

Bruselj, 27. maj 2019
(OR. en)

9706/19

COMPET 433
IND 185
MI 476

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	27. maj 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9263/19 COMPET 398 IND 173 MI 434
Zadeva:	Strategija EU na področju industrijske politike: vizija za leto 2030 – sklepi Sveta (sprejeti 27. 5. 2019)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o strategiji EU na področju industrijske politike: vizija za leto 2030, ki jih je Svet sprejel na 3694. zasedanju 27. maja 2019.

**SKLEPI SVETA O
STRATEGIJI EU NA PODROČJU INDUSTRIJSKE POLITIKE: VIZIJA ZA LETO 2030**

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB OPOZARJANJU NA

- sklepe Evropskega sveta iz marca 2019¹, v katerih je Komisija pozvana, naj do konca leta 2019 predstavi dolgoročno vizijo za prihodnost industrije EU, v kateri naj navede, kako konkretno jo bo uresničila;
- sklepe Evropskega sveta iz marca 2018², v katerih je poudarjeno, da EU potrebuje trdno industrijsko politiko;
- sklepe Sveta iz maja 2017 o „prihodnji strategiji EU na področju industrijske politike“³, sklepe Sveta iz novembra 2017 o „prenovljeni strategiji EU na področju industrijske politike“⁴, sklepe Sveta iz marca 2018 o „strategiji EU na področju industrijske politike za konkurenčnost, rast in inovacije“⁵ ter sklepe Sveta iz novembra 2018 o „prihodnji strategiji EU na področju industrijske politike“⁶: v vseh teh sklepih je bila poudarjena potreba po celoviti in dolgoročni strategiji EU na področju industrijske politike;
- sklepe Sveta iz februarja 2019 o usklajenem načrtu za razvoj in uporabo umetne inteligence, izdelane v Evropi⁷;

¹ Dok. EUCO 1/19, odstavek 2 in 3.

² Dok. EUCO 1/18, odstavek 1.

³ Dok. 9760/17.

⁴ Dok. 15223/17.

⁵ Dok. 7037/18.

⁶ Dok. 14832/18.

⁷ Dok. 6331/19.

- sklepe Sveta iz marca 2018 o uveljavljanju pravic intelektualne lastnine⁸;
 - sporočilo Komisije iz septembra 2017 o „vlaganju v pametno, inovativno in trajnostno industrijo – prenovljena strategija EU za industrijsko politiko“⁹;
 - da bi izpolnili pozive iz Pariškega sporazuma –
1. IZPOSTAVLJA ključno vlogo industrije in z njo povezanih storitev za pospešitev trajnostne rasti, zaposlovanja in gospodarskega razvoja v Evropi; POUDARJA njen pomemben prispevek k blaginji regij, družb in državljanov EU, s tem da odgovorno ustvarja vrednost, spodbuja inovacije, prispeva k ciljem okoljske in podnebne politike, obenem pa omogoča stabilnost, zagotavlja socialno kohezijo in vključenost ter krepi ekonomsko konvergenco; PONAVLJA poziv Evropskega sveta k trdni gospodarski osnovi, ki je ključnega pomena za blaginjo in konkurenčnost Evrope ter za vlogo Evrope na svetovnem prizorišču, kar bi bilo treba doseči s celostnim pristopom, s katerim bi se odzvali na sedanje in prihodnje svetovne in tehnološke izzive ter izzive v zvezi z varnostjo in trajnostjo in ki bi povezoval vse zadevne politike in razsežnosti: ekonomska in monetarna unija, ki bi jo bilo treba poglobiti; enotni trg v vseh svojih razsežnostih kot temelj rasti Unije; odločna industrijska politika, ki bo EU omogočala, da ostane industrijska velesila; v prihodnost usmerjena digitalna politika, ki bo pripravljena na dobo digitalnega preoblikovanja in vzpon podatkovnega gospodarstva; ter ambiciozna in trdna trgovinska politika, ki bo zagotavljala pošteno konkurenco, vzajemnost in obojestranske koristi; ustrezno pozornost bi bilo treba nameniti izboljšanju poslovnega okolja za razvoj malih in srednjih podjetij (MSP), razvoju znanj in spretnosti ter socialni razsežnosti; POZIVA k trajnostnemu in trdnemu razvoju industrije ter k nadaljnji krepitvi industrijske baze v Evropi;

⁸ Dok. 6681/18.

⁹ Dok. 12202/17.

2. PRIZNAVA, da se industrija EU sooča z vse večjimi izzivi, ki izhajajo iz najnovejših dogajanj na svetovni ravni, vključno s povečujočo konkurenco na globalnih trgih, naraščajočo negotovostjo v mednarodni trgovini, vključno z nekaterimi protekcionističnimi trgovinskimi ukrepi in daljnosežnimi industrijskimi strategijami tretjih držav; POUDARJA pomen mobilizacije vseh zadevnih politik in instrumentov EU in držav članic, uporabe načel boljšega pravnega urejanja ter nadaljevanja dela v zvezi s pospeševanjem inovacijam in rasti prijaznega regulativnega okolja in zagotavljanjem poštene konkurence v okviru enotnega trga in na globalni ravni, tako za zaščito potrošnikov kot za spodbujanje gospodarske rasti in konkurenčnosti, ter nadaljnega posodabljanja našega evropskega konkurenčnega okvira novemu tehnološkemu in globalnemu tržnemu razvoju; IZPOSTAVLJA potrebo po krepitvi konkurenčnosti industrije EU in napredka pri povezovanju enotnega trga, da bi industriji EU omogočili konkurenčnost na svetovni ravni ob enakih konkurenčnih pogojih in uporabi vseh zadevnih orodij; POUDARJA, da bi bilo treba ustrezno obravnavati in okrepiti skladnost jurisdikcij tretjih strani z načeli kontrole državne pomoči, in sicer z dogovorom ali posodobitvijo takšnih pravil in načel v namenskih sporazumih o konkurenčnosti ali drugih mednarodnih sporazumih, kot so trgovinski sporazumi;
3. PONOVRNO POTRJUJE zavezo EU k odprtemu in na pravilih temelječemu mnogostranskemu trgovinskemu sistemu, v središču katerega bo STO, k posodobitvi pravilnika STO o industrijskih subvencijah, intelektualni lastnini in prisilnih prenosih tehnologije ter k nasprotovanju vsem oblikam protekcionizma in izkrivljanja enakih konkurenčnih pogojev; EU bi si morala še naprej prizadevati za uravnoteženo in ambiciozno trgovinsko agendo z reformo STO ter s sklenitvijo in uveljavljanjem sporazumov o prosti trgovini, ki bi spodbujali njene vrednote in standarde ter zagotavljali enake konkurenčne pogoje;

4. PONAVLJA pozive Evropskega sveta in Sveta, ob podpori evropske industrije, za celovito in dolgoročno strategijo EU na področju industrijske politike z jasno vizijo za leto 2030, ki bi v središče postavila priložnosti in reševanje izzivov za evropsko industrijo ter bi vključevala vsa zadevna področja politik; spremljati bi jo moral poseben akcijski načrt, vključno s konkretnimi ukrepi in časovnim načrtom izvajanja in mehanizmi spremljanja, po možnosti ob upoštevanju okvira kazalnikov industrijske konkurenčnosti¹⁰; ta strategija bi morala postati glavna prednostna naloga za strateško agendo prihodnje Komisije in biti vzpostavljena ob začetku novega institucionalnega cikla EU; ODLOČNO SPODBUJA Komisijo, naj to strategijo, ki bi morala vključevati cilje politik in kazalnike, oblikuje ob tesnem posvetovanju z državami članicami in vsemi deležniki, tudi na podlagi obstoječih pobud; poleg tega POZIVA k razmisleku o dopolnitvi ali posodobitvi, kjer je to potrebno, industrijske strategije s ciljno usmerjenimi sektorskimi ukrepi, pobudami ali poročili, da bi se prilagodili nedavnim in prihodnjim predvidljivim tehnološkim razvojem in izzivom; Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE končno poročilo okrogle mize na visoki ravni o industrijski politiki Industrija 2030;
5. OPOZARJA na potrebo po močnejši povezavi med industrijsko politiko, politiko enotnega trga, politiko raziskav in inovacij ter politiko digitalizacije in okoljsko politiko; POUDARJA, da trden in dobro delujoč enotni trg, vključno s storitvami, zagotavlja potrebne okvirne pogoje in je ključnega pomena za to, da bi evropska industrija, zlasti MSP in mala podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo, lahko izkoriščala njegove prednosti in priložnosti; OPOZARJA, da trden enotni trg evropskim podjetjem omogoča širitev in uspešno konkuriranje na svetovnih trgih; IZPOSTAVLJA pomen ustreznega, pravočasnega, preglednega in učinkovitega izvajanja, uporabe in uveljavljanja pravil enotnega trga v vseh državah članicah ter POZIVA h konkretnim zavezam in ciljem za preprečevanje in odpravo nepotrebnih regulativnih in neregulativnih bremen ter vseh neupravičenih preostalih tehničnih in netehničnih ovir na enotnem trgu;

¹⁰ Dok. 11244/18, ki ga je pripravila Delovna skupina na visoki ravni za konkurenčnost in rast.

6. POUDARJA pomen trdnih evropskih industrijskih vrednostnih verig v svetovnem okviru za izboljšanje industrijske konkurenčnosti in strateške avtonomije, boj proti podnebnim spremembam, izboljšanje učinkovite rabe virov, zanesljivost oskrbe, vključno s primarnimi in sekundarnimi surovinami, tehnološki razvoj, prenos tehnologije in izkoriščanje rezultatov raziskav, inovacije, trajnostno financiranje in naložbe, prizadevanja za vodilni položaj Evrope v industriji na svetovni ravni na ključnih področjih gospodarstva, kot so ključne omogočitvene tehnologije; POUDARJA potrebo po nadaljnji integraciji trgov in po krepitvi zadevnih storitvenih sektorjev, saj so industrijske vrednostne verige močno odvisne od njih;
7. POUDARJA pomen razvijanja vseevropskih integriranih industrijskih projektov, ki vključujejo vse zainteresirane države članice, da bi omogočili industriji EU, da se sooča z naraščajočo mednarodno konkurenco, ter ohranili in nadalje razvijali proizvodne dejavnosti z visoko dodano vrednostjo v Evropi, na primer na področju mikroelektronike; ŠTEJE evropsko zavezništvo za baterije za obetavno pobudo za pospeševanje konkurenčne vrednostne verige proizvodnje za baterije v Evropi na prednostnem področju;
8. OPOZARJA, da so pomembni projekti skupnega evropskega interesa eno od zadevnih orodij za podpiranje strateških vrednostnih verig na ravni EU; SE z zanimanjem SEZNANJA z delom, ki ga je opravil strateški forum za pomembne projekte skupnega evropskega interesa, s tem da je opredelil šest dodatnih ključnih strateških vrednostnih verig za skupne ali usklajene naložbe in ukrepe na področjih povezanih, avtomatiziranih in električnih vozil, pametnega zdravja, nizkoogljicnih industrij, vodikovih tehnologij in sistemov, industrijskega interneta stvari ter kibernetске varnosti, poleg trenutnega dela v zvezi z mikroelektroniko, visokozmogljivostnim računalništvom in baterijami; z zanimanjem PRIČAKUJE priporočila strateškega foruma za ukrepanje za tesno sodelovanje na teh področjih, pa tudi na drugih področjih v evropskem strateškem interesu;

9. **POUDARJA**, da je treba za dodatno utrditev in nadaljnji razvoj močne in konkurenčne industrijske baze EU še naprej spodbujati zasebne in javne naložbe v raziskave, inovacije, tudi disruptivne, digitalizacijo, masovne podatke, umetno inteligenco, čiste tehnologije, krožno gospodarstvo in druge trajnostne ekonomske modele; **IZPOSTAVLJA** pomen združevanja moči na evropski ravni in podpore, ki se v okviru programov EU zagotavlja v naslednjem večletnem finančnem okviru; **POZDRAVLJA** poudarek evropskega semestra na krepitvi naložb v raziskave in inovacije ter **POZIVA** države članice, naj spodbujajo nacionalna, regionalna in lokalna prizadevanja v te namene; **IZPOSTAVLJA** podporo, ki jo lahko kohezijska politika nudi z mobilizacijo naložb v industrijsko konkurenčnost in industrijsko tranzicijo, tudi ob upoštevanju strategij pametne specializacije;
10. **PRIZNAVA**, da je dobro delujoča in učinkovita ureditev na področju pravic intelektualne lastnine ključna za nadaljnji razvoj in rast; **OPOZARJA**, da je bistvenega pomena, da se evropski okviri za intelektualno lastnino še naprej razvijajo, izboljšujejo in posodabljajo, s tem pa zagotovi, da se lahko ideje in izumi učinkovito razvijajo in dajejo na trg, zlasti s strani MSP in zanje, v korist evropskega gospodarstva in širše družbe; **POUDARJA**, da je v zvezi z evropskim patentom z enotnim učinkom in vzpostavitvijo Enotnega sodišča za patente opaziti stalen napredek ter da naj bi uvedba enotnega patentnega sistema pritegnila in ohranila inovacije, talent in naložbe;

11. IZPOSTAVLJA precejšen prispevek, ki ga lahko program Obzorje Evropa prinese v podporo industrijski konkurenčnosti in odzivanju na globalne izzive, zlasti z razvojem industrijskih tehnologij, procesov in poslovnih modelov; POZDRAVLJA začetek izboljšanega pilotnega projekta za Evropski svet za inovacije (EIC), ki ima pomembno vlogo pri nudenju najrazličnejših podpor za inovacije, vključno z mešanimi mehanizmi, zlasti za MSP in zagonska podjetja, in Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE vzpostavitev novega EIC na podlagi tega izboljšanega pilotnega projekta; POUDARJA, da je treba za pospešitev uvajanja novih tehnologij za naprednejše sisteme industrijske proizvodnje na trg še naprej razvijati in podpirati omrežja infrastruktur odprtih inovacij v EU;
12. POZIVA k nadaljnji podpori izvajanju strategije za digitalizacijo evropske industrije in umetne inteligence, zlasti prek evropske mreže vozlišč za digitalne inovacije, ki pomagajo predvsem zagonskim podjetjem, podjetjem v razširitveni fazi, MSP in malim podjetjem s srednje veliko tržno kapitalizacijo pri digitalni preobrazbi, s čimer jim omogočajo, da „preskusijo, preden vložijo sredstva“, da najdejo priložnosti za naložbe, mentorstvo in usposabljanje ter da postanejo del inovacijskega ekosistema z obsežnimi priložnostmi za mreženje; v zvezi s tem IZPOSTAVLJA pomen programov v sklopu naslednjega večletnega finančnega okvira, kot je novi program za digitalno Evropo, za podporo sedanji industrijski preobrazbi ter krepitev gradnje zmogljivosti in njihove uporabe na področjih, ki so ključna za evropsko konkurenčnost v digitalni dobi, kot so visokozmogljivostno računalništvo, umetna inteligenca, kibernetska varnost, napredna digitalna znanja in spretnosti ter digitalizacija javnega in zasebnega sektorja;

13. POZIVA k ukrepom za povečanje evropskega potenciala talentov in zagotavljanje razpoložljivosti znanj in spretnosti, potrebnih za krepitev industrijske konkurenčnosti EU v luči sedanje industrijske preobrazbe ter za razvoj in uvajanje tehnologij v vzponu in umetne inteligence, ter MOČNO PRIPOROČA spodbujanje usposabljanja in izobraževanja na vseh ravneh na področjih znanosti, tehnologije, inženirstva in matematike, boljše računalniške pismenosti, jezikov in umetnosti; IZPOSTAVLJA pomen izpopolnjevanja in preusposabljanja obstoječe delovne sile EU, tudi na področju tehnologij v vzponu; SPODBUJA upoštevanje socialne vključenosti in enakosti spolov ter ravnovesja v tem zapletenem procesu;
14. POZDRAVLJA sporočilo Komisije z naslovom „Čist planet za vse: Evropska strateška dolgoročna vizija za uspešno, sodobno, konkurenčno in podnebno nevtravno gospodarstvo“¹¹; MENI, da prehod na podnebno nevtravno in krožno gospodarstvo, ki mora biti pravičen in družbeno uravnotežen za vse, za industrijo EU in podjetja iz EU prinaša tako izzive kot priložnosti, da izstopajo med konkurenti ter z inovacijami, novimi tehnologijami, proizvodi in storitvami razvijejo konkurenčne prednosti na svetovni ravni; POUDARJA vlogo močne industrijske baze EU za prehod na trajnostno, podnebno nevtravno in krožno gospodarstvo; IZPOSTAVLJA pomen podpornega, stroškovno učinkovitega, predvidljivega in naložbam prijaznega regulativnega okvira EU skupaj z ustrezno finančno podporo, ki bi omogočila uspešno prilagoditev temu prehodu, med drugim prek inovacijskih in predstavitev projektov; SPODBUJA industrijo, naj pripravi projekte, s katerimi bi v celoti izkoristili znatna finančna sredstva, ki so v okviru inovacijskega sklada EU na voljo za razvoj inovativnih nizkoogljičnih tehnologij in procesov v energetsko intenzivnih panogah;

¹¹ Dok. 15011/18.

15. POZDRAVLJA polno izvedbo akcijskega načrta za krožno gospodarstvo; SE STRINJA, da se je treba spoprijeti s še nekaterimi pomembnimi izzivi, da bi pospešili prehod Evrope na krožnost; POUDARJA, da lahko krožnost znatno prispeva k izboljšanju odpornosti in konkurenčnosti gospodarstva EU ter industrijske baze EU; POUDARJA potencial novih tehnologij za izboljšanje krožnosti gospodarstva s spodbujanjem trajnostnih modelov proizvodnje, ki temeljijo na primarnih in sekundarnih surovinah in učinkoviti rabi virov ter pri katerih so proizvodi in materiali zasnovani za ponovno uporabo, predelavo in reciklažo, da bi se čim dlje ohranili v gospodarstvu; POZIVA države članice in Komisijo, naj pri razvoju industrijske in inovacijske politike v celoti izkoristijo potencial krožnega gospodarstva; IZPOSTAVLJA industrijski pomen dobro razvitega, dobro delujočega in harmoniziranega enotnega trga za sekundarne surovine in krožne proizvode, s katerim bi skrajšali upravne postopke in odpravili zakonodajne ovire za notranje pošiljanje sekundarnih surovin, izkoristili potencial biosurovin, zmanjšali odvisnost EU od uvoženih surovin ter s tem znatno zmanjšali tudi njen okoljski in ogljični odtis, hkrati pa zavarovali zdravje ljudi in okolja;

16. PRIZNAVA razmere v nekaterih sektorjih, kot so energetske intenzivni, na katere še posebej vpliva sedanja preobrazba industrije ter ki se srečujejo z izzivi in priložnostmi pri prilagajanju na spreminjajoče se gospodarsko in regulativno okolje; POUDARJA, da je treba oblikovati evropski in svetovni trg proizvodov in storitev z nizkimi emisijami ter zagotoviti dostop do surovin, zlasti kritičnih in sekundarnih; IZPOSTAVLJA potencial krožnosti za zmanjšanje ogljičnega odtisa industrije, tudi energetske intenzivnih panog, s čimer bi pripomogli k doseganju ciljev Pariškega sporazuma, pri tem pa upoštevali posebnosti držav članic in konkurenčnost evropske industrije; POZIVA Komisijo in države članice, naj pri oblikovanju ali posodabljanju predpisov, smernic, strategij ali načrtov za obdobje do leta 2030 in po njem upoštevajo posebne potrebe energetske intenzivnih panog ter si tako olajšajo prehod na podnebno nevtrarno gospodarstvo in ohranijo konkurenčnost, zlasti s krožnimi ukrepi, obenem pa naj spodbujajo sprejemanje ukrepov za preprečevanje selitve virov CO₂; Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE načrt za preobrazbo industrije za energetske intenzivne panoge, ki ga bo pripravila skupina na visoki ravni za energetske intenzivne panoge;

17. JE SEZNANJEN s sporočilom Komisije z naslovom „Harmonizirani standardi: krepitev preglednosti in pravne varnosti za popolnoma delujoč enotni trg“¹² in SPODBUJA vse udeležene akterje, da dosežejo nadaljnji napredek na področju vključenosti, pravne varnosti in predvidljivosti, da bi hitro pripravili harmonizirane standarde ter zagotovili njihove koristi za podjetja in potrošnike; PODPIRA delo, opravljeno v okviru skupne pobude za standardizacijo, da bi se spodbudilo oblikovanje skupne vizije za izboljšanje evropskega standardizacijskega sistema, in SPODBUJA vse zainteresirane strani, naj jo ustrezno upoštevajo in začnejo izvajati; v ta namen POZIVA Komisijo, naj nadaljuje svoje delo tudi po letu 2019, zlasti na področjih izobraževanja o standardizaciji, seznanjanja javnih organov in MSP z vlogo standardizacije ter uporabe standardov pri javnih naročilih; IZPOSTAVLJA vlogo evropske industrije pri spodbujanju evropskega standardizacijskega sistema ter MOČNO PRIPOROČA promoviranje evropskega standardizacijskega sistema na mednarodni ravni;

¹² Dok. 14657/18.

18. POUDARJA pomen produktivnosti mikro, malih in srednjih podjetij za konkurenčnost industrije EU in prispevek internacionalizacije MSP k rasti ter POZDRAVLJA dosežke pobude za mala in srednja podjetja v Evropi („Small Business Act“ za Evropo) pri uporabi načela „najprej pomisli na male“, pospeševanju podjetništva, poenostavljanju regulativnega okolja in odpravljanju ovir za njihov razvoj ob hkratnem upoštevanju načel boljše priprave zakonodaje; POZIVA Komisijo, naj še naprej podpira MSP pri dostopu do trgov in globalnih vrednostnih verig, širitvi, inovacijah in financah, tudi prek programa za enotni trg, sklopa za MSP programa InvestEU, programa Obzorje Evropa in instrumentov Evropskega sveta za inovacije; IZPOSTAVLJA trenutni proces industrijskega preoblikovanja, vključno z digitalizacijo, nastajajočimi tehnologijami in umetno inteligenco, ter zato POZIVA Komisijo, naj razmisli o posodobitvi „Small Business Act“ za Evropo in po potrebi opredelitve MSP iz Priporočila 2003/361/ES, ob upoštevanju nedavnega razvoja dogodkov in novih izzivov ter ob osredotočanju na dobre okvirne pogoje za MSP, z namenom vključitve novega „digitalnega načela“;
19. IZPOSTAVLJA, da so grozdi ključnega pomena za izvajanje strategije EU za industrijsko politiko, saj omogočajo strateško in strukturirano sodelovanje v vrednostnih verigah EU in med njimi; PODPIRA pobude evropske politike grozdov kot pomembno orodje za spodbujanje regionalne industrijske posodobitve v podporo rasti MSP in malih podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo, olajševanje dostopa MSP do svetovnih trgov v strateških vrednostnih verigah, spodbujanje pametne specializacije ter krepitev medsektorskega sodelovanja za olajševanje strukturnih sprememb in razvoj nastajajočih industrij; IZPOSTAVLJA potencial prihodnjega programa za enotni trg za spodbujanje industrijske posodobitve s skupnimi pobudami grozdov in novega medregionalnega instrumenta za naložbe v inovacije, predlaganega v okviru kohezijske politike za razvoj vrednostnih verig EU;

20. OPOZARJA na horizontalno vlogo, podeljeno Svetu za konkurenčnost v zvezi s krepitvijo konkurenčnosti in rasti za pregled vseh zadevnih horizontalnih in sektorskih zakonodajnih predlogov in predlogov politik, za katere se šteje, da bodo verjetno vplivali na konkurenčnost; PONOVRNO POTRJUJE svojo zavezo vključevanju konkurenčnosti industrije v vsa področja politik EU in celostnemu pristopu za krepitev evropske konkurenčnosti; PONAVLJA, da bi moral Svet za konkurenčnost ob podpori Delovne skupine na visoki ravni za konkurenčnost in rast imeti ključno vlogo pri opredelitvi in strateškem spremljanju izvajanja dolgoročne strategije EU za industrijsko politiko ter drugih ključnih prednostnih nalog iz strateške agende EU, ki bo oblikovana v naslednjem institucionalnem ciklu.
-