intézkedésekkel együtt, az uniós jogban meghatározott normáknak megfelelően, a kényszerítő eszközök kivételével;
- i) a visszatérésre kötelezett személy tartós visszatérését és visszailleszkedését támogató intézkedések, ***többek között készpénzes ösztönzők, képzés, a kihelyezés és a foglalkoztatás terén való segítségnyújtás, valamint a gazdasági tevékenységek megkezdéséhez nyújtott induló támogatás;***

- j) harmadik országokban található, az érkezéskor megfelelő átmeneti szállást és befogadást biztosító létesítmények és szolgáltatások, többek között a kísérő nélküli kiskorúak és más veszélyeztetett csoportok számára, a nemzetközi normákkal összhangban;
- k) együttműködés harmadik országokkal az irreguláris migráció elleni küzdelem, valamint az eredményes visszatérés és visszafogadás terén, többek között a visszafogadási megállapodások és egyéb megállapodások végrehajtása keretében;
- l) olyan intézkedések, amelyek célja, hogy felhívják a figyelmet a bevándorlás jogszerű csatornáira és az illegális bevándorlás kockázataira;
- m) harmadik országok támogatása, valamint a harmadik országokban végzett, többek között az infrastruktúrával, a felszerelésekkel kapcsolatos és egyéb intézkedések, feltéve hogy [...] azok **eredményeképpen** [...] hatékony együttműködés valósul meg a harmadik országok, valamint az Unió és tagállamai között a visszatérés és visszafogadás területén.

IV. MELLÉKLET

A 12. cikk ([...]3) bekezdésével [...] összhangban magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések

- A helyi és regionális hatóságok és a társadalmi szervezetek által végrehajtott integrációs intézkedések;
- Az őrizet hatékony alternatíváinak kidolgozására és végrehajtására irányuló intézkedések;
- Támogatott önkéntes visszatérési és reintegrációs programok és ezekhez kapcsolódó tevékenységek;
- A különleges bánásmódot igénylő személyeket és a különleges befogadási és/vagy eljárási igényekkel rendelkező, nemzetközi védelmet kérelmező személyeket célzó intézkedések, ideértve a migráns gyermekek hatékony védelmét biztosító intézkedéseket;
- *A tagállamokra nehezedő nagy migrációs nyomás kezelését célzó, harmadik országokban végzett projektek.*

V. MELLÉKLET

A 28. cikk (1) bekezdésében említett alapvető teljesítménymutatók

1. egyedi célkitűzés: A közös európai menekültügyi rendszer valamennyi vonatkozásának megerősítése és fejlesztése, beleértve annak külső dimenzióját:

1. Az [...] áttelepített személyek száma.

[...]

2. *A migránsok és a menekültek támogatására szolgáló infrastruktúrák kapacitásának bővítése* [...].

[...]

3. Az azonos országból származó, védelemben részesített menedékkérők arányának konvergenciája.

[...]

2. egyedi célkitűzés: A tagállamokba irányuló jogszerű migráció támogatása és [...] hozzájárulás a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához:

1. Azon *résztvevők* [...] száma, akik *a támogatás befejeztével arról számolnak be, hogy a tevékenységet az integrációjuk szempontjából hasznosnak ítélték* [...].

[...]

3. egyedi célkitűzés: Hozzájárulás az irreguláris migráció elleni küzdelemhez, valamint a harmadik országokba való visszaküldés és visszafogadás eredményességének biztosításához:

[...]

I[...]. A visszatelepülők száma[...]

[...]

VI. MELLÉKLET

Intervenciótípusok

1. TÁBLÁZAT: AZ „INTERVENCIÓS TERÜLET” DIMENZIÓ SZERINTI KÓDOK

I. KEMR	
001	Befogadási feltételek
002	Menekültügyi eljárások
003	Az uniós vívmányok végrehajtása
004	Migráns gyermekek
005	Különleges befogadási és eljárási igényekkel rendelkező személyek
006	Áttelepítés <i>[vagy humanitárius befogadás]</i>
007	Tagállamok közötti szolidaritási erőfeszítések
008	Működési támogatás
009	<i>Különleges bánásmódot igénylő személyek</i>

II. Jogszerű migráció és integráció	
001	Integrációs stratégiák kidolgozása
002	<i>Különleges bánásmódot igénylő személyek / kísérő nélküli kiskorúak különösen [...]</i> emberkereskedelem áldozatai
003	Integrációs intézkedések – tájékoztatás és orientáció, egyablakos ügyintézés
004	Integrációs intézkedések – nyelvvoktatás
005	Integrációs intézkedések – állampolgári ismeretek oktatása és egyéb képzés
006	Integrációs intézkedések – Bevezetés, részvétel, találkozás a befogadó társadalom közegében
007	Integrációs intézkedések – alapvető szükségletek
008	Indulást megelőző intézkedések
009	Mobilitási programok
010	Jogszerű tartózkodási státusz megszerzése
011	<i>Működési támogatás</i>

III. Visszaküldés	
001	Az őrizet alternatívái
002	A befogadás/őrizet feltételei
003	Kiutasítási eljárások
004	Támogatott önkéntes visszatérés
005	Visszailleszkedési támogatás
006	Kiutasítási/visszatérési műveletek
007	Kitoloncolást ellenőrző rendszer
008	Különleges bánásmódot igénylő személyek/kísérő nélküli kiskorúak
009	Az irreguláris migráció kiváltó okainak kezelésére szolgáló intézkedések
010	Működési támogatás
IV. Technikai segítségnyújtás	
001	<i>Technikai segítségnyújtás [...]</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

2. TÁBLÁZAT: AZ „INTÉZKEDÉSTÍPUS” DIMENZIÓ SZERINTI KÓDOK

001	Nemzeti stratégiák kidolgozása
002	Kapacitásépítés
003	Harmadik országbeli állampolgárok oktatása és képzése
004	Statisztikai eszközök, módszerek és mutatók kidolgozása
005	Az információk és bevált gyakorlatok cseréje
006	Együttes fellépések/műveletek (tagállamok között)
007	Információs kampányok és tájékoztatás
008	Szakértők cseréje és kiküldése
009	Tanulmányok, kísérleti projektek, kockázatértékelések
010	Előkészítő, nyomonkövetési, igazgatási és technikai tevékenységek
011	Segítségnyújtás és támogató szolgáltatások harmadik országbeli állampolgárok számára
012	Infrastruktúra
013	Felszerelés

3. TÁBLÁZAT: A „VÉGREHAJTÁSI MÓD” DIMENZIÓ SZERINTI KÓDOK

001	<i>A 12. cikk (1) bekezdése szerinti intézkedések</i>
002	<i>Egyedi intézkedések</i>
003	<i>A IV. mellékletben felsorolt intézkedések</i>
004	<i>Működési támogatás</i>
005	<i>Szükséghelyzeti támogatás</i>

[...]

4. TÁBLÁZAT A „MÁSODLAGOS VÉGREHAJTÁSI MÓD” DIMENZIÓ SZERINTI KÓDOK

001	<i>Együttműködés harmadik országokkal</i>
002	<i>Harmadik országokban végrehajtott intézkedések</i>

VII. MELLÉKLET

Működési támogatásra jogosult intézkedések

A közös európai menekültügyi rendszer valamennyi vonatkozásának – beleértve annak külső dimenzióját is – megerősítésére és fejlesztésére irányuló egyedi célkitűzésen belül, és az irreguláris migráció elleni küzdelemhez való hozzájárulásra, valamint és a harmadik országokba való visszaküldés és visszafogadás eredményességének biztosítására irányuló egyedi célkitűzésen belül, ***továbbá a tagállamokba irányuló jogszerű migráció támogatására és a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához való hozzájárulásra irányuló egyedi célkitűzésen belül*** a működési támogatás a következőkre terjed ki:

- személyzeti költségek;
- szolgáltatási költségek, például berendezések ***és informatikai rendszerek*** karbantartása vagy cseréje;
- szolgáltatási költségek, például az infrastruktúra karbantartása vagy cseréje.

VIII. melléklet

A 28. cikk (3) bekezdésében említett kimeneti és eredménymutatók

1. egyedi célkitűzés: A közös európai menekültügyi rendszer valamennyi vonatkozásának megerősítése és fejlesztése, beleértve annak külső dimenzióját:

Kimeneti mutatók

1. *A támogatott résztvevők száma;*
 - *ezen belül azon résztvevők száma, akik jogi segítségnyújtásban részesültek;*
 - *ezen belül a támogatásban részesült, különleges bánásmódot igénylő résztvevők száma;*
2. *A képzési tevékenységekben részt vevők száma;*
3. *A felépített/felújított fogadási infrastruktúrák száma;*
4. *A vásárolt fogadási célú felszerelések száma.*

Eredménymutatók

- 1. A fogadási infrastruktúrán belül újonnan létrehozott férőhelyek száma;***
 - ezen belül a kísérő nélküli kiskorúak számára újonnan létrehozott férőhelyek száma;***
- 2. A felújított/feljavított férőhelyek száma a fogadási infrastruktúrán belül;***
 - ezen belül a kísérő nélküli kiskorúak számára felújított/feljavított férőhelyek száma;***
- 3. a nemzetközi védelmet kérelmező, illetve abban részesülő olyan személyek száma, akiket valamely tagállamból egy másikba szállítottak át;***
- 4. Az áttelepített személyek száma.***

[...]

[...]

2. egyedi célkitűzés: A tagállamokba irányuló jogszerű migráció támogatása és [...] hozzájárulás a harmadik országbeli állampolgárok integrációjához:

Kimeneti mutatók

- 1. Az indulást megelőző intézkedésekben részt vevők száma;***
- 2. Az integrációs intézkedések végrehajtásához támogatásban részesült helyi és regionális hatóságok száma;***
- 3. A támogatott résztvevők száma;***
 - ezen belül a nyelvtanfolyamon részt vett személyek száma;***
 - ezen belül az állampolgári ismereteket oktató tanfolyamon részt vett személyek száma;***

Eredménymutatók

- 1. A nyelvtanfolyamon részt vett azon személyek száma, akik a nyelvtanfolyam befejeztével legalább egy szinttel feljebb jutottak a fogadó ország nyelvének nyelvismereti szintjét illetően, a közös európai nyelvi referenciakeret vagy annak nemzeti megfelelője alapján.***
- 2. Azon résztvevők száma, akik a támogatás befejeztével arról számolnak be, hogy a tevékenységet az integrációjuk szempontjából hasznosnak ítélték.***

[...]

3. egyedi célkitűzés: Hozzájárulás az irreguláris migráció elleni küzdelemhez, valamint a harmadik országokba való visszaküldés és visszafogadás eredményességének biztosításához:

Kimeneti mutatók

- 1. A képzési tevékenységekben részt vevők száma;***
- 2. A vásárolt felszerelés/informatikai rendszerek száma;***
- 3. A visszailleszkedési támogatásban részesült visszatelepülők száma.***

Eredménymutatók

- 1. Az idegenrendészeti fogdákból létrehozott férőhelyek száma;***
- 2. A idegenrendészeti fogdákból felújított/feljavított férőhelyek száma;***
- 3. Az önkéntesen visszatért visszatelepülők száma;***
- 4. Azon visszatérésre kötelezett személyek száma, akiket kitoloncoltak;***
- 5. Azon visszatérésre kötelezett személyek száma, akik az őrizet alternatívájának minősülő intézkedés hatálya alá tartoznak.***

Adatforrás az összes mutatóra vonatkozóan: tagállamok

[...]
