

Bruxelles, 29. svibnja 2019.
(OR. en)

9715/19

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0248(COD)**

JAI 587
FRONT 198
ASIM 69
CODEC 1151
CADREFIN 254
MIGR 86

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. dok. Kom.:	10153/18 + ADD 1
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za azil i migracije – djelomični opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 13. lipnja 2018. iznijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za azil i migracije¹ (dalje u tekstu „AMF” ili „Fond”) pod naslovom 4. (Migracije i upravljanje granicama) višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje od 2021. do 2027.

¹ 10153/18 + ADD 1.

2. Predložena financijska omotnica dodijeljena Fondu iznosi 10,4 milijardi EUR u tekućim cijenama. Cilj je Fonda doprinijeti učinkovitom upravljanju migracijskim tokovima u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije. Konkretnije, Fondom će se doprinijeti: i. jačanju i razvoju svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila, uključujući njegove vanjske dimenzije; ii. podupiranju zakonitih migracija u državama članicama i doprinošenju integraciji državljana trećih zemalja; iii. suzbijanju nezakonitih migracija i osiguravanju učinkovitog vraćanja i ponovnog prihvata u trećim zemljama.

II. RAD U DRUGIM INSTITUCIJAMA

3. U Europskom parlamentu predmet je dodijeljen Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) odnosno izjaviteljici Miriam DALLI (S&D, MT). Nakon pripremnog rada Odbora Europski parlament donio je stajalište u prvom čitanju² na plenarnoj sjednici 13. ožujka 2019.
4. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 17. listopada 2018.³
5. Odbor regija donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 9. listopada 2018.⁴

III. RAD U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

6. Odbor stalnih predstavnika osnovao je 14. lipnja 2018. Ad hoc radnu skupinu za financijske instrumente PUP-a⁵ (radna skupina) za zakonodavne prijedloge VFO-a u području pravosuđa i unutarnjih poslova, uključujući Fond.

² 7404/19.

³ 13606/18.

⁴ 13554/1/18 REV 1.

⁵ 9983/18.

7. Tijekom austrijskog predsjedanja na sastanku radne skupine 6. srpnja 2018. Komisija je predstavila prijedlog. Prezentacija je uključivala procjenu učinka i objašnjenje poveznica s Uredbom o zajedničkim odredbama.
8. Na sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove 11. listopada 2018. održana je rasprava o politikama usmjerena na jačanje vanjske dimenzije sigurnosti i migracija u trima prijedlozima VFO-a u području unutarnjih poslova (Fond za azil i migracije, instrument za upravljanje granicama i vize te Fond za unutarnju sigurnost) i poboljšanje postupaka upravljanja i donošenja odluka pri financiranju djelovanja u trećim zemljama.
9. Nakon razmatranja odredaba iz Nacrta uredbe na nekoliko sastanaka radne skupine austrijsko predsjedništvo predstavilo je 17. prosinca 2018. prvi kompromisni prijedlog.
10. S radom se nastavilo tijekom rumunjskog predsjedanja te je u razdoblju od siječnja do svibnja 2019. održano nekoliko sastanaka radne skupine. Rumunjsko predsjedništvo završilo je ispitivanje prijedloga, uključujući uvodne izjave, kriterije za dodjelu sredstava programima i ostala neriješena pitanja za koja je bila potrebna daljnja rasprava. Odbor stalnih predstavnika 22. svibnja 2019. održao je rasprave o nekoliko neriješenih pitanja.⁶
11. Nakon rasprava u pripremnim tijelima Vijeća predsjedništvo je unijelo niz izmjena, posebno u pogledu sljedećih pitanja:
 - riječ „integracija” ponovno je unesena u naslov Fonda te su razjašnjene moguće komplementarnosti s drugim fondovima koji djeluju u području integracije, a posebno s Europskim socijalnim fondom plus (ESF +);

⁶ 9312/19.

- područje primjene potpore prošireno je kako bi se uključili razvoj IT sustava i njihova interoperabilnost, usklađenost s pravnom stečevinom o azilu, uspostava jedinstvenih kontaktnih točaka za integraciju i stvaranje poticaja, osposobljavanja ili pomoći pri zapošljavanju za povratnike;
- savjetovanje s Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu tijekom faze izrade programa jasnije je definirano kako bi se izbjegla kašnjenja u odobravanju i provedbi programa;
- savjetodavni postupak zamijenjen je postupkom ispitivanja za sve vrste odluka o komitologiji;
- uvedene su nove odredbe kako bi se osiguralo da države članice od Komisije primaju najnovije informacije o financijskim sredstvima dostupnima za hitnu pomoć;
- povećane su stope sufinanciranja za projekte u trećim zemljama namijenjene ublažavanju velikog migracijskog pritiska na države članice;
- popis pokazatelja preoblikovan je i pojednostavnjen.

12. Što se tiče poveznice s paketom reformi zajedničkog europskog sustava azila, u kompromisnom tekstu predsjedništva iz područja primjene izostavljena su sva upućivanja na novu „Agenciju Europske unije za azil” i članke o okviru za preseljenje i humanitarni prihvate na Dublinsku uredbu (članci 16. i 17.). Te su odredbe navedene u uglatim zagradama u Prilogu ovoj napomeni.

13. Referentni iznosi (članci 8. i 11.), koji će se utvrditi po završetku pregovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027., nalaze se u uglatim zgradama. Osim toga, druge odredbe horizontalne prirode pojavljuju se u uglatim zgradama i isključene su iz predloženog djelomičnog općeg pristupa, podložno daljnjem napretku u vezi s VFO-om. One se odnose na odredbe o trećim zemljama pridruženima Fondu te zaštitu financijskih interesa Unije (uvodne izjave 50., 50.a i članci 5., 5.a), pravila donesena u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava (uvodna izjava 51.), opći cilj rashoda iz proračuna EU-a kojim se podupiru klimatski ciljevi (uvodna izjava 55.), horizontalne odredbe o uspostavi instrumenta za razdoblje 2021. – 2027. (članak 1.), oblikovanje sastavnice koja se odnosi na vanjsku dimenziju sigurnosti i migracija (članak 8.), odredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja (uvodna izjava 35., članci 11. i 14.) te kriterije za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja (Prilog I.). Neki drugi dijelovi prijedloga u uglatim zgradama odnose se na pravne akte o kojima se još uvijek pregovara (kao što su Uredba o zajedničkim odredbama, program InvestEU) i možda će biti potrebno naknadno ih ažurirati.
14. Predložena uredba dio je paketa prijedloga povezanih s VFO-om za razdoblje 2021. – 2027. i stoga ovisi o ishodu horizontalnih pregovora o VFO-u. Vijeće će odlučiti o načelnom pitanju u pogledu toga hoće li zadržati Fond kao dio pregovora o VFO-u. Predloženim djelomičnim općim pristupom stoga se ne dovode u pitanje odluke donesene na horizontalnoj razini u okviru pregovora o VFO-u kao ni stajalište Vijeća o osnivanju Fonda.

15. Odbor stalnih predstavnika ispitao je posljednji kompromisni tekst predsjedništva 29. svibnja 2019.⁷ Na osnovi rasprave došlo se do zaključka da je kompromisni tekst predsjedništva čvrst temelj za postizanje djelomičnog općeg pristupa.

IV. **ZAKLJUČAK**

16. S obzirom na navedeno Vijeće se poziva da na sastanku 7. lipnja 2019. postigne djelomičan opći pristup o tekstu kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni. Taj djelomični opći pristup predstavljat će mandat za buduće pregovore s Europskim parlamentom u okviru redovnog zakonodavnog postupka.
-

⁷ 9618/19.

2018/0248 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Fonda za azil, [...] migracije *i integraciju*

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 78. stavak 2. i članak 79. stavke 2. i 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

- (1) U kontekstu sve većih migracijskih izazova koje obilježava potreba za podupiranjem snažnih sustava prihvata, azila, integracije i migracija u državama članicama, za sprječavanjem i prikladnim rješavanjem situacija pritiska te za zamjenom nezakonitih i nesigurnih dolazaka zakonitim i sigurnim načinima dolaska, ulaganje u učinkovito i koordinirano upravljanje migracijama u Uniji od ključne je važnosti za ostvarenje cilja Unije koji se odnosi na uspostavu područja slobode, sigurnosti i pravde u skladu s člankom 67. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
- (2) Važnost koordiniranog pristupa Unije i država članica odražava se u Europskom migracijskom programu iz svibnja 2015. u kojem se ističe potreba za dosljednom i jasnom zajedničkom politikom za obnovu povjerenja u sposobnost Unije da objedini europske i nacionalne napore u području migracija i omogući učinkovitu suradnju, u skladu s načelom solidarnosti i poštenom podjelom odgovornosti te je potvrđena u preispitivanju tog programa na sredini provedbenog razdoblja iz rujna 2017. i u izvješću o napretku iz ožujka i svibnja 2018.
- (3) U svojim Zaključcima od 19. listopada 2017. Europsko vijeće potvrdilo je da treba tražiti sveobuhvatni, pragmatičan i odlučan pristup upravljanju migracijama kojim će se obnoviti kontrola na vanjskim granicama, smanjiti broj nezakonitih dolazaka i smrtnih slučajeva na moru i koji bi trebalo temeljiti na fleksibilnoj i koordiniranoj uporabi svih dostupnih instrumenata Unije i država članica. Europsko vijeće dalje je pozvalo na osiguranje znatno pojačanih vraćanja mjerama na razini EU-a i država članica, kao što su djelotvorni sporazumi i mehanizmi o ponovnom prihvatu. ***Europsko vijeće u zaključcima je od 28. lipnja 2018. ponovno potvrdilo da je preduvjet za politiku EU-a koja dobro funkcionira sveobuhvatan pristup migracijama kojim se objedinjuju učinkovitija kontrola vanjskih granica EU-a, pojačano vanjsko djelovanje i unutarnji aspekti, u skladu s načelima i vrijednostima EU-a. Europsko vijeće naglasilo je da su za suzbijanje nezakonitih migracija potrebni fleksibilni instrumenti kojima se omogućuje brza isplata.***

- (4) Kako bi se podržali naponi usmjereni na osiguranje sveobuhvatnog pristupa upravljanju migracijama utemeljenog na uzajamnom povjerenju, solidarnosti i podjeli odgovornosti među državama članicama i institucijama Unije i ispunio cilj osiguravanja zajedničke održive politike Unije o azilu i imigraciji, državama članicama trebalo bi pružiti potporu prikladnim financijskim sredstvima u obliku Fonda za azil, [...] migracije *i integraciju* (dalje u tekstu „Fond”).
- (5) Fond bi trebalo provoditi potpuno u skladu s pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima i međunarodnim obvezama Unije u pogledu temeljnih prava.
- (6) Fond bi se trebao temeljiti na rezultatima i ulaganjima izvršenima uz potporu njegovih prethodnika: Europskog fonda za izbjeglice uspostavljenog Odlukom 573/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Europskog fonda za integraciju državljana trećih zemalja uspostavljenog Odlukom Vijeća 2007/435/EZ, Europskog fonda za povratak uspostavljenog Odlukom 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća za razdoblje 2007. – 2013. i Fonda za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2014. – 2020., kako je uspostavljen Uredbom (EU) 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća. Istodobno bi njime trebalo uzeti u obzir sve relevantne novosti.

- (7) Fondom bi se trebalo podupirati učinkovito upravljanje migracijskim tokovima, među ostalim, promicanjem zajedničkih mjera u području azila, uključujući napore država članica u pogledu prihvata osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita, preseljenjem, *[humanitarnim prihvatom]* i transferom podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ili korisnika međunarodne zaštite između država članica, podupiranjem strategija integracije i djelotvornijom politikom zakonitih migracija kako bi se osigurala dugoročna konkurentnost Unije i budućnost njezina socijalnog modela te smanjio poticaj za nezakonite migracije provedbom održive politike vraćanja i ponovnog prihvata. Fondom bi se trebalo podupirati jačanje suradnje s trećim zemljama u cilju boljeg upravljanja tokovima osoba koje podnose zahtjev za azil ili druge vrste međunarodne zaštite, stvaranja mogućnosti za zakonite migracije i suzbijanja nezakonitih migracija te kako bi se osigurala održivost vraćanja i učinkovit ponovni prihvati u trećim zemljama.
- (8) Migracijska kriza ukazala je na potrebu za reformom zajedničkog europskog sustava azila kako bi se osigurali učinkoviti postupci azila kojima će se spriječiti sekundarna kretanja, ujednačeni i prikladni uvjeti prihvata podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu, ujednačeni standardi za odobravanje međunarodne zaštite i odgovarajuća prava i pogodnosti za korisnike međunarodne zaštite. Istodobno je reformom trebalo uspostaviti pošteniji i djelotvorniji sustav za utvrđivanje odgovornosti država članica za podnositelje zahtjeva za međunarodnu zaštitu i okvir Unije za napore država članica u pogledu preseljenja. Stoga je prikladno da se iz Fonda pruža veća potpora naporima država članica da u potpunosti i pravilno provode obnovljeni zajednički europski sustav azila.

- /(9) Fondom bi se također trebale dopunjavati i jačati aktivnosti koje provodi [Agencija Europske unije za azil (EUAA)] osnovana Uredbom (EU) ... [Uredba o EUAA-u]³ u cilju olakšavanja i poboljšanja funkcioniranja zajedničkog europskog sustava azila koordiniranjem i jačanjem praktične suradnje i razmjene informacija među državama članicama, promicanjem prava Unije i operativnih standarda o azilu u cilju osiguravanja visokog stupnja ujednačenosti utemeljenoga na visokim standardima zaštite u pogledu postupaka međunarodne zaštite, uvjeta prihvata i procjene potreba za potporom diljem Unije, omogućivanjem održive i poštene raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu, olakšavanjem konvergencije u procjeni zahtjeva za međunarodnu zaštitu diljem Unije, podupiranjem napora država članica u području preseljenja **[i humanitarnog prihvata]** i pružanjem operativne i tehničke pomoći državama članicama za upravljanje njihovim sustavima azila i prihvata, posebice onima čiji su sustavi izloženi nerazmjernom pritisku./*
- (10) Fondom bi se trebalo podupirati napore Unije i država članica koji se odnose na jačanje kapaciteta država članica za razvoj, praćenje i provedbu evaluacije politika o azilu s obzirom na njihove obveze prema postojećem pravu Unije.

³ Uredba (EU) br. ... Europskog parlamenta i Vijeća od [Uredba o EUAA-u]... (SL L..., [datum], str. ...).

- (11) Partnerstva i suradnja s trećim zemljama bitna su komponenta politike azila Unije kako bi se osiguralo odgovarajuće upravljanje tokovima osoba koje podnose zahtjev za azil ili druge oblike međunarodne zaštite. Kako bi se nesiguran i nezakoniti dolazak državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kojima je potrebna međunarodna zaštita na državno područje država članica zamijenio zakonitim i sigurnim dolaskom, kako bi se izrazila solidarnost sa zemljama u regijama u koje ili unutar kojih je raseljen velik broj osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita pomaganjem u ublažavanju pritiska na te zemlje, kako bi se doprinijelo ostvarenju ciljeva migracijske politike Unije povećanjem utjecaja Unije na treće zemlje i kako bi se učinkovito doprinijelo globalnim inicijativama za preseljenje usklađenim nastupanjem na međunarodnim forumima i prema trećim zemljama, Fondom bi se trebali osigurati financijski poticaji za provedbu okvira Unije za preseljenje [i humanitarni prihvati.]
- (12) Uzimajući u obzir visoke razine migracijskih tokova u Uniji posljednjih godina i važnost osiguravanja kohezije naših društava, od ključne je važnosti podržati politike država članica za [...] integraciju državljana trećih zemalja sa zakonitim boravkom, uključujući u prioritetnim područjima utvrđenima u Akcijskom planu za integraciju državljana trećih zemalja koji je Komisija donijela 2016.

(12a) Mjerama integracije koje se financiraju u okviru ovog Fonda trebalo bi podupirati mjere prilagođene potrebama državljana trećih zemalja, kao što su, među ostalim, djelovanja kojima se promiče samostalnost državljana trećih zemalja s pomoću tečajeva za učenje jezika i građansku orijentaciju, pružaju savjeti i pomoć državljanima trećih zemalja u područjima kao što su stanovanje, osiguravanje osnovnih sredstava za život, administrativne i pravne smjernice, psihološka skrb i zdravlje, uključujući putem jedinstvenih kontaktnih točaka za integraciju. Fondom bi također trebalo podržati horizontalne mjere usmjerene na izgradnju kapaciteta država članica za razvoj strategija integracije, jačanje razmjene i suradnje te promicanje kontakta, konstruktivnog dijaloga i prihvatanja između državljana trećih zemalja i društva koje ih prihvata.

- (13) U cilju povećanja učinkovitosti, postizanja najveće dodane vrijednosti Unije i osiguravanja dosljednosti odgovora Unije u poticanju integracije državljana trećih zemalja, mjere koje se financiraju iz Fonda trebale bi biti [...] komplementarne mjerama koje se financiraju iz Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) *i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR). Fondom ESF+ mogu se poduprijeti mjere kojima se promiče socioekonomska integracija, obrazovanje i socijalna uključenost državljana trećih zemalja, kao što su jezično osposobljavanje u kombinaciji s radom, strukovno obrazovanje i osposobljavanje, poticaji za zapošljavanje i samozapošljavanje te pružanje socijalnih usluga. Osim toga, EFRR-om može se promicati integracija podupiranjem ulaganja putem integriranih mjera, uključujući stambene i socijalne usluge. Nadalje, EPFRR-om može se doprinijeti socioekonomskoj integraciji državljana trećih zemalja za koje u ruralnim područjima postoji potencijal za zapošljavanje. Države članice trebale bi moći poduprijeti integraciju državljana trećih zemalja u skladu s njihovom posebnom situacijom i potrebama, upotrebom najrelevantnijeg fonda EU-a, u skladu s ciljanim područjem intervencije i ciljevima koje treba ostvariti te u komplementarnosti s drugim fondovima EU-a. [...]*

- (14) U tom kontekstu tijela država članica odgovorna za provedbu Fonda trebala bi imati obvezu surađivati i [...] uskladiti [...] se s tijelima koje su države članice odredile za upravljanje intervencijama iz ESF-a+, **EPFRR-a** i [...] EFRR-a i, prema potrebi, s njihovim upravljačkim tijelima i upravljačkim tijelima ostalih fondova Unije kojima se doprinosi integraciji državljana trećih zemalja.
- (15) Provedba Fonda u tom području trebala bi biti u skladu sa zajedničkim osnovnim načelima Unije u području integracije, kako je navedeno u zajedničkom programu za integraciju.
- (16) Državama članicama koje to žele trebalo bi dopustiti da u svojim programima predvide da se u mjere integracije mogu uključiti najbliži srodnici državljana trećih zemalja u mjeri u kojoj je to nužno za djelotvornu provedbu takvih mjera. Izraz „najbliži srodnik” trebalo bi shvaćati kao da označava supružnike, partnere i bilo koju osobu koja ima izravne obiteljske veze, bez obzira radi li se o potomcima ili precima, s državljaninom treće zemlje na kojeg su usmjerena djelovanja u vezi s integracijom, a koje u protivnom ne bi bile obuhvaćene Fondom.

- (17) S obzirom na ključnu ulogu tijela i organizacija civilnog društva **država članica** [...] u području integracije te kako bi se olakšao pristup tih subjekata financiranju na razini Unije, Fondom bi se trebala olakšati provedba mjera u području integracije **nacionalnih, regionalnih i** lokalnih [...] tijela ili organizacija civilnog društva, uključujući uporabom tematskog instrumenta i višom stopom sufinanciranja za te mjere.
- (18) Uzimajući u obzir dugoročne gospodarske i demografske izazove s kojima se suočava Unija, od ključne je važnosti uspostaviti kanale za zakonite migracije koji dobro funkcioniraju kako bi Unija i dalje bila privlačno odredište za migrante i kako bi se osigurala održivost sustava socijalne pomoći i rast gospodarstva Unije.
- (19) Fondom bi se trebale podupirati države članice u uspostavi strategija kojima se organiziraju zakonite migracije te se ojačati njihove sposobnosti za razvoj, provedbu, praćenje i evaluaciju svih integracijskih strategija i strategija useljavanja, politika i mjera za državljane trećih zemalja sa zakonitim boravkom, uključujući pravne instrumente Unije. Fondom bi se trebala podupirati i razmjena informacija, najbolje prakse i suradnja između različitih odjela uprave i različitih razina upravljanja i među državama članicama.

- (20) Učinkovita politika vraćanja sastavni je dio sveobuhvatnog pristupa migracijama koji provode Unija i njezine države članice. Fondom bi se trebali podupirati i poticati napori država članica usmjereni na djelotvornu provedbu i daljnji razvoj zajedničkih standarda o vraćanju, posebice kako je utvrđeno u Direktivi 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁴ te integriranog i koordiniranog pristupa upravljanju vraćanjem. U pogledu održivih politika vraćanja, Fondom bi se trebale podupirati i povezane mjere u trećim zemljama, kao što je reintegracija povratnika.
- (21) Države članice trebale bi dati prednost dobrovoljnom vraćanju. Kako bi se promicalo dobrovoljno vraćanje, države članice trebale bi predvidjeti poticaje kao što su povlašteni tretman u obliku veće pomoći za vraćanje [...]. Ta je vrsta dobrovoljnog vraćanja u interesu povratnika i nadležnih tijela zbog njezine troškovne učinkovitosti.
- (22) Ipak, dobrovoljno i [...]prisilno vraćanje povezani su i uzajamno se potiču te bi države članice stoga trebalo poticati da pojačaju komplementarnosti između te dvije vrste vraćanja. Mogućnost udaljavanja važan je element koji doprinosi cjelovitosti sustava azila i zakonitih migracija. Fondom bi se stoga trebale podupirati mjere država članica za olakšavanje i provođenje udaljavanja u skladu s normama utvrđenima u pravu Unije, kada je to primjenjivo, i uz puno poštovanje temeljnih prava i dostojanstva povratnika.
- (23) Posebnim mjerama potpore za povratnike u državama članicama i u zemljama vraćanja mogu se poboljšati uvjeti za vraćanje i pospješiti njihova **održiva** reintegracija.

⁴ Direktiva 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 348, 24.12.2008., str. 98.).

- (24) Sporazumi o ponovnom prihvatu i ostali dogovori sastavni su element Unijine politike vraćanja i glavno sredstvo za učinkovito upravljanje migracijskim tokovima jer olakšavaju brzo vraćanje nezakonitih migranata. Ti sporazumi i mehanizmi važan su element u okviru dijaloga i suradnje s trećim zemljama porijekla i tranzita nezakonitih migranata te je potrebno poduprijeti njihovu provedbu u trećim zemljama u interesu učinkovitih politika vraćanja na nacionalnoj razini i na razini Unije.
- (25) Uz pružanje potpore vraćanju osoba kako je predviđeno u ovoj Uredbi, Fondom bi se trebale podržati i druge mjere za suzbijanje nezakonitih migracija, ukloniti poticaji za nezakonite migracije ili zaobilazanje postojećih pravila o zakonitoj migraciji, čime se štiti cjelovitost imigracijskih sustava država članica.
- (26) Zapošljavanje nezakonitih migranata poticajni je čimbenik za nezakonite migracije i otežava razvoj politike radne mobilnosti utemeljene na sustavima zakonite migracije. Fondom bi se stoga trebale izravno ili neizravno podupirati države članice u provedbi Direktive 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁵ kojom se zabranjuje zapošljavanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom i predviđaju sankcije za poslodavce koji krše tu zabranu.
- (27) Fondom bi se trebale izravno ili neizravno podupirati države članice u njihovoj provedbi Direktive 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁶ u kojoj se utvrđuju odredbe o pomoći i potpori žrtvama trgovanja ljudima te o njihovoj zaštiti.

⁵ Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 168, 30.6.2009., str. 24.).

⁶ Direktiva 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njegovih žrtava te o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/629/PUP (SL L 101, 15.4.2011., str. 1.)

- (28) Fondom bi se trebale dopuniti [...] aktivnosti koje u području vraćanja provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu uspostavljena Uredbom (EU) [...] .../**2019** Europskog parlamenta i Vijeća⁷, čime se doprinosi učinkovitom europskom integriranom upravljanju granicama, kako je definirano u članku 4. te uredbe.
- (29) Trebalo bi nastojati uspostaviti sinergije, dosljednosti i učinkovitosti s drugim fondovima Unije i izbjegavati preklapanja mjera.
- (30) Mjerama u trećim zemljama i mjerama povezanim s trećim zemljama koje se podupiru sredstvima iz Fonda trebalo bi dopunjavati druge mjere izvan Unije koje se podupiru s pomoću instrumenata Unije za vanjsko financiranje. Pri provedbi takvih mjera posebice bi trebalo težiti potpunoj usklađenosti s načelima i općim ciljevima vanjskog djelovanja i vanjske politike Unije u odnosu na dotičnu zemlju ili regiju te međunarodne obveze Unije. Kad je riječ o vanjskoj dimenziji, Fond bi trebao biti usmjeren na potporu za jačanje suradnje s trećim zemljama i jačanje ključnih aspekata upravljanja migracijama u područjima od interesa za migracijsku politiku Unije.
- (31) Financiranje iz proračuna Unije trebalo bi biti usmjereno na aktivnosti u kojima intervencija Unije, u usporedbi s djelovanjem samih država članica, može donijeti dodanu vrijednost. Financijskom potporom koja je predviđena u ovoj Uredbi trebalo bi se posebno doprinijeti jačanju nacionalnih kapaciteta i kapaciteta Unije u području azila i migracija.

⁷ Uredba (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 863/2007 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe Vijeća (EZ) br. 2007/2004 i Odluke Vijeća 2005/267/EZ (SL L 251, 16.9.2016., str. 1.).

- (32) Može se smatrati da se država članica ne pridržava mjerodavne pravne stečevine Unije u pogledu uporabe operativne potpore u skladu s ovim Fondom ako nije ispunila svoje obveze iz Ugovora u području azila i vraćanja, ako postoji očigledan rizik da će država članica pri provedbi pravne stečevine o azilu i vraćanju izvršiti tešku povredu vrijednosti Unije ili ako su u izvješću o evaluaciji u okviru **mehanizma za evaluaciju i praćenje** provedbe schengenske pravne stečevine ili /mehanizma za evaluaciju i praćenje Agencije Europske unije za azil/ utvrđeni nedostaci u dotičnom području.
- (33) Fond bi se trebao temeljiti na potrebi za većom fleksibilnošću i pojednostavnjenjem te bi se istodobno trebali poštovati zahtjevi u pogledu predvidljivosti i osigurati pravedna i transparentna raspodjela sredstava u cilju ostvarenja ciljeva politike i posebnih ciljeva utvrđenih u ovoj Uredbi.
- (34) Ovom Uredbom trebalo bi utvrditi početne iznose za države članice koji se sastoje od fiksnog iznosa i iznosa izračunanog na temelju kriterija propisanih u Prilogu I., koji odražavaju potrebe država članica i pritisak koji različite države članice doživljavaju u području azila, integracija i vraćanja.
- /(35) Ti početni iznosi trebali bi biti osnova za dugoročna ulaganja država članica. Kako bi se uzele u obzir promjene u migracijskim tokovima i zadovoljile potrebe u pogledu upravljanja sustavima azila i prihvata i integracije državljana trećih zemalja sa zakonitim boravkom te u cilju borbe protiv nezakonitih migracija učinkovitom i održivom politikom vraćanja, državama članicama trebalo bi dodijeliti dodatni iznos na sredini provedbenog razdoblja uzimajući u obzir **objektivne kriterije** [...]. Taj iznos trebao bi se temeljiti na najnovijim dostupnim statističkim podacima kako je utvrđeno u Prilogu I. kako bi se uzele u obzir promjene u početnom stanju u državama članicama./

- (36) Kako bi doprinijele ostvarenju cilja politike ovog Fonda, države članice trebale bi osigurati da njihovi programi obuhvaćaju mjere koje su usmjerene na ostvarivanje posebnih ciljeva ove Uredbe, da se prioriteti biraju u skladu s provedbenim mjerama kako su utvrđene u Prilogu II. te da se raspodjelom sredstava među ciljevima osigurava ispunjenje općih ciljeva politike.
- (37) Budući da se izazovi u području migracija neprestano mijenjaju, dodijeljena sredstva treba prilagoditi promjenama u migracijskim tokovima. Kako bi se moglo odgovoriti na hitne potrebe, promjene u politici i prioritetima Unije te kako bi se sredstva usmjerila na mjere s visokom razinom dodane vrijednosti Unije, dio sredstava povremeno će se dodjeljivati posebnim mjerama, mjerama Unije, hitnoj pomoći, preseljenju *[i humanitarnom prihvatu]* [...] kako bi se putem tematskog instrumenta pružila dodatna potpora državama članicama koje doprinose naporima solidarnosti i odgovornosti. ***Financijskom omotnicom dodijeljenom tematskom instrumentu također će se doprinijeti jačanju programa.***
- (38) Trebalo bi poticati države članice da dio dodijeljenih sredstava za program upotrebe za financiranje mjera navedenih u Prilogu IV. iskorištavajući veći doprinos Unije.
- (39) Dio dostupnih sredstava u okviru Fonda može se, uz izvorno dodijeljena sredstva, dodijeliti i programima država članica za provedbu posebnih mjera. Te posebne mjere trebale bi se odrediti na razini Unije i trebale bi se odnositi na mjere za koje je potreban zajednički napor ili mjere koje su nužne za rješavanje situacija u Uniji za koje je jednoj ili više država članica potrebno osigurati dodatna sredstva.

- (40) Fond bi trebao doprinijeti pokrivanju operativnih troškova povezanih s *posebnim ciljevima Fonda* [...] te omogućiti državama članicama očuvanje sposobnosti koje su ključne za tu uslugu u Uniji u cjelini. Takva potpora sastoji se od pune naknade posebnih troškova povezanih s ciljevima u okviru Fonda i trebala bi činiti sastavni dio programa država članica.
- (41) Kako bi se provedba cilja politike ovog Fonda mogla na nacionalnoj razini dopuniti programima država članica, njime bi se trebala pružati potpora i za mjere na razini Unije. Takvim mjerama trebale bi se ostvarivati opće strateške svrhe unutar područja primjene intervencije Fonda povezane s analizom politike i inovacijama, transnacionalnim uzajamnim učenjem i partnerstvima te s ispitivanjem novih inicijativa i mjera diljem Unije.
- (42) U cilju jačanja kapaciteta Unije kako bi neposredno odgovorila na nepredviđen ili [...] velik migracijski pritisak u jednoj ili više država članica koji odlikuje [...] nerazmjerni priljev državljana trećih zemalja i koji uzrokuje znatan i hitan pritisak na njihove kapacitete za prihvatanje i zadržavanje te na sustave i postupke azila i upravljanja migracijama, te na velike migracijske pritiske u trećim zemljama koji nastaju uslijed razvoja političke situacije ili sukoba, trebalo bi predvidjeti mogućnost pružanja hitne pomoći u skladu s okvirom utvrđenim u ovoj Uredbi.

- (43) Ovom Uredbom trebao bi se osigurati nastavak rada Europske migracijske mreže uspostavljene Odlukom Vijeća 2008/381/EZ⁸ i osigurati financijska pomoć u skladu s njezinim ciljevima i zadaćama.
- (44) Cilj politike ovog Fonda ostvarivat će se i financijskim instrumentima i proračunskim jamstvom u okviru područja politike programa InvestEU. Financijska potpora trebala bi se upotrebljavati za uklanjanje tržišnih nedostataka ili rješavanje neoptimalnih ulagačkih situacija, na proporcionalan način, a mjerama se ne bi smjelo udvostručiti niti istisnuti sredstva iz privatnog sektora niti narušavati tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu. Mjerama bi se trebala ostvarivati jasna europska dodana vrijednost.
- (44a) Operacije mješovitog financiranja dobrovoljne su prirode, financiraju se iz proračuna Unije te se njima kombiniraju povratni i/ili bespovratni oblici potpore iz proračuna Unije i povratni oblici potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja.***
- (45) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za cijeli Fond [...] koja čini primarni referentni iznos u smislu [upućivanje treba prilagoditi u skladu s novim međuinstitucijskim sporazumom: točke 17. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom financijskom upravljanju⁹], za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka.

⁸ 2008/381/EZ: Odluka Vijeća od 14. svibnja 2008. o uspostavi Europske migracijske mreže (SL L 131, 21.5.2008., str. 7.).

⁹ SL [...]

- (46) Na ovaj Fond primjenjuje se Uredba (EU, **Euratom**) 2018/1046[...]. Njome se utvrđuju pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnoj provedbi, financijskoj pomoći, financijskim instrumentima i proračunskim jamstvima.
- (47) Za potrebe provedbe mjera u okviru podijeljenog upravljanja, Fond bi trebao biti dio usklađenog okvira koji se sastoji od ove Uredbe, Financijske uredbe i Uredbe (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama].
- (48) Uredbom (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama] uspostavlja se okvir za djelovanje za EFRR, ESF+, Kohezijski fond, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), Fonda za azil, [...] migracije i integraciju (FAMI), Fond za unutarnju sigurnost (ISF) i instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) kao dio Fonda za integrirano upravljanje granicama (IBMF) i utvrđuju se, posebice, pravila o izradi programa, praćenju i evaluaciji te upravljanju i kontroli fondova Unije koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja. Stoga je nužno navesti ciljeve FAMI-ja i utvrditi posebne odredbe o vrsti aktivnosti koje se njime mogu financirati.
- (49) Vrste financiranja i načini provedbe u skladu s ovom Uredbom trebali bi se odabrati na temelju toga koliko je njima moguće postići posebne ciljeve mjera i ostvariti rezultate, uzimajući u obzir posebice troškove kontrola, administrativno opterećenje i očekivani rizik od neizvršenja obveza. Trebali bi se uzeti u obzir jednokratni iznosi, paušalne stope i jedinični troškovi i financiranje koje nije povezano s troškovima iz članka 125. stavka 1. Financijske uredbe.

/(50) U skladu s ***Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća***¹⁰

(Financijska uredba), Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2988/95¹², Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96¹³ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939¹⁴, financijski interesi Unije trebaju se štititi razmjernim mjerama, među ostalim i sprječavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti, ***uključujući*** [...] prijevare, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, po potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) može provoditi upravne istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijevара, korupcije ili bilo koje druge ***nezakonite aktivnosti*** [...] kojom se šteti financijskim interesima Unije.

¹⁰ ***Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.) [...].***

¹¹ ***Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.) [...].***

¹² Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1.).

¹³ ***Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevара i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.) [...].***

¹⁴ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 [...] od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

U skladu s Uredbom (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja (**EPPO**) može provoditi istrage i kazneno goniti *kaznena djela kojima se šteti [...] financijskim interesima* Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵. U skladu s Financijskom uredbom svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju *u potpunosti* surađivati [...] u zaštiti financijskih interesa Unije, dodijeliti Komisiji, OLAF-u, **EPPO-u** nužna prava i pristup *u pogledu onih država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju Uredbe (EU) 2017/1939*, kao i Europskom revizorskom sudu, te se pobrinuti da sve treće strane koje su uključene u izvršavanje sredstava Unije osiguravaju jednakovrijedna prava.]

[(50a) Treće zemlje koje su povezane s aktivnostima Unije u područjima obuhvaćenima ovim instrumentom mogu sudjelovati u ovom Fondu Unije. Treće zemlje mogu u njemu sudjelovati i na temelju drugih pravnih instrumenata. U ovu bi Uredbu trebalo uvesti posebnu odredbu kojom bi se dodijelila nužna prava i pristup koji su potrebni da bi odgovorni dužnosnik za ovjeravanje, OLAF kao i Europski revizorski sud mogli u potpunosti izvršavati svoje ovlasti.]

¹⁵ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

- (51) Na ovu Uredbu primjenjuju se horizontalna financijska pravila koja su Europski parlament i Vijeće donijeli na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ta pravila propisana su u Financijskoj uredbi i njima se posebno utvrđuje postupak za uspostavu i izvršenje proračuna bespovratnim sredstvima, javnom nabavom, nagradama, neizravnom provedbom i predviđaju se provjere odgovornosti financijskih dionika. [Pravila donesena na temelju članka 322. UFEU-a odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama jer je poštovanje vladavine prava ključan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i učinkovito financiranje sredstvima EU-a.]
- (52) Na temelju članka 94. Odluke Vijeća 2013/755/EU¹⁶ osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima (PZP-ovi) ispunjavaju uvjete za financiranje podložno pravilima i ciljevima Fonda i mogućem režimu koji se primjenjuje na državu članicu s kojom su relevantna prekomorska zemlja ili područje povezani.

¹⁶ Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji („Odluka o prekomorskom pridruživanju”) (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.).

- (53) Na temelju članka 349. UFEU-a i s Komunikacije Komisije „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a”¹⁷, koju je Vijeće potvrdilo u svojim zaključcima od 12. travnja 2018., mjerodavne države članice trebale bi osigurati da se njihovim nacionalnim strategijama i programima pristupa rješavanju posebnih izazova u upravljanju migracijama s kojima se suočavaju najudaljenije regije. Fond podupire te države članice s dostatnim sredstvima za održivo upravljanje migracijama i rješavanje mogućeg pritiska.
- (54) Na temelju stavaka 22. i 23. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. trebalo bi provesti evaluaciju ovog Fonda na temelju informacija prikupljenih s pomoću posebnih zahtjeva za praćenje, izbjegavajući pritom prekomjerne propise i administrativno opterećenje, osobito za države članice. Ti zahtjevi mogu, prema potrebi, uključivati mjerljive pokazatelje kao osnovu za evaluaciju učinaka Fonda na terenu. Radi mjerenja postignuća Fonda trebalo bi uspostaviti zajedničke pokazatelje i povezane ciljeve u pogledu svakog posebnog cilja Fonda. S pomoću tih zajedničkih pokazatelja i financijskog izvješćivanja Komisija i države članice trebale bi pratiti provedbu Fonda u skladu s odgovarajućim odredbama Uredbe (EU) .../2021 Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o zajedničkim odredbama] i ove Uredbe.

¹⁷ COM(2017) 623 final.

(54a) Za potrebe provedbe programâ s ciljem postizanja ciljeva Fonda, potrebno je obraditi određene osobne podatke sudionika u operacijama koje se podupiru Fondom. Osobne podatke trebalo bi obrađivati za zajedničke pokazatelje, za praćenje, evaluaciju, kontrolu i reviziju te, ako je primjenjivo, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika. Osobne podatke trebalo bi obrađivati u skladu s Uredbom (EU) br. 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća.¹⁸

- (55) Vodeći računa o važnosti rješavanja problema klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije za provedbu Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, ovim Fondom doprinijet će se pojednostavnjenju klimatske politike i postizanju općeg cilja od [25 %] rashoda iz proračuna EU-a kojima se podupiru klimatski ciljevi. Mjerodavne mjere utvrdit će se tijekom izrade i provedbe Fonda i ponovno ocijeniti u kontekstu povezanih evaluacija i preispitivanja.
- (56) Kako bi se mogli dopuniti ili izmijeniti određeni elementi ove Uredbe koji nisu ključni, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu popisa mjera prihvatljivih za veću stopu sufinanciranja kako je navedeno u Prilogu IV., operativne potpore i u cilju daljnjeg razvoja zajedničkog okvira za praćenje i evaluaciju. Posebno je važno da Komisija tijekom priprema obavi odgovarajuća savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini, te da se ta savjetovanja obavljaju u skladu s načelima propisanim u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.

¹⁸ ***Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).***

- (57) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi se ovlasti trebale izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁹. Za provedbene akte kojima se utvrđuju zajedničke obveze država članica, posebice o pružanju informacija Komisiji [...] trebalo bi upotrebljavati postupak ispitivanja.
- (58) Budući da cilj ove Uredbe, odnosno doprinos učinkovitom upravljanju migracijskim tokovima u Uniji, u skladu sa zajedničkom politikom azila i međunarodne zaštite i sa zajedničkom politikom useljavanja, države članice ne mogu dostatno ostvariti samostalnim djelovanjem i on se može bolje ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti kako je utvrđeno u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti, kako je utvrđeno u navedenom članku, ovom Uredbom ne prelazi se ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.

¹⁹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

- (59) U skladu s člancima **1. i 2.** [...] [...] Protokola **br. 21** o stajalištu [...] Ujedinjene Kraljevine [...] i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska [...] ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje [...].

[(59a) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Ujedinjena Kraljevina ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.]

- (60) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola o stajalištu Danske, koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (61) Razdoblje primjene ove Uredbe potrebno je uskladiti s onim Uredbe Vijeća (EU, Euratom) .../2021 [Uredba o višegodišnjem financijskom okviru],

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

1. Ovom Uredbom uspostavlja se Fond za azil, [...] migracije *i integraciju* (dalje u tekstu „Fond”).
- /2. Njome se određuju ciljevi Fonda, proračun za razdoblje 2021. – 2027., oblici financiranja koje osigurava Unija i pravila za osiguravanje tog financiranja./

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „podnositelj zahtjeva za međunarodnu zaštitu” znači podnositelj zahtjeva kako je definiran u članku 2. točki [x] Uredbe (EU) ... [Uredba o postupku azila]²⁰;
- (b) „korisnik međunarodne zaštite” u smislu članka [2.] točke 2. Uredbe (EU) ... [Uredba o kvalifikaciji]²¹;

²⁰ SL C , , str. .

²¹ SL C , , str. .

- (c) „operacije mješovitog financiranja” znači djelovanja financirana iz proračuna Unije, među ostalim u okviru mehanizama za mješovito financiranje [...] **na temelju članka 2. stavka 6. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća**²² [...], u kojima se kombiniraju bespovratni oblici potpore ili financijski instrumenti iz proračuna Unije i povratni oblici potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja;
- (d) „član obitelji” znači državljanin treće zemlje kako je definiran u pravu Unije koje je mjerodavno za područje politike mjere koja se podupire sredstvima iz Fonda;
- (e) „humanitarni prihvat” u smislu članka [2.] Uredbe (EU) ... [Okvir Unije za preseljenje [i humanitarni prihvat]]²³;
- (f) „udaljavanje” znači „udaljavanje” kako je definirano u članku 3. točki 5. Direktive 2008/115/EZ;
- (g) „preseljenje” znači „preseljenje” kako je definirano u članku [2.] Uredbe (EU) ... [Okvir Unije za preseljenje [i humanitarni prihvat]];

²² **Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.).**

²³ SL C , , str. .

- (h) „vraćanje” znači „vraćanje” kako je definirano u članku 3. točki 3. Direktive 2008/115/EZ;
- (i) „državljanin treće zemlje” znači svaka osoba koja nije građanin Unije kako je definiran u članku 20. stavku 1. UFEU-a. Upućivanje na državljane trećih zemalja uključuje osobe bez državljanstva i osobe neutvrđene nacionalnosti;
- (j) „ranjiva osoba” znači bilo koja osoba kako je definirana u pravu Unije koje je mjerodavno za područje politike mjere koja se podupire sredstvima iz Fonda.

Članak 3.

Ciljevi Fonda

1. Cilj politike Fonda jest doprinijeti učinkovitom upravljanju migracijskim tokovima u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije i obvezama Unije u pogledu temeljnih prava.
2. U okviru cilja politike iz stavka 1. Fond doprinosi sljedećim posebnim ciljevima:
 - (a) jačanju i razvoju svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila, uključujući njegove vanjske dimenzije;
 - (b) podupiranju zakonitih migracija u države članice i [...] doprinošenju integraciji državljana trećih zemalja;
 - (c) suzbijanju nezakonitih migracija i osiguravanju učinkovitog vraćanja i ponovnog prihvata u trećim zemljama.
3. U okviru posebnih ciljeva iz stavka 2. Fond se provodi s pomoću provedbenih mjera iz Priloga II.

Članak 4.

Područje primjene potpore

1. U okviru ciljeva iz članka 3. i u skladu s provedbenim mjerama iz Priloga II. Fondom se [...] podupiru [...] mjere *poput onih* iz Priloga III.
2. Radi postizanja ciljeva ove Uredbe Fondom se, prema potrebi, mogu podupirati mjere u skladu s prioritetima Unije iz Priloga III. u pogledu trećih zemalja i u tim zemljama u skladu s člancima 5. i 6.
3. Ciljevima ove Uredbe podupiru se mjere usmjerene na jednu ili više ciljnih skupina unutar područja primjene članka 78. i 79. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

[Članak 5.

Treće zemlje pridružene Fondu

Fondu se mogu pridružiti treće zemlje u skladu s uvjetima iz posebnih sporazuma o sudjelovanju određene treće zemlje u [...] Fondu, pod uvjetom da se tim sporazumom:

- osigurava pravedna ravnoteža u pogledu doprinosa i koristi koje ostvaruje treća zemlja koja sudjeluje u Fondu;

- utvrđuju uvjeti za sudjelovanje u Fondu, uključujući izračun financijskih doprinosa Fondu i njihovih administrativnih troškova. Ti se doprinosi smatraju namjenskim prihodima u skladu s člankom [...] 21. stavkom 5. [...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...];
- trećoj zemlji ne dodjeljuje ovlast za odlučivanje o Fondu;
- jamči da Unija ima pravo osigurati dobro financijsko upravljanje i štititi svoje financijske interese./

[Članak 5.a

Zaštita financijskih interesa Unije

Treće zemlje koje sudjeluju u Programu na temelju odluke donesene u okviru međunarodnog sporazuma ili na temelju drugog pravnog instrumenta odgovornom dužnosniku za ovjeravanje, OLAF-u i Europskom revizorskom sudu dodjeljuju nužna prava i pristup koji su potrebni za sveobuhvatno izvršavanje njihovih ovlasti. U slučaju OLAF-a ta prava uključuju pravo provođenja istraga, uključujući provjere i inspekcije na terenu, predviđeno Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара.]

Članak 6.

[...]

[...]

POGLAVLJE II.

FINANCIJSKI I PROVEDBENI OKVIR

ODJELJAK 1.

ZAJEDNIČKE ODREDBE

Članak 7.

Opća načela

1. Potporom koja se pruža na temelju ove Uredbe dopunjuju se nacionalne, regionalne i lokalne intervencije i ona je usmjerena na dodavanje vrijednosti ciljevima ove Uredbe.
2. Komisija i države članice osiguravaju da je potpora koja se pruža na temelju ove Uredbe i koju pružaju države članice u skladu s relevantnim aktivnostima, politikama i prioritetima Unije i da je komplementarna drugim instrumentima Unije.
3. Fond se provodi na temelju podijeljenog, izravnog ili neizravnog upravljanja u skladu s člankom [...]62. stavkom 1. točkama (a), (b) i (c)[...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 8.

Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu Fonda za razdoblje od 2021. do 2027. iznosi [10 415 000 000] EUR u [tekućim cijenama].
2. Financijska sredstva upotrebljavaju se kako slijedi:
 - (a) [6 249 000 000] EUR dodjeljuje se za programe koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
 - (b) [4 166 000 000] EUR dodjeljuje se tematskom instrumentu.

[2.a Navedeni iznosi obuhvaćaju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama.]²⁴

3. Najviše 0,42 % financijske omotnice dodjeljuje se za tehničku pomoć na inicijativu Komisije kako je navedeno u članku 29. Uredbe (EU) ... [Uredba o zajedničkim odredbama].

²⁴ ***Vanjska dimenzija migracija horizontalni je aspekt pregovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. U rečenici u zagradama odražava se tekst koji je uključen u pregovarački okvir i njime se ne dovodi u pitanje konačan ishod tekućih rasprava. Znatian broj država članica naveo je da bi vanjsku dimenziju migracija trebalo financirati iz tematskog instrumenta.***

Članak 9.

Opće odredbe o provedbi tematskog instrumenta

1. Financijska omotnica iz članka 8. stavka 2. točke (b) dodjeljuje se fleksibilno putem tematskog instrumenta uporabom podijeljenog, izravnog i neizravnog upravljanja kako je utvrđeno u programima rada. Sredstva iz tematskog instrumenta upotrebljavaju se za njegove komponente:
 - (a) posebne mjere;
 - (b) mjere Unije;
 - (c) hitnu pomoć;
 - (d) preseljenje *[i humanitarni prihvati];*
 - (e) potporu državama članicama koje doprinose naporima solidarnosti i odgovornosti

[...]

 - (f) *i* Europsku migracijsku mrežu.

Iz financijske omotnice za tematski instrument podupire se i tehnička pomoć na inicijativu Komisije.
2. Sredstvima iz tematskog instrumenta pokrivaju se prioriteti s velikom dodanom vrijednošću za Uniju ili se upotrebljavaju za odgovor na hitne potrebe u skladu s dogovorenim prioritetima Unije kako je opisano u Prilogu II., *uključujući ukupnu evoluciju migracija.*

3. Kada se sredstva iz tematskog instrumenta dodijele državama članicama u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja, osigurava se da na odabrane projekte ne utječe obrazloženo mišljenje Komisije o povredi prema članku 258. UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.
4. Kada se sredstva iz tematskog instrumenta provode u okviru podijeljenog upravljanja, Komisija procjenjuje, za potrebe članka 18. i članka 19. stavka 2. Uredbe (EU) ... [Uredba o zajedničkim odredbama], utječe li na predviđene mjere obrazloženo mišljenje Komisije o povredi prema članku 258. UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.
5. Komisija utvrđuje ukupni iznos koji se stavlja na raspolaganje za tematski instrument u okviru godišnjih odobrenih sredstava iz proračuna Unije. Komisija **provedbenim aktima** donosi odluke o financiranju za tematski instrument kako je navedeno u članku [...]110.[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] u kojima utvrđuje ciljeve i mjere koji će se podupirati i iznose za svaku od komponenata iz stavka 1. U odlukama o financiranju navodi se, ako je primjenjivo, cjelokupni iznos namijenjen operacijama mješovitog financiranja. **Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 33. stavka 2.**

6. Tematskim instrumentom posebice se podupiru mjere obuhvaćene provedbenom mjerom 2. (b) iz Priloga II. koje provode **nacionalna, regionalna i lokalna** [...] tijela ili organizacije civilnog društva.
7. Nakon donošenja odluke o financiranju kako je navedeno u stavku 5. Komisija može na odgovarajući način izmijeniti programe koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja.
8. Te odluke o financiranju mogu biti godišnje ili višegodišnje i mogu obuhvaćati jednu ili više komponenata tematskog instrumenta.

ODJELJAK 2.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG UPRAVLJANJA

Članak 10.

Područje primjene

1. Ovaj odjeljak primjenjuje se na dio financijske omotnice iz članka 8. stavka 2. točke (a) i dodatna sredstva koja će se provoditi u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s odlukom Komisije za tematski instrument iz članka 9.
2. Potpora iz ovog odjeljka provodi se u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s člankom [...]63.[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] i Uredbe (EU) .../.. [Uredba o zajedničkim odredbama].

Članak 11.

Proračunska sredstva

1. Sredstva iz članka 8. stavka 2. točke (a) dodjeljuju se nacionalnim programima (dalje u tekstu „programi”) koje države članice provode u okviru podijeljenog upravljanja okvirno kako slijedi:
 - (a) [5 207 500 000] EUR državama članicama u skladu s [...]Prilogom I.[...];
 - (b) [1 041 500 000] EUR državama članicama za prilagodbu dodijeljenih sredstava za programe kako je navedeno u članku 14. stavku 1.

/[...]/

Članak 12.

Stope sufinanciranja

1. Doprinos iz proračuna Unije ne prekoračuje 75 % ukupnih prihvatljivih rashoda projekta.
2. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za projekte koji se provode u okviru posebnih mjera.
3. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za mjere iz Priloga IV.

4. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za operativnu potporu.
5. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za hitnu pomoć.

5.a U okviru ograničenja iz članka 30. stavka 5. točke (v) Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama], tehnička pomoć država članica može se financirati do 100 % od doprinosa iz proračuna Unije.

6. U odluci Komisije o odobrenju programa utvrđuje se stopa sufinanciranja i najveći iznos potpore iz ovog Fonda za vrste mjera navedene u stavcima od 1. do 5.
7. Za svaku **vrstu mjere** [...] u odluci Komisije **o odobrenju programa** utvrđuje se primjenjuje li se stopa sufinanciranja za **vrstu mjere** [...] na [...] **bilo što od sljedećeg:**
 - (a) ukupni doprinos, uključujući javni i privatni doprinos; [...]
 - (b) samo javni doprinos.

Članak 13.

Programi

1. Svaka država članica osigurava da su prioriteti obuhvaćeni njezinim programom u skladu s prioritetima i izazovima Unije u području upravljanja migracijama i da na njih odgovaraju te da su potpuno u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije i njezinim dogovorenim prioritetima, ***uzimajući u obzir poseban kontekst svake države članice***. Pri definiranju prioriteta svojih programa države članice osiguravaju da su provedbene mjere iz Priloga II. prikladno obuhvaćene.
2. [...] Komisija se savjetuje s Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu i s [Agencijom Europske unije za azil] ***o područjima u njihovoj nadležnosti*** u pogledu nacрта programâ kako bi osigurala dosljednost i komplementarnost mjera agencija i država članica. ***Savjetovanje se provodi pravodobno bez odgode odobravanja i provedbe programa.***
3. Komisija može, prema potrebi, uključiti [Agenciju Europske unije za azil] i Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu u zadaće praćenja i evaluacije navedene u odjeljku 5., posebice kako bi osigurala da su mjere koje se provode uz potporu Fonda u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Unije i s njezinim dogovorenim prioritetima.

4. Nakon postupka praćenja provedenog u skladu s Uredbom (EU) [../..] [Uredba o EUAA-u] ili donošenja preporuka u skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013 koje su unutar područja primjene ove Uredbe, dotična država članica ispituje, zajedno s Komisijom [...], prema potrebi, kako postupati s nalazima *i* [...] preporukama u okviru svojeg programa ***uz potporu ovog Fonda***.
5. Dotična država članica prema potrebi izmjenjuje dotični program kako bi uzela u obzir preporuke iz stavka 4. Ovisno o utjecaju prilagodbe, Komisija može odobriti revidirani program.
6. U suradnji i dogovoru s Komisijom i mjerodavnim agencijama u skladu s njihovom nadležnošću, sredstva u okviru programa mogu se, prema potrebi, preraspodijeliti u cilju provedbe preporuka, kako je navedeno u stavku 4., koje imaju financijske posljedice.
7. Države članice ***mogu*** [...] provoditi mjere prihvatljive za veću stopu sufinanciranja kako je navedeno Prilogu IV. U slučaju nepredviđenih ili novih okolnosti ili kako bi se osigurala učinkovita provedba financiranja, Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 32. za izmjenu popisa mjera prihvatljivih za višu stopu sufinanciranja kako je navedeno u Prilogu IV.

8. Kada država članica odluči uz potporu Fonda provoditi **nove** projekte s trećom zemljom ili u njoj, dotična država članica **odobrava projekt nakon što je o tome obavijestila** [...] Komisiju [...].
9. Programiranje kako je navedeno u članku 17. stavku 5. Uredbe (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama] temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablici 1. Priloga VI.

[Članak 14.]

Preispitivanje u sredini programskog razdoblja

1. Komisija 2024. dodjeljuje programima dotičnih država članica dodatni iznos iz članka 11. stavka 1. točke (b) u skladu s kriterijima iz stavaka od 1.(b) do 5. Priloga I. Financiranje se primjenjuje na razdoblje koje počinje od kalendarske godine 2025.
2. [...]
3. Pri dodjeli sredstava iz tematskog instrumenta od 2025. [...] uzima se u obzir napredak postignut u pogledu ostvarenja ključnih etapa okvira uspješnosti kako je navedeno u članku [12.] Uredbe (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama] i utvrđenih nedostataka u provedbi./

Članak 15.

Posebne mjere

1. Posebne mjere su transnacionalni ili nacionalni projekti u skladu s ciljevima ove Uredbe za koje jedna, nekoliko ili sve države članice mogu primiti dodatna dodijeljena sredstva za svoje programe.
2. Države članice mogu, uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 11. stavkom 1., primiti dodatni iznos, pod uvjetom da se izdvoji kao takav u programu i da se upotrebljava kao doprinos provedbi ciljeva ove Uredbe.
3. To se financiranje ne upotrebljava za druge mjere u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ga Komisija odobri izmjenom programa.

[Članak 16.

Sredstva za Okvir Unije za preseljenje [i humanitarni prihvati]

1. Države članice primaju, uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a), doprinos od [10 000] EUR za svaku preseljenu osobu u skladu s ciljanim programom Unije za preseljenje. Taj je doprinos u obliku financiranja koje nije povezano s troškovima u skladu s člankom [...]125.[...] Financijske uredbe.
2. Iznos iz stavka 1. dodjeljuje se državama članicama izmjenom njihovih programa pod uvjetom da je osoba za koju je doprinos dodijeljen stvarno preseljena u skladu s Okvirom Unije za preseljenje [i humanitarni prihvati].

3. To se financiranje ne upotrebljava za druge mjere u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ga Komisija odobri izmjenom programa.
4. Države članice čuvaju informacije potrebne za pravilnu identifikaciju preseljenih osoba i datum njihova preseljenja./

[Članak 17.

Sredstva za potporu provedbe Uredbe ../. [Dublinska uredba]

1. Država članica prima, uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a), doprinos od [[10 000]] EUR za svakog podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu za kojeg je ta država članica postala odgovorna od trenutka kada se ta država članica nalazi u teškim okolnostima kako je definirano u Uredbi (EU) ../. [Dublinska uredba].
2. Država članica prima, uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a), doprinos od [[10 000]] EUR za svakog podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je dodijeljen toj državi članici iznad pravičnog udjela države članice korisnice.
3. Država članica iz stavaka 1. i 2. prima za provedbu mjera integracije dodatni doprinos od [[10 000]] EUR po podnositelju zahtjeva kojem je odobrena međunarodna zaštita.

4. Država članica iz stavaka 1. i 2. prima dodatni doprinos od [[10 000]] EUR po osobi za koju može utvrditi na temelju ažuriranih podataka iz članka 11. točke (d) Uredbe (EU) ../.. [Uredba o Eurodacu] da je napustila državno područje države članice, pod prisilom ili dobrovoljno, u skladu s odlukom o vraćanju ili nalogom za udaljšavanje.
5. Država članica može, uz dodijeljena sredstva izraćunana u skladu s člankom 11. stavkom 1. toćkom (a), dobiti doprinos od [[500]] EUR za svakog podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu premještenog iz jedne države članice u drugu, za svakog podnositelja zahtjeva premještenog na temelju članka 34.(i) prvog podstavka toćke (c) Uredbe (EU) ../.. [Dublinska uredba] i, ako je primjenjivo, za svakog podnositelja zahtjeva premještenog na temelju članka 34.(j) toćke (g) Uredbe (EU) ../.. [Dublinska uredba].
6. Iznosi iz ovog članka u obliku su financiranja koje nije povezano s troškovima u skladu s člankom [...]125.[...] Financijske uredbe.
7. Dodatni iznosi iz stavaka od 1. do 5. dodjeljuju se državama članicama u njihovim programima pod uvjetom da je osoba za koju je doprinos dodijeljen stvarno premještena u tu državu članicu, stvarno vraćena ili registrirana kao podnositelj zahtjeva u nadležnoj državi članici u skladu s Uredbom (EU) ../.. [Dublinska uredba].
8. Ta se sredstva ne upotrebljavaju za druge mjere u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ih odobri Komisija izmjenom programa./

Članak 18.

Operativna potpora

1. Operativna potpora dio je dodijeljenih sredstava države članice koji se može upotrebljavati za pružanje potpore javnim tijelima koja su odgovorna za obavljanje zadaća i pružanje usluga koje čine javne usluge Unije.
2. Država članica može upotrijebiti do [...] **20** % iznosa dodijeljenog u okviru Fonda svojem programu za financiranje operativne potpore u skladu s ciljevima iz članka 3. stavka 2.[...].
3. Države članice koje upotrebljavaju operativnu potporu pridržavaju se pravne stečevine Unije o azilu i vraćanju.
4. Države članice u programu i [...] izvješću, kako je navedeno u članku 30., obrazlažu uporabu operativne potpore za ostvarivanje ciljeva ove Uredbe. Prije odobrenja programa Komisija [...] procjenjuje početno stanje u državama članicama koje su navele da planiraju upotrebljavati operativnu potporu. Komisija uzima u obzir informacije koje su dostavile te države članice i, prema potrebi, dostupne informacije u kontekstu postupaka praćenja, koji su provedeni u skladu s Uredbom (EU) ... [Uredba o EUAA-u] i Uredbom (EU) br. 1053/2013 koje su unutar područja primjene ove Uredbe.

5. Operativna potpora usmjerena je na posebne zadaće i usluge kako je propisano u Prilogu VII.
6. Kako bi se mogla suočiti s nepredviđenim ili novim okolnostima, ili kako bi se osigurala učinkovita provedba financiranja, Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 32. za izmjenu popisa posebnih zadaća i usluga iz Priloga VII.

ODJELJAK 3.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 18.a

Prihvatljivi subjekti

1. *Sljedeći subjekt mogu biti prihvatljivi:*

(a) pravni subjekti s poslovnim nastanom u jednoj od sljedećih zemalja:

(1) državi članici ili prekomorskoj zemlji ili području koje je s njom povezano;

(2) trećoj zemlji pridruženoj Fondu;

(3) trećoj zemlji navedenoj u programu rada pod uvjetima koji su u njemu navedeni;

(b) svaki pravni subjekt osnovan u skladu s pravom Unije ili svaka međunarodna organizacija.

2. *Fizičke osobe nisu prihvatljive.*

3. *Pravni subjekti osnovani u trećoj zemlji iznimno su prihvatljivi za sudjelovanje ako je to potrebno radi ostvarenja ciljeva određene mjere.*

4. *Prihvatljivi su pravni subjekti koji sudjeluju u konzorcijima od najmanje dva neovisna subjekta, s poslovnim nastanom u raznim državama članicama ili prekomorskim zemljama ili područjima povezanim s tim državama ili trećim zemljama.*

Članak 19.

Područje primjene

Potpota iz ovog odjeljka [...] provodi se ili izravno ili je provodi Komisija u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkom (a) ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] ili se ona provodi neizravno u skladu s točkom (c) tog članka.

Članak 20.

Mjere Unije

1. Mjere Unije transnacionalni su projekti ili projekti od posebnog interesa za Uniju provedeni u skladu s ciljevima ove Uredbe.
2. Na inicijativu Komisije Fond se može upotrebljavati za financiranje mjera Unije koje se odnose na ciljeve ove Uredbe kako su navedeni u članku 3. i u skladu s Prilogom III.
3. Mjerama Unije može se omogućiti financiranje u bilo kojem obliku navedenom u ***Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], posebno u obliku bespovratnih sredstava, nagrada i javne nabave. Njima se može omogućiti financiranje i u obliku financijskih instrumenata u okviru operacija mješovitog financiranja.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s [...]glavom VIII.[...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].

5. Odbor za evaluaciju koji ocjenjuje prijedloge može biti sastavljen od vanjskih stručnjaka.
6. Doprinosima mehanizmu uzajamnog osiguranja može biti obuhvaćen rizik povezan s povratom sredstava koja korisnici duguju te se oni smatraju dostatnim jamstvom u skladu s ***Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046*** [...]. Primjenjuju se odredbe utvrđene u [članku X.] Uredbe (EU) ... [sljednik Uredbe o Jamstvenom fondu].

Članak 21.

Europska migracijska mreža

1. Fondom se podupire Europska migracijska mreža i osigurava financijska pomoć potrebna za njezine aktivnosti i budući razvoj.
2. Iznos koji se stavlja na raspolaganje Europskoj migracijskoj mreži u okviru godišnjih odobrenih sredstava Fonda i program rada kojim se utvrđuju prioriteti njezinih aktivnosti donosi Komisija nakon odobrenja Odbora za usmjeravanje u skladu s člankom 4. stavkom 5. točkom (a) Odluke 2008/381/EZ (kako je izmijenjena). Odluka Komisije predstavlja odluku o financiranju na temelju članka [...]110.[...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...]. Kako bi se osigurala pravodobna dostupnost sredstava, Komisija može donijeti program rada za Europsku migracijsku mrežu u zasebnoj odluci o financiranju.
3. Financijska pomoć koja se pruža za aktivnosti Europske migracijske mreže u obliku je bespovratnih sredstava za nacionalne kontaktne točke iz članka 3. Odluke 2008/381/EZ i javne nabave, prema potrebi, u skladu s ***Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].

Članak 22.

Operacije mješovitog financiranja

Operacije mješovitog financiranja o kojima se odlučuje u okviru ovog Fonda provode se u skladu s [Uredbom o programu InvestEU] i glavom X. *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 23.

Tehnička pomoć na inicijativu Komisije

Fondom se mogu podupirati mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu Komisije ili u njezino ime. Te se mjere mogu financirati po stopi od 100 %.

Članak 24.

Revizije

Revizije uporabe doprinosa Unije koje provode osobe ili subjekti, među ostalim i oni koje institucije ili tijela Unije nisu ovlastili, osnova su za opće jamstvo na temelju članka 127. Uredbe (EU, *Euratom*) 2018/1046 [...].

Članak 25.

Obavješćivanje, priopćavanje i promidžba

1. Korisnici sredstava Unije priznaju podrijetlo i jamče vidljivost financiranja Unije, posebice pri promicanju mjera i njihovih rezultata, pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljne informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost, ***osim ako im je pristup ograničen zbog njihove klasificirane ili povjerljive prirode, posebno u pogledu sigurnosti, javnog poretka i zaštite osobnih podataka, u skladu s primjenjivim pravom.***
2. Komisija provodi aktivnosti obavješćivanja i priopćivanja o Fondu i njegovim mjerama i rezultatima. Financijskim sredstvima dodijeljenima Fondu doprinosi se i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije ako se odnose na ciljeve ove Uredbe.

ODJELJAK 4.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG, IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 26.

Hitna pomoć

1. Fondom se pruža financijska pomoć za zadovoljavanje hitnih i posebnih potreba u slučaju krizne situacije koja je posljedica jednog ili više sljedećih čimbenika:
 - (a) snažnog migracijskog pritiska u jednoj ili više država članica koji odlikuje [...]nerazmjeran priljev državljana trećih zemalja koji uzrokuje znatan i hitan pritisak na njihove kapacitete za prihvrat i zadržavanje te na sustave i postupke azila i upravljanja migracijama;
 - (b) ***masovnog priljeva raseljenih osoba*** [...] u smislu Direktive 2001/55/EZ²⁵;
 - (c) snažnog migracijskog pritiska u trećim zemljama, uključujući kada su osobe kojima je potrebna zaštita blokirane zbog političkih zbivanja ili sukoba, posebice kada bi to moglo utjecati na migracijske tokove prema EU-u.
2. Hitna pomoć može biti u obliku bespovratnih sredstava koja se dodjeljuju izravno decentraliziranim agencijama.

²⁵ Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12.).

3. Hitna pomoć može se dodijeliti programima država članica uz dodijeljena sredstva izračunana u skladu s člankom 11. stavkom 1. i Prilogom I., pod uvjetom da je izdvojena kao takva u programu. Ta se sredstva ne upotrebljavaju za druge mjere u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ih odobri Komisija izmjenom programa.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s [...]glavom VIII.[...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].
5. ***Komisija redovito obavještuje države članice o dostupnim financijskim sredstvima za hitnu pomoć i vrstama mjera koje bi mogle biti prihvatljive.***

Članak 27.

Kumulativno, dopunsko i kombinirano financiranje

1. Za mjeru za koju je zaprimljen doprinos u okviru Fonda može se dobiti doprinos i iz bilo kojeg drugog programa Unije, među ostalim iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja, pod uvjetom da se doprinosima ne pokrivaju isti troškovi. Pravila svakog programa Unije iz kojeg se isplaćuju doprinosi primjenjuju se na njegov doprinos mjeri. Kumulativno financiranje ne prekoračuje ukupne prihvatljive troškove mjere, a potpora iz različitih programa Unije može se izračunati proporcionalno u skladu s dokumentima u kojima su utvrđeni uvjeti za potporu.

2. Mjere kojima je dodijeljena oznaka kvalitete Pečat izvrsnosti ili koje ispunjavaju sljedeće kumulativne, usporedive uvjete:

- (a) ocijenjene su u pozivu na podnošenje prijedloga u okviru instrumenta;
- (b[...]) ispunjavaju minimalne zahtjeve kvalitete tog poziva na podnošenje prijedloga;
- (c[...]) ne mogu se financirati u okviru tog poziva na podnošenje prijedloga zbog proračunskih ograničenja;

mogu primiti potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda+ ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj u skladu s člankom [67.] stavkom 5. Uredbe (EU) ../.. [Uredba o zajedničkim odredbama] i člankom [8.] Uredbe (EU) ../.. [Financiranje i praćenje zajedničke poljoprivredne politike i upravljanje njome], pod uvjetom da su te mjere u skladu s ciljevima dotičnog programa. Primjenjuju se pravila Fonda iz kojeg se isplaćuje potpora.

ODJELJAK 5.
PRAĆENJE, IZVJEŠĆIVANJE I EVALUACIJA

PODODJELJAK 1.
ZAJEDNIČKE ODREDBE

Članak 28.

Praćenje i izvješćivanje

1. U skladu sa svojim zahtjevima za izvješćivanje iz članka **41. stavka 3. točke (h) podtočke iii.** [...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja informacije o uspješnosti u skladu s Prilogom V.
2. Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 32. radi izmjene Priloga V. kako bi izvršila nužne prilagodbe informacija o uspješnosti koje se dostavljaju Europskom parlamentu i Vijeću.
3. Pokazatelji za izvješćivanje o napretku Fonda prema ostvarenju ciljeva ove Uredbe utvrđeni su u Prilogu VIII. Za pokazatelje ostvarenja početne vrijednosti iznose nula. Ključne etape utvrđene za 2024. i ciljevi utvrđeni za 2029. kumulativni su.
4. Sustavom za izvješćivanje o uspješnosti osigurava se da se podaci za praćenje provedbe programa i rezultati prikupljaju djelotvorno, učinkovito i pravodobno. U tu svrhu uvode se razmjerne obveze izvješćivanja za korisnike sredstava Unije i prema potrebi za države članice.

5. Kako bi se osigurala učinkovita procjena napretka Fonda prema ostvarenju njegovih ciljeva, Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 32. radi izmjene Priloga VIII., pregleda i dopune pokazatelja, prema potrebi, te radi dopune ove Uredbe odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju, uključujući za informacije o projektima koje dostavljaju države članice. ***Sve izmjene Priloga VIII. počinju se primjenjivati tek u prvoj obračunskoj godini nakon godine donošenja delegiranog akta.***

Članak 29.

Evaluacija

1. Komisija obavlja evaluaciju ove Uredbe u sredini programskog razdoblja i njezinu retrospektivnu evaluaciju, među ostalim mjera provedenih u okviru Fonda.
2. Retrospektivna evaluacija i evaluacija u sredini programskog razdoblja provode se pravodobno kako bi se njihovi zaključci mogli iskoristiti u procesu odlučivanja ***u skladu s vremenskim planom iz članka 40. Uredbe (EU) br. .../... [Uredba o zajedničkim odredbama].***

PODODJELJAK 2.
PRAVILA ZA PODIJELJENO UPRAVLJANJE

Članak 30.

Godišnji pregled uspješnosti [...]

1. ***Za potrebe godišnjeg pregleda uspješnosti kako je naveden u članku 36. Uredbe (EU).../... [Uredba o zajedničkim odredbama], [...]*** države članice Komisiji dostavljaju [...] izvješće [...] do 15. veljače 2023. i do istog datuma svake sljedeće godine do 2031., uključujući i tu godinu. ***Razdobljem izvješćivanja obuhvaća se posljednja obračunska godina kako je definirana u članku 2. stavku 28. Uredbe (EU).../... [Uredba o zajedničkim odredbama], koja prethodi godini podnošenja izvješća.*** Izvješćem podnesenim [...] ***15. veljače 2023.*** obuhvaća se [...] razdoblje ***od 1. veljače 2021.*** [...].
2. U izvješću [...] se posebice navode informacije o sljedećem:
 - (a) napretku u provedbi programa i ostvarenju ključnih etapa i ciljeva, uzimajući u obzir najnovije podatke kako je propisano u članku [37.] Uredbe (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama];
 - (b) svim problemima koji utječu na uspješnost programa i mjerama poduzetima za njihovo rješavanje;
 - (c) komplementarnosti između mjera koje se podupiru iz Fonda i potpore iz drugih fondova Unije, posebice onih u trećim zemljama ili povezanih s trećim zemljama;
 - (d) doprinosu programa provedbi relevantne pravne stečevine Unije i akcijskih planova;

[...]

(*e*[...]) ispunjenju primjenjivih povoljnih uvjeta i njihovoj primjeni tijekom programskog razdoblja;

(*f*[...]) broju preseljenih osoba s pomoću Fonda u skladu s iznosima iz članka 16. stavka 1.;

(*g*[...]) broju podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ili korisnika međunarodne zaštite koji su premješteni iz jedne države članice u drugu u skladu s člankom 17.

3. Komisija može dati primjedbe na [...] izvješće u roku od dva mjeseca od datuma primitka. Ako Komisija ne dostavi svoje primjedbe u navedenom roku, izvješće se smatra prihvaćenim.
4. Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu ovog članka, Komisija donosi provedbeni akt u kojem utvrđuje predložak za [...] izvješće. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom *ispitivanja* [...] iz članka 33. stavka 2.

Članak 31.

Praćenje i izvješćivanje

1. Praćenje i izvješćivanje u skladu s glavom IV. Uredbe (EU) .../... [Uredba o zajedničkim odredbama] temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablicama 1., 2., [...]3., **i 4.** Priloga VI. Kako bi se mogla suočiti s nepredviđenim ili novim okolnostima, ili kako bi se osigurala učinkovita provedba financiranja, Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte za izmjenu vrsta intervencija u skladu s člankom 32.
2. [...] Pokazatelji ***navedeni u Prilogu VIII.*** upotrebljavaju se u skladu s člankom 12. stavkom 1., člankom 17. i člankom 37. Uredbe (EU) .../2021 [Uredba o zajedničkim odredbama].

Članak 31.a

Obrada osobnih podataka

1. ***Za potrebe provedbe Fonda za azil, migracije i integraciju, s ciljem postizanja ciljeva iz članka 3., upravljačko tijelo, tijelo za reviziju i korisnici, kao voditelji obrade podataka, u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 obrađuju osobne podatke potrebne za zajedničke pokazatelje iz Priloga VIII., za praćenje, evaluaciju, kontrolu i reviziju te, gdje je to primjenjivo, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika.***
2. ***Osobni podaci iz stavka 1. zadržavaju se u skladu s člankom 76. Uredbe (EU) br. .../... [Uredba o zajedničkim odredbama].***

POGLAVLJE III.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 32.

Izvršavanje delegiranja

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima ovim člankom.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 13., 18., 28. i 31. dodjeljuje se Komisiji do 31. prosinca 2028.
3. Delegiranje ovlasti iz članka 13., 18., 28. i 31. Europski parlament ili Vijeće mogu opozvati u bilo kojem trenutku. Odlukom o opozivu prestaje delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članaka 13., 18., 28. i 31. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće ne ulože prigovor u roku od dva mjeseca od primitka obavijesti ili ako prije isteka tog roka ne obavijeste Komisiju da neće uložiti prigovor. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 33.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Koordinacijski odbor za Fond za azil, [...] migracije ***i integraciju***, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize. Navedeni odbor je Odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak ***5./.../*** Uredbe (EU) br. 182/2011. ***Ako Odbor ne dostavi nikakvo mišljenje, Komisija ne donosi nacrt provedbenog akta i primjenjuje se članak 5. stavak 4. treći podstavak Uredbe (EU) br. 182/2011.***

[...]

Članak 34.

Prijelazne odredbe

1. Ova Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu dotičnih mjera u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2014. – 2020. uspostavljenog Uredbom (EU) br. 516/2014 koja se nastavlja primjenjivati na dotične mjere do njihova zaključenja.
2. Financijskom omotnicom za Fond mogu se pokriti i troškovi tehničke i administrativne pomoći potrebne radi osiguravanja prijelaza između Fonda i mjera donesenih u skladu s njegovim prethodnikom, Fondom za azil, migracije i integraciju uspostavljenim Uredbom (EU) br. 516/2014.

Članak 35.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik

[PRILOG I.]²⁶

[Kriteriji za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja]

1. [Dostupna sredstva iz članka 11. dijele se među državama članicama kako slijedi:
 - (a) Svaka država članica dobiva iz Fonda fiksni iznos od 5 000 000 EUR isključivo na početku programskog razdoblja.
 - (b) Preostala sredstva iz članka 11. raspodjeljuju se na temelju sljedećih kriterija:
 - 30 % za azil,
 - 30 % za zakonite migracije i integraciju;
 - 40 % za suzbijanje nezakonitih migracija, uključujući vraćanje.
2. Sljedeći kriteriji u području azila uzimaju se u obzir i ponderiraju kako slijedi:
 - (a) 30 % razmjerno broju osoba koje pripadaju jednoj od sljedećih kategorija:
 - svaki državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva kojima je dodijeljen status utvrđen Ženevskom konvencijom,

²⁶ *U raspravama o kriterijima za dodjelu sredstava nisu doneseni zaključci. Potrebne su daljnje rasprave i o referentnom razdoblju i o ključu raspodjele koji se primjenjuje za utvrđivanje sredstava koja treba dodijeliti. Nekoliko država članica navelo je da bi se fiksni iznos dodijeljen na početku programskog razdoblja mogao povećati do najviše 10 do 15 milijuna EUR, u skladu s ojačanom financijskom omotnicom Fonda i s ciljem olakšavanja provedbe.*

- svaki državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva kojima je odobrena vrsta supsidijarne zaštite u smislu preinake Direktive 2011/95/EU²⁷,
- svaki državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva koje uživaju privremenu zaštitu u smislu Direktive 2001/55/EZ²⁸;

(b) 60 % razmjerno broju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koji su podnijeli zahtjev za međunarodnu zaštitu;

(c) 10 % razmjerno broju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koji su preseljeni u državu članicu ili je u tijeku njihovo preseljenje.

3. Sljedeći kriteriji u području zakonitih migracija i integracije uzimaju se u obzir i ponderiraju kako slijedi:

(a) 40 % razmjerno ukupnom broju državljana trećih zemalja sa zakonitim boravištem u državi članici;

(b) 60 % razmjerno broju državljana trećih zemalja koji su ishodili prvu boravišnu dozvolu;

²⁷ Direktiva 2011/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva za ostvarivanje međunarodne zaštite, za jedinstveni status izbjeglica ili osoba koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu te sadržaj odobrene zaštite (SL L 337, 20.12.2011., str. 9–26.).

²⁸ Podaci se trebaju uzeti u obzir isključivo u slučaju aktivacije Direktive Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12–23.).

(c) međutim, za potrebe izračuna iz stavka 3. točke (b), sljedeće kategorije osoba nisu uključene:

- državljani trećih zemalja kojima se izdaju prve boravišne dozvole na temelju zaposlenja na manje od 12 mjeseci,
- državljani trećih zemalja prihvaćeni u svrhu studija, razmjene učenika, neplaćenog osposobljavanja ili volonterstva u skladu s Direktivom Vijeća 2004/114/EZ²⁹ ili, ako je primjenjivo, Direktivom (EU) 2016/801³⁰;
- državljani trećih zemalja prihvaćeni radi znanstvenog istraživanja u skladu s Direktivom Vijeća 2005/71/EZ³¹ ili, ako je primjenjivo, Direktivom (EU) 2016/801.

²⁹ Direktiva Vijeća 2004/114/EZ od 13. prosinca 2004. o uvjetima prihvata državljana trećih zemalja u svrhu studija, razmjene učenika, osposobljavanja bez naknade ili volonterstva (SL L 375, 23.12.2004., str. 12–18.).

³⁰ Direktiva (EU) 2016/801 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o uvjetima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata, i obavljanja poslova *au pair* (SL L 132, 21.5.2016., str. 21–57.).

³¹ Direktiva Vijeća 2005/71/EZ od 12. listopada 2005. o posebnom postupku za ulazak državljana trećih zemalja u svrhu znanstvenog istraživanja (SL L 289, 3.11.2005., str. 15–22.).

4. Sljedeći kriteriji u području suzbijanja nezakonitih migracija, uključujući vraćanje, uzimaju se u obzir i ponderiraju kako slijedi:
- (a) 50 % razmjerno broju državljana trećih zemalja koji ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uvjete za ulazak i boravak na državnom području države članice ili u pogledu kojih je donesena odluka o vraćanju u skladu s nacionalnim pravom / pravom Zajednice, odnosno upravnom ili sudskom odlukom ili aktom, kojima je utvrđen nezakoniti status i određena obveza vraćanja;
 - (b) 50 % razmjerno broju državljana trećih zemalja koji su stvarno napustili državno područje države članice nakon donošenja upravne ili sudske odluke kojom se nalaže odlazak, neovisno o tome jesu li to učinili dobrovoljno ili pod prisilom.
5. Za početnu dodjelu referentni iznosi najnoviji su statistički podaci koje je prikupila Komisija (Eurostat) za prethodne tri kalendarske godine na temelju podataka koje su dostavile države članice na datum početka primjene te Uredbe u skladu s pravom Unije. Za preispitivanje u sredini programskog razdoblja referentni iznosi najnoviji su statistički podaci koje je prikupila Komisija (Eurostat) za prethodne tri kalendarske godine koji su dostupni u vrijeme preispitivanja u sredini programskog razdoblja 2024. na temelju podataka koje su dostavile države članice u skladu s pravom Unije. Ako države članice nisu Komisiji (Eurostatu) dostavile dotične statističke podatke, one čim prije dostavljaju privremene podatke.
6. Prije nego što Komisija (Eurostat) prihvati te podatke kao referentne podatke, ona ocjenjuje kvalitetu, usporedivost i potpunost statističkih podataka u skladu s uobičajenim operativnim postupcima. Države članice dostavljaju Komisiji (Eurostatu) na zahtjev sve za to potrebne podatke.]

PRILOG II.
Provedbene mjere

1. Fondom se doprinosi posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (a) usredotočujući se na sljedeće provedbene mjere:
 - (a) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije i prioriteta povezanih sa zajedničkim europskim sustavom azila;
 - (b) podupiranje kapaciteta sustava azila država članica u pogledu infrastruktura i usluga, prema potrebi;
 - (c) jačanje solidarnosti i podjele odgovornosti između država članica, posebice u pogledu onih koje su najviše izložene migracijskim tokovima i pružanje potpore državama članicama koje doprinose naporima solidarnosti;
 - (d) jačanje solidarnosti i suradnje s trećim zemljama pogođenima migracijskim tokovima, uključujući preseljenjem i drugim zakonitim načinima dobivanja zaštite u Uniji te partnerstvom i suradnjom s trećim zemljama za potrebe upravljanja migracijama.

2. Fondom se doprinosi posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (b) usredotočujući se na sljedeće provedbene mjere:
- (a) podupiranje razvoja i provedbe politika kojima se promiču zakonite migracije i provedba pravne stečevine Unije o zakonitim migracijama;
 - (b) promicanje mjera [...] integracije u cilju društvenog i gospodarskog uključivanja državljana trećih zemalja, pripremanjem za njihovo aktivno sudjelovanje u društvu primatelju i njihovo prihvaćanje u tom društvu, [...] uz sudjelovanje ***nacionalnih i, posebice, regionalnih ili*** lokalnih [...] tijela i organizacija civilnog društva.
3. Fondom se doprinosi posebnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (c) usredotočujući se na sljedeće provedbene mjere:
- (a) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije i prioriteta politike u pogledu infrastrukture, postupaka i usluga;
 - (b) podupiranje integriranog i koordiniranog pristupa upravljanju vraćanjem na razini Unije i država članica, razvoju kapaciteta za učinkovito i održivo vraćanje i smanjenje poticaja za nezakonite migracije;
 - (c) podupiranje potpomognutog dobrovoljnog vraćanja i reintegracije;
 - (d) jačanje suradnje s trećim zemljama i njihovih kapaciteta za provedbu sporazuma o ponovnom prihvatu i ostalih sporazuma i omogućivanje održivog vraćanja.

PRILOG III.

Područje primjene potpore

1. U okviru cilja politike iz članka 3. stavka 1. Fondom se [...] podupiru *mjere kao što su* [...]:
 - (a) uspostava i razvoj nacionalnih strategija u području azila, zakonitih migracija, integracije, vraćanja i nezakonitih migracija;
 - (b) uspostava administrativnih struktura *i* sustava, *uključujući razvoj IT sustava i interoperabilnost baza podataka* [...], alata te osposobljavanje osoblja, uključujući lokalna tijela i ostale relevantne dionike;
 - (c) razvoj, praćenje i evaluacija politika i postupaka, među ostalim o prikupljanju, [...] razmjeni *i analizi* informacija i podataka[...] i primjena zajedničkih statističkih alata, metoda i pokazatelja za mjerenje napretka i procjenjivanje promjena u politici;
 - (d) razmjena informacija, najbolje prakse i strategija, uzajamno učenje, studije i istraživanje, razvoj i provedba zajedničkih mjera i operacija i uspostava transnacionalnih mreža za suradnju;
 - (e) usluge pomoći i potpore u skladu sa statusom i potrebama dotične osobe, posebice ranjivih skupina;
 - (f) mjere usmjerene na podizanje razine svijesti o politikama azila, integracije, zakonitih migracija i vraćanja među dionicima i općom javnošću.

2. U okviru posebnog cilja iz članka 3. stavka 2. točke (a) fondom se [...] podupiru ***mjere kao što su*** [...]:
- (a) pružanje materijalne pomoći, uključujući pomoć na granici;
 - (b) provođenje postupaka azila (***tj. potreba za osobljem i operativne potrebe***) ***kako bi se osigurala usklađenost s pravnom stečevinom o azilu***;
 - (c) utvrđivanje podnositelja s posebnim postupovnim potrebama ili potrebama u vezi s prihvatom;
 - (d) uspostavljanje ili poboljšanje infrastrukture za smještaj nakon prijvata, uključujući mogućnost da se više država članica zajednički koristi tim objektima;
 - (e) jačanje kapaciteta država članica za prikupljanje, analiziranje i širenje podataka o zemlji porijekla;
 - (f) mjere povezane s postupcima za provedbu Okvira Unije za preseljenje [i humanitarni prihvati] ili nacionalnih programa preseljenja koji su u skladu s okvirom Unije za preseljenje;
 - (g) transfer ***podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ili*** korisnika međunarodne zaštite;
 - (h) jačanje kapaciteta trećih zemalja za poboljšanje zaštite osoba kojima je potrebna zaštita;
 - (i) uspostavljanje, razvoj i poboljšanje učinkovitih alternativa zadržavanju, posebice u pogledu maloljetnika bez pratnje i obitelji.

3. U okviru posebnog cilja iz članka 3. stavka 2. točke (b) Fondom se [...] podupiru *mjere kao što su* [...]:
- (a) informativni paketi i kampanje za podizanje razine svijesti o zakonitim migracijskim putovima u Uniju, uključujući o pravnoj stečevini Unije o zakonitim migracijama;
 - (b) razvoj programa mobilnosti u Uniji, kao što su programi kružne ili privremene migracije, uključujući osposobljavanje za povećanje zapošljivosti;
 - (c) suradnja između trećih zemalja i agencija za zapošljavanje, službi za zapošljavanje i imigracijskih službi država članica;
 - (d) procjena vještina i kvalifikacija stečenih u trećoj zemlji i njihova transparentnost i kompatibilnost s vještinama i kvalifikacijama u državi članici;
 - (e) pomoć u kontekstu zahtjeva za spajanje obitelji u smislu Direktive Vijeća 2003/86/EZ³²;
 - (f) pomoć u pogledu promjene statusa državljana trećih zemalja koji već zakonito borave u državi članici, posebice u pogledu stjecanja statusa osobe sa zakonitim boravkom definiranog na razini Unije;

³² Direktiva Vijeća 2003/86/EZ od 22. rujna 2003. o pravu na spajanje obitelji (SL L 251, 3.10.2003., str. 12–18.).

- (g) [...] mjere integracije kao što je prilagođena potpora u skladu s potrebama državljana trećih zemalja i programi integracije usmjereni na obrazovanje, učenje jezika i druge vrste osposobljavanja kao što su tečajevi za građansku orijentaciju i profesionalna orijentacija, ***administrativne i pravne smjernice, jedinstvene kontaktne točke za integraciju na kojima se državljanima trećih zemalja pružaju savjeti i pomoć u područjima kao što su stanovanje, osiguravanje osnovnih sredstava za život, psihološka skrb, zdravstvena skrb itd.***;
- (h) mjere za promicanje ravnopravnosti u pristupu i pružanju javnih i privatnih usluga državljanima trećih zemalja, uključujući njihovu prilagodbu potrebama ciljne skupine;
- (i) suradnja između državnih tijela i nevladinih organizacija, među ostalim posredstvom koordiniranih centara za potporu integraciji, kao što su jedinstvene kontaktne točke;
- (j) mjere kojima se omogućuje i podupire uključivanje državljana trećih zemalja u društvo primatelja i aktivno sudjelovanje u tom društvu te mjere za promicanje prihvatanja u društvu primatelju;
- (k) promicanje razmjena i dijaloga među državljanima trećih zemalja, društvom primateljem i javnim tijelima, među ostalim savjetovanjem državljana trećih zemalja te međukulturnim i međuvjerskim dijalogom.

4. U okviru posebnog cilja iz članka 3. stavka 2. točke (c) Fondom se [...] podupiru *mjere kao što su* [...]:
- (a) [...] *uspostavljanje ili poboljšanje infrastrukture* za prihvata ili zadržavanje, uključujući mogućnost da se više država članica zajednički koristi tim objektima;
 - (b) uvođenje, razvoj i poboljšanje učinkovitih alternativnih mjera zadržavanja, posebice u pogledu maloljetnika bez pratnje i obitelji;
 - (c) uvođenje i jačanje neovisnih i učinkovitih sustava za praćenje prisilnog vraćanja, kako je utvrđeno u članku 8. stavku 6. Direktive 2008/115/EZ³³;
 - (d) suzbijanje poticanja nezakonitih migracija, uključujući zapošljavanje nezakonitih migranata, djelotvornim i primjerenim inspekcijama na temelju procjene rizika, osposobljavanjem osoblja, uspostavom i provedbom mehanizama s pomoću kojih nezakoniti migranti mogu tražiti povrat uplaćenih iznosa i podnositi pritužbe protiv poslodavaca ili informativnim kampanjama i kampanjama podizanja razine svijesti radi informiranja poslodavaca i nezakonitih migranata o njihovim pravima i obvezama na temelju Direktive 2009/52/EZ³⁴;

³³ Direktiva 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 348, 24.12.2008., str. 98.).

³⁴ Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 168, 30.6.2009., str. 24–32.).

- (e) priprema vraćanja, uključujući mjere koje dovode do izdavanja odluka o vraćanju, identifikacija državljana trećih zemalja, izdavanje putnih isprava i traženje obitelji;
- (f) suradnja s konzularnim tijelima i imigracijskim službama ili s drugim mjerodavnim tijelima i službama trećih zemalja u cilju pribavljanja putnih isprava, olakšavanja vraćanja i osiguravanja ponovnog prihvata, među ostalim raspoređivanjem časnika za vezu u treće zemlje;
- (g) pomoć pri vraćanju, posebice potpomognutom dobrovoljnom povratku i informacije o programima potpomognutog dobrovoljnog povratka;
- (h) operacije udaljavanja, uključujući povezane mjere, u skladu sa standardima utvrđenima u pravu Unije, osim sredstava za prisilu;
- (i) mjere za podupiranje trajnog vraćanja povratnika i njihove reintegracije, ***među ostalim novčani poticaji, osposobljavanje, pomoć pri smještaju i zapošljavanju i podrška pri pokretanju ekonomskih aktivnosti***;

- (j) objekti i usluge u trećim zemljama za osiguravanje primjerenog privremenog smještaja i prihvata nakon dolaska, uključujući za maloljetnike bez pratnje i ostale ranjive skupine u skladu s međunarodnim standardima;
- (k) suradnja s trećim zemljama u području suzbijanja nezakonitih migracija i u području učinkovitog vraćanja i ponovnog prihvata, među ostalim u okviru provedbe sporazuma o ponovnom prihvatu i drugih mehanizama;
- (l) mjere za podizanje svijesti o prikladnim zakonitim kanalima za imigraciju i rizicima nezakonite imigracije;
- (m) potpora trećim zemljama i mjere u trećim zemljama, uključujući infrastrukturu, opremu i druge mjere ako se njima [...] **pogoduje** [...] učinkovitoj suradnji između trećih zemalja i Unije i njezinih država članica u pogledu vraćanja i ponovnog prihvata.

PRILOG IV.

Mjere prihvatljive za višu stopu sufinanciranja u skladu s člankom 12. [...] stavkom 3. [...]

- integracijske mjere koje provode lokalna i regionalna tijela i organizacije civilnog društva,
- mjere za razvoj i provedbu učinkovitih alternativa zadržavanju,
- programi potpomognutog dobrovoljnog povratka i reintegracije i povezane aktivnosti,
- mjere usmjerene na ranjive osobe i podnositelje zahtjeva za međunarodnu zaštitu s posebnim potrebama povezanim s prihvatom i/ili posebnim postupovnim potrebama, uključujući mjere za osiguranje djelotvorne zaštite djece migranata, posebice maloljetnika bez pratnje,
- *projekti u trećim zemljama čiji je cilj rješavanje visokog migracijskog pritiska na države članice.*

PRILOG V.

Ključni pokazatelji uspješnosti navedeni u članku 28. stavku 1.

Posebni cilj 1: Jačanje i razvoj svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila, uključujući njegovu vanjsku dimenziju:

1. Broj preseljenih osoba [...].

[...]

2. *Dodatan kapacitet infrastrukture za potporu migrantima i izbjeglicama* [...].

[...]

3. Konvergencija stopa odobravanja zaštite tražitelja azila iz iste zemlje.

[...]

Posebni cilj 2: podupiranje zakonitih migracija u države članice *i* [...] doprinošenje integraciji državljana trećih zemalja:

1. broj *sudionika* [...] koji *su po završetku potpore smatrali da je aktivnost bila korisna za njihovu integraciju* [...].

[...]

Posebni cilj 3.: doprinošenje suzbijanju nezakonitih migracija i osiguravanju učinkovitosti vraćanja i ponovnog prihvata u trećim zemljama:

[...]

I[...]. Broj povratnika[...]

[...]

PRILOG VI.
Vrste intervencija

TABLICA 1.: ŠIFRE ZA DIMENZIJU „PODRUČJE INTERVENCIJE”

ZAJEDNIČKI EUROPSKI SUSTAV AZILA	
001	Uvjeti prihvata
002	Postupci azila
003	Provedba pravne stečevine Unije
004	Djeca migranti
005	Osobe s posebnim potrebama u pogledu prihvata i postupovnim potrebama
006	Preseljenje <i>[ili humanitarni prihvati]</i>
007	Solidarnost među državama članicama
008	Operativna potpora
009	<i>Ranjive osobe</i>

II. Zakonite migracije i integracija	
001	Razvoj integracijskih strategija
002	<i>Ranjive osobe / maloljetnici bez pratnje, [...] posebno žrtve trgovanja ljudima</i>
003	Mjere integracije – informiranje i orijentacija, jedinstvene kontaktne točke
004	Mjere integracije – učenje jezika
005	Mjere integracije – građansko i drugo osposobljavanje
006	Mjere integracije – uvod, sudjelovanje, razmjene društva domaćina
007	Mjere integracije – osnovne potrebe
008	Mjere prije odlaska
009	Programi mobilnosti
010	Stjecanje zakonitog boravišta
011	<i>Operativna potpora</i>

III. Vraćanje	
001	Alternative zadržavanju
002	Uvjeti prihvata / zadržavanja
003	Postupci vraćanja
004	Potpomognuti dobrovoljni povratak
005	Pomoć pri reintegraciji
006	Operacije udaljavanja / vraćanja
007	Sustav nadzora prisilnog vraćanja
008	Ranjive osobe / maloljetnici bez pratnje
009	Mjere za smanjenje poticaja na nezakonite migracije
010	Operativna potpora
IV. Tehnička pomoć	
001	<i>Tehnička pomoć</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABLICA 2.: ŠIFRE ZA DIMENZIJU „VRSTA MJERE”

001	Razvoj nacionalnih strategija
002	Jačanje kapaciteta
003	Obrazovanje i osposobljavanje državljana trećih zemalja
004	Razvoj statističkih alata, metoda i pokazatelja
005	Razmjena informacija i najbolje prakse
006	Zajedničke mjere / operacije (između država članica)
007	Kampanje i informiranje
008	Razmjena i upućivanje stručnjaka
009	Studije, pilot-projekti, procjene rizika
010	Studije, pilot-projekti, administrativne i tehničke aktivnosti
011	Pružanje usluga pomoći i potpore državljanima trećih zemalja
012	Infrastruktura
013	Oprema

TABLICA 3.: ŠIFRE ZA DIMENZIJU „NAČINI PROVEDBE”

001	<i>Mjere na temelju čl. 12. st. 1.</i>
002	<i>Posebne mjere</i>
003	<i>Mjere navedene u Prilogu IV.</i>
004	<i>Operativna potpora</i>
005	<i>Hitna pomoć</i>

[...]

TABLICA 4.: ŠIFRE ZA DIMENZIJU „DRUGA PROVEDBA”

001	<i>Suradnja s trećim zemljama</i>
002	<i>Mjere u trećim zemljama</i>

PRILOG VII.

Prihvatljive mjere za operativnu potporu

U okviru posebnog cilja jačanja i razvoja svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila, uključujući njegove vanjske dimenzije, i posebnog cilja doprinošenja suzbijanju nezakonitih migracija, osiguravanja učinkovitosti vraćanja i ponovnog prihvata u trećim zemljama ***te posebnog cilja podupiranja zakonitih migracija u države članice i doprinošenja integraciji državljana trećih zemalja***, operativnom potporom obuhvaćeno je sljedeće:

- troškovi osoblja,
- troškovi pružanja usluga, kao što su održavanje ili zamjena opreme ***ili IT sustava***,
- troškovi servisiranja, kao što su održavanje ili popravak infrastrukture.

PRILOG VIII.

Pokazatelji ostvarenja i rezultata navedeni u članku 28. stavku 3.

Posebni cilj 1: Jačanje i razvoj svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila, uključujući njegove vanjske dimenzije:

Pokazatelji ostvarenja

- 1. Broj sudionika koji su primili potporu;***
 - od kojih broj sudionika koji su primili pravnu pomoć;*
 - od kojih broj ranjivih sudionika koji su primili pomoć;*
- 2. Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja;***
- 3. Broj izgrađenih/obnovljenih objekata za prihvrat;***
- 4. Količina kupljene opreme za prihvrat.***

Pokazatelji rezultata

- 1. Broj novostvorenih mjesta u okviru infrastrukture za prihvata;***
 - od kojih broj novostvorenih mjesta za maloljetnike bez pratnje;***
- 2. Broj obnovljenih/preuređenih mjesta u okviru infrastrukture za prihvata;***
 - od kojih broj obnovljenih/preuređenih mjesta za maloljetnike bez pratnje;***
- 3. Broj podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu ili korisnika međunarodne zaštite koji su premješteni iz jedne države članice u drugu.***
- 4. Broj preseljenih osoba.***

[...]

[...]

Posebni cilj 2: podupiranje zakonitih migracija u države članice i [...] doprinošenje integraciji državljana trećih zemalja:

Pokazatelji ostvarenja

- 1. Broj sudionika obuhvaćenih mjerama prije odlaska;***
- 2. Broj lokalnih i regionalnih tijela kojima je pružena potpora za provedbu integracijskih mjera;***
- 3. Broj sudionika koji su primili potporu;***
 - od kojih broj sudionika koji pohađaju tečaj jezika;***
 - od kojih broj sudionika koji pohađaju orijentacijske tečajeve.***

Pokazatelji rezultata

- 1. Broj sudionika koji pohađaju tečajeve jezika i koji su poboljšali svoje znanje jezika zemlje domaćina po završetku tečaja jezika za barem jednu razinu Zajedničkog europskog referentnog okvira za jezike ili jednakovrijednog nacionalnog okvira.***
- 2. Broj sudionika koji su po završetku potpore smatrali da je aktivnost bila korisna za njihovu integraciju.***

[...]

Posebni cilj 3.: doprinošenje suzbijanju nezakonitih migracija i osiguravanju učinkovitosti vraćanja i ponovnog prihvata u trećim zemljama:

Pokazatelji ostvarenja

- 1. Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja;***
- 2. Količina kupljene opreme / IT sustava;***
- 3. Broj povratnika koji su primili pomoć za reintegraciju.***

Pokazatelji rezultata

- 1. Broj novih mjesta u centrima za zadržavanje;***
- 2. Broj renoviranih/obnovljenih mjesta u centrima za zadržavanje;***
- 3. Broj povratnika koji su se dobrovoljno vratili;***
- 4. Broj povratnika koji su udaljeni;***
- 5. Broj povratnika koji podliježu alternativama zadržavanju.***

Izvori podataka za sve pokazatelje: države članice

[...]
