



Брюксел, 29 май 2019 г.
(OR. en)

9715/19

Междуетноститутуционално досие:
2018/0248(COD)

JAI 587
FRONT 198
ASIM 69
CODEC 1151
CADREFIN 254
MIGR 86

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
№ док. Ком.:	10153/18 + ADD 1
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище и миграция“ – Частичен общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 13 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище и миграция“¹ (по-нататък „ФУМ“ или „Фондът“) в рамките на функция 4 (Миграция и управление на границите) от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г.

¹ 10153/18 + ADD 1.

2. Предложеният финансов пакет, определен за ФУМ, възлиза на 10,4 млрд. евро по текущи цени. Целта на Фонда е да допринесе за ефикасното управление на миграционните потоци в съответствие с достиженията на правото на Съюза в тази област. По-конкретно Фондът ще допринася за: i) укрепването и развитието на всички аспекти на общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение; ii) подкрепата за законната миграция към държавите членки и за интеграцията на гражданите на трети държави; iii) борбата с незаконната миграция и осигуряването на ефективност на връщането и обратното приемане в трети държави.

II. РАБОТА В ДРУГИТЕ ИНСТИТУЦИИ

3. В Европейския парламент досието беше поверено на Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) с докладчик Мириям ДАЛИ (S&D, Малта). След подготвителната работа на комисията, Европейският парламент прие позицията си на първо четене² на пленарната сесия на 13 март 2019 г.
4. Европейският икономически и социален комитет прие становище на пленарна сесия на 17 октомври 2018 г.³
5. Комитетът на регионите прие становище на пленарна сесия на 9 октомври 2018 г.⁴

III. РАБОТА В ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

6. На 14 юни 2018 г. Комитетът на постоянните представители създаде ad hoc работна група „Финансови инструменти в областта на ПБР“⁵ (работната група), която да се занимава със законодателните предложения по линия на МФР в областта на правосъдието и вътрешните работи, включително ФУМ.

² 7404/19.

³ 13606/18.

⁴ 13554/1/18 REV 1.

⁵ 9983/18.

7. На 6 юли 2018 г. по време на австрийското председателство предложението беше представено от Комисията на заседанието на работната група. Представянето включваше оценка на въздействието и съдържаше обяснение на връзките с Регламента за общоприложимите разпоредби (POP).
8. На 11 октомври 2018 г. в рамките на Съвета по правосъдие и вътрешни работи беше проведен политически дебат, който се съсредоточи върху засилването на външното измерение на сигурността и миграцията в рамките на трите предложения по МФР в областта на вътрешните работи (ФУМ, ИУГВ и ФВС) и подобряването на управлението и процедурите за вземане на решения при финансирането на дейности в трети държави.
9. На 17 декември 2018 г. и след разглеждането на разпоредбите, включени в проекта на регламент на няколко заседания на работната група, австрийското председателство представи първо компромисно предложение.
10. По време на румънското председателство работата продължи с няколко заседания на работната група, проведени между януари и май 2019 г. Румънското председателство приключи разглеждането на предложението, включително съображенията, критериите за разпределяне на финансирането за програмите и други нерешени въпроси, които изискваха допълнително обсъждане. На 22 май 2019 г. Комитетът на постоянните представители обсъди няколко нерешени въпроса.⁶
11. В резултат на обсъжданията в подготвителните органи на Съвета председателството включи редица изменения, по-специално по следните въпроси:
 - думата „интеграция“ отново беше включена в наименованието на фонда и бяха пояснени възможностите за взаимно допълване с други фондове, действащи в областта на интеграцията, по-специално Европейския социален фонд (ЕСФ+);

⁶ 9312/19.

- обхватът на подкрепата беше разширен, за да включва разработването на ИТ системи и тяхната оперативна съвместимост, спазването на достиженията на правото на ЕС в областта на убежището, създаването на система за обслужване на едно гише в областта на интеграцията, както и създаването на стимули, обучение или помощ за трудова заетост на върнати лица;
- консултацията с Европейската агенция за гранична и брегова охрана на етапа на програмирането беше определена по-ясно с цел избягване на забавяния при одобряването и изпълнението на програмите;
- процедурата по консултиране беше заменена от процедура по разглеждане за всички видове решения от сферата на комитологията;
- бяха добавени нови разпоредби, за да се гарантира, че държавите членки ще получават редовно актуализирана информация от Комисията за наличните финансови средства за спешна помощ;
- увеличени бяха дяловете за съфинансиране за проекти в трети страни, предназначени за облекчаване на високия миграционен натиск върху държавите членки;
- списъците с показателите бяха променени и рационализирани.

12. По отношение на връзките с пакета за реформа на Общата европейска система за убежище (CEAS) компромисният текст на председателството оставя извън обхвата всички позовавания на новата „Агенция на Европейския съюз в областта на убежището“, както и членовете, свързани с рамката за презаселване и хуманитарно приемане, и Регламента „Дъблин“ (членове 16 и 17). Тези разпоредби са представени в квадратни скоби в приложението към настоящата бележка.

13. Референтните суми (членове 8 и 11), които изчакват приключването на преговорите по МФР за периода 2021 – 2027 г., са поставени в квадратни скоби. Освен това в квадратни скоби са поставени други разпоредби от хоризонтален характер и са изключени от предложението частичен общ подход в очакване на допълнителен напредък по МФР. Става въпрос за разпоредбите относно третите страни, асоциирани към Фонда, и защитата на финансовите интереси на Съюза (съображения 50 и 50а, и членове 5 и 5а), правилата, приети в случай на общи нарушения, свързани с принципите на правовата държава (съображение 51), общата цел за изразходване от бюджета на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата (съображение 55), хоризонталните разпоредби за създаването на инструмента за периода 2021—2027 г. (член 1), формулирането на компонент, отнасящ се до външното измерение на сигурността и миграцията (член 8), разпоредбите за междинния преглед (съображение 35, членове 11 и 14) и критериите за отпускането на средства за програмите със споделено управление (приложение I). Някои други части от предложението в квадратни скоби се отнасят до правни актове, които все още са предмет на преговори (като POP, InvestEU), и може да се наложи да бъдат актуализирани на по-късен етап.
14. Предложеният регламент е част от пакет предложения, свързани с МФР за периода 2021—2027 г., и поради тази причина е обвързан с резултата от хоризонталните преговори по МФР. Съветът ще вземе решение по принципния въпрос дали да запази ФУМ като част от преговорите по МФР. Следователно предложеният частичен общ подход не засяга решенията, които се вземат на хоризонтално равнище в рамките на преговорите за МФР, и позицията на Съвета относно създаването на Фонда.

15. На 29 май 2019 г. Комитетът на постоянните представители разгледа последния компромисен текст на председателството⁷. От обсъжданията стана ясно, че компромисният текст на председателството е солидна основа за постигане на частичен общ подход.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16. Във връзка с изложеното по-горе Съветът се приканва на заседанието си на 7 юни 2019 г. да постигне частичен общ подход по приложения към настоящата бележка текст. Частичният общ подход ще бъде мандатът за бъдещите преговори с Европейския парламент в рамките на обикновената законодателна процедура.
-

⁷ 9618/19.

2018/0248 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на фонд „Убежище, [...] миграция и интеграция“

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 78, параграф 2 и член 79, параграфи 2 и 4 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

¹ ОВ С , , стр.

² ОВ С , , стр.

- (1) В контекста на променящите се миграционни предизвикателства, характеризиращи се с необходимостта да се подкрепят стабилни системи на държавите членки за приемане, убежище, интеграция и миграция, да се предотвратяват и преодоляват по подходящ начин ситуации на натиск, както и да се заменят незаконните и опасни канали на пристигане със законни и безопасни начини на миграция, инвестирането в ефикасно и координирано управление на миграцията в Съюза е от основно значение за осъществяване на целта на Съюза да бъде пространство на свобода, сигурност и правосъдие съгласно член 67, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.
- (2) Значението на един координиран подход на Съюза и държавите членки е отразено в Европейската програма за миграцията от май 2015 г., която подчерта необходимостта от последователна и ясна обща политика за възстановяване на доверието в способността на Съюза да обедини европейските и националните усилия за справяне с миграцията и за съвместна и ефективна работа в съответствие с принципите на солидарност и справедливо разпределение на отговорността, като това значение бе потвърдено и в средносрочния преглед от септември 2017 г. и докладите за напредъка от март и май 2018 г.
- (3) В заключенията си от 19 октомври 2017 г. Европейският съвет отново потвърди необходимостта да се постигне всеобхватен, прагматичен и решителен подход към управлението на миграцията, чиято цел е да се възстанови контролът по външните граници и да се намали броят на незаконно пристигащите мигранти и на смъртните случаи в морето, и който следва да се основава на гъвкаво и координирано използване на всички налични инструменти на Съюза и държавите членки. Освен това Европейският съвет призова да се осигури значително активизиране на връщанията чрез действия на равнище ЕС и на равнище държави членки, като например ефективни споразумения и договорености за обратно приемане. ***В заключенията си от 28 юни 2018 г. Европейският съвет потвърди отново, че за функционирането на политиката на ЕС е необходим цялостен подход към миграцията, съчетаващ по-ефективен контрол на външните граници на ЕС, засилена външна дейност и вътрешните аспекти, в съответствие с принципите и ценностите на ЕС. Европейският съвет подчерта, че за борбата с незаконната миграция са необходими гъвкави инструменти, които да дават възможност за бързо отпускане на средствата.***

- (4) За да се подпомогнат усилията за гарантиране на цялостен подход към управлението на миграцията, основан на взаимно доверие, солидарност и споделяне на отговорността между държавите членки и институциите на ЕС, с цел да се гарантира обща устойчива политика на Съюза в областта на убежището и имиграцията, държавите членки следва да се подкрепят с подходящи финансови ресурси под формата на фонд „Убежище, [...] миграция *и интеграция*“ (наричан по-нататък „Фондът“).
- (5) Фондът следва да бъде изпълняван при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, и международните задължения на Съюза относно основните права.
- (6) Фондът следва да се основава на резултатите и инвестициите, постигнати с помощта на неговите предшественици: Европейския бежански фонд, създаден с Решение 573/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, създаден с Решение 2007/435/ЕО на Съвета, Европейския фонд за връщане, създаден с Решение 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за периода 2007—2013 г., и фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2014—2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета. Едновременно с това той следва да отчита всички нови развития, които са от значение.

- (7) Фондът следва да подпомага ефективното управление на миграционните потоци, наред с другото, чрез насърчаване на общи мерки в областта на убежището, включително усилията на държавите членки за приемане на лица, нуждаещи се от международна закрила, чрез презаселване, *[хуманитарен прием]* и прехвърляне между държавите членки на кандидати за международна закрила или лица, които се ползват от международна закрила, подкрепа на стратегиите за интеграция, както и по-ефективна политика за законна миграция, за да се гарантира дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и бъдещето на неговия социален модел и да се намалят стимулите за незаконна миграция чрез устойчиви политики за връщане и обратно приемане. Фондът следва да подкрепя засилването на сътрудничеството с трети държави с цел да се подобрят управлението на потоците от лица, кандидатстващи за убежище или други форми на международна закрила, и възможностите за законна миграция, да се противодейства на незаконната миграция и да се гарантира устойчивост на връщането и ефективно обратно приемане в трети държави.
- (8) Миграционната криза подчерта необходимостта от реформиране на общата европейска система за убежище, за да се гарантират [...] ефективни процедури за предоставяне на убежище, които предотвратяват вторичните движения, да се осигурят еднакви и подходящи условия на приемане за кандидатите за международна закрила, еднообразни стандарти за предоставяне на международна закрила и подходящи права и обезщетения за лицата, на които е предоставена международна закрила. В същото време реформата беше необходима, за да се изгради по-справедлива и по-ефективна система за определяне на отговорността на държавите членки по отношение на кандидатите за международна закрила, както и рамка на Съюза за усилията на държавите членки за презаселване. Ето защо е целесъобразно Фондът да предоставя по-голяма подкрепа за усилията на държавите членки за пълно и правилно прилагане на реформираната обща европейска система за убежище.

- (9) Фондът следва също така да допълва и подсилва дейностите, предприемани от [Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището], създадена с Регламент (ЕС)... [Регламент за Агенцията в областта на убежището]³, с цел да се улесни и подобри функционирането на общата европейска система за убежище посредством координиране и засилване на практическото сътрудничество и обмяна на информация между държавите членки, утвърждаване на правото и оперативните стандарти на Съюза в областта на убежището с цел да се гарантира висока степен на уеднаквяване въз основа на високи стандарти за закрила по отношение на процедурите за международна закрила, условията на приемане и оценката на нуждите от закрила в Съюза, създаване на условия за устойчиво и справедливо разпределение на молбите за международна закрила, улесняване на сближаването по отношение на оценяването на молбите за международна закрила в Съюза; подкрепя за усилията на държавите членки за презаселване *[и хуманитарен прием]* и предоставяне на оперативна и техническа помощ на държавите членки за управлението на техните системи за убежище и приемане, и по-специално на държавите членки, чиито системи са подложени на несъразмерно голям натиск./
- (10) Фондът следва да подкрепя усилията на Съюза и на държавите членки във връзка със засилването на капацитета на държавите членки за разработване, наблюдение и оценка на политиките им в областта на убежището, предвид задълженията им съгласно съществуващото право на Съюза.

³ Регламент (ЕС) № ... на Европейския парламент и на Съвета ... [Регламент за Агенцията в областта на убежището] (ОВ L ..., [дата] г., стр. ...).

- (11) Партньорствата и сътрудничеството с трети държави са особено важен компонент от политиката на Съюза в областта на убежището, целящ да се гарантира подходящо управление на потоците от хора, подаващи молби за убежище или други форми на международна закрила. С цел да се заменят незаконните и опасни канали, по които на територията на държавите членки пристигат граждани на трети държави или лица без гражданство, нуждаещи се от международна закрила, със законни и безопасни начини на миграция, да се изрази солидарност с държавите в региони, в които са преселени голям брой лица, нуждаещи се от международна закрила, като се окаже помощ за облекчаване на натиска върху тези държави, да се подпомогне постигането на целите на политиката на Съюза в областта на миграцията, като се увеличи влиянието на Съюза спрямо трети държави, и да се даде ефективен принос към глобалните инициативи за презаселване благодарение на единна позиция в рамките на международни форуми и пред трети държави, Фондът следва да осигури финансови стимули за изпълнението на Рамката на Съюза за презаселване [и хуманитарен прием].
- (12) Като се имат предвид високите равнища на миграционните потоци към Съюза през последните години и че е важно да се гарантира сближаването на нашите общества, е от решаващо значение да се подкрепят политиките на държавите членки за [...] интегриране на законно пребиваващите граждани на трети държави, включително в приоритетните области, определени в Плана за действие относно интеграцията на граждани на трети държави, приет от Комисията през 2016 г.

(12a) Мерките за интеграция, финансирани по линия на Фонда, следва да подкрепят мерки, специално насочени към потребностите на гражданите на трети държави, като например, но не само, действия за насърчаване на самоутвърждаването на гражданите на трети държави посредством езиково обучение и курсове за гражданска ориентация, предоставяне на консултации и подпомагане на гражданите на трети държави в области като жилищно настаняване, средства за издръжка, административни и правни насоки, психологически грижи и здравеопазване, включително чрез обслужване „на едно гише“ в подкрепа на интеграцията. По линия на Фонда следва да се подпомагат също хоризонтални мерки, насочени към изграждане на капацитета на държавите членки за разработване на стратегии за интеграция, засилване на обмена и сътрудничеството, насърчаване на контактите, конструктивния диалог и приемането между гражданите на трети държави и приемащото общество.

- (13) С цел да се повиши ефективността, да се постигне най-голямата добавена стойност за Съюза и да се осигури съгласуваност в отговора на Съюза за насърчаване на интеграцията на граждани на трети държави, дейностите, финансирани по линия на Фонда, следва да бъдат [...] допълващи действията, финансирани по линия на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), [...] Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и *Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)*. По линия на ЕСФ+ може да се предоставя подкрепа за мерки за насърчаване на социално-икономическата интеграция, образованието и социалното приобщаване на граждани на трети държави, като например езиково обучение в процеса на работа, професионално образование и обучение, стимули за заетост и самостоятелна заетост и предоставяне на социални услуги. В допълнение ЕФРР може да насърчава интеграцията чрез подпомагане на инвестициите посредством интегрирани мерки, включително жилищно настаняване и социални услуги. Наред с това ЕЗФРСР може да допринесе за социално-икономическата интеграция на граждани на трети държави, за които съществуват възможности за заетост в селските райони. Държавите членки следва да са в състояние да подпомагат интеграцията на граждани на трети държави в зависимост от конкретното им положение и нужди, като използват най-подходящия фонд на ЕС, в съответствие с целевата област на интервенция и набелязаните цели и при допълване с останалите фондове на ЕС. [...]

- (14) В този контекст от органите на държавите членки, които отговарят за изпълнението на Фонда, следва да се изисква да си сътрудничат и да [...] се координират [...] с органите, определени от държавите членки за целите на управлението на интервенциите по линия на ЕСФ+, **ЕЗФРСП** и [...] ЕФРР, и при необходимост с техните управляващи органи и управляващите органи на други фондове на Съюза, допринасящи за интеграцията на граждани на трети държави.
- (15) Изпълнението на Фонда в тази област следва да бъде в съответствие с общите основни принципи на Съюза относно интеграцията, посочени в общата програма за интеграция.
- (16) Целесъобразно е да се разреши на държавите членки, които желаят, да предвидят в своите програми, че действията за интеграция могат да включват най-близките роднини на гражданите на трети държави, доколкото това е необходимо за ефективното изпълнение на тези действия. Под „най-близки роднини“ следва да се разбира съпрузите, партньорите и всички лица в преки роднински връзки по низходяща или възходяща линия с гражданина на трета държава, към когото е насочено действието за интеграция, които в противен случай не попадат в обхвата на Фонда.

- (17) Като се има предвид ключовата роля на [...] органите **на държавите членки** и организациите на гражданското общество в областта на интеграцията и за да се улесни достъпът на тези субекти до финансиране на равнището на Съюза, Фондът следва да улеснява изпълнението на действия в областта на интеграцията от страна на **национални, регионални и** местни [...] органи или организации на гражданското общество, включително чрез използването на тематичния механизъм и чрез по-висок процент на съфинансиране за тези дейности.
- (18) Като се имат предвид дългосрочните икономически и демографски предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, от решаващо значение е да се създадат добре функциониращи канали за законна миграция към Съюза, за да се запази привлекателността на Съюза като дестинация за мигрантите и да се гарантира устойчивостта на социалните системи и растежът на икономиката на Съюза.
- (19) Фондът следва да подпомага държавите членки при изготвянето на стратегии за организиране на законната миграция, които укрепват капацитета им за разработване, изпълнение, наблюдение и оценяване като цяло на всички стратегии, политики и мерки в областта на имиграцията и интеграцията на законно пребиваващи граждани на трети държави, включително правните инструменти на Съюза. Фондът следва да подпомага също така обмена на информация, най-добрите практики и сътрудничеството между различните структури на администрацията и равнища на управление, както и между държавите членки.

- (20) Ефективната политика в областта на връщането е неразделна част от всеобхватния подход към миграцията, който Съюзът и неговите държави членки следват. Фондът следва да подкрепя и насърчава усилията на държавите членки за ефективно прилагане и по-нататъшно разработване на общи стандарти за връщане, по-специално съгласно посоченото в Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴, и на интегриран и координиран подход за управление на връщането. За постигането на устойчиви политики в областта на връщането е необходимо Фондът да подкрепя и свързани с това мерки в трети държави, като например реинтеграцията на завърналите се лица.
- (21) Държавите членки следва да отдават предпочитание на доброволното връщане. За да насърчават доброволното връщане, държавите членки следва да предвидят стимули, като например преференциално третиране под формата на засилена помощ за връщане [...]. Този вид доброволно връщане е в интерес както на връщаните лица, така и на органите, от гледна точка на неговата икономическа ефективност.
- (22) Независимо от това, доброволното и [...]принудителното връщане са взаимосвързани, с взаимно подсилващ се ефект, и поради това държавите членки следва да бъдат насърчавани да засилят взаимното допълване между тези две форми на връщане. Възможността за извеждане е важен елемент, допринасящ за целостта на системите за убежище и законна миграция. Поради това Фондът следва да подкрепя действията на държавите членки за улесняване и извършване на извеждания в съответствие със стандартите, установени в правото на Съюза, когато е приложимо, и при пълно зачитане на основните права и достойнството на връщаните лица.
- (23) Специфични мерки за подкрепа на връщаните лица в държавите членки и в държавите на връщане могат да подобрят условията на връщане и да подпомогнат тяхната *трайна* реинтеграция.

⁴ Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

- (24) Споразуменията и други договорености за обратно приемане са неразделна част от политиката на връщане на Съюза и представляват централен инструмент за ефикасно управление на миграционните потоци, тъй като улесняват бързото връщане на незаконните мигранти. Тези споразумения и договорености са съществен елемент от рамката за диалог и сътрудничество с трети държави на произход и на транзитно преминаване на незаконни мигранти и прилагането им в трети държави следва да бъде подпомагано в интерес на ефективните политики за връщане на национално равнище и на равнище Съюз.
- (25) Освен подкрепата за връщането на лица, както е предвидено в настоящия регламент, Фондът следва да подкрепя и други мерки, насочени към борба с незаконната миграция, преодоляване на стимулите за незаконна миграция или заобикаляне на съществуващите правила за законна миграция, като по този начин се запазва целостта на имиграционните системи на държавите членки.
- (26) Наемането на работа на незаконни мигранти е притегателен фактор за незаконна миграция и подкопава развитието на политика за трудова мобилност, основана на програми за законна миграция. Ето защо Фондът следва пряко или непряко да подкрепя държавите членки в прилагането на Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁵, която забранява наемането на работа на незаконно пребиваващи граждани на трети държави и предвижда санкции срещу работодателите, които нарушават тази забрана.
- (27) Фондът следва пряко или непряко да подкрепя държавите членки в прилагането на Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶, която определя разпоредби за помощ, подкрепа и защита на жертвите на трафик на хора.

⁵ Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24).

⁶ Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него и за замяна на Рамково решение 2002/629/ПВР на Съвета (ОВ L 101, 15.4.2011 г., стр. 1).

- (28) Фондът следва да допълва [...] дейностите, предприемани в областта на връщането от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) № [...].../2019 на Европейския парламент и на Съвета⁷, и по този начин да допринася за ефективното европейско интегрирано управление на границите, както е определено в член 4 от същия регламент.
- (29) Следва да се търсят синергии, съгласуваност и ефикасност с другите фондове на Съюза и да се избягва припокриване между действията.
- (30) Подкрепяните по линия на Фонда мерки, осъществявани в трети държави или по отношение на трети държави, следва да допълват други действия извън Съюза, получаващи подкрепа чрез неговите инструменти за външно финансиране. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност и външната политика на Съюза по отношение на съответната държава или регион и международните ангажименти на Съюза. Във връзка с външното измерение Фондът следва да насочи подкрепата си към засилване на сътрудничеството с трети държави и укрепване на ключови аспекти от управлението на миграцията в области от интерес за политиката на Съюза в областта на миграцията.
- (31) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху дейности, при които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Финансовата подкрепа, предоставяна съгласно настоящия регламент, следва да допринася по-специално за повишаването на националния капацитет и капацитета на Съюза в областта на убежището и миграцията.

⁷ Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за европейската гранична и брегова охрана, за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета и Решение 2005/267/ЕО на Съвета (ОВ L 251, 16.9.2016 г., стр. 1).

- (32) Може да се счита, че държава членка не спазва достиженията на правото на Съюза в съответната област, включително по отношение на използването на оперативната подкрепа по линия на Фонда, ако тя не изпълнила своите задължения по Договорите в областта на убежището и миграцията, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на държавата членка при изпълнението на достиженията на правото в областта на убежището и миграцията или ако в доклад по **механизма за оценка и наблюдение** по Шенген *[или по механизма за оценка и наблюдение на Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището]* са установени недостатъци в съответната област.
- (33) Фондът следва да отразява необходимостта от повече гъвкавост и опростяване, като същевременно отговаря на изискванията за предвидимост и осигурява справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите за постигането на стратегическите и специфичните цели, установени в настоящия регламент.
- (34) Настоящият регламент следва да определи първоначалните суми за държавите членки, състоящи се от фиксирана сума и сума, изчислена въз основа на критериите, определени в приложение I, които отразяват нуждите на различните държави членки и натиска, на които са подложени те, в областта на убежището, интеграцията и връщането.
- /(35) Тези първоначални суми следва да формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки. За да се вземат предвид промените в миграционните потоци и да се отговори на нуждите в управлението на системите за убежище и приемане и интеграцията на законно пребиваващите граждани на трети държави, както и да се противодейства на незаконната миграция чрез ефективна и устойчива политика на връщане, в средата на периода на държавите членки следва да бъдат отпуснати допълнителни суми, **въз основа на обективни критерии** [...]. Тази сума следва да се основава на последните налични статистически данни, съгласно посоченото в приложение I, за да бъдат отразени промените в базовия сценарий на държавите членки./*

- (36) За да допринесат за постигането на политическата цел на Фонда, държавите членки следва да гарантират, че техните програми съдържат действия, които са насочени към постигане на специфичните цели на настоящия регламент, че избраните приоритети съответстват на мерките за изпълнение, посочени в приложение II, и че разпределението на ресурсите между целите прави възможно постигането на общата политическа цел.
- (37) Тъй като предизвикателствата в областта на миграцията непрекъснато се променят, необходимо е разпределянето на средствата да се адаптира към промените в миграционните потоци. С цел да се посрещнат належащите потребности, промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност за Съюза, част от финансирането периодично ще се разпределя чрез тематичен механизъм за специфични действия, действия на Съюза, спешно подпомагане, презаселване *[и хуманитарен прием]* [...], за да се предостави допълнителна подкрепа за държавите членки, като по този начин се подпомогнат усилията за солидарност и поемане на отговорност. **Финансовият пакет, предназначен за тематичния механизъм, ще послужи също и за подпомагане на програмите.**
- (38) Държавите членки следва да бъдат насърчавани чрез по-голям принос от Съюза да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV.
- (39) Част от наличните средства по линия на Фонда биха могли също да се разпределят по програмите на държавите членки за изпълнението на специфични действия в допълнение към първоначално разпределените средства. Тези специфични действия следва да бъдат определени на равнището на Съюза и да се отнасят до действия, които изискват съвместни усилия, или действия, необходими в отговор на събития в Съюза, които налагат предоставянето на допълнително финансиране на една или повече държави членки.

- (40) Фондът следва да допринася за подпомагането на оперативните разходи, свързани със *специфичните цели на Фонда*, [...] и да позволява на държавите членки да поддържат капацитет, който е решаващ за предоставянето на тази услуга за Съюза като цяло. Това подпомагане се изразява в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на Фонда, и следва да представлява неразделна част от програмите на държавите членки.
- (41) Като допълнение към изпълнението на политическата цел на Фонда на национално равнище чрез програмите на държавите членки, по линия на Фонда следва да се оказва подкрепа и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на общите стратегически цели в приложното поле на интервенцията на Фонда, свързани с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорства, както и изпробване на нови инициативи и действия в целия Съюз.
- (42) С цел да се укрепи капацитетът на Съюза за незабавен отговор на непредвиден или [...] голям миграционен натиск в една или повече държави членки, характеризиращ се с [...] несъразмерен приток на граждани на трети държави, който създава сериозни и неотложни проблеми за съоръженията за приемане и местата за задържане, за системите и процедурите в областта на убежището и управлението на миграцията, и на силен миграционен натиск в трети държави поради политически събития или конфликти, следва да бъде възможно предоставянето на спешно подпомагане в съответствие с рамката, определена в настоящия регламент.

- (43) С настоящия регламент следва да се гарантира продължаването на Европейската мрежа за миграцията, създадена с Решение 2008/381/ЕО на Съвета⁸, и да се предвиди финансова помощ в съответствие с нейните цели и задачи.
- (44) Политическата цел на Фонда ще бъде преследвана също така чрез финансови инструменти и бюджетни гаранции в рамките на политическите компоненти на програмата InvestEU. Финансовата подкрепа следва да се използва за преодоляване на случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, а действията не следва да се дублират, нито да изместват частното финансиране или да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.
- (44a) Операциите за смесено финансиране имат доброволен характер и са операции, подкрепяни от бюджета на Съюза, при които се съчетават възстановими и/или неподлежащи на връщане форми на подкрепа от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от институции за насърчаване/развитие или други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори.*
- (45) С настоящия регламент се определя финансов пакет за целия Фонд [...], който представлява основната референтна сума по смисъла на [позоваването да се актуализира в съответствие с новото междуинституционално споразумение: точка 17 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление⁹], за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.

⁸ 2008/381/ЕО: Решение на Съвета от 14 май 2008 г. за създаване на Европейска мрежа за миграцията (ОВ L 131, 21.5.2008 г., стр. 7).

⁹ ОВ [...]

- (46) Регламент (ЕС, *Евратом*) 2018/1046[...] се прилага към Фонда. В него са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, обществените поръчки, непрякото изпълнение, финансовата помощ, финансовите инструменти и бюджетните гаранции.
- (47) За целите на изпълнението на действията при споделено управление Фондът следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, Финансовия регламент и Регламент (ЕС) .../2021 [Регламента за общоприложимите разпоредби].
- (48) С Регламент (ЕС) .../2021 [Регламент за общоприложимите разпоредби] се създава рамката за действие на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), фонд „Убежище, [...] миграция **и интеграция**“ (ФУМИ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Инструмента за управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ) и се определят по-специално правилата относно програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на ЕС, които се изпълняват при споделено управление. Поради това е необходимо да се определят целите на ФУМИ и да се установят специални разпоредби относно вида дейности, които могат да бъдат финансирани по ФУМИ.
- (49) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрол, административната тежест и очакваният риск от несъответствие. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

/(50) В съответствие с **Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета**¹⁰ (Финансовия регламент), Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹¹, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета¹², Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета¹³ и Регламент (ЕС) 2017/1939¹⁴ на Съвета финансовите интереси на Съюза се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, **включително** [...] измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга **незаконна дейност**, [...] засягаща финансовите интереси на

¹⁰ **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г.)**[...].

¹¹ **Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1)** [...].

¹² Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

¹³ **Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2)**[...].

¹⁴ Регламент (ЕС) 2017/1939 [...] на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред **престъпления срещу [...] финансовите интереси на Съюза**, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват **пълно** сътрудничество [...] за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на **Европейската прокуратура по отношение на държавите членки, участващи в засиленото партньорство съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939**, и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, предоставят равностойни права./

[(50a) Трети държави, асоциирани към дейностите на Съюза в областите, попадащи в обхвата на този инструмент, могат да участват във Фонда на Съюза. Трети държави могат да участват и въз основа на други правни инструменти. В настоящия регламент следва да се въведе специална разпоредба, с която на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и на Европейската сметна палата да се предоставят необходимите права и достъп, за да упражняват те в пълна степен съответната си компетентност.]

¹⁵ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

- (51) Хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и от Съвета на основание на член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз, се прилагат за настоящия регламент. Тези правила са установени във Финансовия регламент и определят по-специално процедурата за създаване и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, непряко изпълнение, и предвиждат проверки на отговорността на финансовите участници. [Правилата, приети на основание член 322 отДФЕС, засягат също защитата на бюджета на Съюза в случай на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки, тъй като зачитането на тези принципи е съществена предпоставка за добро финансово управление и ефективно финансиране от ЕС.]
- (52) В съответствие с член 94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета¹⁶ физически лица и организации, установени в отвъдморски страни и територии (ОСТ), имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на Фонда и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.

¹⁶ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

- (53) В съответствие с член 349 отДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията относно засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС¹⁷, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните национални стратегии и програми са насочени към преодоляване на специфичните предизвикателства в областта на управлението на миграцията, пред които са изправени най-отдалечените региони. Фондът подпомага тези държави членки с достатъчно ресурси, за да се помогне на тези региони да управляват миграцията по устойчив начин и да се справят с възможни ситуации на натиск.
- (54) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. е необходимо Фондът да се оценява въз основа на информация, събрана чрез специфични изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват излишното регулиране и административната тежест, по-специално за държавите членки. По целесъобразност тези изисквания могат да включват измерими показатели като основа за оценка на ефектите на Фонда на място. За да се отчитат постиженията на Фонда, следва да се определят общи показатели и свързани целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на Фонда. Чрез тези общи показатели и финансовото отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на Фонда в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) .../2021 на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за общоприложимите разпоредби] и настоящия регламент.

¹⁷ COM(2017)623 final.

(54a) С оглед на изпълнението на програмите за постигане на целите на Фонда, е необходима обработката на определени лични данни на участници в операции, подпомагани по линия на Фонда. Лични данни следва да се обработват за общите показатели, за мониторинга, оценката, контрола и одита и при необходимост, за да се определи допустимостта на участниците. Обработването на лични данни следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸.

(55) Предвид значението на борбата с изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за прилагане на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие Фондът ще допринесе за интегрирането на действията, свързани с климата, и за постигането на общата цел за изразходване на [25%] от бюджета на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата. Необходимите действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на Фонда и ще бъдат преразгледани в рамките на съответните прегледи и оценки.

(56) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на списъка на действията, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, както са изброени в приложение IV, оперативна подкрепа и с оглед на по-нататъшното разработване на рамката за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

¹⁸ *Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).*

- (57) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално относно предоставянето на информация на Комисията, следва да се използва процедурата по разглеждане [...].
- (58) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно да допринесе за ефективното управление на миграционните потоци в Съюза, в съответствие с общата политика в областта на убежището и международната закрила и общата имиграционна политика, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, действащи самостоятелно, и може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

¹⁹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

(59) В съответствие с членове **1 и 2** [...]от [...] Протокол **№ 21** относно позицията на [...]Обединеното кралство[...] и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Ирландия [...] не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане [...].

[(59a) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Обединеното кралство не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.]

(60) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

(61) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) .../2021 [Регламент за многогодишната финансова рамка],

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава фонд „Убежище, [...] миграция *и интеграция*“ (наричан по-нататък „Фондът“).
- /2. С настоящия регламент се определят целите на Фонда, бюджетът за периода 2021—2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране./

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- а) „кандидат за международна закрила“ означава кандидат по смисъла на член 2, точка [х] от Регламент (ЕС) .../. [Регламент за процедурата по предоставяне на убежище]²⁰;
- б) „лице, на което е предоставена международна закрила“ по смисъла на член [2], точка 2 от Регламент (ЕС) .../. [Регламент за условията за предоставяне на международна закрила]²¹;

²⁰ ОВ С , , стр.

²¹ ОВ С , , стр.

- в) „операция за смесено финансиране“ означава действия, подкрепени от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизми за смесено финансиране [...] по член 2, параграф 6 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета²² [...], при които се съчитават форми на неподлежаща на връщане подкрепа или финансови инструменти от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори;
- г) „член на семейството“ означава всеки гражданин на трета държава съгласно определението в рамките на правото на Съюза в областта на политиката, към която се отнася действието, подпомагано от Фонда;
- д) „хуманитарен прием“ по смисъла на член [2] от Регламент (ЕС) .../. [Рамка на Съюза за презаселване [и хуманитарен прием]²³;
- е) „извеждане“ означава извеждането съгласно определението в член 3, точка 5 от Директива 2008/115/ЕО;
- ж) „презаселване“ означава презаселване съгласно определението в член [2] от Регламент (ЕС) .../. [Рамка на Съюза за презаселване [и хуманитарен прием];

²² **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).**

²³ ОВ С , , стр.

- з) „връщане“ означава връщане съгласно определението в член 3, точка 3 от Директива 2008/115/ЕО;
- и) „гражданин на трета държава“ означава всяко лице, което не е гражданин на Съюза според определението в член 20, параграф 1 от ДФЕС. Познаването на граждани на трети държави се разбира като включващо лицата без гражданство и лицата с неопределено гражданство;
- й) „уязвимо лице“ означава всяко лице съгласно определението в рамките на правото на Съюза в областта на политиката, към която се отнася действието, подпомагано от Фонда;

Член 3

Цели на фонда

1. Политическата цел на Фонда е да допринася за ефективното управление на миграционните потоци в съответствие с имащите отношение достижения на правото на Съюза и при спазване на ангажиментите на Съюза по отношение на основните права.
2. В рамките на политическата цел, посочена в параграф 1, Фондът допринася за следните специфични цели:
 - а) укрепване и развиване на всички аспекти на общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение;
 - б) подкрепа за законната миграция към държавите членки **и** [...] принос за интеграцията на гражданите на трети държави;
 - в) принос за борбата с незаконната миграция и осигуряване на ефективност на връщането и обратното приемане в трети държави.
3. В рамките на специфичните цели, изложени в параграф 2, Фондът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.

Член 4

Обхват на подкрепата

1. В рамките на целите, посочени в член 3, и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, Фондът [...] подкрепя *действия като* [...] изброените в приложение III.
2. За постигане на целите на настоящия регламент Фондът може да подпомага посочените в приложение III действия, отговарящи на приоритетите на Съюза, по отношение на трети държави и в трети държави, когато е целесъобразно, в съответствие с член 5 и член 6.
3. Целите на настоящия регламент подкрепят действия, насочени към една или повече целеви групи в обхвата на членове 78 и 79 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Член 5

Трети държави, асоциирани към Фонда

Фондът е отворен за участие на трети държави в съответствие с условията, определени в специално споразумение, обхващащо участието на третата държава във фонда [...], при условие че споразумението:

- гарантира справедлив баланс по отношение на приноса и ползите за третата държава, участваща във Фонда;

- определя условията за участието във Фонда, включително изчисляването на финансовия принос за Фонда и административните разходи, свързани с това. Този принос представлява целеви приходи в съответствие с член [...]21, параграф 5[...] от *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...];
- не предоставя на третата държава правомощия за вземане на решения по отношение на Фонда;
- гарантира правата на Съюза да осигурява добро финансово управление и да защитава своите финансови интереси.]

[Член 5а

Защита на финансовите интереси на Съюза

Когато трета държава участва в програмата по силата на решение в рамките на международно споразумение или по силата на друг правен инструмент, третата държава предоставя правата и достъпа, необходими на отговорния разпоредител с бюджетни кредити, OLAF и Европейската сметна палата, за да упражняват в пълна степен съответните си правомощия. По отношение на OLAF тези права включват правото да се извършват разследвания, включително проверки и инспекции на място, предвидени Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF).]

Член 6
[...]

[...]

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ПРИЛАГАНЕ

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 7

Общи принципи

1. Подкрепата, предоставена съгласно настоящия регламент, допълва националната, регионалната и местната интервенция и се съсредоточава върху прибавянето на добавена стойност към целите на регламента.
2. Комисията и държавите членки гарантират, че подкрепата, предоставена съгласно настоящия регламент и от държавите членки, е съгласувана със съответните дейности, политики и приоритети на Съюза и допълва други инструменти на Съюза.
3. Фондът се изпълнява при споделено, пряко или непряко управление в съответствие с член [...]62, параграф 1, букви а), б) и в)[...] от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 [...].

Член 8

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на Фонда за периода 2021—2027 г. е [10 415 000 000] EUR по [текущи цени].
2. Финансовите ресурси се използват както следва:
 - а) [6 249 000 000] EUR се отпускат за програмите, изпълнявани при споделено управление;
 - б) [4 166 000 000] се отпускат за тематичния механизъм.

[2а. Посочените по-горе суми включват значителен специален компонент за външното управление на миграцията].²⁴

3. До 0,42 % от финансовия пакет се отпускат за техническа помощ по инициатива на Комисията, както е посочено в член 29 от Регламент (ЕС).../[Регламент за общоприложимите разпоредби].

²⁴ *Външното измерение на миграцията е хоризонтален аспект на преговорите за МФР за периода 2021—2027 г. Изречението в скоби отразява актуалната формулировка, включена в полето за преговори, без да се засягат окончателните резултати от текущите обсъждания. Значителен брой държави членки посочиха, че външното измерение на миграцията следва да се финансира от тематичния механизъм.*

Член 9

Общи разпоредби относно изпълнението на тематичния механизъм

1. Финансовият пакет, посочен в член 8, параграф 2, буква б), се отпуска по гъвкав начин чрез тематичния механизъм, като се използват споделено, пряко и непряко управление съгласно предвиденото в работните програми. Финансирането по линия на тематичния механизъм се използва за неговите компоненти:

- а) специфични действия;
- б) действия на Съюза;
- в) спешно подпомагане;
- г) презаселване *[и хуманитарен прием]*;
- д) подпомагане на държавите членки, които допринасят за усилията за солидарност и отговорност;

[...]

- е) **и** Европейска мрежа за миграцията.

От финансовия пакет за тематичния механизъм се подкрепя и техническа помощ по инициатива на Комисията.

2. Финансирането по линия на тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност за Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, посочени в приложение II, **включително общото развитие на миграцията.**

3. Когато финансирането по тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, се гарантира, че избраните проекти не са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от ДФЕС, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.
4. Когато финансирането по тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, за целите на член 18 и член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби] Комисията прави оценка дали предвидените действия са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от ДФЕС, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.
5. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити в бюджета на Съюза. Комисията приема **чрез актове за изпълнение** решения за финансиране, посочени в член [...]110[...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставена подкрепа, и посочва сумите за всеки от компонентите на механизма, посочени в параграф 1. В решенията за финансиране се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране. **Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 33, параграф 2.**

6. Тематичният механизъм по-специално подкрепя действия, попадащи в рамките на мярката за изпълнение по точка 2, буква б) от приложение II, които се изпълняват от **национални, регионални и** местни [...] органи или организации на гражданското общество.
7. След приемането на решението за финансиране, посочено в параграф 5, Комисията може да измени в съответствие с него програмите, изпълнявани при споделено управление.
8. Тези решения за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и могат да обхващат един или повече компоненти от тематичния механизъм.

РАЗДЕЛ 2

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ

Член 10

Обхват

1. Настоящият раздел се прилага за частта от финансовия пакет, посочена в член 8, параграф 2, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление съгласно решението на Комисията за тематичния механизъм по член 9.
2. Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член [...]63[...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] и Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби].

Член 11

Бюджетни средства

1. Ресурсите, посочени в член 8, параграф 2, буква а), се отпускат за националните програми, изпълнявани от държавите членки при споделено управление (наричани по-нататък „програмите“), съгласно следното индикативно разпределение:
 - а) [5 207 500 000] EUR на държавите членки в съответствие с [...] приложение I [...];
 - б) [1 041 500 000] EUR на държавите членки за коригиране на разпределения за програмите средства съгласно посоченото в член 14, параграф 1.

[...]

Член 12

Проценти на съфинансиране

1. Приносът от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75 % от общите допустими разходи за даден проект.
2. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
3. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 90 % от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.

4. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за оперативна подкрепа.
5. Приносът от бюджета на Съюза може да бъде увеличен до 100 % от общите допустими разходи за спешно подпомагане.
- 5a. *В рамките на ограниченията, определени в член 30, параграф 5, подточка v) от Регламент (ЕС) .../... [POP], техническата помощ за държавите членки може да бъде финансирана до 100% от приноса от бюджета на Съюза.*
6. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма се определят процентът на съфинансиране и максималният размер на подкрепата по Фонда за видовете действия, посочени в параграфи 1—5.
7. За всеки вид действие [...] в решението на Комисията за одобряване на дадена програма се определя дали процентът на съфинансиране за вида действие [...] се [...] прилага за едно от двете:
 - а) за общия принос, включително публичния и частния, [...]
 - б) само за публичния принос.

Член 13

Програми

1. Всяка държава членка взема нужните мерки, така че приоритетите, към които е насочена нейната програма, да отговарят на приоритетите на Съюза и на предизвикателствата пред него в областта на управлението на миграцията, както и да съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на договорените приоритети на Съюза, като същевременно се отчита специфичният контекст на всяка държава членка. При определяне на приоритетите на програмите си държавите членки следят за това посочените в приложение II мерки за изпълнение да са адекватно застъпени.
2. [...] Комисията се консултира с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и [Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището] *според областите на тяхната компетентност* относно проектите на програмите с цел да се осигури съгласуваност и взаимно допълване на действията на агенциите и тези на държавите членки. *Консултациите се провеждат своевременно без да се забавя одобряването и изпълнението на програмите.*
3. Комисията може да приобщава по целесъобразност [Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището] и Европейската агенция за гранична и брегова охрана към задачите за мониторинг и оценка, както са установени в раздел 5, по-специално с цел да се гарантира, че действията, изпълнявани с подкрепата на Фонда, са съвместими с приложимите достижения на правото на Съюза и договорените приоритети на Съюза.

4. След извършването на мониторинг в съответствие с Регламент (ЕС) [../..] [Регламент за Агенцията в областта на убежището] или приемането на препоръки в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, които попадат в приложното поле на настоящия регламент, съответната държава членка съвместно с Комисията [...] разглежда начините да се отговори на направените констатации [...] **и** препоръки чрез своята програма, *с подкрепата на Фонда, където е подходящо*.
5. При необходимост съответната програма се изменя, така че в нея да бъдат отразени препоръките, посочени в параграф 4. В зависимост от въздействието на изменението преразгледаната програма може да бъде одобрена от Комисията.
6. В сътрудничество и след консултация с Комисията и съответните агенции в рамките на тяхната компетентност, според случая, ресурси по линия на програмата могат да бъдат преразпределени с цел изпълнение на препоръките, посочени в параграф 4, които имат финансови последици.
7. Държавите членки **могат** да [...] изпълняват действията, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, изброени в приложение IV. В случай на непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32, за да изменя списъка с действията, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, изброени в приложение IV.

8. Когато държава членка реши да реализира **нови** проекти с трета държава или в трета държава с подкрепата по Фонда, тази държава членка **одобрява проекта, след като** информира [...] Комисията [...].
9. Програмирането, посочено в член 17, параграф 5 от Регламент (ЕС) .../2021 [Регламент за общоприложимите разпоредби], се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 1 от приложение VI.

[Член 14

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 11, параграф 1, буква б), съгласно критериите, определени в параграф 1, буква б до параграф 5 от приложение I. Финансирането влиза в действие, считано от календарната 2025 г.
2. [...]
3. [...] При разпределението на средствата по тематичния механизъм за периода от 2025 г. нататък се вземат предвид реализираният напредък по постигането на междинните цели на рамката за качество на изпълнението, посочена в член [12] от Регламент (ЕС) .../2021 [Регламент за общоприложимите разпоредби], и установените недостатъци при изпълнението./

Член 15
Специфични действия

1. Специфични действия са транснационални или национални проекти в съответствие с целите на настоящия регламент, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително разпределение по своите програми.
2. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 11, параграф 1, държавите членки могат да получат допълнителна сума, при условие че тя бъде целево заделена в програмата и се използва за постигането на целите на настоящия регламент.
3. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.

[Член 16
Ресурси за рамката на Съюза за презаселване [и хуманитарен прием]

1. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 11, параграф 1, буква а), държавите членки получават принос в размер на [10 000] EUR за всяко презаселено лице в съответствие с целевата схема на Съюза за презаселване. Този принос е под формата на финансиране, което не е свързано с разходи, в съответствие с член [...]125[...] от Финансовия регламент.
2. Посочената в параграф 1 сума се разпределя на държавите членки чрез изменение на тяхната програма, при условие че лицето, по отношение на което е разпределен приносът, действително е презаселено в съответствие с Рамката на Съюза за презаселване [и хуманитарен прием].

3. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.
4. Държавите членки съхраняват необходимата информация, за да може да се извърши правилна идентификация на презаселените лица и на датата на тяхното презаселване./

[Член 17

Ресурси в подкрепа на изпълнението на Регламент ../. [Регламента „Дъблин“]

1. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 11, параграф 1, буква а), държавите членки получават принос в размер на [[10 000]] EUR за всеки кандидат за международна закрила, за когото дадена държава членка поема отговорност, от момента, в който тази държава членка е изправена пред трудни обстоятелства съгласно Регламент (ЕС) №../.[Регламента „Дъблин“].
2. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 11, параграф 1, буква а), държавите членки получават принос в размер на [[10 000]] EUR за всеки кандидат за международна закрила, разпределен на дадена държава членка, който надхвърля справедливия дял на държавата членка, ползваща се от механизма.
3. Държава членка, посочена в параграфи 1 и 2, получава допълнителен принос в размер на [[10 000]] EUR за всеки кандидат, на когото е предоставена международна закрила, за изпълнението на мерки за интеграция.

4. Държава членка, посочена в параграфи 1 и 2, получава допълнителен принос в размер на [[10 000]] EUR за всяко лице, за което държавата членка може да установи въз основа на актуализация на набора от данни, посочен в член 11, буква г) от Регламент №.../... [Регламент за Евродак], че лицето е напуснало територията на държавата членка, било то принудително или доброволно, при спазване на решение за връщане или заповед за извеждане.
5. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 11, параграф 1, буква а), държавите членки получават принос в размер на [[500]] EUR за всеки кандидат за международна закрила, прехвърлен от една държава членка към друга, за всеки кандидат, прехвърлен в съответствие с член 34и, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС).../... [Регламент от Дъблин], и когато е приложимо, за всеки кандидат, прехвърлен в съответствие с член 34й, буква ж) от Регламент (ЕС).../...[Регламент от Дъблин].
6. Сумите, посочени в този член, са под формата на финансиране, което не е свързано с разходи, в съответствие с член [...]125[...] от Финансовия регламент.
7. Допълнителните суми, посочени в параграфи 1—5, се отпускат на държавите членки в рамките на техните програми, при условие че лицето, във връзка с което се отпуска приносът, действително е било, според приложимото, прехвърлено към държава членка, върнато или регистрирано като кандидат в държавата членка, която е компетентна в съответствие с Регламент (ЕС).../...[Регламента „Дъблин“].
8. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата./

Член 18
Оперативна подкрепа

1. Оперативната подкрепа е част от средствата, отпуснати на държава членка, която може да се използва в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и услуги, които представляват обществена услуга за Съюза;
2. Всяка държава членка може да използва до [...] **20 %** от сумата, отпусната по линия на Фонда за националната ѝ програма, за финансиране на оперативна подкрепа по целите в член 3, параграф 2[...].
3. Държавите членки, които използват оперативна подкрепа, спазват достиженията на правото на Съюза в областта на убежището и връщането.
4. Държавите членки обосновават използването на оперативна подкрепа за постигането целите на настоящия регламент в програмата и в [...] доклада [...] по член 30. Преди да одобри програмата [...] Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да използват оперативна подкрепа. Комисията взема предвид предоставената от тези държави членки информация и когато е приложимо — наличната информация в контекста на мониторинга, попадащ в приложното поле на настоящия регламент и извършен в съответствие с Регламент (ЕС) ...[Регламент за Агенцията в областта на убежището] и Регламент (ЕС) № 1053/2013.

5. Оперативната подкрепа се съсредоточава върху специфичните задачи и услуги, посочени в приложение VII.
6. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32, с които да изменя списъка със специфични задачи и услуги в приложение VII.

РАЗДЕЛ 3

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 18а

Допустими субекти

1. Допустими са следните субекти:

а) правни субекти, установени в която и да е от следните държави:

(1) държава членка или отвъдморска страна или територия, свързана с нея;

(2) трета държава, асоциирана към Фонда;

(3) трета държава, включена в работната програма при условията, посочени в нея;

б) всеки правен субект, учреден съгласно правото на Съюза, или всяка международна организация.

2. Не са допустими физически лица.

3. Правни субекти, установени в трета държава, са допустими за участие по изключение, когато това е необходимо за постигането на целите на дадено действие.

4. Допустими са правни субекти, участващи в консорциуми от поне два независими субекта, установени в различни държави членки или отвъдморски държави или територии, свързани с тези държави членки, или в трети държави.

Член 19

Обхват

Подкрепата по настоящия раздел се изпълнява пряко от Комисията в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] или непряко — в съответствие с буква в) от посочения член и параграф.

Член 20

Действия на Съюза

1. Действията на Съюза са транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, които се изпълняват в съответствие с целите на настоящия регламент.
2. По инициатива на Комисията Фондът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, както и в съответствие с приложение III.
3. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране чрез всяка една от формите, предвидени в **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], по-специално безвъзмездни средства, награди и обществени поръчки. С тях може да се предоставя също така финансиране под формата на финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с [...] дял VIII [...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].

5. Комитетът за оценка, който оценява предложенията, може да бъде съставен от външни експерти.
6. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция по **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...]. Прилагат се разпоредбите на [член X от] Регламент (ЕС)... [приемник на Регламента относно Гаранционния фонд].

Член 21

Европейска мрежа за миграцията

1. Фондът подпомага Европейската мрежа за миграцията и предоставя финансовата помощ, необходима за нейните дейности и бъдещето ѝ развитие.
2. Сумата, предоставена за Европейската мрежа за миграцията от годишните бюджетни кредити на Фонда, и работната програма, определяща приоритетите за дейностите ѝ, се приемат от Комисията, след одобрение от управителния съвет, в съответствие с член 4, параграф 5, буква а) от измененото Решение 2008/381/ЕО. Решението на комисията представлява решение за финансиране съгласно член [...]110[...] от **Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046** [...]. За да гарантира своевременната наличност на средства, Комисията може да приеме работната програма за Европейската мрежа за миграцията в отделно решение за финансиране.
3. Финансовата помощ, предоставяна за дейностите на Европейската мрежа за миграцията, се отпуска по целесъобразност под формата на безвъзмездни средства за националните звена за контакт, посочени в член 3 от Решение 2008/381/ЕО, и на обществени поръчки, в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 [...].

Член 22

Операции за смесено финансиране

Операциите за смесено финансиране по линия на Фонда се изпълняват в съответствие с [Регламента за InvestEU] и дял X от *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...].

Член 23

Техническа помощ по инициатива на Комисията

Фондът може да подкрепя мерки за техническа помощ, изпълнявани по инициатива на Комисията или от нейно име. Тези мерки могат да бъдат финансирани на 100 %.

Член 24

Одити

Одитите относно използването на приноса от Съюза, проведени от лица или субекти, включително различни от тези, на които институции или органи на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност по член 127 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 [...].

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят изчерпателна, ефективна и пропорционална целенасочена информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността, *освен когато информацията е ограничена поради нейния класифициран или поверителен характер, особено по отношение на сигурността, общественения ред, и защитата на личните данни, в съответствие с приложимото право.*
2. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на Фонда и неговите действия и резултати. Финансовите ресурси, отпуснати на Фонда, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент.

РАЗДЕЛ 4

ПОДКРЕПА И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО, ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 26

Спешно подпомагане

1. Фондът предоставя финансова помощ за посрещане на неотложни и специфични нужди в случай на извънредна ситуация, произтичаща от един или повече от следните елементи:
 - а) силен миграционен натиск в една или повече държави членки, характеризиращ се с [...] несъразмерен приток на граждани на трети държави, който създава сериозни и неотложни проблеми за съоръженията за приемане и местата за задържане, за системите и процедурите за убежище и управление на миграцията;
 - б) *в случай на масово навлизане на разселени лица* [...] по смисъла на Директива 2001/55/ЕО²⁵;
 - в) силен миграционен натиск в трети държави, включително когато лицата, нуждаещи се от закрила, могат да бъдат блокирани вследствие на политически събития или конфликти, по-специално когато това може да окаже въздействие върху миграционните потоци към ЕС.
2. Спешното подпомагане може да бъде под формата на безвъзмездни средства, предоставени пряко на децентрализираните агенции.

²⁵ Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

3. Спешното подпомагане може да бъде отпуснато за програми на държавите членки в допълнение към отпуснатите им средства, изчислени съгласно член 11, параграф 1 и приложение I, при условие че то бъде целево заделено в програмата. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с [...] дял VIII [...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...].
5. **Комисията информира редовно държавите членки за наличните финансови средства за спешно подпомагане и за видовете действия, които могат да бъдат допустими.**

Член 27

Кумулативно, допълващо и комбинирано финансиране

1. За действие, за което е предоставен принос по Фонда, може да бъде предоставян и принос по която и да било друга програма на Съюза, включително фондовете под споделено управление, при условие че приносът не обхваща едни и същи разходи. За всеки принос от програма на Съюза към действието се прилагат правилата на съответната програма. Кумулативното финансиране не превишава общия размер на допустимите разходи за действието, а подкрепата от различните програми на Съюза може да бъде изчислена пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подкрепата.

2. Действия, които са получили сертификата „Печат за високи постижения“ или отговарят на следните кумулативни съпоставими условия:

а) оценени са в рамките на покана за представяне на предложения по инструмента;

б[...]) отговарят на минималните изисквания за качество по въпросната покана за представяне на предложения;

в[...]) възможно е те да не бъдат финансирани в рамките на посочената покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения,

могат да получават подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд плюс или Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони съгласно член [67], параграф 5 от Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби] и член [8] от Регламент (ЕС) .../... [финансиране, управление и мониторинг на общата селскостопанска политика], при условие че отговарят на целите на съответната програма. Прилагат се правилата на фонда, предоставящ подпомагането.

РАЗДЕЛ 5

МОНИТОРИНГ, ДОКЛАДВАНЕ И ОЦЕНКА

ПОДРАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 28

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задължението си за докладване съгласно член **41, параграф 3, буква з), подточка iii)** [...] от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация относно изпълнението съгласно приложение V.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32, с които да изменя приложение V, за да бъдат извършени необходимите корекции в информацията относно качеството на изпълнението, която се представя на Европейския парламент и на Съвета.
3. Показателите за докладване относно напредъка на Фонда по отношение на постигането на целите на настоящия регламент се съдържат в приложение VIII. По отношение на показателите за крайния продукт за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
4. Системата за отчитане на качеството на изпълнението гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението на програмата и на нейните резултати. За тази цел на получателите на средства от Съюза и, където е приложимо, на държавите членки се налагат пропорционални изисквания за докладване.

5. С цел да се гарантира ефикасна оценка на напредъка на Фонда по отношение на постигането на неговите цели, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 32, за да изменя приложение VIII с цел да преразгледа и допълни показателите, когато това е необходимо, и за да допълни настоящия регламент с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително във връзка с информация по проекти, която държавите членки следва да представят. ***Всяко изменение на приложение VIII започва да се прилага едва през първата счетоводна година след приемането на делегирания акт.***

Член 29

Оценка

1. Комисията извършва междинна оценка и ретроспективна оценка на настоящия регламент, включително на осъществените по линия на Фонда действия.
2. Междинната и ретроспективната оценка се извършват своевременно, така че да послужат в процеса на вземане на решения, ***съобразно сроковете, посочени в член 40 от Регламент (ЕС) .../... [POP].***

ПОДРАЗДЕЛ 2
ПРАВИЛА ПРИ СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ

Член 30

Годишен преглед на качеството на изпълнението [...]

1. ***За целите на годишния преглед на качеството на изпълнението, посочен в член 36 от Регламент (ЕС) .../...[POP], [...] до 15 февруари 2023 г. и до същата дата на всяка следваща година до 2031 г. включително държавите членки представят на Комисията [...] доклад [...]. Периодът на докладване обхваща последната счетоводна година, както е определено в член 2, параграф 28 от Регламент (ЕС) .../... [POP], предхождаща годината на представяне на доклада. Докладът, който се представя [...] на 15 февруари 2023 г., обхваща [...] периода от 1 януари 2021 г. [...].***
2. Докладът [...] съдържа по-специално информация за:
 - а) напредъка в изпълнението на програмата и в постигането на междинните и общите цели въз основа на последните данни съгласно изискването на член [37] от Регламент (ЕС) .../2021 [Регламент за общоприложимите разпоредби];
 - б) всякакви въпроси, които засягат качеството на изпълнение на програмата, и предприетите за тяхното разрешаване действия;
 - в) взаимното допълване между действията, подкрепяни чрез Фонда, и подкрепата, предоставяна от други фондове на Съюза, по-конкретно тези в трети държави или свързани с трети държави;
 - г) приноса на програмата за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие;

[...]

д[...]) изпълнението на приложимите благоприятстващи условия и тяхното прилагане за целия програмен период;

е[...]) броя на презаселените с помощта на Фонда лица в съответствие със сумите, посочени в член 16, параграф 1;

ж[...]) броя на кандидатите за международна закрила или на лицата, на които е предоставена международна закрила, прехвърлени от една държава членка в друга в съответствие с член 17.

3. Комисията може да направи коментари по [...] доклада в срок от два месеца след датата на неговото получаване. Ако Комисията не представи коментарите си в този срок, докладът се счита за приет.
4. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение за установяване на образец на [...] доклада. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по *разглеждане* [...], посочена в член 33, параграф 2.

Член 31

Мониторинг и докладване

1. В съответствие с дял IV от Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби] мониторингът и докладването се основават на видовете интервенции, посочени в таблици 1, 2, [...]3 **и 4** от приложение VI. За справяне с непредвидени или нови обстоятелства или за гарантиране на ефикасното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на видовете интервенции в съответствие с член 32.
2. [...] Показателите, посочени в приложение VIII, се използват в съответствие с член 12, параграф 1, член 17 и член 37 от Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби].

Член 31а

Обработка на лични данни

1. *За изпълнението на ФУМИ с оглед на постигане на целите, посочени в член 3, управляващият орган, одитният орган и бенефициерите, като администратори на данни, обработват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 личните данни, необходими за общите показатели в приложение VIII, за мониторинг, оценка, контрол и одит и когато е приложимо — за определяне на допустимостта на участниците.*
2. *Личните данни, посочени в параграф 1, се съхраняват в съответствие с член 76 от Регламент (ЕС) №.../... [ROP].*

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 32

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 13, 18, 28 и 31, се предоставя на Комисията до 31 декември 2028 г.
3. Делегирането на правомощията, посочени в членове 13, 18, 28 и 31, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията го нотифицира едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет в съответствие с членове 13, 18, 28 и 31, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането му или ако преди изтичането на този срок са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 33

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитет за координация на фонд „Убежище, [...] миграция *и интеграция*“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за управлението на границите и визите. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 [...] от Регламент (ЕС) № 182/2011. *Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.*

[...]

Член 34

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия, изпълнявани по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2014—2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014, който продължава да се прилага за съответните действия до тяхното приключване.
2. Финансовият пакет за Фонда може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между Фонда и мерките, приети по неговия предшественик — фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) № 516/2014.

Член 35

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

[ПРИЛОЖЕНИЕ I]²⁶

[Критерии за разпределение на средства по програми при споделено управление]

1. [Наличните ресурси, посочени в член 11, се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) Всяка държава членка получава от Фонда фиксирана сума в размер на 5 000 000 EUR само в началото на програмния период;
 - б) Останалите ресурси, посочени в член 11, се разпределят въз основа на следните критерии:
 - 30% за областта на убежището;
 - 30% за областта на законната миграция и интеграцията;
 - 40% за областта на борбата с незаконната миграция, включително връщането.
2. В областта на убежището ще бъдат взети предвид следните критерии, като ще им бъде придадена различна тежест, както следва:
 - а) 30% пропорционално на броя на лицата, които попадат в една от следните категории:
 - гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което е получил/о статута, определен от Женевската конвенция;

²⁶ *Обсъжданията на критериите за разпределяне на средствата не доведоха до резултат. Референтният период и разпределителният коефициент за разпределяне на средствата изискват по-нататъшни обсъждания. Някои държави членки посочиха, че фиксираната сума, отпусната в началото на програмирането, може да бъде увеличена до стойност между 10 млн. и 15 млн. евро в съответствие със засиления финансов пакет на фонда и с цел улесняване на изпълнението.*

- гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което се ползва от форма на субсидиарна закрила по смисъла на преработената Директива 2011/95/ЕС²⁷;
 - гражданин на трета държава или лице без гражданство, който/което се ползва от временна закрила по смисъла на Директива 2001/55/ЕО²⁸;
- б) 60% пропорционално на броя на гражданите на трети държави или лицата без гражданство, които са подали молба за международна закрила.
- в) 10% пропорционално на броя на гражданите на трети държави или лицата без гражданство, които са презаселени или са в процес на презаселване в държава членка.
3. В областта на законната миграция и интеграцията ще бъдат взети предвид следните критерии, като ще им бъде придадена различна тежест, както следва:
- а) 40% пропорционално на общия брой законно пребиваващи граждани на трети държави в дадена държава членка.
- б) 60% пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които са получили първо разрешение за пребиваване.

²⁷ Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно стандарти за определянето на граждани на трети държави или лица без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, за единния статут на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила, както и за съдържанието на предоставената закрила (ОВ L 337, 20.12.2011 г., стр. 9 – 26).

²⁸ Данните се взимат предвид само в случай на задействане на Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12 – 23).

в) За целите на изчислението, посочено в параграф 3, буква б), не се вземат предвид следните категории лица:

- Граждани на трети държави, на които е издадено първо разрешение за пребиваване, свързано с работа и валидно за по-малко от 12 месеца;
- Граждани на трети държави, допуснати с цел обучение, ученически обмен, неплатен стаж или благотворителна дейност в съответствие с Директива 2004/114/ЕО на Съвета²⁹, или когато е приложимо – съгласно Директива (ЕС) 2016/801³⁰;
- Граждани на трети държави, допуснати за целите на провеждане на научноизследователска дейност в съответствие с Директива 2005/71/ЕО на Съвета³¹, или е приложимо – съгласно Директива (ЕС) 2016/801.

²⁹ Директива 2004/114/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 г. относно условията за прием на граждани на трети страни с цел образование, ученически обмен, безвъзмездно обучение или доброволческа дейност (ОВ L 375, 23.12.2004 г., стр. 12 – 18).

³⁰ Директива (ЕС) 2016/801 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „au pair“ (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 21 – 57).

³¹ Директива 2005/71/ЕО на Съвета от 12 октомври 2005 г. относно специфична процедура за прием на граждани от трети страни за целите на провеждане на научноизследователска дейност (ОВ L 289, 3.11.2005 г., стр. 15 – 22).

4. В областта на борбата с незаконната миграция, включително връщането, ще бъдат взети предвид следните критерии, като ще им бъде придадена различна тежест, както следва:
- а) 50% пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които не отговарят или вече не отговарят на условията за влизане и престой на територията на държавата членка и спрямо които има решение за връщане съгласно националното законодателство и/или законодателството на Общността, т.е. административно или съдебно решение или акт, в което се посочва или се декларира незаконността на престоя и се налага задължение за връщане;
 - б) 50% пропорционално на броя на гражданите на трети държави, които действително са напуснали територията на държавата членка след административна или съдебна заповед за напускане, независимо дали доброволно или принудително.
5. Във връзка с първоначалното разпределение за референтни стойности се приемат последните годишни статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за предходните три календарни години въз основа на данните, предоставени от държавите членки към датата на прилагане на настоящия регламент в съответствие с правото на Съюза. За целите на междинния преглед за референтни стойности се приемат последните годишни статистически данни, изготвени от Комисията (Евростат) за предходните три календарни години, налични към момента на извършване на междинния преглед през 2024 г. въз основа на данните, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза. Когато държавите членки не са предоставили на Комисията (Евростат) съответните статистически данни, те осигуряват предварителни данни във възможно най-кратък срок.
6. Преди да приеме тези данни за референтни стойности, Комисията (Евростат) оценява качеството, съпоставимостта и пълнотата на статистическата информация в съответствие с нормалните процедури на работа. По искане на Комисията (Евростат) държавите членки ѝ предоставят цялата необходима информация за изпълнението на посоченото по-горе.]

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Мерки за изпълнение

1. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза и на приоритетите, свързани с общата европейска система за убежище;
 - б) подкрепа на капацитета на системите за убежище на държавите членки по отношение на инфраструктури и услуги, когато е необходимо;
 - в) засилване на солидарността и разпределянето на отговорност между държавите членки, по-конкретно към тези, които са най-силно засегнати от миграционните потоци, както и предоставяне на подкрепа на държавите членки, допринасящи за усилията на солидарност;
 - г) засилване на солидарността и сътрудничеството с трети държави, засегнати от миграционни потоци, включително чрез презаселване и други законни възможности за закрила в ЕС, както и партньорство и сътрудничество с трети държави с цел управление на миграцията;

2. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
- а) подкрепа за разработването и прилагането на политики, насърчаващи законната миграция, и прилагането на достиженията на правото на ЕС за законната миграция;
 - б) насърчаване на мерки за [...] интеграция с цел социално-икономическо приобщаване на граждани на трети държави, подготовка на тяхното активно участие и тяхното приемане от приемащото общество, [...] с участието на **националните и по-специално на регионалните или** местните [...] органи и организациите на гражданското общество.
3. Фондът допринася за постигането на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
- а) осигуряване на единното прилагане на достиженията на правото на Съюза и на приоритетите на политиките по отношение на инфраструктурата, процедурите и услугите;
 - б) подкрепа за интегриран и координиран подход на управление на връщането на равнище Съюз и държави членки, за развиването на капацитет за ефективно и устойчиво връщане и намаляване на стимулите за незаконна миграция;
 - в) подкрепа за подпомогнато доброволно връщане и реинтеграция;
 - г) засилване на сътрудничеството с трети държави и на техния капацитет за изпълнение на споразумения за обратно приемане и други договорености, и създаване на възможности за устойчиво връщане.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Обхват на подкрепата

1. В рамките на политическата цел, посочена в член 3, параграф 1, Фондът [...] подкрепя *следните действия* [...]:
 - а) създаване и развитие на национални стратегии в областта на убежището, законната миграция, интеграцията, връщането и незаконната миграция;
 - б) изграждане на административни структури *и* системи, *в т.ч. разработване на ИТ системи и оперативна съвместимост на базите данни* [...], инструменти и обучение на персонал, включително на местни органи и други заинтересовани страни;
 - в) разработване, мониторинг и оценка на политики и процедури, включително за събиране, [...] обмен *и анализ* на информация и данни, [...] и прилагане на общи статистически инструменти, методи и показатели за измерване на напредъка и оценяване на развитието на политиката;
 - г) обмен на информация, най-добри практики и стратегии, взаимно обучение, проучвания и изследвания, разработване и изпълнение на съвместни действия и операции и създаване на транснационални мрежи за сътрудничество;
 - д) услуги за оказване на помощ и подкрепа, съответстващи на статута и нуждите на съответното лице, по-конкретно за уязвимите групи;
 - е) действия, насочени към повишаване на осведомеността относно политиките в областта на убежището, интеграцията, законната миграция и връщането сред заинтересованите страни и широката общественост;

2. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), Фондът [...] подкрепя *следните действия* [...]:
- а) предоставяне на материална помощ, включително помощ на границата;
 - б) провеждане на процедури по предоставяне на убежище *(т.е. персонал, оперативни нужди) с цел да се гарантира съответствие с достиженията на правото в областта на убежището;*
 - в) идентифициране на кандидатите със специални нужди във връзка с процедурите или приема;
 - г) създаване или подобряване на инфраструктурата за настаняване във връзка с приемането, включително възможното съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;
 - д) повишаване на капацитета на държавите членки за събиране, анализиране и разпространяване на информацията относно държавите на произход;
 - е) действия, свързани с провеждането на процедури за изпълнение на рамката на Съюза за презаселване (и хуманитарен прием) или на национални схеми за презаселване, които са съвместими с рамката на Съюза за презаселване;
 - ж) прехвърляне на лица, *кандидатстващи за или* ползващи се от международна закрила;
 - з) засилване на капацитета на трети държави за подобряване на закрилата на лицата, нуждаещи се от закрила;
 - и) създаване, развитие и подобряване на ефективни алтернативи на задържането, по-специално по отношение на непридружени малолетни и непълнолетни лица и семейства.

3. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), Фондът [...] подкрепя *следните действия* [...]:
- а) информационни пакети и кампании за повишаване на осведомеността за каналите за законна миграция към Съюза, включително относно достиженията на правото на Съюза в областта на законната миграция;
 - б) разработване на схеми за мобилност към Съюза, като например схеми за кръгова или временна миграция, включително обучение за повишаване на пригодността за заетост;
 - в) сътрудничество между трети държави и агенциите за набиране на персонал, службите по заетостта и имиграционните служби на държавите членки;
 - г) оценка на уменията и квалификациите, придобити в трета държава, както и тяхната прозрачност и съпоставимост с тези в дадена държава членка;
 - д) помощ във връзка с молби за събиране на семейството по смисъла на Директива 2003/86/ЕО на Съвета³²;
 - е) помощ във връзка с промяната на статута на граждани на трети държави, законно пребиваващи в държава членка, по-специално във връзка с придобиването на статут на законно пребиваващи на равнището на Съюза;

³² Директива 2003/86/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. относно правото на събиране на семейството (ОВ L 251, 3.10.2003 г., стр. 12 – 18).

- ж) мерки за [...] интеграция, като например целева подкрепа в съответствие с нуждите на гражданите на трети държави и програми за интеграция, насочени към образование, езиково и друго обучение, като например курсове за гражданска ориентация и професионално ориентиране, **административни и правни насоки, обслужване на едно гише в областта на интеграцията, предоставящо общи съвети и помощ на граждани на трети държави в области като жилищното настаняване, средствата за издръжка, психологическите грижи, здравеопазването и др.;**
- з) действия за насърчаване на равнопоставеността при достъпа и предоставянето на обществени и частни услуги на граждани на трети държави, включително адаптирането им към нуждите на целевата група;
- и) сътрудничество между правителствени и неправителствени субекти по интегриран начин, включително чрез координирани центрове за подпомагане на интеграцията, като например обслужване на едно гише;
- й) действия, които позволяват и подкрепят включването и активното участие на гражданите на трети държави в приемащото общество, и действия за насърчаване на приемането от страна на приемащото общество;
- к) насърчаване на обмена и диалога между гражданите на трети държави, приемащото общество и публичните органи, включително чрез консултации с гражданите на трети държави и межкултурен и междурелигиозен диалог.

4. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква в), Фондът [...] подкрепя *следните действия* [...]:
- а) [...] *създаване или подобряване на инфраструктурата* за приемане или задържане, включително възможно съвместно използване на такива съоръжения от повече от една държава членка;
 - б) въвеждане, развитие и подобряване на ефективни алтернативни мерки на задържането, по-специално по отношение на непридружени малолетни и непълнолетни лица и семейства.
 - в) създаване и укрепване на независими и ефективни системи за наблюдение на принудителното връщане, както е предвидено в член 8, параграф 6 от Директива 2008/115/ЕО³³;
 - г) противодействие на стимулите за незаконна миграция, включително наемането на работа на незаконни мигранти, чрез ефективни и адекватни проверки, основани на оценка на риска, обучение на персонала, създаване и прилагане на механизми, чрез които незаконните мигранти могат да предявяват искания за изплащане и да подават жалби срещу своите работодатели, както и чрез кампании за информиране и повишаване на осведомеността с цел информиране на работодателите и незаконните мигранти относно техните права и задължения по Директива 2009/52/ЕО³⁴;

³³ Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

³⁴ Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24 – 32).

- д) подготовка на връщане, включително мерки, водещи до издаването на решения за връщане, установяване на самоличността на граждани на трети държави, издаване на документи за пътуване и издирване на семейството;
- е) сътрудничество с консулските органи и имиграционните служби или други компетентни органи и служби на трети държави с оглед получаване на документи за пътуване, улесняване на връщането и гарантиране на обратното приемане, включително чрез разполагане на служители за връзка от трети държави;
- ж) помощ при връщане, по-специално подпомагане на доброволното връщане и информация за програмите за подпомагане на доброволното връщане;
- з) операции по извеждане и свързани с това мерки в съответствие с установените в правото на Съюза стандарти, с изключение на технически средства за налагане на принудителни мерки;
- и) мерки в подкрепа на трайното връщане и реинтеграцията на завърнало се лице, ***включително парични стимули, обучение, помощ за настаняване и намиране на работа, и начална помощ за започване на икономическа дейност;***

- й) съоръжения и услуги в трети държави, осигуряващи подходящо временно настаняване и приемане при пристигане, включително за непридружени малолетни и непълнолетни лица и други уязвими групи в съответствие с международните стандарти;
- к) сътрудничество с трети държави за борба с незаконната миграция и за ефективно връщане и обратно приемане, включително в рамките на изпълнението на споразумения за обратно приемане и други договорености;
- л) мерки, насочени към повишаване на осведомеността за подходящите законни канали за имиграция и за рисковете от незаконната имиграция;
- м) подкрепа за трети държави и действия в трети държави, включително във връзка с инфраструктура, оборудване и други мерки, при условие че [...] **водят до** [...] ефективно сътрудничество между третите държави и Съюза и неговите държави членки в областта на връщането и обратното приемане.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Действия, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране съгласно член 12, [...] параграф 3 [...]

- мерки за интеграция, осъществявани от местни и регионални органи и организации на гражданското общество;
- действия за разработване и прилагане на ефективни алтернативи на задържането;
- програми за подпомагане на доброволното връщане и реинтеграцията и дейности, свързани с тях;
- мерки, насочени към уязвими лица и кандидати за международна закрила, със специални нужди във връзка с приема или процедурите, включително мерки за осигуряване на ефективна закрила на децата мигранти, и по-специално на непридружените деца;
- *проекти в трети държави, насочени към справяне с високия миграционен натиск върху държавите членки.*

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Основни показатели за качеството на изпълнението по член 28, параграф 1

Специфична цел 1: Укрепване и развиване на всички аспекти на общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение:

1. Брой презаселени [...].

[...]

2. *Допълнителен капацитет на инфраструктурите за подпомагане на мигранти и бежанци [...].*

[...]

3. Сближаване на равнищата на признаване на молби за закрила от кандидати за убежище от една и съща държава.

[...]

Специфична цел 2: Подкрепа за законната миграция към държавите членки **и** [...] принос за интеграцията на гражданите на трети държави:

1. Брой на *участниците* [...], които *след края на подпомагането са посочили, че дейността е била полезна за тяхната интеграция* [...].

[...]

Специфична цел 3: Принос за борбата с незаконната миграция и осигуряването на ефективност на връщането и обратното приемане в трети държави.

[...]

I[...]. Брой върнати лица [...]

[...]

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Видове интервенции

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

I. ОЕСУ	
001	Условия за приемане
002	Процедури за убежище
003	Прилагане на достиженията на правото на Съюза
004	Деца мигранти
005	Лица със специални нужди във връзка с приемането и процедурите
006	Презаселване <i>[или хуманитарен прием]</i>
007	Усилия за солидарност между държавите членки
008	Оперативна подкрепа
009	<i>Уязвими лица</i>

II. Законна миграция и интеграция	
001	Разработване на стратегии за интеграция
002	<i>Уязвими лица/непридружени непълнолетни, по специално [...] жертви на трафик на хора</i>
003	Мерки за интеграция – информация и ориентиране, обслужване на едно гише
004	Мерки за интеграция – езиково обучение
005	Мерки за интеграция – гражданско образование и друг вид обучение
006	Мерки за интеграция – въвеждане, участие, обмен с приемащото общество
007	Мерки за интеграция – основни нужди
008	Мерки преди заминаване
009	Схеми за мобилност
010	Придобиване право на законно пребиваване
011	<i>Оперативна подкрепа</i>

III. Връщане	
001	Алтернативи на задържането
002	Условия за приемане/задържане
003	Процедури по връщане
004	Подпомагане на доброволното връщане
005	Помощ за реинтеграция
006	Операции по извеждане/връщане
007	Система за наблюдение на принудителното връщане
008	Уязвими лица/непридружени непълнолетни лица
009	Мерки за справяне със стимулите за незаконна миграция
010	Оперативна подкрепа
IV. Техническа помощ	
001	<i>Техническа помощ</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

001	Разработване на национални стратегии
002	Изграждане на капацитет
003	Образование и обучение за граждани на трети държави
004	Разработване на статистически инструменти, методи и показатели
005	Обмен на информация и най-добри практики
006	Съвместни действия/операции (между ДЧ)
007	Кампании и информация
008	Обмен и командироване на експерти
009	Проучвания, пилотни проекти, оценки на риска
010	Подготвителни, мониторингови, административни и технически дейности
011	Предоставяне на услуги за оказване на помощ и подкрепа на граждани на трети държави
012	Инфраструктура
013	Оборудване

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ФОРМИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ“

<i>001</i>	<i>Действия по член 12, параграф 1</i>
<i>002</i>	<i>Специфични действия</i>
<i>003</i>	<i>Действия, изброени в приложение IV</i>
<i>004</i>	<i>Оперативна подкрепа</i>
<i>005</i>	<i>Спешно подпомагане</i>

[...]

ТАБЛИЦА 4. КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВТОРИЧНО ИЗПЪЛНЕНИЕ“

<i>001</i>	<i>Сътрудничество с трети държави</i>
<i>002</i>	<i>Действия в трети държави</i>

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Допустими действия за оперативна подкрепа

В рамките на специфичната цел за укрепване и развиване на всички аспекти на общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение, на специфичната цел за принос към борбата с незаконната миграция и осигуряването на ефективност на връщането и обратното приемане в трети държави, **и на специфичната цел за подкрепа на законната миграция към държавите членки и за принос към интеграцията на граждани на трети държави**, оперативната подкрепа покрива:

- разходи за персонал;
- разходи за обслужване, като поддръжката или подмяната на оборудване **или ИТ системи**;
- разходи за обслужване, като поддръжката и ремонта на инфраструктура;

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Показатели за изпълнението и за резултатите по член 28, параграф 3

Специфична цел 1: Укрепване и развиване на всички аспекти на общата европейска система за убежище, включително нейното външно измерение:

Показатели за изпълнението

1. *Брой подпомогнати участници;*
 - *от тях брой на участниците, получили правна помощ;*
 - *от тях брой на подпомогнатите уязвими участници;*
2. *Брой участници в дейности по обучение;*
3. *Брой изградени/обновени инфраструктури за прием;*
4. *Брой закупени единици оборудване за прием.*

Показатели за резултатите

- 1. Брой новосъздадени места в инфраструктурата за прием;*
 - от тях брой на новосъздадените места за непридружени непълнолетни лица;*
- 2. Брой обновени/преоборудвани места в инфраструктурата за прием;*
 - от тях брой на обновените/преоборудваните места за непридружени непълнолетни лица;*
- 3. Брой на кандидатите за и на ползващите се от международна закрила, прехвърлени от една държава членка в друга;*
- 4. Брой презаселени лица.*

[...]

[...]

Специфична цел 2: Подкрепа за законната миграция към държавите членки **и** [...] принос за интеграцията на гражданите на трети държави:

Показатели за изпълнението

- 1. Брой участници в мерки преди заминаване;***
- 2. Брой на местните и регионалните власти, подпомогнати в прилагането на мерки за интеграция;***
- 3. Брой подпомогнати участници;***
 - от тях брой на участниците в езикови курсове;***
 - от тях брой на участниците в курсове по ориентация.***

Показатели за резултатите

- 1. Брой участници в езикови курсове, които са подобрили степента на владееене на езика на приемащата държава при напускане на езиковия курс с поне едно ниво според Общата европейска референтна рамка за езиците или според друга еквивалентна национална система.***
- 2. Брой на участниците, които след края на подпомагането са посочили, че дейността е била полезна за тяхната интеграция.***

[...]

Специфична цел 3: Принос за борбата с незаконната миграция и осигуряването на ефективност на връщането и обратното приемане в трети държави.

Показатели за изпълнението

- 1. Брой участници в дейности по обучение;***
- 2. Брой закупени единици оборудване/ИТ системи;***
- 3. Брой върнати лица, получили помощ за реинтеграция.***

Показатели за резултатите

- 1. Брой създадени места в центрове за задържане;***
- 2. Брой преоборудвани/обновени места в центрове за задържане;***
- 3. Брой доброволно върнати лица;***
- 4. Брой изведени върнати лица;***
- 5. Брой върнати лица, предмет на алтернативи на задържането.***

Източник на данните по всички показатели: държавите членки

[...]
