

Bruxelles, den 29. maj 2019
(OR. en)

9715/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0248(COD)**

JAI 587
FRONT 198
ASIM 69
CODEC 1151
CADREFIN 254
MIGR 86

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Komm. dok. nr.:	10153/18 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Asyl- og Migrationsfonden – Delvis generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Den 13. juni 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Asyl- og Migrationsfonden¹ (i det følgende benævnt "AMF" eller "fonden") under udgiftsområde 4 (Migration og grænseforvaltning) i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

¹ 10153/18 + ADD 1.

2. Den foreslåede finansieringsramme, der tildeles AMF, beløber sig til 10,4 mia. EUR i løbende priser. Fondens målsætning er at bidrage til en effektiv forvaltning af migrationsstrømmene i overensstemmelse med de relevante EU-retlige bestemmelser. Mere konkret vil fonden bidrage til i) at styrke og udvikle alle aspekter af det fælles europæiske asylsystem, herunder dens eksterne dimension, ii) at støtte lovlig migration til medlemsstaterne og bidrage til integrationen af tredjelandsstatsborgere og iii) at bidrage til at dæmme op for irregulær migration og sikre effektiviteten af tilbagesendelse og tilbagetagelse i tredjelande.

II. ARBEJDET I ANDRE INSTITUTIONER

3. I Europa-Parlamentet blev sagen henvist til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) med Miriam DALLI (S&D, MT) som ordfører. Efter det forberedende arbejde i udvalget vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning² på plenarmødet den 13. marts 2019.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 17. oktober 2018.³
5. Regionsudvalget vedtog en udtalelse på plenarmødet den 9. oktober 2018.⁴

III. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

6. Den 14. juni 2018 nedsatte De Faste Repræsentanternes Komité Ad Hoc-Gruppen vedrørende Finansielle RIA-Instrumenter⁵ ("arbejdsgruppen"), som skal behandle FFR-lovgivningsforslagene på området retlige og indre anliggender, herunder AMF.

² 7404/19.

³ 13606/18.

⁴ 13554/1/18 REV 1.

⁵ 9983/18.

7. Den 6. juli 2018 under det østrigske formandskab forelagde Kommissionen forslaget på mødet i arbejdsgruppen. Denne forelæggelse omfattede en konsekvensanalyse, og der blev redegjort for forbindelserne til forordningen om fælles bestemmelser (CPR).
8. Den 11. oktober 2018 blev der holdt en orienterende debat på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender, der fokuserede på styrkelse af den eksterne dimension af sikkerhed og migration i de tre FFR-forslag på området indre anliggender (AMF, IGFV og FIS) og forbedring af forvaltnings- og beslutningsprocesserne i forbindelse med finansiering af foranstaltninger i tredjelande.
9. Den 17. december 2018 fremsatte det østrigske formandskab efter gennemgangen af bestemmelserne i udkastet til forordning på flere arbejdsgruppemøder et første kompromisforslag.
10. Arbejdet fortsatte under det rumænske formandskab med flere arbejdsgruppemøder, der blev afholdt mellem januar og maj 2019. Det rumænske formandskab afsluttede gennemgangen af forslaget, herunder betragtningerne, kriterierne for tildeling af midler til programmer og andre udestående spørgsmål, der krævede yderligere drøftelser. Den 22. maj 2019 drøftede De Faste Repræsentanters Komité nogle få udestående spørgsmål.⁶
11. I forlængelse af drøftelserne i Rådets forberedende organer har formandskabet medtaget en række ændringer, navnlig vedrørende følgende spørgsmål:
 - ordet "integration" er igen blevet indsat i titlen på fonden, og muligheden for komplementaritet med andre fonde, der opererer inden for integration, navnlig Den Europæiske Socialfond Plus (ESF +), blev præciseret

⁶ 9312/19.

- anvendelsesområdet for støtte er blevet udvidet til at omfatte udvikling af IT-systemer og interoperabilitet, overensstemmelse med asylreglerne, oprettelse af one-stop-shops i forbindelse med integration og etablering af incitamenter, uddannelse eller hjælp til at finde arbejde til de tilbagesendte.
- høringen af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i programmeringsfasen er blevet defineret mere tydeligt for at undgå forsinkelser i godkendelsen og gennemførelsen af programmerne
- rådgivningsproceduren er blevet erstattet af undersøgelsesproceduren for alle typer komitologiafgørelser
- der er indført nye bestemmelser for at sikre, at medlemsstaterne regelmæssigt modtager ajourføringer fra Kommissionen om de finansielle midler, der er til rådighed for krisebistand
- medfinansieringssatserne for projekter i tredjelande, der skal tackle det høje migrationspres i medlemsstaterne, er blevet forhøjet
- listen over indikatorer blev ændret og strømlinet.

12. For så vidt angår forbindelserne med reformpakken for det fælles europæiske asylsystem udelader formandskabets kompromistekst fra anvendelsesområdet alle henvisninger til det nye "Den Europæiske Unions Asylagentur" og de artikler, der omhandler rammen for genbosætning og indrejse af humanitære årsager og Dublinforordningen (artikel 16 og 17). Disse bestemmelser er anført i skarpe parenteser i bilaget til denne note.

13. Referencebeløbene (artikel 8 og 11), der er udestående, indtil forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er afsluttet, forbliver i skarpe parenteser. Desuden står de øvrige bestemmelser af horisontal karakter i skarpe parenteser og er ikke medtaget i forslaget til den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. De vedrører bestemmelser om de tredjelande, der er associeret med fonden og beskyttelse af Unionens finansielle interesser (betragtning 50, 50a og artikel 5, 5a), de regler, der vedtages i tilfælde af generelle mangler for så vidt angår retsstatsprincippet (betragtning 51), det overordnede mål for udgifterne i EU-budgettet, der støtter klimamål (betragtning 55), horisontale bestemmelser om oprettelse af instrumentet for perioden 2021-2027 (artikel 1), beskrivelsen af en komponent vedrørende den eksterne dimension af sikkerhed og migration (artikel 8), bestemmelser om midtvejsevaluering (betragtning 35, artikel 11 og artikel 14) og kriterierne for tildeling af midler til programmer under delt forvaltning (bilag I). Visse andre dele af forslaget i skarpe parenteser henviser til retsakter, der stadig er under forhandling (f.eks. CPR, InvestEU), og de vil muligvis skulle ajourføres på et senere tidspunkt.
14. Den foreslåede forordning er en del af pakken af forslag, der er knyttet til FFR 2021-2027, og er således afhængig af resultatet af de horisontale forhandlinger om FFR'en. Rådet vil tage stilling til det principielle spørgsmål om, hvorvidt AMF skal bevares som en del af FFR-forhandlingerne. Den foreslåede delvise generelle indstilling berører derfor ikke afgørelser, der træffes på horisontalt plan inden for rammerne af FFR-forhandlingerne, eller Rådets holdning til oprettelsen af fonden.

15. Den 29. maj 2019 drøftede De Faste Repræsentanternes Komité kompromisteksten fra formandskabet⁷. Det fremgik af denne drøftelse, at formandskabets kompromistekst udgør et solidt grundlag for at nå frem til en delvis generel indstilling.

IV. **KONKLUSION**

16. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til på samlingen den 7. juni 2019 at nå frem til en delvis generel indstilling til teksten i bilaget til denne note. Den delvise generelle indstilling vil udgøre mandatet med henblik på de fremtidige forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.
-

⁷ 9618/19.

2018/0248 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FORORDNING**om Asyl-, [...]Migrations- og Integrationsfonden**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 2, og artikel 79, stk. 2 og 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

- (1) På baggrund af de skiftende udfordringer på migrationsområdet, der gør det nødvendigt at støtte solide modtagelses-, asyl-, integrations- og migrationssystemer i medlemsstaterne for at forebygge pressede situationer og håndtere dem på hensigtsmæssig vis og erstatte irregulære og farlige indrejser med lovlige og sikre migrationsveje er det vigtigt at investere i effektiv og koordineret migrationsstyring i Unionen for at nå Unionens mål om at skabe et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, jf. artikel 67, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
- (2) Betydningen af, at Unionen og medlemsstaterne anvender en koordineret tilgang, afspejles i den europæiske dagsorden for migration fra maj 2015, hvori det understreges, at der er behov for en sammenhængende og klar fælles politik for at genskabe tilliden til Unionens evne til at forene indsatsen på europæisk og nationalt plan med henblik på at håndtere migration og arbejde sammen på effektiv vis i overensstemmelse med principperne om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling, hvilket blev bekræftet i midtvejsevalueringen heraf i september 2017 og statusrapporterne fra marts og maj 2018.
- (3) Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 19. oktober 2017 på ny behovet for en omfattende, pragmatisk og resolut tilgang til migrationsstyring, der tager sigte på at genoprette kontrol med de ydre grænser og mindske antallet af irregulære indrejser og antallet af omkomne på havet, og som bør baseres på en fleksibel og koordineret anvendelse af alle Unionens og medlemsstaternes tilgængelige instrumenter. Det Europæiske Råd opfordrede endvidere til at sikre betydeligt flere tilbagesendelser gennem tiltag på både EU- og medlemsstatsplan, som f.eks. effektive tilbagetagelsesaftaler og -ordninger. ***Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 28. juni 2018 på ny, at en forudsætning for en fungerende EU-politik hviler på en samlet tilgang til migration, som kombinerer mere effektiv kontrol ved EU's ydre grænser, øgede foranstaltninger udadtil og de interne aspekter, i overensstemmelse med EU's principper og værdier. Det Europæiske Råd understregede, at der er behov for fleksible instrumenter, der muliggør hurtig udbetaling, for at bekæmpe ulovlig migration.***

- (4) For at støtte indsatsen for at sikre en samlet tilgang til migrationsstyring, der er baseret på gensidig tillid, solidaritet og ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne og EU-institutionerne med det formål at sikre en fælles bæredygtig EU-politik på asyl- og immigrationsområdet, bør medlemsstaterne støttes med passende finansielle midler fra Asyl-, [...]Migrations- **og Integrationsfonden** (i det følgende benævnt "fonden").
- (5) Fonden bør gennemføres under fuld overholdelse af de rettigheder og principper, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og af Unionens internationale forpligtelser for så vidt angår de grundlæggende rettigheder.
- (6) Fonden bør bygge videre på de resultater og investeringer, der er opnået med støtte fra dens forgængere: Den Europæiske Flygtningefond, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 573/2007/EF, Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandssstatsborgere oprettet ved Rådets beslutning 2007/435/EF, Den Europæiske Tilbagesendelsesfond for perioden 2007-2013, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 575/2007/EF, og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014. Den bør samtidig tage højde for alle relevante nye forhold.

- (7) Fonden bør støtte en effektiv forvaltning af migrationsstrømmene, bl.a. ved at fremme fælles foranstaltninger på asylområdet, herunder medlemsstaternes bestræbelser for at modtage personer med behov for international beskyttelse gennem genbosætning , [indrejse af humanitære årsager] og overførsel af ansøgere om eller personer med international beskyttelse mellem medlemsstaterne, støtte integrationsstrategier og en mere effektiv politik for lovlig migration for derved at sikre Unionens konkurrenceevne på lang sigt og fremtiden for dens samfundsmæssige model og mindske incitamenterne til irregulær migration ved hjælp af en bæredygtig tilbagesendelses- og tilbagetagelsespolitik. Fonden bør støtte en styrkelse af samarbejdet med tredjelande med henblik på at forstærke forvaltningen af strømmene af personer, der ansøger om asyl eller andre former for international beskyttelse, sikre lovlige migrationsveje og bekæmpe irregulær migration samt sikre bæredygtighed i forbindelse med tilbagesendelser til tredjelande og effektiv tilbagetagelse i tredjelande.
- (8) Migrationskrisen understregede, at der er behov for at reformere det fælles europæiske asylsystem for at sikre [...] effektive asylprocedurer, der skal forhindre sekundære bevægelser og sikre ensartede og passende modtagelsesforhold for ansøgere om international beskyttelse, ensartede standarder for at give international beskyttelse og passende rettigheder og ydelser til personer, der har fået international beskyttelse. Samtidig var der behov for en reform for at indføre et mere retfærdigt og mere effektivt system til at fastslå medlemsstaternes ansvar over for ansøgere om international beskyttelse samt en EU-ramme for medlemsstaternes genbosætningsindsats. Det er derfor hensigtsmæssigt, at der via fonden ydes øget støtte til medlemsstaternes bestræbelser på fuld og korrekt gennemførelse af det reformerede fælles europæiske asylsystem.

- /(9) Fonden bør også supplere og styrke de aktiviteter, som [Den Europæiske Unions Asylagentur], der blev oprettet ved forordning (EU) .../... [forordningen om asylagenturet]³, gennemfører med henblik på at lette og forbedre det fælles europæiske asylsystems funktion ved at koordinere og styrke det praktiske samarbejde og informationsudvekslingen mellem medlemsstaterne, fremme EU-retten og operationelle standarder for asyl for derved at sikre en højere grad af ensartethed på grundlag af høje beskyttelsesstandarder, hvad angår procedurerne for international beskyttelse, modtagelsesforhold og vurderingen af behovene for beskyttelse i hele Unionen, muliggøre en bæredygtig og retfærdig fordeling af ansøgningerne om international beskyttelse, sikre konvergens i vurderingen af ansøgningerne om international beskyttelse i hele Unionen, støtte medlemsstaternes bestræbelser med henblik på genbosætning *[og indrejse af humanitære årsager]* og yde operationel og teknisk støtte til medlemsstaterne til forvaltningen af deres asyl- og modtagelsessystemer, navnlig de medlemsstater, hvis systemer er udsat for et uforholdsmæssigt stort pres./
- (10) Fonden bør støtte Unionens og medlemsstaternes bestræbelser på at fremme medlemsstaternes kapacitet til at udvikle, overvåge og evaluere deres asylpolitik i lyset af deres forpligtelser i henhold til eksisterende EU-ret.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../... af [forordningen om asylagenturet] (EUT L ... [dato], s. ...).

- (11) Partnerskaber og samarbejde med tredjelande for at sikre en hensigtsmæssig forvaltning af strømmene af personer, der ansøger om asyl eller andre former for international beskyttelse, er en vigtig del af Unionens asylpolitik. Med henblik på at erstatte farlige og irregulære indrejser med lovlige og sikre veje til medlemsstaternes område for tredjelandssstatsborgere eller statsløse personer med behov for international beskyttelse, udtrykke solidaritet med lande i regioner, hvortil eller inden for hvilke et stort antal personer med behov for international beskyttelse er blevet fordrevet, og for at lette presset på disse lande, bidrage til at nå de politiske målsætninger for Unionens migrationspolitik ved at øge Unionens muligheder for at udøve indflydelse på tredjelande og bidrage effektivt til globale genbosætningsinitiativer ved at tale med én stemme i internationale fora og med tredjelande bør fonden skabe finansielle incitamenters til at gennemføre EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager].
- (12) I lyset af de store migrationsstrømme til Unionen i de senere år og betydningen af at sikre samhørigheden mellem vores samfund er det vigtigt at støtte medlemsstaternes politikker for [...] integration af tredjelandssstatsborgere med lovligt ophold, herunder på de prioriterede områder i handlingsplanen for integration af tredjelandssstatsborgere, som Kommissionen vedtog i 2016.

(12a) De integrationsforanstaltninger, der finansieres via denne fond, bør støtte foranstaltninger, der er skræddersyet til tredjelandssstatsborgeres behov som f.eks., men ikke begrænset til, aktioner til fremme af tredjelandssstatsborgeres selvbevidsthed gennem sprogundervisning og kurser om samfundsorientering, rådgivning og bistand til tredjelandssstatsborgere med henblik på bolig, underhold, administrativ og juridisk vejledning, psykologhjælp og sundhedspleje, herunder gennem one-stop-shops i forbindelse med integration. Fonden bør også støtte horisontale foranstaltninger, der har til formål at opbygge medlemsstaternes kapacitet til at udvikle integrationsstrategier, styrke udveksling og samarbejde og fremme kontakt, konstruktiv dialog og accept mellem tredjelandssstatsborgere og værtssamfundet.

- (13) For at øge effektiviteten, opnå den højeste merværdi på EU-plan og sikre sammenhæng i Unionens reaktion for at fremme integrationen af tredjelandsstatsborgere bør de foranstaltninger, der finansieres via fonden, være [...] supplere de foranstaltninger, der finansieres inden for rammerne af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), [...] Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og *Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)*. *ESF+ kan yde støtte til foranstaltninger, der fremmer socioøkonomisk integration, uddannelse og social inklusion af tredjelandsstatsborgere, såsom arbejdsbaseret sprogundervisning, erhvervsuddannelse, incitament til beskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed samt levering af sociale tjenesteydelser. EFRU kan desuden fremme integration ved at støtte investeringer gennem integrerede foranstaltninger, herunder bolig- og social-ydelser. ELFUL kan endvidere bidrage til den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, for hvem der er beskæftigelsesmuligheder i landdistrikterne. Medlemsstaterne bør kunne støtte integrationen af tredjelandsborgere i henhold til deres særlige situation og behov ved at benytte den mest relevante EU-fond i overensstemmelse med det udpegede interventionsområde og de mål, der skal nås, og i komplementaritet med andre EU-fonde.* [...].

- (14) Med henblik herpå bør det kræves, at de myndigheder i medlemsstaterne, som er ansvarlige for gennemførelsen af fonden, samarbejder og [...] koordinerer [...] med de myndigheder, som medlemsstaterne har udpeget til at forvalte interventioner inden for rammerne af ESF+, **ELFUL** og [...] og EFRU, og når det er nødvendigt, med deres forvaltningsmyndigheder og forvaltningsmyndighederne for andre EU-fonde, der bidrager til integrationen af tredjelandsstatsborgere.
- (15) Gennemførelsen af fonden på dette område bør ske i overensstemmelse med Unionens fælles grundlæggende principper for integration som fastlagt i det fælles program for integration.
- (16) Det vil derfor være hensigtsmæssigt at give de medlemsstater, der måtte ønske det, mulighed for i deres nationale programmer at medtage tredjelandsstatsborgeres nærmeste pårørende i det omfang, det er nødvendigt for at kunne gennemføre sådanne foranstaltninger effektivt. Ved udtrykket "nærmeste pårørende" bør forstås ægtefæller, partnere og enhver anden, der har direkte familiemæssig tilknytning i nedstigende eller opstigende linje med den tredjelandsstatsborger, som integrationsforanstaltningen er rettet mod, og som ellers ikke ville være omfattet af fondens anvendelsesområde.

- (17) I lyset af den afgørende rolle, *medlemsstaterne* [...] myndigheder og civilsamfundsorganisationer på integrationsområdet spiller, og for at lette disse enheders adgang til finansiering på EU-plan bør fonden lette de *nationale, regionale og* lokale [...] myndigheders eller civilsamfundsorganisationers gennemførelse af foranstaltninger på integrationsområdet, herunder ved brug af den tematiske facilitet og ved hjælp af højere medfinansieringssatser for disse foranstaltninger.
- (18) I lyset af de langsigtede økonomiske og befolkningsmæssige udfordringer, Unionen står over for, er det afgørende at skabe velfungerende kanaler for lovlig migration til Unionen, således at Unionen fortsat er en attraktiv destination for migranter, og velfærdssystemernes bæredygtighed og væksten i Unionens økonomi sikres.
- (19) Fonden bør støtte medlemsstaterne med udformningen af strategier for organisering af lovlig migration og fremme deres kapacitet til at udvikle, gennemføre, overvåge og generelt evaluere alle indvandrings- og integrationsstrategier, -politikker og -foranstaltninger for tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold, herunder Unionens retlige instrumenter. Fonden bør også støtte udvekslingen af oplysninger, bedste praksis og samarbejdet mellem forskellige forvaltningsstrukturer og -niveauer og mellem medlemsstaterne.

- (20) En effektiv tilbagesendelsespolitik udgør en integrerende del af den omfattende migrationsstrategi, som Unionen og medlemsstaterne efterstræber. Fonden bør støtte og fremme medlemsstaternes indsats med henblik på en effektiv gennemførelse og videreudvikling af de fælles standarder for tilbagesendelse, navnlig dem, der er fastsat i Europa-Parlaments og Rådets⁴ direktiv 2008/115/EF, og en integreret og koordineret tilgang til forvaltning af tilbagesendelser. For så vidt angår bæredygtige tilbagesendelsespolitikker bør der via fonden ligeledes ydes støtte til tilknyttede foranstaltninger i tredjelande, såsom reintegration af tilbagesendte.
- (21) Medlemsstaterne bør prioritere frivillig tilbagevenden. For at fremme frivillig tilbagevenden bør medlemsstaterne overveje incitamenter såsom fortrinsbehandling i form af øget repatrieringsbistand [...]. Denne form for frivillig tilbagevenden er både i de tilbagevendende personers og myndighedernes interesse hvad angår dens omkostningseffektivitet.
- (22) Frivillig tilbagevenden og [...] tvangsmæssig tilbagesendelse hænger ikke desto mindre sammen og forstærker indbyrdes hinanden, og medlemsstaterne bør derfor opfordres til at øge komplementariteten mellem de to. Muligheden for udsendelser er et vigtigt element, der bidrager til integritet i systemerne for asyl og lovlig migration. Fonden bør derfor støtte medlemsstaternes foranstaltninger for at lette og gennemføre udsendelser i overensstemmelse med de i EU-retten fastsatte standarder, hvis det er relevant, og med fuld respekt for de tilbagesendtes grundlæggende rettigheder og værdighed.
- (23) Særlige støtteforanstaltninger for tilbagesendte i medlemsstaterne og i de lande, hvortil de tilbagesendes, kan forbedre betingelserne for tilbagesendelse/tilbagevenden og styrke **bæredygtig** reintegration.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

- (24) Tilbagetagelsesaftaler og andre ordninger indgår som en integrerende del af Unionens tilbagesendelsespolitik og er et centralt redskab for en effektiv forvaltning af migrationsstrømme, da de sikrer hurtig tilbagesendelse af irregulære migranter. Disse aftaler og ordninger er et vigtigt element som led i dialogen og samarbejdet med de tredjelande, der fungerer som oprindelses- og transitlande for de irregulære migranter, og gennemførelsen heraf i tredjelande bør støttes for at sikre effektive tilbagesendelsespolitikker nationalt og på EU-plan.
- (25) Ud over støtten til tilbagesendelse af personer som fastsat i denne forordning bør der via fonden også ydes støtte til andre foranstaltninger for at bekæmpe irregulær migration og imødegå incitamenter til ulovlig migration eller omgåelse af eksisterende regler for lovlig migration, således at integriteten i medlemsstaternes immigrationssystemer beskyttes.
- (26) Beskæftigelsen af irregulære migranter skaber en pullfaktor for ulovlig migration og underminerer udviklingen af en mobilitetspolitik på arbejdsmarkedet, der bygger på ordninger for lovlig migration. Fonden bør derfor støtte medlemsstaterne enten direkte eller indirekte i deres gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets⁵ direktiv 2009/52/EF, i henhold til hvilket det er forbudt at ansætte tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, og som fastsætter sanktioner for arbejdsgivere, der overtræder dette forbud.
- (27) Fonden bør derfor støtte medlemsstaterne enten direkte eller indirekte ved gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets⁶ direktiv 2011/36/EU, som indeholder bestemmelser om bistand og støtte til og beskyttelse af ofre for menneskehandel.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/52/EF af 18. juni 2009 om minimumsstandarder for sanktioner og foranstaltninger over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 168 af 30.6.2009, s. 24).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene herfor og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA (EUT L 101 af 15.4.2011, s. 1).

- (28) Fonden bør supplere [...] de aktiviteter, der gennemføres på tilbagesendelsesområdet af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets⁷ forordning (EU) [...] .../2019, og derved bidrage til en effektiv integreret europæisk grænseforvaltning som fastsat i nævnte forordnings artikel 4.
- (29) Det bør tilstræbes at skabe synergi, sammenhæng og effektivitet med andre EU-fonde, og det bør undgås, at foranstaltningerne overlapper hinanden.
- (30) Foranstaltninger i og i relation til tredjelande, som støttes via fonden, bør supplere andre foranstaltninger uden for Unionen, der støttes via dens instrumenter til ekstern finansiering. Særlig bør der ved gennemførelsen af sådanne foranstaltninger tilstræbes fuld overensstemmelse med principperne og de generelle mål for EU's optræden udadtil og udenrigspolitik med respekt for det pågældende land eller den pågældende region og under overholdelse af Unionens internationale forpligtelser. For så vidt angår den eksterne dimension bør der via fonden ydes målrettet støtte med henblik på at øge samarbejdet med tredjelande og styrke centrale aspekter af migrationsstyringen på områder, der har betydning for Unionens migrationspolitik.
- (31) Finansiering via EU-budgettet bør koncentrereres om aktiviteter, hvor Unionens intervention kan skabe en merværdi sammenlignet med medlemsstaternes indsats hver for sig. Den finansielle støtte, der ydes inden for rammerne af denne forordning, bidrager navnlig til at styrke den nationale kapacitet og EU-kapaciteten på asyl- og migrationsområdet.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

- (32) En medlemsstat kan anses for ikke at overholde de relevante EU-regler, herunder for så vidt angår brugen af operationel støtte inden for rammerne af denne fond, hvis den ikke opfylder sine forpligtelser i henhold til traktaterne på asyl- og tilbagesendelsesområdet, hvis der er tydelig risiko for, at medlemsstaten i alvorlig grad tilsidesætter Unionens værdier, når den gennemfører EU-retten vedrørende asyl og tilbagesendelse, eller hvis der i en evalueringsrapport i forbindelse med Schengene*evaluerings- og overvågningsmekanismen* [eller evaluerings- og overvågningsmekanismen inden for rammerne af Den Europæiske Unions Asylagentur] konstateres mangler på det relevante område.
- (33) Fonden bør afspejle behovet for øget fleksibilitet og forenkling og samtidig dels overholde kravene vedrørende forudsigelighed, dels sikre en retfærdig og transparent fordeling af ressourcerne i forbindelse med opfyldelsen af de politiske og specifikke målsætninger i denne forordning.
- (34) Denne forordning bør fastsætte de indledende beløb til medlemsstaterne, som består af et fast beløb og et beløb, der beregnes på grundlag af kriterierne i bilag I, som afspejler de forskellige medlemsstatsers behov og det pres, der hviler på dem, på asyl-, integrations- og tilbagesendelsesområdet.
- /(35) Disse indledende beløb bør danne grundlag for medlemsstaternes langsigtede investeringer. For at tage højde for ændringer i migrationsstrømmene og håndtere behovene i forbindelse med forvaltning af asyl- og modtagelsessystemerne og integration af tredjelandstatsborgere med lovligt ophold samt bekæmpe irregulær migration ved hjælp af en effektiv og bæredygtig tilbagesendelsespolitik bør medlemsstaterne bevilges et supplerende beløb midtvejs, idet der tages hensyn til *objektive kriterier* [...]. Dette beløb bør baseres på de seneste disponible statistiske oplysninger som fastsat i bilag I for at afspejle ændringerne i medlemsstaternes udgangssituation/.

- (36) For at bidrage til at nå de politiske målsætninger for fonden bør medlemsstaterne sikre, at deres programmer omfatter foranstaltninger med henblik på at nå denne forordnings specifikke målsætninger, at de valgte prioriteter er i overensstemmelse med gennemførelsesbestemmelserne i bilag II, og at fordelingen af ressourcer mellem målsætningerne sikrer, at det overordnede politiske mål kan nås.
- (37) Da udfordringerne på migrationsområdet hele tiden ændrer sig, er der behov for at tilpasse bevillingen af midler til ændringerne i migrationsstrømmene. For at klare de presserende behov og ændringer i politikken og EU-prioriteterne og for at kanalisere midler over mod de foranstaltninger, der giver den største merværdi på EU-plan, vil en del af finansieringen regelmæssigt blive bevilget til særlige foranstaltninger, EU-foranstaltninger, krisebistand og genbosætning *[og indrejse af humanitære årsager]* [...] for at yde supplerende støtte til medlemsstater, som bidrager til solidaritet og ansvarsfordeling via en tematisk facilitet. ***Finansieringsrammen tildelt den tematiske facilitet vil også tjene til at styrke programmerne.***
- (38) Medlemsstaterne bør opfordres til at anvende deres del af programbevillingerne til at finansiere foranstaltningerne på listen i bilag IV ved at udnytte mulighederne for et højere EU-bidrag.
- (39) En del af de disponible ressourcer under fonden bør kunne tildeles medlemsstatsprogrammer til gennemførelse af særlige foranstaltninger ud over de oprindelige bevillinger. Disse særlige foranstaltninger bør identificeres på EU-plan og bør vedrøre foranstaltninger, som kræver en samarbejdsbaseret indsats, eller foranstaltninger, der er nødvendige for at sætte ind over for en udvikling i Unionen, som kræver, at der stilles supplerende midler til rådighed for en eller flere medlemsstater.

- (40) Fonden bør bidrage til at dække de operationelle omkostninger i forbindelse med *fondens specifikke målsætninger* [...]. og sætte medlemsstaterne i stand til at opretholde den kapacitet, der er afgørende herfor for Unionen som helhed. Støtten består i fuld refusion af omkostninger, der specifikt vedrører fondens målsætninger, og bør udgøre en integrerende del af medlemsstaternes programmer.
- (41) For at supplere gennemførelsen af den politiske målsætning for denne fond på nationalt plan via medlemsstaternes programmer bør der via fonden også ydes støtte til foranstaltninger på EU-plan. Sådanne foranstaltninger bør tjene generelle strategiske formål inden for fondens indsatsområde vedrørende politikanalyser og innovation, tværnational gensidig læring og partnerskaber, samt afprøvning af nye initiativer og foranstaltninger på tværs af Unionen.
- (42) For at styrke Unionens kapacitet til omgående at sætte ind over for et uforudset eller [...] stort migrationspres i en eller flere medlemsstater i form af en [...] uforholdsmæssig stor tilstrømning af tredjelandstatsborgere, hvilket stiller betydelige og hastende krav til deres modtagelsesfaciliteter og faciliteter til brug for frihedsberøvelse, asyl- og migrationsstyringssystemer og -procedurer, og et stort migrationspres på tredjelande som følge af den politiske udvikling eller konflikter, bør det være muligt at yde krisebistand i overensstemmelse med den ramme, der er fastsat i denne forordning.

- (43) Forordningen bør sikre, at Det Europæiske Migrationsnetværk, der blev oprettet ved Rådets beslutning 2008/381/EF⁸, fortsætter, og at der ydes finansiel støtte i overensstemmelse med dens målsætninger og opgaverne heri.
- (44) Der vil også blive taget fat på den politiske målsætning for denne fond ved brug af finansieringsinstrumenterne og budgetgarantien under politikdelen af InvestEU. Den finansielle støtte bør anvendes til at imødegå markedssvigt eller suboptimale investeringsforhold på en forholdsmæssig måde, og foranstaltningerne bør ikke overlappe eller fortrænge privat finansiering eller fordreje konkurrencen på det indre marked. Foranstaltningerne bør have en tydelig merværdi på EU-plan.
- (44a) Blandingsoperationer er af frivillig karakter og er operationer, som støttes over EU-budgettet og kombinerer former for støtte, der skal tilbagebetales og/eller ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og former for støtte, der skal tilbagebetales, fra erhvervsfremmende institutioner/udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer.***
- (45) Ved denne forordning fastsættes der en finansieringsramme for hele [...] fonden, som skal udgøre det primære referencebeløb som omhandlet i [henvisning ajourføres om nødvendigt i overensstemmelse med den nye interinstitutionelle aftale: punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning⁹] for Europa-Parlamentet og Rådet i forbindelse med den årlige budgetprocedure.

⁸ 2008/381/EF: Rådets beslutning af 14. maj 2008 om oprettelse af et europæisk migrationsnetværk (EUT L 131 af 21.5.2008, s. 7).

⁹ EUT [...].

- (46) Forordning (EU, *Euratom*) 2018/1046 [...] finder anvendelse på denne fond. Den fastsætter regler for gennemførelsen af EU's budget, herunder tilskud, priser, udbud, indirekte gennemførelse, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.
- (47) Med henblik på gennemførelsen af foranstaltninger ved delt forvaltning bør fonden indgå som en del af en sammenhængende ramme bestående af denne forordning, finansforordningen og forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser].
- (48) Ved forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser] fastsættes indsatsrammen for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (FIGF), og der fastsættes heri blandt andet regler for programmering, overvågning, evaluering, forvaltning og kontrol af EU-fonde, der gennemføres ved delt forvaltning. Det er derfor nødvendigt at specificere de generelle målsætninger for AMIF og fastsætte specifikke bestemmelser vedrørende den type af aktiviteter, der kan finansieres via AMIF.
- (49) Finansieringstyper og gennemførelsesmetoder i medfør af denne forordning bør vælges på grundlag af, om de giver mulighed for at nå de specifikke målsætninger for foranstaltningerne og give resultater, idet der især tages hensyn til omkostningerne til kontrol, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser vedrørende anvendelsen af faste beløb, faste satser og enhedsomkostninger, samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.

/(50) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, **bl.a.** [...] svig, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne pålæggelse af administrative sanktioner, jf. **Europa-Parlamentets og Rådets forordning¹⁰ (EU, Euratom) 2018/1046** (finansforordningen), Europa-Parlamentets og Rådets forordning¹¹ (EU, Euratom) nr. 883/2013, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95¹², Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96¹³ og Rådets forordning (EU) 2017/1939¹⁴. Navnlig kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), jf. forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller anden **ulovlig aktivitet** [...], der skader

¹⁰ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1) [...].**

¹¹ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1) [...].**

¹² Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

¹³ **Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2)[...].**

¹⁴ Rådets forordning (EU) 2017/1939 [...] af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed (EPPO) (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (**EPPO**) kan, jf. forordning (EU) 2017/1939, efterforske og retsforfølge **lovovertrædelser, der skader** [...] Unionens **finansielle interesser** som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371¹⁵. I henhold til finansforordningen skal personer eller enheder, som modtager EU-midler, samarbejde [...] **fuldt ud** om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, **EPPO med hensyn til de medlemsstater, der deltager i forstærket samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939**, og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder./

[(50a) Tredjelande, der er associeret i EU-aktiviteter inden for de områder, der dækkes af nærværende instrument, kan deltage i denne EU-fond. Tredjelande kan også deltage med hjemmel i andre retsfor skrifter. Der bør indsættes en særlig bestemmelse i denne forordning for at tildele de fornødne rettigheder og den fornødne adgang til den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Den Europæiske Revisionsret, således at de i fuld udstrækning kan udøve deres respektive beføjelser.]

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

- (51) Horisontale finansielle regler, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler er fastsat i finansforordningen og regulerer navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse samt sikrer kontrol med de finansielle aktørers ansvar. [Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler for så vidt angår retsstatsprincippet i medlemsstaterne, idet overholdelsen heraf er en væsentlig forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.]
- (52) I henhold til artikel 94 i Rådets afgørelse 2013/755/EU¹⁶ kan personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier (OLT'er), modtage finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for fonden, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.

¹⁶ Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union (associeringsafgørelsen) (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

- (53) I henhold til artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om et stærkere og fornyet strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi¹⁷, som Rådet godkendte i sine konklusioner fra mødet den 12. april 2018, bør de relevante medlemsstater sikre, at der i deres nationale strategier og programmer tages fat om de særlige udfordringer, som regionerne i EU's yderste periferi står over for. Fonden støtter disse medlemsstater med tilstrækkelige ressourcer til at hjælpe disse regioner med at styre migrationen på bæredygtig vis og håndtere eventuelle pressede situationer.
- (54) I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning bør denne fond evalueres på grundlag af oplysninger indsamlet gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at overregulering og administrative byrder undgås, navnlig for medlemsstaterne. Hvis det er relevant, kan disse krav omfatte målbare indikatorer, der fungerer som grundlag for en evaluering af fondens virkninger i praksis. For at kunne måle resultaterne af fonden bør der fastsættes fælles indikatorer og tilknyttede mål i forbindelse med hver enkelt af fondens specifikke målsætninger. Kommissionen og medlemsstaterne bør via disse fælles indikatorer og regnskabsaflæggelse overvåge gennemførelsen af fonden, jf. de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser] og denne forordning.

¹⁷ COM(2017) 623 final.

(54a) Med henblik på gennemførelsen af programmerne for at nå fondens mål er det nødvendigt at behandle visse personoplysninger om deltagerne i operationer, som støttes af fonden. Personoplysningerne bør behandles med hensyn til fælles indikatorer, overvågning, evaluering, kontrol og revision, hvis det er relevant, for at fastslå deltagernes støtteberettigelse. Behandlingen af personoplysningerne bør ske i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679.¹⁸

- (55) For at afspejle vigtigheden af at tackle klimaforandringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og for at nå FN's mål for bæredygtig udvikling vil fonden bidrage til at integrere klimaindsatsen og til at nå det overordnede mål, nemlig at [25 %] af udgifterne i EU-budgettet går til finansiering af støtte til klimamål. De relevante foranstaltninger vil blive indkredset under forberedelsen og gennemførelsen af programmet og revurderet som led i de relevante evaluerings- og revisionsprocesser.
- (56) For at supplere og ændre visse ikkevæsentlige elementer i denne forordning bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår listen over foranstaltninger, der er berettiget til højere medfinansiering i bilag IV, operationel støtte og med henblik på at videreudvikle den fælles overvågnings- og evalueringsramme. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører hensigtsmæssige høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.

¹⁸ ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).***

- (57) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹⁹. Undersøgelserproceduren bør anvendes på gennemførelsesretsakter, der pålægger medlemsstaterne fælles forpligtelser, navnlig om meddelelse af oplysninger til Kommissionen [...].
- (58) Da målet for denne forordning, nemlig at bidrage til en effektiv forvaltning af migrationsstrømme i EU i overensstemmelse med den fælles politik for asyl og international beskyttelse og den fælles immigrationspolitik, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og bedre kan nås på EU-plan, kan EU træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

(59) I medfør af artikel **1 og 2**[...] i [...] protokol **nr. 21** om Det Forenede Kongeriges og Irlands [...] stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager [...] Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland [...].

[(59)I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Det Forenede Kongerige ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige].

(60) I medfør af artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(61) Der er hensigtsmæssigt, at anvendelsesperioden for denne forordning tilpasses til anvendelsesperioden for Rådets forordning (EU, Euratom) .../2021 [forordningen om den flerårige finansielle ramme] —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

GENERELLE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes Asyl-,[...] Migrations- **og Integrations**fonden ("fonden").
- /2. Forordningen fastsætter fondens målsætninger, budgettet for perioden 2021-2027, former for EU-finansiering samt regler for ydelsen heraf/.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- a) "ansøger om international beskyttelse": en ansøger som defineret i artikel 2, nr. [x], i forordning (EU) .../... [forordningen om asylproceduren]²⁰
- b) "person, der har fået international beskyttelse": som omhandlet i artikel [2], nr. (2), i forordning (EU) .../... [kvalifikationsforordningen]²¹

²⁰ EUT C , , s. .

²¹ EUT C , , s. .

- c) "blandingsoperation": foranstaltninger, som støttes over EU-budgettet, herunder inden for blandingsfaciliteter, *jf. artikel 2, nr. 6), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046*²² [...], og som kombinerer støtte og/eller finansielle instrumenter, der ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og støtte, der skal tilbagebetales, fra udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer
- d) "familiemedlem": enhver tredjelandstatsborger som defineret i den EU-ret, der er relevant for det indsatsområde, der støttes under fonden
- e) "indrejse af humanitære årsager": som omhandlet i artikel [2] i forordning (EU) .../... [EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager]]²³
- f) "udsendelse": udsendelse som defineret i artikel 3, nr. 5, i direktiv 2008/115/EF
- g) "genbosætning": genbosætning som defineret i artikel [2] i forordning (EU) .../... [EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager]]

²² *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).*

²³ EUT C , , s. .

- h) "tilbagesendelse": tilbagesendelse som defineret i artikel 3, nr. 3, i direktiv 2008/115/EF
- i) "tredjelandstatsborger": enhver person, der ikke er unionsborger som omhandlet i artikel 20, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Henvisning til tredjelandstatsborgere skal forstås som omfattende statsløse personer og personer, hvis statsborgerskab er uafklaret
- j) "sårbar person": enhver person som defineret i den EU-ret, der er relevant for det indsatsområde, der støttes under fonden.

Artikel 3

Fondens målsætninger

1. De politiske målsætninger for fonden skal bidrage til en effektiv forvaltning af migrationsstrømmene i overensstemmelse med de relevante EU-retlige bestemmelser og i overensstemmelse med Unionens forpligtelser for så vidt angår de grundlæggende rettigheder.
2. Inden for rammerne af den i stk. 1 omhandlede målsætning skal fonden bidrage til at nå følgende specifikke målsætninger:
 - a) at styrke og udvikle alle aspekter af det fælles europæiske asylsystem, herunder dens eksterne dimension
 - b) at støtte lovlig migration til medlemsstaterne **og** [...] bidrage til integrationen af tredjelandstatsborgere
 - c) at bidrage til at dæmme op for irregulær migration og sikre effektiviteten af tilbagesendelse og tilbagetagelse i tredjelande
3. Inden for rammerne af de specifikke mål i stk. 2 skal fonden gennemføres via gennemførelse af foranstaltningerne på listen i bilag II.

Artikel 4

Anvendelsesområde for støtten

1. Inden for rammerne af de i artikel 3 omhandlede målsætninger og i overensstemmelse med gennemførelsesforanstaltningerne i bilag II skal der via fonden [...] ydes støtte til *sådanne som* de i bilag III opførte foranstaltninger.
2. For at nå målsætningerne for denne forordning kan der i henhold til artikel 5 og 6 via fonden ydes støtte til foranstaltninger, der er i overensstemmelse med Unionens prioriteter som omhandlet i bilag III, i relation til og i tredjelande, hvis det er relevant.
3. Målsætningerne for denne forordning skal støtte foranstaltninger, der fokuserer på en eller flere målgrupper inden for anvendelsesområdet for artikel 78 og 79 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

[Artikel 5

Tredjelande, der er associeret til programmet

Fonden er åben for tredjelande i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i en særlig aftale, der omfatter tredjelandets deltagelse i [...] fonden, forudsat at aftalen:

- sikrer en rimelig balance for så vidt angår bidrag og fordele for det tredjeland, som deltager i fonden

- fastsætter betingelserne for deltagelse i fonden, herunder beregningen af de finansielle bidrag til fonden og administrative omkostninger herved. Disse bidrag udgør formålsbestemte indtægter i henhold til artikel [...]21, stk. 5 [...] i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...]
- ikke giver tredjelande beslutningskompetence over fonden
- garanterer Unionens ret til at sikre forsvarlig økonomisk forvaltning og beskytte sine finansielle interesser./

[Artikel 5a

Beskyttelse af EU's finansielle interesser

Hvis et tredjeland deltager i programmet i kraft af en afgørelse, der træffes i henhold til en international aftale, eller med hjemmel i andre retsfor skrifter, skal tredjelandet give den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Den Europæiske Revisionsret, de fornødne rettigheder og den fornødne adgang til i fuld udstrækning at udøve deres respektive beføjelser. Hvad angår OLAF, omfatter sådanne rettigheder retten til at foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig.]

Artikel 6

[...]

[...]

KAPITEL II

FINANSIEL RAMME OG GENNEMFØRELSESRAMME

AFDELING 1

FÆLLES BESTEMMELSER

Artikel 7

Generelle principper

1. Den støtte, der ydes i henhold til denne forordning, skal supplere nationale, regionale eller lokale interventioner og fokusere på at skabe en merværdi for målsætningerne for denne forordning.
2. Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at den støtte, der ydes i henhold til denne forordning og af medlemsstaterne, er i overensstemmelse med de relevante EU-aktiviteter, -politikker og -prioriteter og supplerer andre EU-instrumenter.
3. Fonden gennemføres ved delt, direkte eller indirekte forvaltning, jf. [...]62, stk. 1, litra a), b) og c),[...] i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 8

Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelse af fonden for perioden 2021-2027 fastsættes til [10 415 000 000] EUR i[løbende priser].
2. De finansielle midler anvendes som følger:
 - a) der afsættes [6 249 000 000 EUR] til programmer, der gennemføres ved delt forvaltning
 - b) der afsættes [4 166 000 000] EUR til den tematiske facilitet.

[2a. Ovennævnte beløb omfatter en specifik og betydelig komponent til den eksterne migrationsforvaltning].²⁴

3. Op til 0,42 % af finansieringsrammen vil blive afsat til teknisk bistand på Kommissionens initiativ, jf. artikel 29 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

²⁴ *Den eksterne dimension af migration er et horisontalt aspekt i forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Sætningen i skarp parentes afspejler den nuværende ordlyd i forhandlingsrammen, og dette berører ikke det endelige resultat af de igangværende drøftelser. Et betydeligt antal medlemsstater har anført, at den eksterne dimension af migration bør finansieres af den tematiske facilitet.*

Artikel 9

Almindelige bestemmelser om gennemførelsen af den tematiske facilitet

1. Den i artikel 8, stk. 2, litra b), omhandlede finansieringsramme fordeles fleksibelt via den tematiske facilitet ved delt, direkte og indirekte forvaltning som fastsat i arbejdsprogrammerne. Midlerne fra den tematiske facilitet anvendes til dens enkeltdele:
 - a) særlige foranstaltninger
 - b) EU-foranstaltninger
 - c) krisebistand
 - d) genbosætning *[og indrejse af humanitære årsager]*
 - e) støtte til de medlemsstater, der bidrager til solidaritet og ansvarsfordeling

[...]

 - f) **og** Det Europæiske Migrationsnetværk.

På Kommissionens initiativ skal der også ydes støtte fra finansieringsrammen for den tematiske facilitet til teknisk bistand.

2. Midlerne fra den tematiske facilitet skal anvendes til prioriteter med en høj merværdi på EU-plan eller til at reagere på presserende behov i overensstemmelse med de vedtagne EU-prioriteter som skitseret i bilag II, *herunder den samlede udvikling i migrationen*.

3. Når der ydes støtte til medlemsstaterne via den tematiske facilitet under direkte eller indirekte forvaltning, skal det sikres, at de udvalgte projekter ikke påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes resultater.
4. Når midlerne fra den tematiske facilitet gennemføres ved delt forvaltning, vurderer Kommissionen med henblik på artikel 18 og artikel 19, stk. 2, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], om de planlagte foranstaltninger påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes resultater.
5. Kommissionen fastsætter det samlede beløb, der er til rådighed for den tematiske facilitet under de årlige bevillinger på EU-budgettet. Kommissionen vedtager ***ved hjælp af gennemførelsesretsakter*** finansieringsafgørelser som omhandlet i finansforordningens artikel [...]110[...] i ***forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] vedrørende den tematiske facilitet, hvori målsætningerne og de foranstaltninger, der skal støttes, fastsættes, og beløbene til hver af dens enkeltdele præciseres, jf. stk. 1. Hvis det er relevant, fastsættes det samlede beløb, der er afsat til blandingsoperationer, i finansieringsafgørelserne. ***Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 33, stk. 2.***

6. Den tematiske facilitet støtter navnlig foranstaltninger, der falder ind under gennemførelsesforanstaltningerne i bilag II, punkt 2, litra b), som gennemføres af ***nationale, regionale og*** lokale [...] myndigheder eller civilsamfundsorganisationer.
7. Efter vedtagelsen af en finansieringsafgørelse som omhandlet i stk. 5 kan Kommissionen ændre de programmer, der gennemføres ved delt forvaltning, i overensstemmelse hermed.
8. Finansieringsafgørelserne kan være årlige eller flerårige og kan omfatte en eller flere af den tematiske facilitets enkeltdele.

AFDELING 2

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT FORVALTNING

Artikel 10

Anvendelsesområde

1. Denne afdeling finder anvendelse på den del af finansieringsrammen, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, litra a), og de supplerende midler, der skal gennemføres ved delt forvaltning i henhold til Kommissionens afgørelse vedrørende den tematiske facilitet, der er omhandlet i artikel 9.
2. Støtte i henhold til denne afdeling gennemføres ved delt forvaltning, jf. artikel [...]63[...] i ***forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] og forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 11

Budgetmidler

1. De i artikel 8, stk. 2, litra a), omhandlede midler skal tildeles de nationale programmer ("programmerne"), som medlemsstaterne gennemfører ved delt forvaltning, vejledningsvis som følger:
 - a) [5 207 500 000] EUR til medlemsstaterne i henhold til [...]bilag I[...]
 - b) [1 041 500 000] EUR til medlemsstaterne til tilpasning af bevillingerne til de programmer, der er omhandlet i artikel 14, stk. 1.

/[...]/

Artikel 12

Medfinansieringssatser

1. Bidraget fra EU-budgettet må ikke overstige 75 % af et projekts samlede støtteberettigede udgifter.
2. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til projekter, der gennemføres under særlige foranstaltninger.
3. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til foranstaltningerne på listen i bilag IV.

4. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til operationel støtte.
5. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til krisebistand.
- 5a. *Inden for grænserne i artikel 30, stk. 5, nr. v), i forordning (EU) [forordningen om fælles bestemmelser] kan medlemsstaternes tekniske bistand finansieres med op til 100 % af Unionens budgetbidrag.*
6. Ved Kommissionens afgørelse om godkendelse af et program fastsættes medfinansieringssatsen og den maksimale støtte fra fonden til de typer foranstaltninger, der er omhandlet i stk. 1-5.
7. For hver **type foranstaltning** [...] fastsætter Kommissionens afgørelse **om godkendelse af et program**, hvorvidt medfinansieringssatsen for den **type foranstaltning** [...] anvendes på **en af følgende**:
 - a) det samlede bidrag, inklusive offentlige og private bidrag, eller [...]
 - b) kun offentlige bidrag.

Artikel 13

Programmer

1. Hver medlemsstat sikrer, at de prioriteter, der tages op i dens programmer, er i overensstemmelse med og svarer til Unionens prioriteter og udfordringer på migrationsstyringsområdet, og at de er i fuld overensstemmelse med de relevante EU-retlige bestemmelser og de vedtagne EU-prioriteter ***under hensyntagen til hver enkelt medlemsstats specifikke forhold***. Medlemsstaterne sikrer ved fastsættelsen af prioriteterne i deres programmer, at der på passende vis tages fat på de i bilag II anførte gennemførelsesforanstaltninger.
2. [...]. Kommissionen hører ***Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning*** og [Den Europæiske Unions Asylagentur] afhængigt af deres kompetenceområder om programudkastene for at sikre sammenhæng og komplementaritet med agenturernes og medlemsstaternes foranstaltninger. ***Høringen foretages rettidigt uden at forsinke godkendelsen og gennemførelsen af programmerne.***
3. Kommissionen kan inddrage [Den Europæiske Unions Asylagentur] og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i de overvågnings- og evalueringsopgaver, der er omhandlet i afdeling 5, hvis det er relevant, navnlig med henblik på at sikre, at de foranstaltninger, der gennemføres med støtte fra fonden, er i overensstemmelse med de relevante EU-retlige bestemmelser og de vedtagne EU-prioriteter.

4. I fortsættelse af en overvågningsprocedure i overensstemmelse med forordning (EU) [...] [forordningen om asylagenturet] eller vedtagelsen af henstillinger i medfør af forordning (EU) nr. 1053/2013, som er omfattet af denne forordnings anvendelsesområde, undersøger den pågældende medlemsstat sammen med Kommissionen, [...] hvordan resultaterne og [...] henstillingerne kan behandles gennem dens program *med støtte fra denne fond, hvis det er relevant*.
5. Hvis det er nødvendigt, ændres det pågældende program for at tage hensyn til de i stk. 4 omhandlede henstillinger. Afhængigt af virkningerne af denne tilpasning kan det reviderede program godkendes af Kommissionen.
6. I samarbejde og i samråd med Kommissionen og de relevante agenturer, for så vidt det ligger inden for deres kompetencer, kan midlerne under programmet omfordes med henblik på at efterkomme de henstillinger i stk. 4, som har finansielle konsekvenser.
7. Medlemsstaterne *kan* [...] forfølge de foranstaltninger, der er berettiget til højere medfinansiering, jf. listen i bilag IV. I tilfælde af uforudsete eller nye omstændigheder eller for at sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 32, med henblik på at ændre listen over de foranstaltninger, der er berettiget til højere medfinansiering, jf. listen i bilag IV.

8. Hvis en medlemsstat beslutter at gennemføre *nye* projekter med eller i et tredjeland med støtte fra fonden, *godkender* den pågældende medlemsstat *projektet efter at have underrettet* [...] Kommissionen [...].
9. Den programmering, der er omhandlet i artikel 17, stk. 5, i forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser], baseres på de typer interventioner, der er fastsat i tabel 1 i bilag VI.

[Artikel 14

Midtvejsevaluering

1. I 2024 tildeler Kommissionen det supplerende beløb, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1, litra b), til de berørte medlemsstaters programmer i overensstemmelse med de kriterier, der er omhandlet i punkt 1 b) til 5 i bilag I. Finansieringen skal have virkning for perioden fra kalenderåret 2025.
2. [...]
3. Ved tildelingen af midler fra den tematiske facilitet fra 2025 skal der [...] tages hensyn til de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå delmålene i den performanceramme, der er omhandlet i artikel [12] i forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser] og konstaterede mangler ved gennemførelsen./

Artikel 15

Særlige foranstaltninger

1. Særlige foranstaltninger er tværnationale eller nationale projekter i overensstemmelse med denne forordnings målsætninger, hvortil en, flere eller alle medlemsstater eventuelt modtager en supplerende bevilling til deres programmer.
2. Medlemsstaterne kan ud over deres bevilling, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, modtage et supplerende beløb, forudsat at det øremærkes som sådan i programmet og anvendes som bidrag til gennemførelsen af målsætningerne i denne forordning.
3. Disse midler må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet undtagen under behørigt begrundede omstændigheder, som er godkendt af Kommissionen ved ændring af programmet.

[Artikel 1

Midler til EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager]

1. Medlemsstaterne modtager ud over deres bevilling, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, litra a), et bidrag på [10 000] EUR for hver genbosat person i overensstemmelse med den målrettede EU-genbosætningsordning. Bidraget skal have form af finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, jf. finansforordningens artikel [...]125[...].
2. Det i stk. 1 omhandlede beløb tildeles medlemsstaterne ved ændring af deres program, forudsat at den pågældende person, for hvem bidraget bevilges, reelt blev genbosat i overensstemmelse med EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager].

3. Disse midler må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet undtagen under behørigt begrundede omstændigheder, som er godkendt af Kommissionen ved ændring af programmet.
4. Medlemsstaterne opbevarer de oplysninger, der er nødvendige for at kunne foretage en korrekt identificering af de genbosatte personer og fastslå datoen for deres genbosættelse./

[Artikel 17

Ressourcer til støtte for gennemførelsen af forordning (EU) .../... [Dublinforordningen]

1. Hver medlemsstat modtager ud over sin bevilling, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, litra a), et bidrag på [[10 000]] EUR for hver ansøger om international beskyttelse, for hvem den pågældende medlemsstat er ansvarlig, fra det tidspunkt, hvor denne medlemsstat befinder sig i en vanskelig situation som omhandlet i forordning (EU) .../... [Dublinforordningen].
2. Hver medlemsstat modtager ud over sin bevilling, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, litra a), et bidrag på [[10 000]] EUR for hver ansøger om international beskyttelse, der bevilges til den pågældende medlemsstat, og som ligger over dens rimelige andel.
3. Hver medlemsstat modtager som omhandlet i stk. 1 og 2 et supplerende bidrag på [[10 000]] EUR for hver ansøger, der er blevet indrømmet international beskyttelse, til gennemførelse af integrationsforanstaltninger.

4. Hver medlemsstat modtager som omhandlet i stk. 1 og 2 et supplerende bidrag på [[10 000]] EUR for hver person, for hvem den på grundlag af ajourføringen af de oplysninger, der er omhandlet i artikel 11, litra d), i forordning (EU) .../... [Eurodacforordningen] kan fastslå, at personen har forladt dens område enten tvungent eller frivilligt i overensstemmelse med en afgørelse om tilbagesendelse eller en afgørelse om udsendelse.
5. Hver medlemsstat modtager ud over sin bevilling, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, litra a), et bidrag på [[500]] EUR for hver ansøger om international beskyttelse, der overføres fra en medlemsstat til en anden, for hver ansøger, der overføres i medfør af artikel 34i, litra c, første afsnit, i forordning (EU) .../... [Dublinforordningen], og, når det er relevant, for hver ansøger, der overføres i medfør af artikel 34j, litra g), i forordning (EU) .../... [Dublinforordningen].
6. De i nærværende artikel omhandlede beløb skal have form af finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, jf. finansforordningens artikel [...]125[...].
7. De supplerende beløb, der er omhandlet i stk. 1-5, bevilges medlemsstaterne i deres programmer, forudsat at den person, for hvem bidraget blev bevilget, reelt blev overført til en medlemsstat eller reelt er blevet tilbagesendt eller registreret som ansøger i den medlemsstat, der har ansvaret herfor i henhold til forordning (EU) .../... [Dublinforordningen].
8. Disse midler må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet undtagen under behørigt begrundede omstændigheder, som er godkendt af Kommissionen ved ændring af programmet./

Artikel 18

Operationel støtte

1. Operationel støtte indgår som en del af medlemsstaternes bevilling, som kan anvendes som støtte til de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre opgaver og levere tjenesteydelser, som udgør en offentlig tjeneste for Unionen.
2. Hver medlemsstat må anvende op til [...] 20 % af de beløb, der bevilges via fonden, til sit program til finansiering af operationel støtte inden for rammerne af målsætningerne i artikel 3, stk. 2[...].
3. Medlemsstater, der anvender operationel støtte, skal overholde de EU-lovgivningen om asyl og tilbagesendelse.
4. Medlemsstaterne begrundes i programmet og i [...] den rapport, der er omhandlet i artikel 30, brugen af operationel støtte for at nå målsætningerne for denne forordning. Inden programmet godkendes, vurderer Kommissionen [...] udgangssituationen i de medlemsstater, der har angivet, at de agter at anvende operationel støtte. Kommissionen tager hensyn til oplysningerne fra disse medlemsstater og, når det er relevant, de oplysninger, der foreligger som følge af overvågningstiltag, der gennemføres i henhold til forordning (EU) .../... [forordningen om asylagenturet] og forordning (EU) nr. 1053/2013, som er omfattet af anvendelsesområdet for nærværende forordning.

5. Operationel støtte koncentrerer om særlige opgaver og tjenester som fastsat i bilag VII.
6. For at klare uforudsete eller nye omstændigheder eller sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 32, med henblik på at ændre listen over de særlige opgaver og tjenester i bilag VII.

AFDELING 3

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 18a

Støtteberettigede enheder

1. *Følgende enheder kan være støtteberettigede:*
 - a) *retlige enheder, der er etableret i et af de følgende lande:*
 - 1) *en medlemsstat eller et oversøisk land eller territorium, som hører under denne*
 - 2) *et tredjeland, der er associeret til fonden*
 - 3) *et tredjeland, der er opført i arbejdsprogrammet på betingelserne heri*
 - b) *en efter EU-retten oprettet retlig enhed eller en international organisation.*
2. *Fysiske personer er ikke støtteberettigede.*
3. *Retlige enheder, der er etableret i et tredjeland, er undtagelsesvis berettigede til at deltage, hvis dette er nødvendigt for at nå målsætningerne for en given foranstaltning.*
4. *Retlige enheder, som indgår i konsortier med mindst to uafhængige enheder, som er etableret i forskellige medlemsstater eller i oversøiske lande eller territorier, som er knyttet til de pågældende stater eller tredjelande, er støtteberettigede.*

Artikel 19

Anvendelsesområde

Støtte i medfør af denne afdeling [...] gennemføres enten direkte af Kommissionen, jf. artikel 62, stk. 1, litra a), i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], eller indirekte, jf. nævnte artikels litra c).

Artikel 20

EU-foranstaltninger

1. EU-foranstaltninger er tværnationale projekter eller projekter af særlig interesse for Unionen gennemført i overensstemmelse med målsætningerne for denne forordning.
2. På Kommissionens initiativ kan fonden anvendes til at finansiere EU-foranstaltninger vedrørende målsætningerne for denne forordning som omhandlet i artikel 3 og i overensstemmelse med bilag III.
3. Via EU-foranstaltninger kan der tilvejebringes finansiering i enhver af de former, der er fastsat i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], særligt tilskud, priser og udbud. De kan også tilvejebringe finansiering i form af finansielle instrumenter inden for blandingsoperationer.
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes som fastsat i [...]afsnit VIII[...] i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

5. Det evalueringsudvalg, der vurderer forslagene, kan bestå af eksterne eksperter.
6. Bidrag til en mekanisme for gensidig forsikring kan dække den risiko, der er forbundet med tilbagesøgning af midler, der skyldes af modtagere, og betragtes som en tilstrækkelig garanti i henhold til **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Bestemmelserne i [artikel X i] forordning (EU) .../... [efterfølgeren til forordningen om garantifonden] finder anvendelse.

Artikel 21

Det Europæiske Migrationsnetværk

1. Fonden støtter Det Europæiske Migrationsnetværk og tilvejebringer den finansielle bistand, der er nødvendig for dets aktiviteter og fremtidige udvikling.
2. Det beløb, der stilles til rådighed for Det Europæiske Migrationsnetværk i forbindelse med fondens årlige bevillinger og det årlige arbejdsprogram med fastsættelse af prioriteterne for netværkets aktiviteter, vedtages af Kommissionen efter godkendelse af styrelsesrådet som fastsat i artikel 4, stk. 5, litra a), i beslutning 2008/381/EF (som ændret). Kommissionens afgørelse udgør en finansieringsafgørelse efter artikel [...]110[...] i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 [...]. For at sikre, at midlerne er til rådighed rettidigt, kan Kommissionen vedtage arbejdsprogrammet for Det Europæiske Migrationsnetværk ved en særskilt finansieringsafgørelse.
3. Den finansielle bistand til Det Europæiske Migrationsnetværks aktiviteter skal have form af tilskud til de nationale kontaktpunkter som omhandlet i artikel 3 i beslutning 2008/381/EF og eventuelt offentlige kontrakter i overensstemmelse med **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 22

Blandingsoperationer

Blandingsoperationer vedtaget under dette program gennemføres i overensstemmelse med [InvestEU-forordningen] og afsnit X i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 23

Teknisk bistand på Kommissionens initiativ

Der kan via fonden ydes støtte til tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen. Disse foranstaltninger kan finansieres 100 %.

Artikel 24

Revision

Revision af anvendelsen af EU-bidrag, der foretages af andre personer eller enheder end dem, der er pålagt denne opgave af EU-institutioner eller -organer, udgør grundlaget for den generelle sikkerhed, jf. artikel 127 i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 25

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse, navnlig ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater, gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden., ***medmindre oplysningerne er til tjenestebrug på grund af deres klassificerede eller fortrolige karakter, navnlig hvad angår sikkerhed, offentlig orden og beskyttelse af personoplysninger i henhold til gældende ret.***
2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende fonden og dens foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er afsat til fonden, skal også bidrage til den institutionelle formidling af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målsætningerne for denne forordning.

AFDELING 4
STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT,
DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 26

Krisebistand

1. Fonden yder finansiel bistand til at dække akutte og specifikke behov i forbindelse med en krisesituation som følge af et eller flere af følgende forhold:
 - a) et stort migrationspres i en eller flere medlemsstater karakteriseret ved en [...] uforholdsmæssig stor tilstrømning af tredjelandsstatsborgere, hvilket stiller store og hastende krav til deres modtagelsesfaciliteter og faciliteter til brug for frihedsberøvelse, asyl- og migrationsstyringssystemer og -procedurer
 - b) *en situation med massetilstrømning af fordrevne personer* [...] i henhold til direktiv 2001/55/EF²⁵ eller
 - c) et stort migrationspres i tredjelande, herunder hvor personer med behov for international beskyttelse kan være strandet på grund af den politiske udvikling eller konflikter, navnlig når det kan have en indvirkning på migrationsstrømmene til EU.
2. Krisebistand kan have form af tilskud, der ydes direkte til de decentraliserede agenturer.

²⁵ Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12).

3. Der kan ydes krisebistand til medlemsstaternes programmer ud over de bevillinger, der beregnes som fastsat i artikel 11, stk. 1, og bilag I, forudsat at den øremærkes som sådan i programmet. Disse midler må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet undtagen under behørigt begrundede omstændigheder, som er godkendt af Kommissionen ved ændring af programmet.
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes som fastsat i [...]afsnit VIII[...] i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***Kommissionen underretter løbende medlemsstaterne om de tilgængelige finansielle midler til krisebistand og de typer foranstaltninger, som kan være støtteberettigede.***

Artikel 27

Kumulativ, supplerende og kombineret finansiering

1. En foranstaltning, hvortil der er ydet støtte via fonden, kan også opnå bidrag fra andre EU-programmer, herunder fonde under delt forvaltning, forudsat at bidraget ikke dækker de samme omkostninger. Reglerne for hvert af de bidragende EU-programmer skal gælde for dets respektive bidrag til foranstaltningen. Den kumulative finansiering må ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger til foranstaltningen, og støtte fra forskellige EU-programmer kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttevilkårene er fastsat.

2. Foranstaltninger, der tildeles kvalitetsmærket "Seal of Excellence", eller som opfylder følgende kumulerede, sammenlignelige betingelser:

a) de er blevet vurderet som led i en indkaldelse af forslag inden for rammerne af instrumentet

b[...] de opfylder minimumskravene til kvalitet i den pågældende indkaldelse af forslag

c[...] de kan ikke finansieres inden for rammerne af den pågældende indkaldelse af forslag på grund af budgetmæssige begrænsninger

kan modtage støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond Plus eller Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne, jf. artikel [67], stk. 5, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] og artikel [8] eller forordning (EU) .../... [finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik], forudsat at sådanne foranstaltninger er i overensstemmelse målsætningerne for de pågældende programmer. Reglerne for den fond, der yder støtte, finder anvendelse.

AFDELING 5

OVERVÅGNING, RAPPORTERING OG EVALUERING

UNDERAFDELING 1

FÆLLES BESTEMMELSER

Artikel 28

Overvågning og rapportering

1. I overensstemmelse med rapporteringskravene i henhold til artikel **41, stk. 3, litra h), nr. iii)** [...] i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet performanceoplysninger i overensstemmelse med bilag V.
2. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 32, for at ændre bilag V med henblik på at foretage de nødvendige tilpasninger af de performanceoplysninger, der skal forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.
3. Bilag VIII indeholder de indikatorer, der skal anvendes til rapportering om de fremskridt, der gøres inden for rammerne af fonden med hensyn til opfyldelsen af målsætningerne for denne forordning. For outputindikatorer sættes udgangspunkterne til nul. De delmål, der er fastsat for 2024, og de mål, der er fastsat for 2029, er kumulative.
4. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at data til overvågning af programmets gennemførelse og resultater indsamles virkningsfuldt, effektivt og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler og, hvis det er relevant, medlemsstaterne forholdsmæssige rapporteringskrav.

5. For at sikre en effektiv vurdering af de fremskridt, der gøres inden for rammerne af fonden med hensyn til at opfylde målsætningerne, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 32, med henblik på at ændre bilag VIII for om nødvendigt at ændre og supplere indikatorerne og supplere denne forordning med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme, herunder de projektoplysninger, der skal forelægges af medlemsstaterne. ***Enhver ændring af bilag VIII finder først anvendelse i det første regnskabsår efter året for vedtagelsen af den delegerede retsakt.***

Artikel 29

Evaluering

1. Kommissionen foretager en midtvejsevaluering og en retrospektiv evaluering af denne forordning, herunder af de foranstaltninger, der er gennemført inden for rammerne af fonden.
2. Midtvejsevalueringen og den retrospektive evaluering skal gennemføres så betids, at resultaterne kan indgå i beslutningsprocessen ***i overensstemmelse med tidsplanen i artikel 40 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].***

UNDERAFDELING 2
REGLER FOR DELT FORVALTNING

Artikel 30

Årlig performanceevaluering[...]

1. **Med henblik på den årlige performanceevaluering som omhandlet i artikel 36 i forordning (EU).../... [forordningen om fælles bestemmelser]** [...] forelægger medlemsstaterne Kommissionen [...] **en** rapport [...] **inden** den 15. februar 2023 og inden samme dato hvert af de efterfølgende år til og med 2031. **Rapporteringsperioden omfatter det seneste regnskabsår som defineret i artikel 2, nr. 28, i forordning (EU).../... [forordningen om fælles bestemmelser], der går forud for det år, hvor rapporten forelægges.** Den rapport, der forelægges [...] **den 15. februar** 2023 omfatter [...] perioden **fra den 1. januar 2021** [...].
2. [...] Rapporten skal navnlig indeholde oplysninger om:
 - a) fremskridt med hensyn til gennemførelse af programmet og indfrielse af delmål og mål, idet der tages hensyn til de seneste oplysninger som fastsat i artikel 37 i forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser]
 - b) eventuelle problemer, der påvirker programmets resultater, og de foranstaltninger, der er truffet for at tackle dem
 - c) komplementariteten mellem de foranstaltninger, der støttes via fonden, og støtten fra andre EU-fonde, navnlig foranstaltninger i eller i relation til tredjelande
 - d) programmets bidrag til gennemførelsen af den relevante EU-ret og de relevante EU-handlingsplaner

[...]

e[...]) opfyldelse af gældende grundforudsætninger og deres anvendelse i hele programmeringsperioden

f[...]) antal personer, der er blevet genbosat med støtte fra fonden i overensstemmelse med de beløb, der er omhandlet i artikel 16, stk. 1

g[...]) antal ansøgere om eller personer, der er blevet indrømmet international beskyttelse, og som er blevet overført fra én medlemsstat til en anden, jf. artikel 17.

3. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger til [...] rapporten inden to måneder fra datoen for modtagelsen heraf. Hvis Kommissionen ikke har fremsat bemærkninger inden nævnte frist, anses rapporterne for at være godkendt.
4. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne artikel vedtager Kommissionen en gennemførelsesretsakt, som fastlægger modellen for [...] rapporten. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter *undersøgelses*[...]proceduren i artikel 33, stk. 2.

Artikel 31

Overvågning og rapportering

1. Overvågning og rapportering i henhold til afsnit IV i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] skal ske på grundlag af de typer interventioner, der er fastsat i tabel 1, 2, [...]3 **og 4** i bilag VI. For at klare uforudsete eller nye omstændigheder eller sikre en effektiv gennemførelse af finansieringen tillægges Kommissionen i henhold til artikel 32 beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre interventionstyperne.
2. [...]Indikatorerne **i bilag VIII** anvendes som fastsat i artikel 12, stk. 1, og artikel 17 og 37, i forordning (EU) .../2021 [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 31a

Behandling af personoplysninger

1. *Til brug for gennemførelsen af AMIF med henblik på at opfylde målene i artikel 3 skal forvaltningsmyndigheden, revisionsmyndigheden og støttemodtagerne i egenskab af dataansvarlige behandle de personoplysninger, der er nødvendige for de fælles indikatorer i bilag VIII, for overvågning, evaluering, kontrol og revision, og, hvis det er relevant, for at bestemme, om deltagerne er støtteberettigede, i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679.*
2. *Personoplysningerne omhandlet i stk. 1 opbevares i overensstemmelse med artikel 76 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].*

KAPITAL III

OVERGANGSBESTEMMELSER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 32

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, 18, 28 og 31, tillægges Kommissionen indtil den 31. december 2028.
3. Den i artikel 13, 18, 28 og 31 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 13, 18, 28 og 31 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til dem, eller hvis de inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 33

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et koordineringsudvalg for Asyl-, [...] Migrations- **og Integrations**fonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa. Dette udvalget er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 [...] i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. ***Afgiver udvalget ikke udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.***

[...]

Artikel 34

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller eventuelle ændringer af de pågældende foranstaltninger under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 516/2014, som fortsat finder anvendelse på de pågældende foranstaltninger, indtil de afsluttes.
2. Finansieringsrammen for fonden kan også omfatte udgifter til teknisk og administrativ bistand, som er nødvendige for at sikre overgangen mellem fonden og de foranstaltninger, der blev vedtaget under dens forgænger, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 516/2014.

Artikel 35

Ikrafttrædelse og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

[BILAG I]²⁶

[Kriterier for tildeling af midler til programmer under delt forvaltning]

1. [De disponible midler, som er omhandlet i artikel 11, fordeles mellem medlemsstaterne som følger:
 - a) hver medlemsstat modtager et fast beløb på 5 000 000 EUR fra dette instrument ved programmeringsperiodens begyndelse
 - b) de resterende midler, som er omhandlet i artikel 11, fordeles på grundlag af følgende kriterier:
 - 30 % til asyl
 - 30 % til lovlig migration og integration
 - 40 % til bekæmpelse af irregulær migration, herunder til tilbagesendelse.
2. Der vil blive taget hensyn til følgende kriterier på asylområdet, og de vægtes som følger:
 - a) 30 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af personer, der falder ind under en af følgende kategorier:
 - tredjelandsstatsborgere eller statsløse, som har opnået den status som defineret i Genèvekonventionen

²⁶ *Drøftelserne om kriterierne for tildeling af midler var resultatløse. Både referenceperioden og den fordelingsnøgle, der skal bruges til fordelingerne, skal drøftes yderligere. Flere medlemsstater tilkendegav, at det faste beløb, der tildeles ved programmeringsperiodens begyndelse, vil kunne forhøjes til et beløb på mellem 10 mio. og 15 mio. EUR i overensstemmelse med fondens styrkede finansieringsramme og med det formål at lette gennemførelsen.*

- tredjelandsstatsborgere eller statsløse, som er omfattet af en form for subsidær beskyttelse som omhandlet i det omarbejdede direktiv 2011/95/EU²⁷
 - tredjelandsstatsborgere eller statsløse, som er omfattet af en ordning for midlertidig beskyttelse som omhandlet i direktiv 2001/55/EF²⁸
- b) 60 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der har søgt om international beskyttelse
- c) 10 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er ved at blive eller er blevet genbosat i en medlemsstat.
3. Der vil blive taget hensyn til følgende kriterier på området lovlig migration og integration, og de vægtes som følger:
- a) 40 % af midlerne fordeles i forhold til det samlede antal tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i en medlemsstat
- b) 60 % af midlerne fordeles i forhold til det antal tredjelandsstatsborgere, der har opnået en første opholdstilladelse.

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13. december 2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse (EUT L 337 af 20.12.2011, s. 9-26).

²⁸ Oplysninger, som udelukkende tages i betragtning i tilfælde af anvendelse af Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12-23).

- c) I forbindelse med den beregning, der er omhandlet i stk. 3, litra b), medregnes følgende kategorier af personer dog ikke:
- tredjelandstatsborgere, for hvem der er udstedt en arbejdsrelateret første opholdstilladelse, som har været gyldig i mindre end 12 måneder
 - tredjelandstatsborgere, som har fået indrejsetilladelse med henblik på studier, elevudveksling, ulønnet praktik eller volontørtjeneste som omhandlet i Rådets direktiv 2004/114/EF²⁹, eller hvor det er relevant direktiv (EU) 2016/801³⁰
 - tredjelandstatsborgere, som har fået indrejsetilladelse med henblik på videnskabelig forskning i overensstemmelse med Rådets direktiv 2005/71/EF³¹, eller hvor det er relevant direktiv (EU) 2016/801.

²⁹ Rådets direktiv 2004/114/EF af 13. december 2004 om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, elevudveksling, ulønnet erhvervsuddannelse eller volontørtjeneste (EUT L 375 af 23.12.2004, s. 12-18).

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/801 af 11. maj 2016 om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på forskning, studier, praktik, volontørtjeneste, elevudvekslingsprogrammer eller uddannelsesprojekter, og au pair-ansættelse (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 21-57).

³¹ Rådets direktiv 2005/71/EF af 12. oktober 2005 om en særlig indrejseprocedure for tredjelandstatsborgere med henblik på videnskabelig forskning (EUT L 289 af 3.11.2005, s. 15-22).

4. Der vil blive taget hensyn til følgende kriterier på området bekæmpelse af irregulær migration, herunder tilbagesendelse, og de vægtes som følger:
- a) 50 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af tredjelandstatsborgere, som ikke eller ikke længere opfylder betingelserne for indrejse og ophold på medlemsstatens område, og for hvilke der er truffet en afgørelse om tilbagesendelse efter den nationale lovgivning og/eller fællesskabslovgivningen, dvs. en administrativ eller retslig afgørelse eller foranstaltning, der fastslår eller erklærer, at opholdet er ulovligt, og pålægger den pågældende en forpligtelse til at vende tilbage
 - b) 50 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af tredjelandstatsborgere, som faktisk har forladt medlemsstatens område som følge af en administrativ eller retslig afgørelse om udsendelse, uanset om de er rejst frivilligt eller er udsendt tvangsmæssigt.
5. For den første bevilling er referencetallene de seneste årlige statistiske data, der er udarbejdet af Kommissionen (Eurostat) for de seneste tre kalenderår på grundlag af data fra medlemsstaterne på anvendelsesdatoen for denne forordning i overensstemmelse med EU-retten. For midtvejsevalueringen er referencetallene de seneste årlige statistiske data, der er udarbejdet af Kommissionen (Eurostat) for de seneste tre kalenderår, og som foreligger på tidspunktet for midtvejsevalueringen i 2024 på grundlag af data fra medlemsstaterne i overensstemmelse EU-retten. Hvis medlemsstaterne ikke har indsendt de pågældende statistikker til Kommissionen (Eurostat), skal de hurtigst muligt fremlægge foreløbige data.
6. Inden Kommissionen (Eurostat) accepterer disse data som referencetal, vurderer den de statistiske datas kvalitet, sammenlignelighed og fuldstændighed efter de normale operationelle procedurer. På Kommissionens (Eurostats) anmodning leverer medlemsstaterne alle de nødvendige oplysninger til dette formål.]

BILAG II

Gennemførelsesforanstaltninger

1. Fonden bidrager til det specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra a), idet der fokuseres på følgende gennemførelsesforanstaltninger:
 - a) at sikre ensartet anvendelse af gældende EU-ret og af prioriteterne vedrørende det fælles europæiske asylsystem
 - b) at understøtte kapaciteten i medlemsstaternes asylsystemer for så vidt angår infrastrukturer og tjenester, hvor det er nødvendigt
 - c) at øge solidariteten og ansvarsfordelingen mellem medlemsstaterne, navnlig over for dem, der er mest berørt af migrationsstrømme, samt yde støtte til medlemsstater, der bidrager til solidaritetsindsatsen
 - d) at øge solidariteten og samarbejdet med tredjelande, der er berørt af migrationsstrømme, herunder via genbosætning og andre lovlige kanaler til beskyttelse i Unionen samt via partnerskab og samarbejde med tredjelande med henblik på styring af migration.

2. Fonden bidrager til det specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra b), idet der fokuseres på følgende gennemførelsesforanstaltninger:
- a) at støtte udarbejdelsen og gennemførelsen af politikker, der fremmer lovlig migration og gennemførelse af EU-lovgivningen om lovlig migration
 - b) at fremme foranstaltninger til [...] integration med henblik på social og økonomisk inklusion af tredjelandssstatsborgere, således at der skabes et grundlag for deres aktive deltagelse og accept i værtssamfundet [...] ved inddragelse af ***nationale og navnlig regionale eller*** lokale [...] myndigheder og civilsamfundsorganisationer.
3. Fonden bidrager til det specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra c), idet der fokuseres på følgende gennemførelsesforanstaltninger:
- a) at sikre ensartet anvendelse af EU-retten og af EU's politiske prioriteter for så vidt angår infrastruktur, procedurer og tjenester
 - b) at støtte en integreret og koordineret tilgang til forvaltning af tilbagesendelser på EU- og medlemsstatsniveau, til udvikling af kapacitet til effektiv og bæredygtig tilbagesendelse og til mindskelse af incitamenterne til irregulær migration
 - c) at støtte frivillig tilbagevenden og reintegration
 - d) at styrke samarbejdet med tredjelande og deres kapacitet til at gennemføre tilbagetagelsesaftaler og andre ordninger samt at muliggøre bæredygtig tilbagesendelse.

BILAG III

Støttens omfang

1. Inden for rammerne af den politiske målsætning, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, skal fonden [...] støtte *foranstaltninger såsom* [...]:
 - a) etablering og udvikling af nationale strategier for asyl, lovlig migration, integration, tilbagesendelse og irregulær migration
 - b) etablering af administrative strukturer **og** systemer, *herunder udvikling af IT-systemer og databasers interoperabilitet* [...] samt værktøjer og uddannelse af personale, herunder lokale myndigheder og andre relevante interessenter
 - c) udvikling, overvågning og evaluering af politikker og procedurer, herunder vedrørende indsamling, [...] udveksling **og analyse** af oplysninger og data [...] samt anvendelse af fælles statistiske værktøjer, metoder og indikatorer til måling af fremskridt og vurdering af den politiske udvikling
 - d) udveksling af oplysninger, bedste praksis og strategier, gensidig læring, undersøgelser og forskning, udvikling og gennemførelse af fælles foranstaltninger og operationer og oprettelse af tværnationale samarbejdsnetværk
 - e) bistands- og støttetjenester, der stemmer overens med de berørte personers status og behov, navnlig de sårbare grupper
 - f) foranstaltninger, der har til formål at øge bevidstheden om politikker vedrørende asyl, integration, lovlig migration og tilbagesendelse blandt de berørte parter og i den brede offentlighed.

2. Inden for rammerne af det specifikke mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra a), skal fonden [...] støtte *foranstaltninger såsom* [...]:
- a) ydelse af materiel hjælp, herunder bistand ved grænsen
 - b) gennemførelse af asylprocedurer (*dvs. personale, operationelle behov*) *for at sikre overensstemmelse med asylreglerne*
 - c) identificering af ansøgere med særlige procedure- eller modtagelsesmæssige behov
 - d) etablering eller forbedring af indkvarteringsfaciliteter til modtagelse, herunder eventuel fælles brug af sådanne faciliteter af mere end én medlemsstat
 - e) forbedring af medlemsstaternes kapacitet til at indsamle, analysere og formidle oplysninger om oprindelseslande
 - f) foranstaltninger vedrørende procedurer til gennemførelse af EU-rammen for genbosætning [og indrejse af humanitære årsager] eller nationale genbosætningsordninger, der er forenelige med EU-genbosætningsrammen
 - g) overførsel af *ansøgere om eller* modtagere af international beskyttelse
 - h) styrkelse af tredjelandenes kapacitet til at forbedre beskyttelsen af personer med behov for international beskyttelse
 - i) etablering, udvikling og forbedring af effektive alternativer til frihedsberøvelse, navnlig for så vidt angår uledsagede mindreårige og familier.

3. Inden for rammerne af det specifikke mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra b), skal fonden [...] støtte *foranstaltninger såsom* [...]:
- a) informationspakker og oplysningskampagner for at øge kendskabet til lovlige migrationskanaler til Unionen, herunder EU-lovgivningen om lovlig migration
 - b) udvikling af mobilitetsordninger til Unionen, såsom ordninger for cirkulær eller midlertidig migration, herunder uddannelse med henblik på øget beskæftigelsesegnethed
 - c) samarbejde mellem tredjelande og rekrutteringsbureauer, arbejdsformidlinger og indvandringsmyndigheder i medlemsstaterne
 - d) vurdering af kompetencer og kvalifikationer erhvervet i et tredjeland og deres gennemsigthed og overensstemmelse ved sammenligning med en medlemsstat
 - e) bistand i forbindelse med ansøgninger om familiesammenføring i henhold til Rådets direktiv 2003/86/EF³²
 - f) bistand i forbindelse med en ændring af status for tredjelandsstatsborgere, der allerede har lovligt ophold i en medlemsstat, navnlig i forbindelse med erhvervelse af lovligt ophold defineret på EU-plan

³² Rådets direktiv 2003/86/EF af 22. september 2003 om ret til familiesammenføring (EUT L 251 af 3.10.2003, s. 12-18).

- g) [...] integrationsforanstaltninger som f.eks. skræddersyet støtte i overensstemmelse med tredjelandssstatsborgernes behov og integrationsprogrammer med fokus på uddannelse, sprog og anden uddannelse, f.eks. kurser i samfundsorientering og erhvervsvejledning, ***administrativ og juridisk vejledning, one-stop-shops i forbindelse med integration, der yder generel rådgivning og bistand til tredjelandssstatsborgere om bolig, subsistensmidler, psykologhjælp, sundhedspleje osv.***
- h) foranstaltninger til fremme af lige adgang til offentlige og private tjenesteydelser for tredjelandssstatsborgere, herunder tilpasning heraf til målgruppens behov
- i) samarbejde mellem statslige og ikkestatslige organer på en integreret måde, bl.a. gennem koordinerede integrationsstøttecentre som f.eks. one-stop-shops
- j) foranstaltninger med henblik på at muliggøre og understøtte tredjelandssstatsborgeres introduktion til og aktive deltagelse i værtssamfundet og foranstaltninger til fremme af det modtagende samfunds accept
- k) fremme af udveksling og dialog mellem tredjelandssstatsborgere, værtssamfundet og offentlige myndigheder, herunder gennem høring af tredjelandssstatsborgere samt interkulturel og tværreligiøs dialog.

4. Inden for rammerne af det specifikke mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra c), skal fonden [...] støtte *foranstaltninger såsom* [...]:
- a) [...] *etablering eller forbedring af faciliteter* til modtagelse eller frihedsberøvelse, herunder eventuel fælles brug af sådanne faciliteter af mere end én medlemsstat
 - b) iværksættelse, udvikling og forbedring af effektive alternative foranstaltninger til frihedsberøvelse, navnlig for så vidt angår uledsagede mindreårige og familier
 - c) indførelse og forbedring af uafhængige og effektive ordninger for tilsyn med tvangsmæssig tilbagesendelse, jf. artikel 8, stk. 6, i direktiv 2008/115/EF³³
 - d) imødegåelse af incitamenterne til irregulær migration, herunder beskæftigelse af irregulære migranter, gennem effektive og tilstrækkelige tilsyn baseret på risikovurdering, uddannelse af medarbejdere, etablering og implementering af mekanismer, hvorigennem irregulære migranter kan få refunderet betalinger og indgive klager over deres arbejdsgivere, eller gennem oplysnings- og bevidstgørelseskampagner for at informere arbejdsgivere og irregulære migranter om deres rettigheder og pligter i henhold til direktiv 2009/52/EF³⁴

³³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/52/EF af 18. juni 2009 om minimumsstandarder for sanktioner og foranstaltninger over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 168 af 30.6.2009, s. 24-32).

- e) forberedelse af tilbagesendelser, herunder foranstaltninger, der fører til udstedelse af afgørelser om tilbagesendelse, identificering af tredjelandsstatsborgere, udstedelse af rejselegitimation og opsporing af familier
- f) samarbejde med de konsulære myndigheder og indvandringsmyndighederne eller andre relevante myndigheder og tjenester i tredjelande med henblik på at fremskaffe rejsedokumenter, lette tilbagesendelse og sikre tilbagetagelse, herunder gennem udsendelse af forbindelsesofficerer til tredjelande
- g) bistand til tilbagesendelse, navnlig støttet frivillig tilbagevenden og information om programmer for støttet frivillig tilbagevenden.
- h) tilbagesendelsesoperationer, herunder relaterede foranstaltninger, i overensstemmelse med EU-rettens standarder, undtagen tvangsudstyr
- i) foranstaltninger til at støtte de tilbagesendtes varige tilbagevenden og reintegration, ***herunder økonomiske incitamenter, uddannelse, jobformidling og hjælp til at finde arbejde samt startstøtte til selvstændig erhvervsvirksomhed***

- j) faciliteter og tjenester i tredjelande til sikring af passende midlertidig indkvartering og modtagelse efter ankomsten, herunder for uledsagede mindreårige og andre sårbare grupper i overensstemmelse med internationale standarder
- k) samarbejde med tredjelande om bekæmpelse af irregulær migration og om effektiv tilbagesendelse og tilbagetagelse, herunder inden for rammerne af gennemførelsen af tilbagetagelsesaftaler og andre ordninger
- l) foranstaltninger med henblik på at gøre opmærksom på de hensigtsmæssige lovlige kanaler til indvandring og risiciene ved ulovlig indvandring
- m) støtte til foranstaltninger i tredjelande, herunder om infrastruktur, udstyr og andre tiltag, forudsat at disse [...] **bidrager** til [...] at styrke et effektivt samarbejde om tilbagesendelse og tilbagetagelse mellem tredjelande og Unionen og dens medlemsstater.

BILAG IV

Foranstaltninger, der er berettiget til højere medfinansiering i overensstemmelse med artikel 12, [...] stk. 3 [...]

- Integrationsforanstaltninger, der gennemføres af lokale og regionale myndigheder og civilsamfundsorganisationer
- Foranstaltninger til udvikling og indførelse af effektive alternativer til frihedsberøvelse
- Programmer for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration og dertil knyttede aktiviteter
- Foranstaltninger rettet mod sårbare personer og ansøgere om international beskyttelse og/eller med særlige modtagelses- og proceduremæssige behov, herunder foranstaltninger til at sikre effektiv beskyttelse af migrantbørn, navnlig uledsagede.
- *Projekter i tredjelande, der tager sigte på at tackle et højt migrationspres i medlemsstaterne.*

BILAG V

Vigtige performanceindikatorer som omhandlet i artikel 28, stk. 1

Specifik målsætning 1: at styrke og udvikle alle aspekter af det fælles europæiske asylsystem, herunder dets eksterne dimension:

1. Antal personer, der er blevet genbosat [...].

[...]

2. *Yderligere kapacitet i faciliteter, der støtter migranter og flygtninge* [...].

[...]

3. Ensartede anerkendelsesrater for beskyttelse for så vidt angår asylansøgere fra samme land.

[...]

Specifik målsætning 2: at støtte lovlig migration til medlemsstaterne *og* [...] bidrage til integrationen af tredjelandstatsborgere:

1. Antal *deltagere*, [...] som *efter endt støtte har meddelt, at aktiviteten blev opfattet som nyttig for deres integration* [...].

[...]

Specifikt mål 3: at bidrage til at dæmme op for irregulær migration og sikre effektiviteten af tilbagesendelse til og tilbagetagelse i tredjelande

[...]

1. Antal tilbagesendte [...]

[...]

BILAG VI
Interventionstyper

TABEL 1: KODER FOR DE FORSKELLIGE INTERVENTIONSOMRÅDER

I. Det fælles europæiske asylsystem	
001	Modtagelsesforhold
002	Asylprocedurer
003	Gennemførelse af gældende EU-ret
004	Migrantbørn
005	Personer med særlige modtagelses- og proceduremæssige behov
006	Genbosætning <i>[eller indrejse af humanitære årsager]</i>
007	Solidaritetsindsatsen medlemsstaterne imellem
008	Operationel støtte
009	<i>Sårbare personer</i>

II. Lovlig migration og integration	
001	Udvikling af integrationsstrategier
002	<i>Sårbare personer/uledsagede mindreårige, især [...] ofre for menneskehandel</i>
003	Integrationsforanstaltninger – information og orientering, one-stop-shops
004	Integrationsforanstaltninger – sprogkurser
005	Integrationsforanstaltninger - samfundsorientering og anden uddannelse
006	Integrationsforanstaltninger – introduktion til, deltagelse i og udveksling med værtssamfundet
007	Integrationsforanstaltninger – basale behov
008	Foranstaltninger før afrejse
009	Mobilitetsordninger
010	Erhvervelse af lovligt ophold
011	<i>Operationel støtte</i>

III. Tilbagesendelse	
001	Alternativer til frihedsberøvelse
002	Forhold i forbindelse med modtagelse/frihedsberøvelse
003	Tilbagesendelsesprocedurer
004	Støttet frivillig tilbagevenden
005	Reintegrationsstøtte
006	Udsendelses-/tilbagesendelsesoperationer
007	Ordning for tilsyn med tvangsmæssig tilbagesendelse
008	Sårbare personer/uledsagede mindreårige
009	Foranstaltninger vedrørende incitamenter til irregulær migration
010	Operationel støtte
IV. Teknisk bistand	
001	Teknisk bistand
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: KODER FOR FORSKELLIGE TYPER FORANSTALTNINGER

001	Udarbejdelse af nationale strategier
002	Kapacitetsopbygning
003	Uddannelse og kurser rettet mod tredjelandstatsborgere
004	Udvikling af statistiske værktøjer, metoder og indikatorer
005	Udveksling af oplysninger og bedste praksis
006	Fælles foranstaltninger/operationer (mellem medlemsstater)
007	Kampagner og oplysning
008	Udveksling og udstationering af eksperter
009	Undersøgelser, pilotprojekter, risikoanalyser
010	Forberedelses- og overvågningsaktiviteter samt administrative og tekniske aktiviteter
011	Ydelse af bistands- og støttetjenester til tredjelandstatsborgere
012	Faciliteter
013	Udstyr

TABEL 3: KODER FOR DE FORSKELLIGE TYPER GENNEMFØRELSE

001	<i>Foranstaltninger jf. artikel 12, stk. 1</i>
002	<i>Specifikke foranstaltninger</i>
003	<i>Foranstaltninger anført i bilag IV</i>
004	<i>Operationel støtte</i>
005	<i>Krisebistand</i>

[...]

TABEL 4: KODER FOR DE FORSKELLIGE TYPER SEKUNDÆR GENNEMFØRELSE

001	<i>Samarbejde med tredjelande</i>
002	<i>Foranstaltninger i tredjelande</i>

BILAG VII

Foranstaltninger, der er berettiget til operationel støtte

Inden for rammerne af den specifikke målsætning om at styrke og udvikle alle aspekter af det fælles europæiske asylsystem, herunder dets eksterne dimension, og det specifikke mål om at bidrage til at dæmme op for irregulær migration og sikre effektiviteten af tilbagesendelse og tilbagetagelse i tredjelande *samt det specifikke mål om at støtte lovlig migration til medlemsstaterne og bidrage til integration af tredjelandsstatsborgere* skal den operationelle støtte dække:

- personaleomkostninger
- omkostninger til tjenesteydelser, f.eks. vedligeholdelse eller udskiftning af udstyr *eller IT-systemer*
- omkostninger til tjenesteydelser, f.eks. vedligeholdelse eller reparation af faciliteter.

BILAG VIII

Output- og resultatindikatorer som omhandlet i artikel 28, stk. 3

Specifik målsætning 1: at styrke og udvikle alle aspekter af det fælles europæiske asylsystem, herunder dets eksterne dimension:

Outputindikatorer

1. *Antal deltagere, der har modtaget støtte*
 - *heraf antal deltagere, der har modtaget juridisk bistand*
 - *heraf antal sårbare deltagere, der har modtaget bistand*
2. *Antal deltagere i uddannelsesaktiviteter*
3. *Antal opførte/renoverede modtagelsesfaciliteter*
4. *Mængde indkøbt udstyr i modtagelsesfaciliteter*

Resultatindikatorer

- 1. Antal nyoprettede pladser i modtagelsesfaciliteter**
 - heraf antallet af nyoprettede pladser til uledsagede mindreårige
- 2. Antal nyoprettede/moderniserede pladser i modtagelsesfaciliteter**
 - heraf antal renoverede/moderniserede pladser til uledsagede mindreårige.
- 3. Antal ansøgere om eller personer med international beskyttelse, som er blevet overført fra én medlemsstat til en anden**
- 4. Antal personer, der er blevet genbosat**

[...]

[...]

Specifik målsætning 2: at støtte lovlig migration til medlemsstaterne *og* [...] bidrage til integrationen af tredjelandstatsborgere:

Outputindikatorer

- 1. Antal deltagere, der er omfattet af foranstaltninger før afrejse***
- 2. Antal lokale og regionale myndigheder, som modtager støtte til gennemførelse af integrationsforanstaltninger***
- 3. Antal deltagere, der har modtaget støtte***
 - heraf antal, der har deltaget i sprogkurser***
 - heraf antal, der har deltaget i samfundsorienteringskurser***

Resultatindikatorer

- 1. Antal sprogkursusdeltagere, som har forbedret deres kompetenceniveau i værtslandets sprog ved afslutning af sprogkurset med mindst ét niveau i den fælles europæiske referenceramme for sprog eller en national ækvivalent***
- 2. Antal deltagere, som efter endt støtte har meddelt, at aktiviteten blev opfattet som nyttig for deres integration***

[...]

Specifikt mål 3: at bidrage til at dæmme op for irregulær migration og sikre effektiviteten af tilbagesendelse til og tilbagetagelse i tredjelande

Outputindikatorer

- 1. Antal deltagere i uddannelsesaktiviteter***
- 2. Mængde indkøbt udstyr/IT-systemer***
- 3. Antal tilbagesendte, som har modtaget reintegrationsstøtte***

Resultatindikatorer

- 1. Antal oprettede pladser i detentionscentre***
- 2. Antal moderniserede/renoverede pladser i detentionscentre***
- 3. Antal tilbagesendte, som er sendt tilbage frivilligt***
- 4. Antal tilbagesendte, som er sendt ud***
- 5. Antal tilbagesendte, som er omfattet af alternativer til frihedsberøvelse***

Datakilde for alle indikatorer: medlemsstaterne

[...]
