

Brusel 29. května 2019
(OR. en)

9715/19

Interinstitucionální spis:
2018/0248(COD)

JAI 587
FRONT 198
ASIM 69
CODEC 1151
CADREFIN 254
MIGR 86

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	10153/18 + ADD 1
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond – částečný obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 13. června 2018 předložila Komise v rámci okruhu 4 (Migrace a správa hranic) víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond¹ (dále jen „AMF“ nebo „fond“).

¹ Dokument 10153/18 + ADD 1

2. Navržené finanční krytí vyčleněné na AMF činí 10,4 miliardy EUR v běžných cenách. Cílem fondu je přispívat k účinnému řízení migračních toků v souladu s příslušným *acquis* Unie. Konkrétně fond přispěje k: i) posílení a rozvoji všech aspektů společného evropského azylového systému včetně jeho vnějšího rozměru; ii) podpoře legální migrace do členských států a také k integraci státních příslušníků třetích zemí; a iii) boji proti nelegální migraci a zajištění účinného navracení a zpětného přebírání osob ve třetích zemích.

II. ČINNOST V RÁMCI JINÝCH ORGÁNŮ A INSTITUCÍ

3. Návrh byl v Evropském parlamentu přidělen Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a zpravodajkou byla jmenována Miriam DALLIOVÁ (S&D, MT). V návaznosti na přípravnou práci výboru přijal Evropský parlament svůj postoj² v prvním čtení na plenárním zasedání konaném dne 13. března 2019.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 17. října 2018³.
5. Výbor regionů přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 9. října 2018⁴.

III. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

6. Dne 14. června 2018 vytvořil Výbor stálých zástupců Ad hoc pracovní skupinu pro finanční nástroje v oblasti SVV⁵ (dále jen „pracovní skupina“), která se má zabývat legislativními návrhy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí týkajícími se VFR, včetně AMF.

² Dokument 7404/19

³ Dokument 13606/18

⁴ Dokument 13554/1/18 REV 1

⁵ Dokument 9983/18

7. Dne 6. července 2018, za rakouského předsednictví, představila Komise návrh na zasedání pracovní skupiny. V rámci této prezentace bylo předloženo posouzení dopadu a vysvětleny vazby na nařízení o společných ustanoveních.
8. Dne 11. října 2018 proběhla na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci rozprava, která se zaměřila na posílení vnějšího rozměru bezpečnosti a migrace v rámci tří návrhů v oblasti vnitřních věcí týkajících se VFR (AMF, Nástroj pro správu hranic a víza (BMVI) a ISF) a zlepšení správních, řídicích a rozhodovacích postupů při financování akcí ve třetích zemích.
9. Po projednání ustanovení návrhu nařízení na několika zasedáních pracovní skupiny předložilo rakouské předsednictví dne 17. prosince 2018 první kompromisní návrh.
10. Práce pokračovala v průběhu rumunského předsednictví na několika zasedáních pracovní skupiny, která se uskutečnila v době od ledna do května 2019. Rumunské předsednictví dokončilo posuzování návrhu, včetně bodů odůvodnění, kritérií pro přidělování finančních prostředků na programy a dalších zbývajících otázek, které bylo zapotřebí dále projednat. Dne 22. května 2019 Výbor stálých zástupců vyřešil několik zbývajících otázek⁶.
11. V návaznosti na jednání přípravných orgánů Rady předsednictví provedlo řadu změn týkajících se především těchto záležitostí:
 - do názvu fondu bylo znovu vloženo slovo „integrace“ a byla vyjasněna možná doplňkovost s jinými fondy působícími v oblasti integrace, a zejména s Evropským sociálním fondem (ESF +);

⁶ Dokument 9312/19

- rozsah podpory byl rozšířen tak, aby zahrnoval vývoj systémů informačních technologií a jejich interoperabilitu, soulad s *acquis* v oblasti azylu, zřízení jednotných kontaktních míst pro integraci a vytváření pobídek a poskytování odborné přípravy nebo pomoci při hledání zaměstnání pro navracené osoby;
- byla jasněji definována konzultace s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž během fáze přípravy programů, aby se zabránilo zpožděním při schvalování a provádění programů;
- poradní postup byl pro veškeré druhy rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech nahrazen přezkumným postupem;
- byla zavedena nová ustanovení s cílem zajistit, aby členské státy pravidelně dostávaly od Komise aktuální informace o finančních prostředcích, které jsou k dispozici na pomoc při mimořádných událostech;
- byla zvýšena míra spolufinancování u projektů ve třetích zemích, jejichž cílem je řešit velký migrační tlak na členské státy;
- byly přepracovány a zefektivněny seznamy ukazatelů.

12. Pokud jde o souvislost s balíčkem týkajícím se reformy společného evropského azylového systému, kompromisní znění předsednictví vyjímá z oblasti působnosti veškeré odkazy na novou „Agenturu Evropské unie pro azyl“ a články zabývající se rámcem pro znovuušídlování a přijímání osob z humanitárních důvodů a Dublinským nařízením (články 16 a 17). Tato ustanovení jsou uvedena v hranatých závorkách v příloze této poznámky.

13. Referenční částky (články 8 a 11), jež budou upřesněny po uzavření jednání o VFR na období 2021–2027, jsou uvedeny v hranatých závorkách. V hranatých závorkách jsou uvedena také další ustanovení horizontální povahy, která nejsou součástí navrženého částečného obecného přístupu, neboť se s jejich projednáváním čeká na další vývoj jednání o VFR. Týkají se ustanovení o třetích zemích přidružených k fondu a o ochraně finančních zájmů Unie (body odůvodnění 50. a 50a. a články 5 a 5a), pravidel přijatých v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu (51. bod odůvodnění), obecného cíle výdajů EU na podporu cílů v oblasti klimatu (55. bod odůvodnění), horizontálních ustanovení o zřízení nástroje na období 2021–2027 (článek 1), vymezení složky zabývající se vnějším rozměrem bezpečnosti a migrace (článek 8), ustanovení o přezkumu v polovině období (35. bod odůvodnění, články 11 a 14) a kritérií pro přidělování finančních prostředků na programy v rámci sdíleného řízení (příloha I). Některé části návrhu v hranatých závorkách odkazují na právní akty, jež jsou stále předmětem jednání (například nařízení o společných ustanoveních nebo InvestEU), a mohou vyžadovat pozdější aktualizaci.
14. Navržené nařízení je součástí balíčku návrhů souvisejících s VFR na období 2021–2027, a závisí tak na výsledku horizontálních jednání o VFR. Rada rozhodne o principiální otázce, zda má být AMF nadále součástí jednání o VFR. Navrhovaným částečným obecným přístupem tedy nejsou dotčena rozhodnutí přijatá na horizontální úrovni v rámci jednání o VFR, ani postoj Rady ke zřízení fondu.

15. Dne 29. května 2019 projednal poslední kompromisní znění vypracované předsednictvím Výbor stálých zástupců⁷. Z diskusí vyplynulo, že kompromisní znění předsednictví představuje dobrý základ pro dosažení částečného obecného přístupu.

IV. ZÁVĚR

16. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby na svém zasedání konaném dne 7. června 2019 dosáhla částečného obecného přístupu ke znění uvedenému v příloze této poznámky. Tento částečný obecný přístup bude představovat mandát pro budoucí jednání s Evropským parlamentem v rámci řádného legislativního postupu.
-

⁷ Dokument 9618/19

2018/0248 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje Azylový, [...] migrační a integrační fond

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 78 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 a 4 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

- (1) V souvislosti s vyvíjejícími se migračními výzvami, které jsou charakterizovány potřebou podpory silných přijímacích, azylových, integračních a migračních systémů členských států, prevence a přiměřeného zvládnutí naléhavých situací a nahrazování nelegálních a nebezpečných vstupů legálními a bezpečnými cestami, jsou investice do účinného a koordinovaného řízení migrace v Unii klíčovým předpokladem k dosažení cíle Unie, jímž je vytvoření prostoru svobody, bezpečnosti a práva podle čl. 67 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- (2) Význam koordinovaného přístupu Unie a členských států se odráží v evropském programu pro migraci z května 2015, který zdůraznil potřebu soudržné a jasné společné politiky, jež obnoví důvěru ve schopnost Unie spojit úsilí vyvíjené na evropské i vnitrostátní úrovni s cílem řešit migraci a účinně spolupracovat v souladu se zásadami solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti, a byl potvrzen v přezkumu programu v polovině období v září 2017 a ve zprávách o pokroku z března a května 2018.
- (3) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 19. října 2017 opětovně potvrdila potřebu prosazovat komplexní, pragmatický a rozhodný přístup k řízení migrace, jehož cílem je obnovit ochranu vnějších hranic a snížit počet nelegálních vstupů a počet úmrtí na moři a který by měl být založen na flexibilním a koordinovaném využívání všech nástrojů, jež mají Unie a členské státy k dispozici. Evropská rada dále vyzvala k zajištění výrazně lepšího navracení prostřednictvím opatření na úrovni EU i na úrovni členských států, jako jsou účinné readmisní dohody a ujednání. ***Evropská rada ve svých závěrech ze dne 28. června 2018 znovu potvrdila, že předpokladem fungující politiky EU je komplexní přístup k migraci spojující účinnější ochranu vnějších hranic EU, posílenou vnější činnost a vnitřní aspekty, v souladu se zásadami a hodnotami EU. Evropská rada zdůraznila potřebu flexibilních nástrojů, které umožní rychlé vyplácení prostředků s cílem bojovat proti nelegální migraci.***

- (4) V rámci úsilí o zajištění komplexního přístupu k řízení migrace založeného na vzájemné důvěře, solidaritě a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy a orgány EU s cílem zajistit společnou udržitelnou azylovou a přistěhovaleckou politiku Unie by měly být členské státy podporovány odpovídajícími finančními prostředky v podobě Azylového, [...] migračního a *integračního* fondu (dále jen „fond“).
- (5) Tento fond by měl být prováděn v plném souladu s právy a zásadami zakotvenými v Listině základních práv Evropské unie a s mezinárodními závazky Unie v oblasti základních práv.
- (6) Fond by měl navazovat na výsledky a investice dosažené s podporou svých předchůdců: Evropského uprchlického fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES, Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí zřízeného rozhodnutím Rady 2007/435/ES, Evropského návratového fondu zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 575/2007/ES na období 2007–2013 a Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 na období 2014–2020. Měl by zároveň zohlednit veškerý relevantní nový vývoj.

- (7) Fond by měl přispívat k účinnému řízení migračních toků mimo jiné podporou společných opatření v oblasti azylu včetně úsilí členských států, pokud jde o přijímání osob, které potřebují mezinárodní ochranu, prostřednictvím znovusídlování **[přijímání osob z humanitárních důvodů]** a přemísťování žadatelů o mezinárodní ochranu nebo osob požívajících mezinárodní ochrany mezi členskými státy, podporou integračních strategií a účinnější politiky legální migrace s cílem zajistit dlouhodobou konkurenceschopnost Unie a budoucnost jejího sociálního modelu a omezit faktory motivující k nelegální migraci na základě udržitelné návratové a readmisní politiky. Fond by měl podporovat posilování spolupráce s třetími zeměmi s cílem posílit řízení toků žadatelů o azyl či jiný druh mezinárodní ochrany a způsoby legální migrace, bojovat proti nelegální migraci a zajistit udržitelnost navracení do třetích zemí a účinné zpětné přebírání třetími zeměmi.
- (8) Migrační krize zdůraznila potřebu reformy společného evropského azylového systému s cílem zajistit účinné azylové řízení, které by zabránilo druhotnému pohybu osob a poskytovalo jednotné a vhodné podmínky pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu, jednotné normy pro udělování mezinárodní ochrany a odpovídající práva a výhody pro osoby požívající mezinárodní ochrany. Zároveň bylo zapotřebí reformy, jež zavede jednak spravedlivější a účinnější systém určování příslušnosti členských států, pokud jde o žadatele o mezinárodní ochranu, jednak rámec Unie pro úsilí členských států v oblasti znovusídlování. Proto je vhodné, aby fond více podporoval úsilí členských států o plné a řádné provádění reformovaného společného evropského azylového systému.

- /(9) Fond by měl rovněž doplňovat a posilovat činnosti [Agentury Evropské unie pro azyl] zřízené nařízením (EU) ... [nařízení o Agentuře EU pro azyl]³ s cílem usnadnit a zlepšit fungování společného evropského azylového systému na základě koordinace a posílení praktické spolupráce a výměny informací mezi členskými státy, prosazování právních předpisů a provozních norem Unie v oblasti azylu v zájmu zajištění vysoké jednotnosti založené na přísných normách ochrany v oblasti řízení při udělování mezinárodní ochrany, podmínek přijímání a posuzování potřeb ochrany v celé Unii, což umožní udržitelné a spravedlivé rozdělení žádostí o mezinárodní ochranu, dále usnadnit sbližování při posuzování žádostí o mezinárodní ochranu v celé Unii, podporovat úsilí členských států v oblasti znovusídlování ***[a přijímání osob z humanitárních důvodů]*** a poskytovat členským státům operativní a technickou pomoc při řízení jejich azylových a přijímacích systémů, a to zejména těm státům, jejichž systémy jsou vystaveny nepřiměřenému tlaku./*
- (10) Fond by měl podporovat úsilí Unie a členských států spojené se zvyšováním kapacity členských států rozvíjet, monitorovat a hodnotit své azylové politiky s ohledem na povinnosti, jež pro ně vyplývají ze stávajících právních předpisů Unie.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. ... o [nařízení o Agentuře EU pro azyl] (Úř. věst. L ..., [datum], s. ...).

- (11) Partnerství a spolupráce s třetími zeměmi jsou základními prvky azylové politiky Unie, jejichž cílem je zajistit odpovídající řízení toků žadatelů o azyl či jiný druh mezinárodní ochrany. Fond by měl poskytovat finanční pobídky k provádění rámce Unie v oblasti znovusídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů] s cílem nahradit nebezpečné a nelegální vstupy legálními a bezpečnými možnostmi vstupu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, kteří potřebují mezinárodní ochranu, na území členských států, projevit solidaritu se zeměmi v regionech, do nichž nebo uvnitř kterých byl vysídlen velký počet osob, které potřebují mezinárodní ochranu, a to zmírněním tlaku, jemuž tyto země čelí, přispět k dosažení cílů migrační politiky EU zvýšením vlivu Unie vůči třetím zemím a účinně přispívat ke globálním iniciativám v oblasti znovusídlování tím, že Unie bude na mezinárodních fórech a při jednáních s třetími zeměmi vystupovat jednotně.
- (12) S ohledem na vysoké úrovně migračních toků do Unie v posledních letech a na důležitost zajištění soudržnosti našich společností je nezbytné podporovat politiky členských států zaměřené na [...] integraci oprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, a to i v prioritních oblastech uvedených v akčním plánu pro integraci státních příslušníků třetích zemí, který Komise přijala v roce 2016.

(12a) Integrovaná opatření financovaná z tohoto fondu by měla podporovat opatření přizpůsobená potřebám státních příslušníků třetích zemí, jako jsou mimo jiné opatření na podporu soběstačnosti státních příslušníků třetích zemí prostřednictvím jazykových kurzů a kurzů zaměřených na občanskou orientaci, poskytování poradenství a pomoci státním příslušníkům třetích zemí v oblastech, jako jsou bydlení, prostředky k obživě, administrativní a právní poradenství, psychologická péče a zdraví, a to i prostřednictvím jednotných kontaktních míst pro integraci. Fond by měl rovněž podporovat horizontální opatření zaměřená na budování kapacit členských států za účelem rozvoje integračních strategií, posílení výměny a spolupráce a podpory kontaktů, konstruktivního dialogu a přijetí mezi státními příslušníky třetích zemí a přijímající společností.

- (13) V zájmu zvýšení efektivnosti, dosažení co největší přidané hodnoty Unie a zajištění soudržnosti reakce Unie v oblasti podpory integrace státních příslušníků třetích zemí by měly financování z fondu obdržet [...] akce, které by se měly vzájemně doplňovat s akcemi financovanými z Evropského sociálního fondu plus (ESF+), [...] Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a *Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)*. *ESF + může podporovat opatření na podporu socioekonomické integrace, vzdělávání a sociálního začleňování státních příslušníků třetích zemí, jako jsou např. jazykové kurzy na pracovišti, odborné vzdělávání a příprava, pobídky v oblasti zaměstnanosti a samostatně výdělečné činnosti a poskytování sociálních služeb. Kromě toho může EFRR podporovat integraci podporou investic prostřednictvím integrovaných opatření včetně bydlení a sociálních služeb. EZFRV může navíc přispívat k socioekonomické integraci státních příslušníků třetích zemí, pro něž existuje potenciál pracovních příležitostí ve venkovských oblastech. Členské státy by měly mít možnost podporovat integraci státních příslušníků třetích zemí podle jejich konkrétní situace a potřeb, a to s využitím nejvhodnějšího fondu EU, v souladu s cílenou oblastí zásahu a cíli, jichž má být dosaženo, a v součinnosti s jinými fondy EU. [...]*

- (14) V této souvislosti by orgány členských států odpovědné za provádění fondu měly mít povinnost spolupracovat a [...] *koordinovat* s orgány, které členské státy určily pro účely řízení intervencí ESF+, *EZFRV* a [...] EFRR, a v případě potřeby i s jejich řídicími orgány a s řídicími orgány dalších fondů Unie, jež přispívají k integraci státních příslušníků třetích zemí.
- (15) Provádění fondu v této oblasti by mělo být v souladu se společnými základními principy Unie v oblasti integrace, které jsou uvedeny ve Společném programu pro integraci.
- (16) Je vhodné, aby členské státy, které si to přejí, měly možnost stanovit ve svých programech, že integrační opatření mohou zahrnovat nejbližší příbuzné státních příslušníků třetích zemí, je-li to nezbytné pro účinné provádění takových opatření. Za „nejbližší příbuzné“ by měli být považováni manželé (manželky) / partneři (partnerky), jakož i jakákoli osoba s přímými rodinnými vazbami v sestupné či vzestupné linii na státního příslušníka třetí země, na nějž je dané integrační opatření zaměřeno, která by jinak nebyla do oblasti působnosti fondu zahrnuta.

- (17) Vzhledem k zásadní úloze [...] orgánů **členských států** a organizací občanské společnosti v oblasti integrace a pro usnadnění přístupu těchto subjektů k financování na úrovni Unie by měl fond usnadňovat provádění integračních opatření **vnitrostátními, regionálními a** místními [...] orgány nebo organizacemi občanské společnosti, mimo jiné využitím tematického nástroje a prostřednictvím vyšší míry spolufinancování v případě těchto opatření.
- (18) Vzhledem k dlouhodobým hospodářským a demografickým výzvám, kterým Unie čelí, je nezbytné vytvořit dobře fungující způsoby legální migrace do Unie s cílem zachovat atraktivitu Unie jako destinace pro migranty a zajistit udržitelnost sociálních systémů a růstu hospodářství Unie.
- (19) Fond by měl podporovat členské státy při zavádění strategií zaměřených na organizování legální migrace, posílit jejich celkovou kapacitu vypracovávat, provádět, monitorovat a hodnotit veškeré strategie a politiky týkající se přistěhovalectví a integrace, jakož i politiky a opatření zaměřené na oprávněně pobývajících státních příslušníky třetích zemí, a to včetně právních nástrojů Unie. Fond by měl také podporovat výměnu informací a osvědčených postupů a spolupráci mezi různými správními útvary a úrovněmi správy i mezi členskými státy.

- (20) Účinná návratová politika je nedílnou součástí komplexního přístupu k migraci, o něžž Unie a její členské státy usilují. Fond by měl podporovat a povzbuzovat členské státy v jejich úsilí s ohledem na účinné provádění a další rozvoj společných norem pro navrácení, stanovených zejména ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES⁴, a integrovaného a koordinovaného přístupu k řízení návratů. V zájmu udržitelných návratových politik by fond měl podporovat rovněž související opatření ve třetích zemích, jako je například opětovné začlenění navracených osob.
- (21) Členské státy by měly upřednostňovat dobrovolný návrat. Za účelem podpory dobrovolného návratu by členské státy měly stanovit příslušné pobídky, jako je například preferenční zacházení ve formě rozšířené pomoci při návratu [...]. Tento druh dobrovolného návratu je z hlediska nákladové efektivnosti v zájmu vracejících se osob i v zájmu příslušných orgánů.
- (22) Dobrovolné a nucené návraty jsou však navzájem propojené a jejich účinky se navzájem posilují, a členské státy by proto měly být vybízeny k posilování doplňkovosti obou těchto forem navrácení. Důležitým prvkem přispívajícím k zajištění integrity azylových systémů a systémů legální migrace je možnost vyhoštění. Z fondu by tedy měla být podporována opatření členských států zaměřená na usnadnění a provádění vyhoštění, případně v souladu s normami stanovenými v právu Unie a při plném respektování základních práv a důstojnosti navracených osob.
- (23) Specifická podpůrná opatření určená vracejícím se osobám v členských státech a v zemích návratu mohou zlepšit podmínky návratu a posílit jejich **udržitelné** opětovné začlenění do společnosti.

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98).

- (24) Dohody o zpětném přebírání osob a jiná ujednání jsou nedílnou součástí návratové politiky Unie a ústředním nástrojem účinného řízení migračních toků, neboť usnadňují rychlé navracení nelegálních migrantů. Tyto dohody a ujednání představují důležitý prvek v rámci dialogu a spolupráce se třetími zeměmi původu a tranzitu nelegálních migrantů a v zájmu účinnosti návratových politik na úrovni členských států i Unie by mělo být podporováno jejich provádění ve třetích zemích.
- (25) Vedle podpory navracení, jak je stanoveno v tomto nařízení, by měl fond podporovat rovněž jiná opatření pro boj proti nelegální migraci, zabývat se faktory motivujícími k nelegální migraci nebo obcházení stávajících právních předpisů v oblasti migrace, a tím zajišťovat integritu imigračních systémů členských států.
- (26) Zaměstnávání nelegálních migrantů je faktorem podněcujícím nelegální migraci a podkopává vytváření politiky mobility pracovních sil založené na systémech legální migrace. Fond by proto měl přímo nebo nepřímo podporovat členské státy při provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES⁵, která zakazuje zaměstnávání neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a stanoví sankce vůči zaměstnavatelům, kteří tento zákaz porušují.
- (27) Fond by měl přímo nebo nepřímo podporovat členské státy při provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU⁶, která obsahuje ustanovení o pomoci obětem obchodování s lidmi a o jejich podpoře a ochraně.

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 168, 30.6.2009, s. 24).

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV (Úř. věst. L 101, 15.4.2011, s. 1).

- (28) Fond by měl doplňovat [...] činnosti prováděné v oblasti navracení Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, zřízenou nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) [...]../2019⁷, a přispívat tak k účinnému provádění evropské integrované správy hranic podle článku 4 uvedeného nařízení.
- (29) Je třeba usilovat o součinnost, soulad a efektivnost ve vztahu k jiným fondům Unie a zabránit překrývání akcí.
- (30) Opatření ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím, která jsou podporována z fondu, by měla doplňovat ostatní akce mimo Unii, které získávají podporu prostřednictvím nástrojů Unie pro financování vnější činnosti. Při provádění těchto akcí by se mělo zejména dbát na plný soulad se zásadami a obecnými cíli vnější činnosti a zahraniční politiky Unie, jež se vážou k dané zemi či regionu a k mezinárodním závazkům Unie. V souvislosti s vnějším rozměrem by se měl fond zaměřit na podporu prohlubování spolupráce se třetími zeměmi a posílení klíčových aspektů řízení migrace v oblastech zájmu migrační politiky Unie.
- (31) Financování z rozpočtu Unie by se mělo zaměřovat na činnosti, u nichž může intervence Unie ve srovnání s akcemi prováděnými samotnými členskými státy přinést přidanou hodnotu. Finanční podpora poskytovaná v rámci tohoto nařízení by měla přispět zejména k posilování vnitrostátních kapacit a kapacit Unie v oblasti azylu a migrace.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 1).

- (32) Lze mít za to, že členský stát nedodržuje příslušné *acquis* Unie, včetně využívání operační podpory z tohoto fondu, jestliže neplní své povinnosti stanovené Smlouvami v oblasti azylu a navracení, jestliže existuje zjevné riziko závažného porušení hodnot Unie členským státem při provádění *acquis* týkajícího se azylu a navracení nebo jestliže hodnotící zpráva v rámci schengenského **hodnotícího a monitorovacího mechanismu** nebo v rámci mechanismu pro monitorování a hodnocení [Agentury Evropské unie pro azyl] zjistí nedostatky v příslušné oblasti.
- (33) Fond by měl odrážet potřebu zvýšené flexibility a zjednodušení a současně splňovat požadavky v oblasti předvídatelnosti a zajišťovat spravedlivé a transparentní rozdělování zdrojů s cílem splnit politické a specifické cíle stanovené v tomto nařízení.
- (34) Toto nařízení by mělo členským státům určit počáteční částky sestávající z pevně stanovené částky a z částky vypočtené na základě kritérií stanovených v příloze I, které odrážejí potřeby a tlak, s nimiž se jednotlivé členské státy setkávají v oblasti azylu, integrace a navracení.
- /(35) Tyto počáteční částky by měly tvořit základ pro dlouhodobé investice členských států. S cílem zohlednit změny migračních toků, řešit potřeby v oblasti řízení azylových a přijímacích systémů a integrace oprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a bojovat proti nelegální migraci prostřednictvím účinné a udržitelné návratové politiky by s přihlédnutím k **objektivním kritériím** [...] měla být členským státům v polovině období přidělena dodatečná částka. Tato částka by měla vycházet z nejnovějších dostupných statistických údajů, jak je stanoveno v příloze I, které budou odrážet změny základní situace členských států./

- (36) S cílem přispět k dosažení politického cíle fondu by členské státy měly zajistit, aby jejich programy zahrnovaly akce zaměřené na specifické cíle tohoto nařízení, aby byly zvolené priority v souladu s prováděcími opatřeními stanovenými v příloze II a aby přidělování zdrojů na jednotlivé cíle zajišťovalo splnění ústředního politického cíle.
- (37) Vzhledem k tomu, že se výzvy v oblasti migrace neustále vyvíjejí, je třeba přizpůsobit přidělování finančních prostředků změnám migračních toků. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny politických priorit a priorit Unie a směřovat finanční prostředky k akcím s vysokou přidanou hodnotou Unie, bude část finančních prostředků pravidelně prostřednictvím tematického nástroje přidělována na specifické akce, akce Unie, mimořádnou pomoc, znovusídlování *[a přijímání osob z humanitárních důvodů]* [...] na poskytování další podpory pro členské státy přispívající k úsilí v rámci solidarity a sdílení odpovědnosti.
Finanční krytí přidělené na tematický nástroj bude rovněž sloužit k posílení programů.
- (38) Členské státy by měly být prostřednictvím vyššího příspěvku Unie podporovány v tom, aby část svých finančních prostředků přidělených na program použily pro financování akcí uvedených v příloze IV.
- (39) Část zdrojů, které jsou ve fondu k dispozici, lze také přidělit na programy členských států pro provádění specifických akcí nad rámec jejich počátečního přidělu. Tyto specifické akce by měly být vymezeny na úrovni Unie a měly by zahrnovat akce vyžadující spolupráci nebo akce nezbytné pro řešení vývoje v Unii, jenž vyžadují poskytnutí dalších finančních prostředků jednomu nebo více členským státům.

- (40) Fond by měl přispívat na podporu provozních nákladů souvisejících se *specifickými cíli fondu* [...] a umožnit členským státům udržovat si kapacity nezbytné pro tuto službu, kterou vykonávají pro Unii jako celek. Tato podpora spočívá v plné náhradě zvláštních nákladů souvisejících s cíli fondu a měla by být nedílnou součástí programů členských států.
- (41) S cílem doplnit provádění politického cíle tohoto fondu na vnitrostátní úrovni prostřednictvím programů členských států by měl fond rovněž poskytovat podporu pro akce na úrovni Unie. Tyto akce by měly sloužit k obecným strategickým účelům v působnosti intervence fondu v souvislosti s analýzou politiky a inovacemi, vzájemným učením a partnerstvími na nadnárodní úrovni a se zkoušením nových iniciativ a akcí na úrovni celé Unie.
- (42) Za účelem posílení kapacity Unie okamžitě řešit jednak nepředvídatelné nebo [...] silné migrační tlaky v jednom či více členských státech, které se vyznačují [...] neúměrným přílivem státních příslušníků třetích zemí a které kladou značné a naléhavé nároky na jejich přijímací a zajišťovací zařízení, azylové systémy a řízení a systémy a postupy řízení migrace, jednak silné migrační tlaky ve třetích zemích z důvodu politického vývoje nebo konfliktů by mělo být možné poskytnout mimořádnou pomoc v souladu s rámcem stanoveným v tomto nařízení.

- (43) Toto nařízení by mělo zajistit pokračování činnosti Evropské migrační sítě zřízené rozhodnutím Rady 2008/381/ES⁸ a stanovit finanční pomoc v souladu s cíli a úkoly této sítě.
- (44) Politický cíl tohoto fondu bude rovněž zohledněn prostřednictvím finančních nástrojů a rozpočtové záruky v rámci oken politiky programu InvestEU. Finanční podpora by měla být využívána k tomu, aby přiměřeným způsobem řešila selhání trhu nebo suboptimální investiční situace, a akce by neměly zdvojit ani vytlačovat soukromé financování nebo narušovat hospodářskou soutěž na vnitřním trhu. Akce by měly mít jasnou evropskou přidanou hodnotu.
- (44a) Operace kombinování zdrojů jsou dobrovolné povahy a jsou podporovány z rozpočtu Unie na základě kombinování vratných a nevratných forem podpory z rozpočtu Unie s vratnými formami podpory poskytované podpůrnými/rozvojovými nebo jinými veřejnými finančními institucemi, jakož i komerčními finančními institucemi a investory.***
- (45) Toto nařízení stanoví finanční krytí celého [...] fondu, které má představovat hlavní referenční částku ve smyslu [odkaz bude dle potřeby aktualizován v souladu s novou interinstitucionální dohodou: bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení⁹] pro Evropský parlament a Radu během ročního rozpočtového procesu.

⁸ 2008/381/ES: Rozhodnutí Rady ze dne 14. května 2008 o zřízení Evropské migrační sítě (Úř. věst. L 131, 21.5.2008, s. 7).

⁹ Úř. věst. [...]

- (46) Na tento fond se vztahuje nařízení (EU, **Euratom**) 2018/1046 [...]. Stanoví pravidla pro plnění rozpočtu Unie, včetně pravidel týkajících se grantů, cen, zadávání veřejných zakázek, nepřímého plnění, finanční pomoci, finančních nástrojů a rozpočtových záruk.
- (47) Za účelem provádění akcí v rámci sdíleného řízení by měl být fond součástí soudržného rámce tvořeného tímto nařízením, finančním nařízením a nařízením (EU) .../2021 [nařízení o společných ustanoveních].
- (48) Nařízení (EU) .../2021 [nařízení o společných ustanoveních] zavádí rámec pro činnost Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+), Fondu soudržnosti, Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF), Azylového, [...] migračního a **integračního** fondu (AMIF), Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) a nástroje pro správu hranic a víza (BMVI), který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF), a stanoví zejména pravidla týkající se programování, monitorování a hodnocení, řízení a kontroly finančních prostředků Unie prováděných v rámci sdíleného řízení. Je proto nezbytné upřesnit cíle Azylového, [...] migračního a **integračního** fondu a stanovit zvláštní ustanovení pro typ činností, které mohou být z tohoto fondu financovány.
- (49) Druhy financování a způsoby provádění podle tohoto nařízení by měly být voleny na základě jejich schopnosti dosáhnout specifických cílů akcí a přinášet výsledky, při zohlednění zejména nákladů na kontroly, administrativní zátěže a očekávaného rizika neplnění. Při tom by se mělo zvážit využití jednorázových částek, paušálních sazeb a jednotkových nákladů, jakož i financování nesouvisejícího s náklady podle čl. 125 odst. 1 finančního nařízení.

/(50) V souladu s *nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 2018/1046*¹⁰ (finanční nařízení), *nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013*¹¹, *nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95*¹², *nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96*¹³ a *nařízením Rady (EU) 2017/1939*¹⁴ mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí **včetně** [...] podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět v souladu s *nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013* a *nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96* správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, aby zjistil, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jiné **protiprávní činnosti** [...] poškozující finanční zájmy Unie. V souladu s *nařízením (EU) 2017/1939* může Úřad evropského veřejného žalobce („**úřad EPPO**“) vyšetřovat a stíhat **trestné činy proti finančním zájmům** [...] Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady

¹⁰ *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.) [...].*

¹¹ *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1.) [...].*

¹² *Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).*

¹³ *Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.) [...].*

¹⁴ *Nařízení Rady (EU) 2017/1939 [...] ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).*

(EU) 2017/1371¹⁵. V souladu s finančním nařízením musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, **plně** spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, **úřadu EPPO ve vztahu k členským státům, které se účastní posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939**, a Evropskému účetnímu dvoru (**EÚD**) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí strany podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva.]

[(50a) Třetí země, které jsou zapojeny do činností Unie v oblastech, na něž se vztahuje tento nástroj, se mohou tohoto fondu účastnit. Třetí země se mohou rovněž účastnit na základě jiných právních nástrojů. Toto nařízení by mělo obsahovat zvláštní ustanovení za účelem udělení nezbytných práv a přístupu příslušné schvalující osobě, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), jakož i Evropskému účetnímu dvoru, aby mohly komplexně vykonávat své pravomoci.]

¹⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (51) Na toto nařízení se použijí horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen a nepřímého plnění, jakož i kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. [Pravidla přijatá na základě článku 322 Smlouvy o fungování EU se rovněž vztahují na ochranu rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro řádné finanční řízení a účinné financování z EU.]
- (52) Podle článku 94 rozhodnutí Rady 2013/755/EU¹⁶ jsou osoby a subjekty usazené v zámořských zemích a územích (ZZÚ) způsobilé k získání finančních prostředků s výhradou pravidel a cílů fondu a případných režimů použitelných na členský stát, s nímž je příslušná zámořská země nebo území spojeno.

¹⁶ Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) (Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1).

- (53) Podle článku 349 Smlouvy o fungování EU a v souladu se sdělením Komise „Silnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“¹⁷, které Rada schválila ve svých závěrech ze dne 12. dubna 2018, by příslušné členské státy měly zajistit, aby jejich národní strategie a programy řešily specifické výzvy, jimž nejvzdálenější regiony čelí při řízení migrace. Fond podpoří tyto členské státy přiměřenými zdroji s cílem pomoci těmto regionům s udržitelným řízením migrace a řešením případných situací, kdy jsou vystaveny tlaku.
- (54) Podle bodů 22 a 23 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 je třeba fondy hodnotit na základě informací shromážděných prostřednictvím zvláštních požadavků na monitorování, zároveň je však třeba zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži, zejména pro členské státy. Tyto požadavky mohou v příslušných případech zahrnovat měřitelné ukazatele jakožto základ pro hodnocení účinků fondů v praxi. Aby bylo možné výsledky dosažené tímto fondem měřit, je třeba stanovit společné ukazatele a související cíle pro každý specifický cíl fondu. Prostřednictvím těchto společných ukazatelů a účetního výkaznictví by Komise a členské státy měly monitorovat provádění fondu v souladu s příslušnými ustanoveními nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) ... / 2021 [nařízení společných ustanoveních] a tímto nařízením.

¹⁷ COM(2017) 623 final.

(54a) Pro účely provádění programů a aby bylo možné dosáhnout cílů tohoto fondu je nezbytné zpracovávat určité osobní údaje účastníků operací podporovaných fondem. Osobní údaje by měly být zpracovávány pro společné ukazatele, pro monitorování, hodnocení, kontrolu a audit a případně pro určování způsobilosti účastníků. Zpracování osobních údajů by mělo probíhat v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679.¹⁸

- (55) S ohledem na význam boje proti změně klimatu v souladu se závazkem Unie provádět Pařížskou dohodu a cíle Organizace spojených národů pro udržitelný rozvoj bude tento fond přispívat k začleňování oblasti klimatu a k dosahování obecného cíle [25 %] výdajů EU na podporu cílů v oblasti klimatu. Příslušné akce budou identifikovány během přípravy a provádění fondu a znovu posouzeny v souvislosti s příslušnými hodnoceními a postupy přezkumu.
- (56) Za účelem doplnění a změny jiných než podstatných prvků tohoto nařízení by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování podle přílohy IV, operační podporu a další rozvoj společného rámce pro monitorování a hodnocení. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

¹⁸ ***Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).***

- (57) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011¹⁹. Pro prováděcí akty, jež členskými státy ukládají společné povinnosti, zejména informační povinnost vůči Komisi, by se měl použít přezkumný postup[...].
- (58) Jelikož cíle tohoto nařízení, kterým je přispívat k účinnému řízení migračních toků v rámci Unie v souladu se společnou azylovou politikou, společnou politikou týkající se mezinárodní ochrany a společnou přistěhovaleckou politikou, nemůže být uspokojivě dosaženo členskými státy jednajícími samostatně a může ho být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle.

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (59) V souladu s články **1 a 2** [...] Protokolu (č. **21**) o postavení [...]Spojeného království [...] a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko [...] neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné [...].

[(59a) V souladu s články 1 a 2 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Spojené království neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.]

- (60) V souladu s články 1 a 2 Protokolu o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.
- (61) Je vhodné uvést dobu použitelnosti tohoto nařízení do souladu s dobou použitelnosti nařízení Rady (EU, Euratom) .../2021 [nařízení o víceletém finančním rámci],

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

VŠEOBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

1. Tímto nařízením se zřizuje Azylový, [...] migrační a **integrační** fond (dále jen „fond“).
- /2. Toto nařízení stanoví cíle fondu, rozpočet na období 2021–2027, formy financování z prostředků Unie a pravidla pro poskytování tohoto financování./

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:

- a) „žadatelem o mezinárodní ochranu“ se rozumí žadatel podle čl. 2 odst. [x] nařízení (EU) .../.. [nařízení o azylovém řízení]²⁰;
- b) „osobou požívající mezinárodní ochrany“ se rozumí osoba ve smyslu čl. [2] odst. 2 nařízení (EU) .../.. [kvalifikační nařízení]²¹;

²⁰ Úř. věst. C , , s. .

²¹ Úř. věst. C , , s. .

- c) „operací kombinování zdrojů“ se rozumí opatření podporovaná z rozpočtu Unie, včetně opatření v rámci nástrojů kombinujících zdroje financování ***podle čl. 2 odst. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046***²² [...], která kombinují nevratné formy podpory nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie s vratnými formami podpory od rozvojových či jiných veřejných finančních institucí, jakož i od komerčních finančních institucí a investorů;
- d) „rodinným příslušníkem“ se rozumí státní příslušník třetí země, který odpovídá definici této kategorie osob podle práva Unie použitelného na akce v oblasti politiky podporované z fondu;
- e) „přijímáním osob z humanitárních důvodů“ se rozumí přijímání ve smyslu článku [2] nařízení (EU) .../.. [rámec Unie pro znovusídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů]]²³;
- f) „vyhoštěním“ se rozumí vyhoštění podle čl. 3 odst. 5 směrnice 2008/115/ES;
- g) „znovusídlováním“ se rozumí znovusídlování podle článku [2] nařízení (EU) .../.. [rámec Unie pro znovusídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů]];

²² ***Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.).***

²³ Úř. věst. C , , s. .

- h) „navrácením“ se rozumí navrácení podle čl. 3 bodu 3 směrnice 2008/115/ES;
- i) „státním příslušníkem třetí země“ se rozumí osoba, která není občanem Unie ve smyslu čl. 20 odst. 1 SFEU. Odkaz na státní příslušníky třetích zemí musí být vykládán tak, že zahrnuje osoby bez státní příslušnosti a osoby s nevymezenou státní příslušností;
- j) „zranitelnou osobou“ se rozumí jakákoli osoba, která odpovídá definici této kategorie osob podle práva Unie použitelného na akce v oblasti politiky podporované z fondu.

Článek 3

Cíle fondu

1. Politickým cílem fondu je přispět k účinnému řízení migračních toků v souladu s příslušným *acquis* Unie a v souladu se závazky Unie v oblasti základních práv.
2. V rámci politického cíle stanoveného v odstavci 1 přispěje fond k plnění těchto specifických cílů:
 - a) posílení a rozvoj všech aspektů společného evropského azylového systému včetně jeho vnějšího rozměru;
 - b) podpora legální migrace do členských států a [...] přispění k integraci státních příslušníků třetích zemí;
 - c) přispění k boji proti nelegální migraci a zajištění účinného navracení a zpětného přebírání osob ve třetích zemích.
3. V rámci specifických cílů stanovených v odstavci 2 se fond provádí prostřednictvím prováděcích opatření uvedených v příloze II.

Článek 4

Rozsah pomoci

1. V rámci cílů uvedených v článku 3 a v souladu s prováděcími opatřeními uvedenými v příloze II jsou prostřednictvím fondu **podporovány například** akce **vyjmenované** [...] v příloze III.
2. Za účelem dosažení cílů tohoto nařízení může fond v souladu s články 5 a 6 případně podporovat akce prováděné v třetích zemích a ve vztahu k nim, které jsou v souladu s prioritami Unie podle přílohy III.
3. Cíle tohoto nařízení podporují akce zaměřené na jednu nebo více cílových skupin v oblasti působnosti článků 78 a 79 Smlouvy o fungování Evropské unie.

[Článek 5

Třetí země přidružené k fondu

Fond je otevřen třetím zemím v souladu s podmínkami stanovenými ve zvláštní dohodě upravující účast třetí země ve [...] fondu, pokud dohoda:

- zajišťuje spravedlivou rovnováhu, pokud jde o příspěvky a výhody třetí země, která se účastní fondu;

- stanoví podmínky účasti ve fondu, včetně výpočtu finančních příspěvků do fondu a jejich správních nákladů. Tyto příspěvky představují v souladu s [...]čl. 21 odst. 5[...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...] účelově vázané příjmy;
- nepřiznává třetí zemi rozhodovací pravomoc ohledně fondu;
- zaručuje právo Unie zajistit řádné finanční řízení a chránit své finanční zájmy./

[Článek 5a

Ochrana finančních zájmů Unie

Účastní-li se třetí země programu na základě rozhodnutí podle mezinárodní dohody nebo na základě jiného právního nástroje, udělí tato třetí země příslušné schvalující osobě, úřadu OLAF a Evropskému účetnímu dvoru nezbytná práva a potřebný přístup, aby mohly komplexně vykonávat své pravomoci. V případě úřadu OLAF tato práva zahrnují právo provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, stanovená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům./

Článek 6

[...]

[...]

KAPITOLA II

FINANČNÍ A PROVÁDĚCÍ RÁMEC

ODDÍL 1

SPOLEČNÁ USTANOVENÍ

Článek 7

Obecné zásady

1. Podpora poskytovaná podle tohoto nařízení doplňuje intervence na celostátní, regionální a místní úrovni a zaměřuje se na zajišťování přidané hodnoty cílů tohoto nařízení.
2. Komise a členské státy zajistí, aby podpora poskytovaná podle tohoto nařízení a ze strany členských států byla v souladu s příslušnými činnostmi, politikami a prioritami Unie a doplňovala jiné nástroje Unie.
3. Fond se provádí v rámci sdíleného, přímého nebo nepřímého řízení v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a), b) a c) [...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Článek 8

Rozpočet

1. Finanční krytí pro provádění fondu na období 2021–2027 činí [10 415 000 000] EUR v [běžných cenách].
2. Finanční zdroje se použijí takto:
 - a) částka ve výši [6 249 000 000] EUR se přiděluje na programy prováděné v rámci sdíleného řízení;
 - b) částka ve výši [4 166 000 000 EUR] se přiděluje na tematický nástroj.

[2a. Výše uvedené částky zahrnují zvláštní významnou složku pro účely řízení vnější migrace.]²⁴

3. Až 0,42 % finančního krytí se přiděluje na technickou pomoc z podnětu Komise podle článku 29 nařízení EU../... [nařízení o společných ustanoveních].

²⁴ ***Vnější rozměr migrace je jedním z horizontálních aspektů jednání o VFF na období let 2021–2027. Věta v hranatých závorkách odpovídá současné formulaci uvedené v jednacích osnově a nepředjímá konečný výsledek probíhajících jednání. Značná část členských států uvedla, že vnější rozměr migrace by měl být financován z tematického nástroje.***

Článek 9

Obecná ustanovení o provádění tematického nástroje

1. Finanční krytí uvedené v čl. 8 odst. 2 písm. b) se přiděluje pružně prostřednictvím tematického nástroje, přičemž se použije sdílené, přímé či nepřímé řízení podle toho, jak je stanoveno v pracovních programech. Finanční prostředky z tematického nástroje se použijí na jeho složky:
 - a) specifické akce;
 - b) akce Unie;
 - c) mimořádnou pomoc;
 - d) znovusídlování *[a přijímání osob z humanitárních důvodů]*;
 - e) podporu pro členské státy přispívající k úsilí v rámci solidarity a sdílení odpovědnosti;

[...]

 - f) *a* Evropskou migrační síť.

Z finančního krytí pro tematický nástroj je rovněž podporována technická pomoc z podnětu Komise.

2. Finanční prostředky z tematického nástroje jsou určeny na priority s vysokou přidanou hodnotou pro Unii nebo k reakci na naléhavé potřeby v souladu se schválenými prioritami Unie vymezenými v příloze II, *včetně celkového vývoje v oblasti migrace*.

3. Pokud jsou členským státům poskytnuty finanční prostředky z tematického nástroje v rámci přímého nebo nepřímého řízení, zajistí se, aby se na vybrané projekty nevztahovalo odůvodněné stanovisko Komise týkající se nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU, které zpochybňuje legalitu a správnost výdajů nebo provádění projektů.
4. Pokud jsou finanční prostředky z tematického nástroje používány v rámci sdíleného řízení, Komise posoudí pro účely článku 18 a čl. 19. odst. 2 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních], zda se na plánované akce nevztahuje odůvodněné stanovisko Komise týkající se nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU, které zpochybňuje legalitu a správnost výdajů nebo provádění projektů.
5. Komise stanoví celkovou částku, jež bude pro tematický nástroj uvolněna z prostředků přidělených v rozpočtu Unie na daný rok. Komise *prostřednictvím prováděcích aktů* přijme pro tematický nástroj rozhodnutí o financování podle článku [...]110[...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 [...]**, přičemž definuje cíle a akce, které budou podporovány, a určí částky pro jeho jednotlivé složky uvedené v odstavci 1. V rozhodnutích o financování se případně stanoví celková částka vyhrazená pro operace kombinování zdrojů. *Tyto prováděcí akty se přijmou přezkumným postupem podle čl. 33 odst. 2.*

6. Tematický nástroj podporuje zejména akce v rámci prováděcího opatření uvedeného v bodě 2 písm. b) přílohy II, které provádějí ***národní, regionální*** a místní [...] orgány nebo organizace občanské společnosti.
7. Po přijetí rozhodnutí o financování uvedeného v odstavci 5 může Komise provést příslušné změny v programech prováděných v rámci sdíleného řízení.
8. Tato rozhodnutí o financování mohou být roční nebo víceletá a mohou se týkat jedné nebo více složek tematického nástroje.

ODDÍL 2

PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI SDÍLENÉHO ŘÍZENÍ

Článek 10

Oblast působnosti

1. Tento oddíl se vztahuje na část finančního krytí uvedenou v čl. 8 odst. 2 písm. a) a na dodatečné zdroje, které mají být provedeny v rámci sdíleného řízení podle rozhodnutí Komise týkajícího se tematického nástroje podle článku 9.
2. Podpora podle tohoto oddílu se provádí v rámci sdíleného řízení v souladu s článkem [...]63[...] ***nařízení (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] a nařízení EU../.. [nařízení o společných ustanoveních].

Článek 11

Rozpočtové zdroje

1. Zdroje uvedené v čl. 8 odst. 2 písm. a) se přidělují na národní programy (dále jen „programy“) prováděné členskými státy v rámci sdíleného řízení orientačně takto:
 - a) [5 207 500 000] EUR pro členské státy v souladu s [...]přílohou I[...];
 - b) [1 041 500 000] EUR pro členské státy na úpravu přidělů na programy podle čl. 14 odst. 1.

/[...]/

Článek 12

Míra spolufinancování

1. Příspěvek z rozpočtu Unie nepřesáhne 75 % celkových způsobilých výdajů na daný projekt.
2. V případě projektů prováděných v rámci specifických akcí lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 90 % celkových způsobilých výdajů.
3. V případě akcí uvedených v příloze IV lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 90 % celkových způsobilých výdajů.

4. V případě operační podpory lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 100 % celkových způsobilých výdajů.
5. V případě mimořádné pomoci lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 100 % celkových způsobilých výdajů.
- 5a. ***Technickou pomoc členských států lze financovat až do výše 100 % příspěvku z rozpočtu Unie, v souladu s omezeními stanovenými v čl. 30 odst. 5 písm. v) nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].***
6. Míra spolufinancování a maximální výše podpory z tohoto fondu se pro typy akcí uvedené v odstavcích 1 až 5 stanoví v rozhodnutí Komise o schválení programu.
7. Pro každý ***typ akce*** [...] se v rozhodnutí Komise, ***kterým se schvaluje program***, stanoví, zda se [...] míra spolufinancování pro daný ***typ akce*** [...] vztahuje na ***některou z těchto položek***:
 - a) celkový příspěvek včetně příspěvků z veřejných a soukromých zdrojů, nebo [...]
 - b) pouze příspěvek z veřejných zdrojů.

Článek 13

Programy

1. Každý členský stát zajistí, aby priority vymezené v jeho programu odpovídaly prioritám Unie v oblasti řízení migrace, reagovaly na výzvy Unie v této oblasti a byly plně v souladu s příslušným *acquis* Unie a se schválenými prioritami Unie, a ***to s přihlédnutím ke specifickým podmínkám v jednotlivých členských státech***. Členské státy při vymezování priorit svých programů zajistí, aby byla náležitě zohledněna prováděcí opatření stanovená v příloze II.
2. [...] Komise konzultuje s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž a s [Agenturou Evropské unie pro azyl], ***pokud jde o oblast jejich působnosti***, návrhy programů s cílem zajistit soudržnost a doplňkovost akcí těchto agentur s akcemi členských států. ***Konzultace jsou prováděny včas, aniž by zdržovaly schvalování a provádění programů***.
3. Komise může zapojit [Agenturu Evropské unie pro azyl] a Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž do úkolů týkajících se monitorování a hodnocení podle oddílu 5, je-li to vhodné zejména s cílem zajistit, aby akce prováděné s podporou Fondu byly v souladu s příslušným *acquis* Unie a schválenými prioritami Unie.

4. Po provedení monitorování v souladu s nařízením (EU) [../..] [nařízení o Agentuře Evropské unie pro azyl] nebo po přijetí doporučení v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013, která spadají do oblasti působnosti tohoto nařízení, dotčený členský stát společně s Komisí [...] přezkoumá možnosti, jak řešit zjištěné skutečnosti [...] a **provést** doporučení prostřednictvím svého programu, **případně za podpory tohoto fondu**.
5. V případě potřeby se dotčený program změní, aby zohledňoval doporučení uvedená v odstavci 4. V závislosti na dopadu dané úpravy může revidovaný program podléhat schválení Komise.
6. Ve spolupráci s Komisí a případně i s příslušnými agenturami v rámci jejich působnosti a po konzultaci s nimi mohou být prostředky v rámci programu přerozděleny s cílem zohlednit doporučení uvedená v odstavci 4, která mají finanční důsledky.
7. Členské státy mohou [...] prosazovat zejména akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování uvedené v příloze IV. V případě nepředvídaných nebo nových okolností nebo v zájmu zajištění účinného provádění finančních prostředků je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 32 za účelem změny seznamu akcí způsobilých pro vyšší míru financování podle přílohy IV.

8. Kdykoli se členský stát rozhodne pro provádění **nových** projektů s podporou fondu společně s třetí zemí nebo ve třetí zemi, **informuje** o této skutečnosti Komisi, a to před **schválením** [...] projektu.
9. Programování, jak stanoví čl. 17 odst. 5 nařízení (EU) .../... 2021 [nařízení o společných ustanoveních], vychází z typů intervencí uvedených v tabulce 1 přílohy VI.

[Článek 14

Přezkum v polovině období

1. V roce 2024 přidělí Komise programům dotčených členských států dodatečné finanční prostředky uvedené v čl. 11 odst. 1 písm. b) v souladu s kritérii uvedenými v bodu 1 písm. b) až bodu 5 přílohy I. Toto financování se použije na období od kalendářního roku 2025
2. [...]
3. V rámci přidělu prostředků z tematického nástroje od roku 2025 se [...] zohlední pokrok při dosahování milníků výkonnostního rámce podle článku [12] nařízení (EU) ... / 2021 [nařízení o společných ustanoveních] a zjištěné nedostatky při provádění./

Článek 15

Specifické akce

1. Specifické akce jsou nadnárodní nebo vnitrostátní projekty v souladu s cíli tohoto nařízení, na něž jeden, několik nebo všechny členské státy mohou obdržet dodatečný přiděl do svých programů.
2. Členské státy mohou kromě svého přidělu vypočteného v souladu s čl. 11 odst. 1 získat dodatečné finanční prostředky za předpokladu, že jsou tyto prostředky jako takové označeny v programu a jsou použity jako příspěvek k provádění cílů tohoto nařízení.
3. Financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí.

[Článek 16

Prostředky pro rámec Unie pro znovuosídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů]

1. Členské státy obdrží kromě svého přidělu vypočteného podle čl. 11 odst. 1 písm. a) příspěvek ve výši [10 000] EUR za každou znovuosídlenou osobu v souladu s cíleným programem Unie v oblasti znovuosídlování. Tento příspěvek má formu financování nesouvisejícího s náklady v souladu s článkem [...]125[...] finančního nařízení.
2. Částka uvedená v odstavci 1 se přidělí členským státům na základě změny jejich programu za předpokladu, že osoba, za kterou byl příspěvek přidělen, byla skutečně znovuosídlena v souladu s rámcem Unie pro znovuosídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů].

3. Financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí.
4. Členské státy uchovávají informace nezbytné k řádné identifikaci znovuusídlených osob a k určení data jejich znovuusídlení./

[Článek 17

Prostředky na podporu provádění nařízení ../.. [Dublinské nařízení]

1. Členský stát obdrží kromě svého přidělu vypočteného podle čl. 11 odst. 1 písm. a) příspěvek ve výši [[10 000]] EUR za každého žadatele o mezinárodní ochranu, v jehož případě se tento členský stát stane příslušným, a to od okamžiku, kdy se tento členský stát nachází v náročné situaci podle nařízení (EU) ../.. [Dublinské nařízení].
2. Členský stát obdrží kromě svého přidělu vypočteného podle čl. 11 odst. 1 písm. a) příspěvek ve výši [[10 000]] EUR za každého žadatele o mezinárodní ochranu, jenž je přidělen tomuto členskému státu a jenž převyšuje spravedlivý podíl členského státu, který využívá mechanismus.
3. Členský stát uvedený v odstavcích 1 a 2 obdrží pro účely provádění integračních opatření dodatečný příspěvek ve výši [[10 000]]EUR za každého žadatele, kterému byla přiznána mezinárodní ochrana.

4. Členský stát uvedený v odstavcích 1 a 2 obdrží dodatečný příspěvek ve výši [[10 000]] EUR za každou osobu, u níž může tento členský stát na základě doplnění souboru údajů podle čl. 11 písm. d) nařízení (EU) .../.. [nařízení o Eurodacu] stanovit, že dotyčná osoba buď dobrovolně, nebo nuceně opustila území tohoto členského státu v souladu s rozhodnutím o navracení nebo vyhošťovacím opatřením.
5. Členský stát obdrží kromě svého přidělu vypočteného podle čl. 11 odst. 1 písm. a) příspěvek ve výši [[500]] EUR za každého žadatele o mezinárodní ochranu přemístěného z jednoho členského státu do jiného, za každého žadatele přemístěného podle čl. 34i odst. 1 písm. c) nařízení (EU) .../... [Dublinské nařízení] a případně za každého žadatele přemístěného podle čl. 34j písm. g) nařízení (EU) .../... [Dublinské nařízení].
6. Finanční prostředky uvedené v tomto článku mají formu financování nesouvisejícího s náklady v souladu s článkem [...]125[...] finančního nařízení.
7. Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 až 5 se přidělí členským státům v rámci jejich programů za předpokladu, že osoba, za kterou se daný příspěvek přiděluje, byla skutečně přemístěna do členského státu, případně skutečně vrácena nebo zaregistrována jako žadatel v členském státě příslušném v souladu s nařízením (EU) .../.. [Dublinské nařízení].
8. Toto financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí./

Článek 18

Operační podpora

1. Operační podpora je část prostředků přidělených členskému státu, kterou lze použít jako podporu pro veřejné orgány odpovědné za plnění úkolů a služeb, které pro Unii představují veřejnou službu.
2. Členský stát může využít až [...] **20 %** částky přidělené v rámci fondu na svůj program na financování operační podpory v souladu s cíli uvedenými v čl. 3 odst. 2 [...].
3. Členské státy využívající operační podporu musí jednat v souladu s *acquis* Unie v oblasti azylu a navracení osob.
4. Členské státy odůvodní v programu a ve [...] zprávě [...] podle článku 30 využití operační podpory na dosažení cílů tohoto nařízení. Před schválením programu Komise posoudí [...] základní situaci v členských státech, které vyjádřily svůj záměr využít operační podporu. Komise vezme v úvahu informace poskytnuté těmito členskými státy a případně i informace dostupné s ohledem na monitorování prováděné v souladu s nařízením (EU) ../.. [nařízení o Agentuře EU pro azyl] a nařízením (EU) č. 1053/2013, která spadají do oblasti působnosti tohoto nařízení.

5. Operační podpora se soustředí na specifické úkoly a služby stanovené v příloze VII.
6. Při řešení nepředvídaných nebo nových okolností nebo s cílem zajistit účinné provádění finančních prostředků je Komisi v souladu s článkem 32 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny specifických úkolů a služeb uvedených v příloze VII.

ODDÍL 3

PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI PŘÍMÉHO A NEPŘÍMÉHO ŘÍZENÍ

Článek 18a

Způsobilé subjekty

- 1. Způsobilé mohou být tyto subjekty:*
 - a) právní subjekty usazené v jedné z těchto zemí:*
 - 1) členském státě nebo zámořské zemi nebo území s ním spojeném;*
 - 2) třetí zemi přidružené k fondu;*
 - 3) třetí zemi uvedené v pracovním programu za podmínek v něm stanovených;*
 - b) jakýkoli právní subjekt založený podle práva Unie nebo jakákoli mezinárodní organizace.*
- 2. Fyzické osoby nejsou způsobilé.*
- 3. Právní subjekty usazené ve třetí zemi jsou ve výjimečných případech způsobilé k účasti, pokud je to nezbytné pro dosažení cílů dané akce.*
- 4. Právní subjekty účastníci se konsorcia nejméně dvou nezávislých subjektů, které jsou usazený v různých členských státech nebo v zámořských zemích nebo územích spojených s těmito státy nebo ve třetích zemích, jsou způsobilé.*

Článek 19

Oblast působnosti

Podpora podle tohoto oddílu je prováděna buď přímo Komisí v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...], nebo nepřímo v souladu s písmenem c) uvedeného článku.

Článek 20

Akce Unie

1. Akce Unie jsou nadnárodní projekty nebo projekty, na kterých má Unie zvláštní zájem a které jsou prováděny v souladu s cíli tohoto nařízení.
2. Z podnětu Komise může být fond použit k financování akcí Unie, jež se týkají cílů tohoto nařízení, které jsou uvedeny v článku 3 a jsou v souladu s přílohou III.
3. Akce Unie mohou poskytovat financování jednou z forem stanovených v **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...], zejména formou grantů, cen a zadávání veřejných zakázek. Zároveň mohou poskytovat financování formou finančních nástrojů v rámci operací kombinování zdrojů.
4. Granty prováděné v rámci přímého řízení se udělují a spravují v souladu s [...]hlavou VIII[...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

5. Hodnoticí výbor, který posuzuje návrhy, může být složen z externích odborníků.
6. Příspěvky do vzájemného pojišťovacího mechanismu mohou pokrývat rizika spojená se zpětným získáváním prostředků dlužných příjemci a lze je považovat za dostatečnou záruku podle **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 [...]**. Použijí se ustanovení stanovená v [článku X] nařízení (EU) č.../.. [nástupce nařízení o záručním fondu].

Článek 21

Evropská migrační síť

1. Z fondu se podporuje Evropská migrační síť a poskytuje se finanční pomoc nezbytná pro její činnost a budoucí rozvoj.
2. Částku vyhrazenou na Evropskou migrační síť v rámci ročních rozpočtových prostředků fondu i pracovní program stanovující priority jejích činností přijímá Komise po schválení řídicím výborem v souladu s čl. 4 odst. 5 písm. a) rozhodnutí 2008/381/ES (v platném znění). Rozhodnutí Komise o této částce představuje rozhodnutí o financování ve smyslu článku [...]110[...] **nařízení (EU, Euratom) č. 2018/1046 [...]**. V zájmu zajištění včasné dostupnosti prostředků může Komise přijmout pracovní program pro Evropskou migrační síť v samostatném rozhodnutí o financování.
3. Finanční pomoc určená na činnost Evropské migrační sítě má formu grantů udělovaných národním kontaktním místům uvedeným v článku 3 rozhodnutí 2008/381/ES, případně zadávání veřejných zakázek, v souladu s **nařízením (EU, Euratom) č. 2018/1046 [...]**.

Článek 22

Operace kombinování zdrojů

Operace kombinování zdrojů v rámci tohoto fondu se provádějí v souladu s [nařízením o InvestEU] a hlavou X *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Článek 23

Technická pomoc z podnětu Komise

Z fondu lze podpořit opatření technické pomoci prováděná z podnětu nebo jménem Komise. Tato opatření mohou být financována ve výši 100 %.

Článek 24

Audity

Audity týkající se použití příspěvku Unie prováděné osobami nebo subjekty včetně těch, jež nebyly pověřeny orgány či institucemi Unie, jsou základem celkové jistoty podle článku 127 [...] nařízení (EU, *Euratom*) 2018/1046 [...].

Článek 25

Informace, komunikace a propagace

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ a zajišťují viditelnost těchto prostředků, zejména při propagaci opatření a jejich výsledků, tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti, s ***výjimkou případů, kdy existují omezení z důvodu jejich utajované nebo důvěrné povahy, zejména v souvislosti s bezpečností, veřejným pořádkem a ochranou osobních údajů v souladu s platnými právními předpisy.***
2. Komise provádí k fondu a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na fond rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli tohoto nařízení.

ODDÍL 4
PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI SDÍLENÉHO,
PŘÍMÉHO A NEPŘÍMÉHO ŘÍZENÍ

Článek 26

Mimořádná pomoc

1. Fond poskytuje finanční pomoc na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v případě mimořádné situace způsobené alespoň jedním z těchto důvodů:
 - a) silné migrační tlaky v jednom či více členských státech, které se vyznačují [...] neúměrným přílivem státních příslušníků třetích zemí a které kladou značné a naléhavé nároky na jejich přijímací a zajišťovací zařízení, azylové systémy a řízení a systémy a postupy pro řízení migrace;
 - b) ***případ hromadného přílivu vysídlených osob*** [...] ve smyslu směrnice 2001/55/ES²⁵;
 - c) silné migrační tlaky ve třetích zemích, včetně zemí, ve kterých osoby, jež potřebují ochranu, mohly uvíznout z důvodu politického vývoje nebo konfliktů, a to zejména v případech, kdy to může mít dopad na migrační toky směřující do EU.
2. Mimořádná pomoc může mít podobu grantů přidělených přímo decentralizovaným agenturám.

²⁵ Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

3. Mimořádná pomoc může být programům členských států přidělena navíc k jejich přidělu vypočtenému v souladu s čl. 11 odst. 1 a s přílohou I za předpokladu, že je v tomto programu jako taková označena. Toto financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí.
4. Granty prováděné v rámci přímého řízení se udělují a spravují v souladu s [...]hlavou VIII[...] *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***Komise pravidelně informuje členské státy o dostupných finančních prostředcích pro mimořádnou pomoc a typech akcí, jež mohou být způsobilé.***

Článek 27

Kumulativní, doplňkové a kombinované financování

1. Na akci, na niž byl získán příspěvek z fondu, lze rovněž získat příspěvek z jakéhokoli jiného programu Unie, včetně fondů se sdíleným řízením, pokud tyto příspěvky nepokrývají tytéž náklady. Příspěvek na akci z jednotlivých programů Unie podléhá pravidlům těchto programů. Kumulativní financování nepřekročí celkové způsobilé náklady akce a podporu z různých programů Unie lze vypočítat na poměrném základě v souladu s dokumenty, v nichž jsou stanoveny podmínky podpory.

2. Akce, které obdržely certifikaci „pečeť excellence“, nebo které splňují následující kumulativní srovnávací podmínky:

a) byly posouzeny v rámci výzvy k podávání návrhů podle tohoto nástroje;

b[...] splňují minimální požadavky na kvalitu uvedené v této výzvě k podávání návrhů;

c[...] nemohou být financovány v rámci této výzvy k podávání návrhů z důvodu rozpočtových omezení,

mohou obdržet podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Fondu soudržnosti, Evropského sociálního fondu + nebo Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova v souladu s čl. [67] odst. 5 nařízení (EU) .../.. [nařízení o společných ustanoveních] a článek [8] nebo nařízení (EU) .../.. [financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky], za předpokladu, že tato opatření jsou v souladu s cíli příslušného programu. Použijí se pravidla fondu, z něhož se podpora poskytne.

ODDÍL 5

MONITOROVÁNÍ, PODÁVÁNÍ ZPRÁV A HODNOCENÍ

PODODDÍL 1

SPOLEČNÁ USTANOVENÍ

Článek 28

Monitorování a podávání zpráv

1. Komise na základě své povinnosti podávat zprávy podle čl. **41 odst. 3 písm. h) bodu iii)** [...] ***nařízení (EU, Euratom) 2018/1046*** [...] předloží Evropskému parlamentu a Radě informace o výkonnosti v souladu s přílohou V.
2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 32 akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy V, pokud jde o provedení nezbytných úprav informací o výkonnosti předkládaných Evropskému parlamentu a Radě.
3. Ukazatele pro vykazování pokroku fondu při plnění cílů nařízení jsou uvedeny v příloze VIII. Pro ukazatele výstupů se výchozí hodnota stanoví na nulu. Milníky stanovené pro rok 2024 a cíle stanovené pro rok 2029 jsou kumulativní.
4. Systém vykazování výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění programu a jeho výsledků byly shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem se příjemcům finančních prostředků Unie a případně členským státům uloží přiměřené požadavky na podávání zpráv.

5. K zajištění účinného posouzení pokroku fondu při plnění jeho cílů je Komisi svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 32 akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy VIII s cílem přezkoumat a doplnit ukazatele, pokud je to nutné, a doplnit toto nařízení o ustanovení týkající se zavedení rámce pro monitorování a hodnocení mimo jiné informací o projektech, které mají poskytovat členské státy. ***Všecké změny přílohy VIII začnou platit až v prvním účetním období následujícím po roce, v němž byl přijat akt v přenesené pravomoci.***

Článek 29

Hodnocení

1. Komise provede hodnocení v polovině období a zpětné hodnocení tohoto nařízení, včetně akcí prováděných v rámci fondu.
2. Hodnocení v polovině období a zpětné hodnocení se provádějí včas tak, aby je bylo možné promítnout do rozhodovacího procesu ***ve lhůtě stanovené v článku 40 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních].***

PODODDÍL 2
PRAVIDLA PRO SDÍLENÉ ŘÍZENÍ

Článek 30

Výroční přezkum [...] výkonnosti

1. ***Pro účely výročního přezkumu výkonnosti podle článku 36 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních] [...] členské státy do 15. února 2023 a k témuž datu každého následujícího roku až do roku 2031 včetně předloží Komisi [...] [...] zprávu [...]. Vykazované období zahrnuje poslední účetní období vymezené v čl. 2 odst. 28 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních], předcházející roku, v němž je předkládána zpráva. Zpráva předložená [...] dne 15. února 2023 zahrnuje [...] období od 1. ledna 2021 [...].***
2. [...] Zpráva [...] obsahuje zejména informace o:
 - a) pokroku při provádění programu a dosahování milníků a cílů, přičemž se zohlední nejnovější údaje požadované v článku [37] nařízení (EU) ... /2021 [nařízení o společných ustanoveních];
 - b) veškerých otázkách, které ovlivňují výkonnost programu, a opatřeních přijatých za účelem jejich vyřešení;
 - c) doplňkovosti akcí podporovaných fondem a podpory poskytované z jiných fondů Unie, zejména akcí prováděných ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím;
 - d) přispění programu k provádění příslušného *acquis* Unie a akčních plánů;

[...]

e[...]) plnění příslušných základních podmínek a jejich uplatňování v průběhu celého programového období;

f[...]) počtu osob znovusídlených s přispěním fondu v souladu s částkami uvedenými v čl. 16 odst. 1;

g[...]) počtu žadatelů o mezinárodní ochranu nebo osob požívajících mezinárodní ochrany přemístěných z jednoho členského státu do druhého v souladu s článkem 17.

3. Komise může ke [...] zprávě [...] vznést připomínky do dvou měsíců ode dne jejího obdržení. Pokud Komise nesdělí v této lhůtě své připomínky, považuje se zpráva za schválenou.
4. Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto článku přijme Komise prováděcí akt, kterým se stanoví šablona [...] zprávy [...]. Tento prováděcí akt se přijme **přezkumným** [...] postupem podle čl. 33 odst. 2.

Článek 31

Monitorování a podávání zpráv

1. Monitorování a podávání zpráv v souladu s hlavou IV nařízení (EU).../... [nařízení o společných ustanoveních] vycházejí z typů intervencí uvedených v tabulkách 1, 2, [...]3 a 4 přílohy VI. Při řešení nepředvídaných nebo nových okolností nebo s cílem zajistit účinné provádění finančních prostředků je Komisi v souladu s článkem 32 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny typů intervencí.
2. [...] **Ukazatele uvedené v příloze VIII** se použijí v souladu s čl. 12 odst. 1 a s články 17 a 37 nařízení (EU) .../2021 [nařízení o společných ustanoveních].

Článek 31a

Zpracování osobních údajů

1. ***Pro účely provádění Azylového, migračního a integračního fondu s ohledem na dosažení cílů stanovených v článku 3 zpracovávají řídicí orgán, auditní orgán a příjemci, jakožto správci údajů, v souladu s nařízením (EU) 2016/679 osobní údaje nezbytné pro společné ukazatele v příloze VIII, a to za účelem monitorování, hodnocení, kontroly a auditu a případně určení způsobilosti účastníků.***
2. ***Osobní údaje uvedené v odstavci 1 jsou uchovávány v souladu s článkem 76 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních].***

KAPITOLA III

PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 32

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článcích 13, 18, 28 a 31 je svěřena Komisi do 31. prosince 2028.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v článcích 13, 18, 28 a 31 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 13, 18, 28 a 31 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Článek 33

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen Výbor pro koordinaci Azylového, [...] migračního a *integračního* fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a nástroje pro správu hranic a víza. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5[...] nařízení (EU) č. 182/2011. ***Jestliže výbor nevysloví žádné stanovisko, Komise nepřijme návrh prováděcího aktu a použije se čl. 5 odst. 4 třetí pododstavec nařízení (EU) č. 182/2011.***

[...]

Článek 34

Přechodná ustanovení

1. Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření v období 2014–2020 v rámci Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením (EU) č. 516/2014, které se na příslušná opatření použije až do jejich ukončení.
2. Finanční krytí fondu může zahrnovat i výdaje na technickou a správní pomoc nezbytné pro zajištění přechodu mezi fondem a opatřeními přijatými podle jeho předchůdce, Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením (EU) č. 516/2014.

Článek 35

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

Ve Štrasburku dne

Za Evropský parlament

Za Radu

předseda/předsedkyně

předseda/předsedkyně

[PŘÍLOHA I]²⁶

[Kritéria pro přidělování finančních prostředků na programy v rámci sdíleného řízení]

1. [Dostupné zdroje podle článku 11 se mezi členské státy rozdělují takto:
 - a) každý členský stát obdrží z fondu na začátku programového období pevně stanovenou částku ve výši 5 000 000 EUR;
 - b) zbývající zdroje podle článku 11 se rozdělují na základě těchto kritérií:
 - 30 % na azyl;
 - 30 % na legální migraci a integraci;
 - 40 % na boj proti nelegální migraci včetně navracení.
2. V oblasti azylu budou zohledněna následující kritéria, kterým bude přidělena tato váha:
 - a) 30 % úměrně počtu osob, které spadají do jedné z následujících kategorií:
 - státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kterým bylo přiznáno právní postavení vymezené Ženevskou úmluvou;

²⁶ *Jednání o kritériích pro přidělování finančních prostředků nepřinesla jednoznačné závěry. Podrobněji je třeba projednat otázku referenčního období i distribuční klíč pro přidělování. Několik členských států uvedlo, že pevně stanovená částka přidělovaná na počátku programového procesu by mohla být v souladu s posíleným finančním krytím fondu a s cílem usnadnit provádění zvýšena až na částku mezi 10 a 15 miliony EUR.*

- státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří požívají některé z forem doplňkové ochrany ve smyslu přepracované směrnice 2011/95/EU²⁷;
 - státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří požívají dočasné ochrany ve smyslu směrnice 2001/55/ES²⁸.
- b) 60 % úměrně počtu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, kteří podali žádost o mezinárodní ochranu;
- c) 10 % úměrně počtu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, kteří jsou znovuušídlováni či byli znovuušídleni v členském státě.
3. V oblasti legální migrace a integrace budou zohledněna následující kritéria, kterým bude přidělena tato váha:
- a) 40 % úměrně celkovému počtu oprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí v členském státě;
- b) 60 % úměrně počtu státních příslušníků třetích zemí, kteří obdrželi první povolení k pobytu;

²⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/95/EU ze dne 13. prosince 2011 o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany (Úř. věst. L 337, 20.12.2011, s. 9).

²⁸ Údaje se zohlední pouze při aktivaci směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

- c) Pro účely výpočtu uvedeného v odst. 3 písm. b) se však nezahrnují tyto kategorie osob:
- státní příslušníci třetích zemí, jimž bylo vydáno první povolení k pobytu za účelem práce platné méně než 12 měsíců;
 - státní příslušníci třetích zemí, kterým je povolen vstup za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby v souladu se směrnicí Rady 2004/114/ES²⁹, případně směrnicí (EU) 2016/801³⁰;
 - státní příslušníci třetích zemí, kterým je povolen vstup za účelem vědeckého výzkumu v souladu se směrnicí Rady 2005/71/ES³¹, případně směrnicí (EU) 2016/801.

²⁹ Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby (Úř. věst. L 375, 23.12.2004, s. 12).

³⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/801 ze dne 11. května 2016 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair (Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 21).

³¹ Směrnice Rady 2005/71/ES ze dne 12. října 2005 o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu (Úř. věst. L 289, 3.11.2005, s. 15).

4. V oblasti boje proti nelegální migraci včetně navracení budou zohledněna následující kritéria, kterým bude přidělena tato váha:
- a) 50 % úměrně počtu státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo přestali splňovat podmínky pro vstup a pobyt na území členského státu a na které se vztahuje rozhodnutí o navracení podle vnitrostátního práva a/nebo práva Společenství, tj. správní nebo soudní rozhodnutí či akt uvádějící nebo prohlašující pobyt za nelegální a ukládající povinnost návratu;
 - b) 50 % úměrně počtu státních příslušníků třetích zemí, kteří v důsledku správního či soudního rozhodnutí o opuštění území skutečně území členského státu, ať již dobrovolně nebo nuceně, opustili.
5. Referenčními hodnotami pro účely počátečního přidělu jsou nejaktuálnější roční statistické údaje předložené Komisi (Eurostatem) za předchozí tři kalendářní roky na základě údajů poskytnutých členskými státy ke dni použitelnosti tohoto nařízení v souladu s právem Unie. Referenčními hodnotami pro účely přezkumu v polovině období jsou nejaktuálnější roční statistické údaje předložené Komisi (Eurostatem) za předchozí tři kalendářní roky, jež budou dostupné v okamžiku přezkumu v polovině období v roce 2024 na základě údajů poskytnutých členskými státy v souladu s právem Unie. Pokud členské státy nesdělí Komisi (Eurostatu) dotyčné statistické údaje, poskytnou co nejdříve prozatímní údaje.
6. Před přijetím těchto údajů za referenční hodnoty vyhodnotí Komise (Eurostat) kvalitu, srovnatelnost a úplnost těchto statistických informací v souladu s běžnými operačními postupy. Na žádost Komise (Eurostatu) jí členské státy k tomuto účelu poskytnou všechny nezbytné informace.]

PŘÍLOHA II

Prováděcí opatření

1. Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. a) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření:
 - a) zajištění jednotného uplatňování *acquis* Unie a priorit týkajících se společného evropského azylového systému;
 - b) v případě potřeby podpora kapacity azylových systémů členských států v oblasti infrastruktury a služeb;
 - c) posílení solidarity a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy, především vůči těm státům, které jsou migračními toky zasaženy nejvíce, jakož i poskytování podpory členským státům, které přispívají k úsilí v oblasti solidarity;
 - d) posílení solidarity a spolupráce se třetími zeměmi zasaženými migračními toky, mimo jiné prostřednictvím znovusídlování a jiných legálních cest k ochraně v Unii, jakož i partnerství a spolupráce s třetími zeměmi za účelem řízení migrace.

2. Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. b) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření:
- a) podpora rozvoje a provádění politik k podpoře legální migrace a provádění *acquis* Unie v oblasti legální migrace;
 - b) podpora [...] integračních opatření zaměřených na sociální a hospodářské začlenění státních příslušníků třetích zemí, příprava jejich aktivního zapojení do přijímající společnosti a jejich přijetí touto společností, [...] za účasti **celostátních a – zvláště – regionálních nebo** místních [...] orgánů a organizací občanské společnosti.
3. Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. c) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření:
- a) zajištění jednotného uplatňování *acquis* Unie a politických priorit týkajících se infrastruktury, postupů a služeb;
 - b) podpora integrovaného a koordinovaného přístupu k řízení navracení na úrovni Unie a členských států, rozvoj kapacit pro účinné a udržitelné navracení a omezování faktorů motivujících k nelegální migraci;
 - c) podpora asistovaného dobrovolného návratu a opětovného začlenění;
 - d) posilování spolupráce se třetími zeměmi a jejich kapacit provádět dohody o zpětném přebírání osob a další ujednání a umožňovat udržitelné navracení.

PŘÍLOHA III

Rozsah podpory

1. V rámci politického cíle podle čl. 3 odst. 1 fond podpoří [...] *například tyto akce*:
 - a) vypracování a rozvoj vnitrostátních strategií v oblasti azylu, legální migrace, integrace, navracení a nelegální migrace;
 - b) vytváření administrativních struktur a systémů, **včetně vývoje informačních systémů a interoperability databází** [...], a nástrojů a odborná příprava pracovníků, včetně místních orgánů a dalších příslušných zúčastněných stran;
 - c) rozvoj, monitorování a hodnocení politik a postupů včetně shromažďování, [...] výměny a **analýzy** informací a údajů [...] a používání společných statistických nástrojů, metod a ukazatelů měření pokroku a hodnocení vývoje politik;
 - d) výměny informací, osvědčených postupů a strategií, vzájemné učení, studie a výzkum, rozvoj a provádění společných akcí a operací a zřizování nadnárodních sítí spolupráce;
 - e) asistenční a podpůrné služby v souladu se statutem a potřebami dotčené osoby, zejména u zranitelných skupin;
 - f) akce zaměřené na zvýšení povědomí o politikách v oblasti azylu, integrace, legální migrace a navracení mezi zúčastněnými stranami a širokou veřejností.

2. V rámci specifického cíle podle čl. 3 odst. 2 písm. a) fond podpoří [...] ***například tyto akce*** [...]:

- a) poskytování materiální pomoci včetně pomoci na hranicích;
- b) provádění azylových řízení (***např. pracovníci, operativní potřeby***) ***s cílem zajistit soulad s acquis v oblasti azylu;***
- c) identifikace žadatelů se zvláštními potřebami v procesní oblasti nebo v oblasti přijímání;
- d) zřizování nebo zlepšování ubytovacích zařízení pro účely přijetí včetně možného společného využívání těchto zařízení více členskými státy;
- e) posilování schopnosti členských států shromažďovat, analyzovat a šířit informace o zemi původu;
- f) akce související s realizací postupů pro provádění rámce Unie pro znovusídlování [a přijímání osob z humanitárních důvodů] nebo vnitrostátních programů pro znovusídlování, které jsou v souladu s rámcem Unie pro znovusídlování;
- g) přemístění ***žadatelů o*** mezinárodní ochranu ***nebo*** osob požívajících mezinárodní ochrany;
- h) posilování schopnosti třetích zemí lépe chránit osoby, které potřebují ochranu;
- i) zavádění, rozvoj a vylepšování účinných alternativ k zajištění, zejména pokud jde o nezletilé osoby bez doprovodu a o rodiny.

3. V rámci specifického cíle podle čl. 3 odst. 2 písm. b) fond podpoří [...] **například tyto akce** [...]:
- a) informační balíčky a kampaně zaměřené na zvyšování povědomí o způsobech legální migrace do Unie, mimo jiné o *acquis* Unie v oblasti legální migrace;
 - b) rozvoj programů mobility do Unie, jako jsou například programy cirkulační či dočasné migrace včetně odborné přípravy zaměřené na zvýšení zaměstnatelnosti;
 - c) spolupráce mezi třetími zeměmi a pracovními agenturami, úřady práce a imigračními úřady členských států;
 - d) posuzování dovedností a kvalifikací získaných ve třetí zemi, jakož i jejich transparentnosti a slučitelnosti s dovednostmi a kvalifikacemi v daném členském státě;
 - e) pomoc v souvislosti se žádostmi o sloučení rodiny ve smyslu směrnice Rady 2003/86/ES³²;
 - f) pomoc v souvislosti se změnou statusu státních příslušníků třetích zemí, kteří již legálně pobývají v některém z členských států, zejména pokud jde o získání statusu oprávněného pobytu stanoveného na úrovni Unie;

³² Směrnice Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny (Úř. věst. L 251, 3.10.2003, s. 12).

- g) [...] integrační opatření, jako je podpora přizpůsobená na míru potřebám státních příslušníků třetích zemí a integrační programy zaměřené na vzdělávání, jazykovou výuku a další vzdělávání, například kurzy zaměřené na občanskou orientaci a profesní poradenství, ***administrativní a právní poradenství, jednotná kontaktní místa pro integraci poskytující obecné poradenství a pomoc státním příslušníkům třetích zemí v oblastech, jako je bydlení, prostředky na obživu, psychologická péče, zdravotní péče atd.***;
- h) akce podporující jednak rovnost při poskytování veřejných a soukromých služeb státním příslušníkům třetích zemí, včetně přizpůsobení těchto služeb potřebám cílové skupiny, jednak rovný přístup státních příslušníků třetích zemí k těmto službám;
- i) integrovaná spolupráce mezi vládními a nevládními subjekty, a to i prostřednictvím koordinovaných středisek poskytujících podporu při integraci, jako jsou například jednotná kontaktní místa;
- j) akce umožňující a podporující uvádění státních příslušníků třetích zemí do přijímající společnosti a jejich aktivní zapojení do ní a akce podporující přijetí ze strany přijímající společnosti;
- k) podpora výměn a dialogu mezi státními příslušníky třetích zemí, přijímající společností a veřejnými orgány, a to i prostřednictvím konzultací se státními příslušníky třetích zemí a mezikulturního a mezináboženského dialogu.

4. V rámci specifického cíle podle čl. 3 odst. 2 písm. c) fond podpoří [...] ***například tyto akce*** [...]:
- a) [...] ***zřizování nebo zlepšování infrastruktury*** pro účely přijetí nebo zajištění včetně možného společného využívání těchto zařízení více členskými státy;
 - b) zavádění, rozvoj a vylepšování účinných alternativních opatření k zajištění, zejména pokud jde o nezletilé osoby bez doprovodu a o rodiny;
 - c) zavádění a posilování nezávislých a účinných systémů pro sledování nuceného navracení podle čl. 8 odst. 6 směrnice 2008/115/ES³³;
 - d) boj proti faktorům motivujícím k nelegální migraci včetně zaměstnávání nelegálních migrantů, a to formou účinných a odpovídajících kontrol založených na posouzení rizik, odborné přípravy pracovníků, vytváření a zavádění mechanismů, pomocí nichž mohou nelegální migranti požadovat doplatky a podávat stížnosti na své zaměstnavatele, či informačních a osvětových kampaní, jejichž cílem je informovat zaměstnavatele a nelegální migranty o jejich právech a povinnostech podle směrnice 2009/52/ES³⁴;

³³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98).

³⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 168, 30.6.2009, s. 24).

- e) příprava návratu včetně opatření vedoucích k vydávání rozhodnutí o navrácení, zjišťování totožnosti státních příslušníků třetích zemí, vydávání cestovních dokladů a vyhledávání rodinných příslušníků;
- f) spolupráce s konzulárními a imigračními úřady nebo jinými příslušnými orgány a úřady třetích zemí za účelem získání cestovních dokladů, usnadnění návratu a zajištění zpětného převzetí, mimo jiné prostřednictvím vysílání styčných důstojníků ze třetích zemí;
- g) pomoc při návratu, zejména při asistovaném dobrovolném návratu, a informace o programech asistovaného dobrovolného návratu;
- h) operace vyhoštění, včetně souvisejících opatření, v souladu se standardy stanovenými právními předpisy Unie, s výjimkou donucovacího vybavení;
- i) opatření na podporu trvalého návratu a opětovného začlenění vracejících se osob, ***včetně peněžních pobídek, odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a ucházení se o ně a podpora zahájení výdělečné činnosti;***

- j) zařízení a služby ve třetích zemích zajišťující v souladu s mezinárodními normami vhodné dočasné ubytování a přijetí po příjezdu, a to i pro nezletilé osoby bez doprovodu a další zranitelné skupiny;
- k) spolupráce se třetími zeměmi v oblasti boje proti nelegální migraci a v oblasti účinného navracení a zpětného přebírání, a to i v rámci provádění dohod o zpětném přebírání osob a jiných ujednání;
- l) opatření zaměřená na zvyšování povědomí o vhodných dovolených způsobech přistěhovalectví a rizicích nedovoleného přistěhovalectví;
- m) podporu třetích zemí a akce ve třetích zemích týkající se například infrastruktury, vybavení a dalších opatření, pokud [...] *napomáhají* [...] účinné spolupráci mezi třetími zeměmi a Uníí a jejími členskými státy v oblasti navracení a zpětného přebírání.

PŘÍLOHA IV

Akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování v souladu s čl. 12 odst. [...]3 [...]

- integrační opatření prováděná místními a regionálními orgány a organizacemi občanské společnosti;
- akce zaměřené na rozvoj a provádění účinných alternativ k zajištění osob;
- programy asistovaného dobrovolného návratu a opětovného začlenění a související činnosti;
- opatření zaměřená na zranitelné osoby a žadatele o mezinárodní ochranu se zvláštními potřebami v oblasti přijímání a/nebo procesními potřebami, včetně opatření, jež zajistí účinnou ochranu migrujících dětí, zejména dětí bez doprovodu;
- *projekty ve třetích zemích, jejichž cílem je řešit velký migrační tlak na členské státy.*

PŘÍLOHA V

Hlavní ukazatele výkonnosti podle čl. 28 odst. 1

Specifický cíl 1: Posílení a rozvoj všech aspektů společného evropského azylového systému včetně jeho vnějšího rozměru:

1. počet znovusídlených osob [...];

[...]

2. *navýšení kapacity infrastruktury na podporu migrantů a uprchlíků* [...];

[...]

3. konvergence míry uznaných žádostí v případě žadatelů o azyl ze stejné země.

[...]

Specifický cíl 2: Podpora legální migrace do členských států a [...] přispění k integraci státních příslušníků třetích zemí:

1. počet *účastníků* [...], kteří *po skončení poskytování podpory uvedli, že danou aktivitu vnímají jako užitečnou pro svou integraci* [...].

[...]

Specifický cíl 3: Přispění k boji proti nelegální migraci a zajištění účinného navracení a zpětného přebírání osob ve třetích zemích:

[...]

I[...]. Počet navracených osob [...]

[...]

PŘÍLOHA VI
Typy intervence

TABULKA 1: KÓDY PRO DIMENZI „OBLAST INTERVENCE“

I. Společný evropský azylový systém	
001	Podmínky přijímání
002	Azylové řízení
003	Provádění <i>acquis</i> Unie
004	Migrující děti
005	Osoby se zvláštními potřebami v oblasti přijímání a procesními potřebami
006	Znovuusídlování <i>[nebo přijímání z humanitárních důvodů]</i>
007	Solidarita mezi členskými státy
008	Operační podpora
009	<i>Zranitelné osoby</i>

II. Legální migrace a integrace	
001	Rozvoj integračních strategií
002	<i>Zranitelné osoby / nezletilé osoby bez doprovodu, zejména [...]</i> oběti obchodování s lidmi
003	Integrační opatření – informace a orientace, jednotná kontaktní místa
004	Integrační opatření – jazyková výuka
005	Integrační opatření – občanská orientace a jiné vzdělávání
006	Integrační opatření – uvedení a zapojení do hostitelské společnosti a výměny s ní
007	Integrační opatření – základní potřeby
008	Opatření před odjezdem
009	Programy mobility
010	Získání statusu oprávněného pobytu
011	<i>Operační podpora</i>

III. Navracení	
001	Alternativy k zajištění osob
002	Podmínky přijímání či zajištění
003	Řízení o navrácení
004	Asistovaný dobrovolný návrat
005	Pomoc pro účely opětovného začlenění
006	Operace vyhoštění/navrácení
007	Systém pro sledování nuceného navracení
008	Zranitelné osoby / nezletilé osoby bez doprovodu
009	Opatření zaměřená na faktory motivující k nelegální migraci
010	Operační podpora
IV. Technická pomoc	
001	<i>Technická pomoc</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABULKA 2: KÓDY PRO DIMENZI „TYP AKCE“

001	Rozvoj vnitrostátních strategií
002	Budování kapacit
003	Vzdělávání a odborná příprava státních příslušníků třetích zemí
004	Rozvoj statistických nástrojů, metod a ukazatelů
005	Výměna informací a osvědčených postupů
006	Společné akce a operace (mezi členskými státy)
007	Kampaně a informace
008	Výměna a vysílání odborníků
009	Studie, pilotní projekty, posouzení rizik
010	Přípravné, monitorovací, administrativní a technické činnosti
011	Poskytování asistenčních a podpůrných služeb státním příslušníkům třetích zemí
012	Infrastruktura
013	Vybavení

TABULKA 3: KÓDY PRO DIMENZI „ZPŮSOBY PROVÁDĚNÍ“

001	<i>Akce podle čl. 12 odst. 1</i>
002	<i>Specifické akce</i>
003	<i>Akce uvedené v příloze IV</i>
004	<i>Operační podpora</i>
005	<i>Mimořádná pomoc</i>

[...]

TABULKA 4. KÓDY PRO DIMENZI „SEKUNDÁRNÍ PROVÁDĚNÍ“

001	<i>Spolupráce se třetími zeměmi</i>
002	<i>Akce ve třetích zemích</i>

PŘÍLOHA VII

Akce způsobilé k operační podpoře

V rámci specifického cíle posílení a rozvoje všech aspektů společného evropského azylového systému včetně jeho vnějšího rozměru, specifického cíle přispění k boji proti nelegální migraci a zajištění účinného navracení a zpětného přebírání osob ve třetích zemích a ***specifického cíle podpory legální migrace do členských států a přispění k integraci státních příslušníků třetích zemí*** operační podpora zahrnuje:

- náklady na pracovníky;
- náklady na služby, jako je například údržba či výměna vybavení ***nebo informačních systémů***,
- náklady na služby, jako je například údržba a oprava infrastruktury.

PŘÍLOHA VIII

Ukazatele výstupů a výsledků uvedené v čl. 28 odst. 3

Specifický cíl 1: Posílení a rozvoj všech aspektů společného evropského azylového systému včetně jeho vnějšího rozměru:

Ukazatele výstupů

- 1. počet účastníků, jimž byla poskytnuta podpora;*
 - z toho počet účastníků, jimž byla poskytnuta právní pomoc;*
 - z toho počet účastníků radících se mezi zranitelné osoby, jimž byla poskytnuta pomoc;*
- 2. počet účastníků odborné přípravy;*
- 3. počet vybudovaných/zrenovovaných zařízení pro přijetí;*
- 4. počet zakoupených položek vybavení pro přijetí.*

Ukazatele výsledků

- 1. počet nově vytvořených míst v zařízeních pro přijetí;*
 - z toho počet nově vytvořených míst pro nezletilé osoby bez doprovodu;*
- 2. počet zrenovovaných/nově vybavených míst v zařízeních pro přijetí;*
 - počet zrenovovaných/nově vybavených míst pro nezletilé osoby bez doprovodu;*
- 3. počet žadatelů o mezinárodní ochranu a osob požívajících mezinárodní ochrany přemístěných z jednoho členského státu do druhého;*
- 4. počet znovusídlených osob.*

[...]

[...]

Specifický cíl 2: Podpora legální migrace do členských států a [...] přispění k integraci státních příslušníků třetích zemí:

Ukazatele výstupů

- 1. počet účastníků zapojených do opatření před odjezdem;***
- 2. počet místních a regionálních orgánů, kterým byla poskytnuta podpora na provádění integračních opatření;***
- 3. počet účastníků, jimž byla poskytnuta podpora;***
 - z toho počet účastníků jazykového kurzu;***
 - z toho počet účastníků orientačního kurzu.***

Ukazatele výsledků

- 1. počet účastníků jazykového kurzu, kteří si po jeho absolvování zlepšili úroveň znalosti jazyka hostitelské země minimálně o jednu úroveň podle společného evropského referenčního rámce pro jazyky nebo rovnocenného vnitrostátního rámce;***
- 2. počet účastníků, kteří po skončení poskytování podpory uvedli, že danou aktivitu vnímají jako užitečnou pro svou integraci.***

[...]

Specifický cíl 3: Přispění k boji proti nelegální migraci a zajištění účinného navracení a zpětného přebírání osob ve třetích zemích:

Ukazatele výstupů

- 1. počet účastníků odborné přípravy;***
- 2. počet zakoupených položek vybavení / informačních systémů;***
- 3. počet navracených osob, kterým byla poskytnuta pomoc při opětovném začlenění.***

Ukazatele výsledků

- 1. počet vytvořených míst v zajišťovacích zařízeních;***
- 2. počet nově vybavených/zrenovovaných míst v zajišťovacích zařízeních;***
- 3. počet osob navracených formou dobrovolného návratu;***
- 4. počet osob navracených formou vyhoštění;***
- 5. počet navracených osob, u nichž bylo namísto zajištění uplatněno alternativní opatření.***

Zdroj údajů pro všechny ukazatele: členské státy

[...]
