



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 май 2019 г.
(OR. en)

9706/19

COMPET 433
IND 185
MI 476

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	27 май 2019 г.
До:	Делегациите

№ предх. док.:	9263/19 COMPET 398 IND 173 MI 434
----------------	-----------------------------------

Относно:	Стратегията за промишлената политика на ЕС: визия за 2030 г. – Заключение на Съвета (приети на 27 май 2019 г.)
----------	---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно стратегията за промишлената политика на ЕС: визия за 2030 г., приети от Съвета на неговото 3694-о заседание, проведено на 27 май 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО
СТРАТЕГИЯТА ЗА ПРОМИШЛЕНАТА ПОЛИТИКА НА ЕС: ВИЗИЯ ЗА 2030 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- Заключениета на Европейският съвет от март 2019 г.¹, в които Комисията се приканва да представи до края на 2019 г. дългосрочна визия за промишленото бъдеще на ЕС, включваща конкретни мерки за нейното изпълнение;
- Заключениета на Европейския съвет от март 2018 г.², в които се изтъква, че ЕС се нуждае от стабилна промишлена политика;
- Заключениета на Съвета от май 2017 г. „Бъдеща стратегия за промишлената политика на ЕС“³, заключенията на Съвета от ноември 2017 г. „Обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика“⁴, заключенията на Съвета от март 2018 г. относно стратегията за промишлената политика на ЕС за конкурентоспособност, растеж и иновации⁵ и заключенията на Съвета от ноември 2018 г. относно „Бъдеща стратегия за промишлената политика на ЕС“⁶, които изтъкват необходимостта от всеобхватна и дългосрочна стратегия за промишлената политика на ЕС;
- Заключениета на Съвета от февруари 2019 г. относно координирания план за развитие и използване на изкуствен интелект с марка „произведено в Европа“⁷;

¹ Док. EUCO 1/19, точки 2 и 3.

² Док. EUCO 1/18, точка 1.

³ Док. 9760/17.

⁴ Док. 15223/17.

⁵ Док. 7037/18.

⁶ Док. 14832/18.

⁷ Док. 6331/19.

- Заключение на Съвета от март 2018 г. относно прилагането на правата върху интелектуалната собственост⁸;
 - Съобщението на Комисията от септември 2017 г. „Инвестиране в интелигентна, иновационна и устойчива промишленост – Обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика“⁹;
 - За да се отговори на призивите, отправени в Парижкото споразумение,
1. ПОДЧЕРТАВА решаващата роля на промишлеността и свързаните с нея услуги като двигател на устойчивия растеж, заетостта и икономическото развитие в Европа; ИЗТЪКВА, че промишлеността има важен принос за просперитета на регионите, обществата и гражданите на ЕС посредством отговорно създаване на стойност, насърчаване на иновациите и принос за целите в областта на околната среда и политиката за климата, като същевременно осигурява стабилност, гарантира социалното сближаване и приобщаване и укрепва икономическата конвергенция; ИЗТЪКВА ОТНОВО призова на Европейския съвет за стабилна икономическа основа, която е от ключово значение за просперитета и конкурентоспособността на Европа и за ролята ѝ на световната сцена, което следва да се постигне посредством интегриран подход за преодоляване на настоящите и нововъзникващите глобални и технологични предизвикателства и предизвикателства в областта на сигурността и устойчивото развитие, както и чрез обвързване на всички политики и измерения, които са от значение: Икономическия и паричен съюз, който следва да бъде задълбочен; единният пазар във всичките му измерения, като ключов елемент на растежа на Съюза; настъпателна промишлена политика, осигуряваща на ЕС възможност да се задържи като водеща сила в промишленото производство; далновидна политика в цифровата област, подходяща за епохата на цифровата трансформация и възхода на основаната на данни икономика; както и амбициозна и стабилна търговска политика, осигуряваща лоялна конкуренция, реципрочност и взаимни ползи; следва да се обърне надлежно внимание на подобряването на бизнес средата за малките и средни предприятия (МСП), развиването на умения и социалното измерение; ПРИЗОВАВА за устойчиво и стабилно промишлено развитие и за по-нататъшно укрепване на промишлената база в Европа;

⁸ Док. 6681/18.

⁹ Док. 12202/17.

2. ПРИЗНАВА, че промишлеността на ЕС е изправена пред все по-големи предизвикателства, свързани с неотдавнашните събития в глобален план, включително нарастваща конкуренция на световните пазари, все по-голяма несигурност в международната търговия, включително някои протекционистки търговски мерки и всеобхватни промишлени стратегии на трети държави; ИЗТЪКВА колко е важно да се мобилизират всички имащи отношение политики и инструменти на ЕС и държавите членки, като се прилагат принципите за по-добро регулиране и продължи работата за стимулиране на иновациите и на благоприятна за растежа регулаторна среда и се гарантира лоялна конкуренция в рамките на единния пазар и в глобален план, с цел както защита на потребителите, така и стимулиране на икономическия растеж и конкурентоспособността, и като продължи актуализирането на нашата европейска рамка в областта на конкуренцията с оглед на новите технологични развития и тенденциите на световните пазари; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от укрепване на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и от по-голяма интеграция на единния пазар, за да може промишлеността на ЕС да се конкурира в глобален план при равни условия, използвайки всички имащи значение инструменти; ИЗТЪКВА, че следва да се отдели подобаващо внимание и да се повиши спазването от юрисдикции на трети страни на принципите за контрол на държавните помощи, чрез договаряне или актуализиране на тези правила и принципи в специални споразумения в областта на конкуренцията или други международни споразумения, като търговски споразумения;
3. ЗАЯВЯВА ОТНОВО ангажимента на ЕС за отворена, основана на правила многостранна търговска система, в основата на която стои СТО, за модернизирането на правилата на СТО относно субсидиите за промишлеността, интелектуалната собственост и принудителния трансфер на технологии, както и за противодействие на всички форми на протекционизъм и нарушаване на равните условия; ЕС следва да продължи да настоява за амбициозна и балансирана търговска програма чрез реформа на СТО и сключване и прилагане на споразумения за свободна търговия, с които се утвърждават ценностите и стандартите на ЕС и се осигуряват равни условия на конкуренция;

4. **ИЗТЪКВА ОТНОВО** призивите на Европейския съвет и на Съвета, подкрепени от европейския промишлен отрасъл, за изготвяне на всеобхватна и дългосрочна стратегия на ЕС за промишлената политика с ясна визия за периода до 2030 г., в която се изтъкват възможностите и се отговаря на предизвикателствата пред европейската промишленост и която да обхваща всички имащи значение области на политиката и да бъде придружена от специален план за действие, включващ конкретни мерки и график за изпълнение и механизми за наблюдение, като се взема предвид, когато е възможно, рамката от показатели относно конкурентоспособността на промишлеността¹⁰; тази стратегия следва да бъде водещ приоритет в стратегическата програма на следващата Комисия и да бъде въведена в началото на следващия институционален цикъл на ЕС; **СИЛНО НАСЪРЧАВА** Комисията да изготви тази стратегия, която следва да включва цели на политиката и показатели, в тясно сътрудничество с държавите членки и всички заинтересовани страни, включително въз основа на съществуващи инициативи; Наред с това **ПРИЗОВАВА** да се обмисли евентуално допълване или актуализиране, при необходимост, на стратегията за промишлеността с целенасочени действия, инициативи или доклади по сектори, с цел адаптиране към неотдавнашни и бъдещи предвидими технологични развития и предизвикателства; **ОЧАКВА** окончателния доклад от кръглата маса на високо равнище за промишлеността „Промисленост 2030“;
5. **НАБЛЯГА НА** необходимостта от укрепване на взаимовръзките между промишлената политика, политиката за единния пазар, политиката за научни изследвания и иновации, цифровизацията и политиката за околната среда; **ИЗТЪКВА**, че стабилният и добре функциониращ единен пазар, включително услугите, предоставя необходимите рамкови условия и е от съществено значение за това европейската промишленост, и по-специално МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация, да извлекат ползи от него и да оползотворят възможностите, които предлага; **НАБЛЯГА НА ФАКТА**, че стабилният единен пазар дава на европейските предприятия възможност да се разрастват и да се конкурират успешно на световните пазари; **ПОДЧЕРТАВА** значението на подходящото, своевременно, прозрачно и ефективно въвеждане, прилагане и изпълнение на правилата на единния пазар във всички държави членки и **ПРИЗОВАВА** за конкретни ангажименти и цели за премахване на ненужните регулаторни и нерегулаторни тежести и на всички оставащи неоправдани технически и нетехнически пречки в рамките на единния пазар;

¹⁰ Док. 11244/18, изготвен от работната група на високо равнище „Конкурентоспособност и растеж“.

6. ИЗТЪКВА значението на стабилните европейски промишлени вериги за създаване на стойност в един глобален контекст за подобряването на промишлената конкурентоспособност и на стратегическата автономност, борбата с изменението на климата, повишаването на ефективността на ресурсите, сигурността на доставките, включително на първични и вторични суровини, технологичното развитие, трансфера на технологии и използването на резултатите от научни изследвания, иновациите, устойчивото финансиране и инвестициите, за постигане на водещи позиции на Европа в областта на промишлеността в глобален план в ключови сектори на икономиката като главните базови технологии; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от по-нататъшно интегриране на пазарите и от укрепване на съответните сектори на услугите, тъй като промишлените вериги за създаване на стойност са силно зависими от тях;
7. НАБЛЯГА на това, че е важно да се разработят общоевропейски интегрирани промишлени проекти, включващи всички заинтересовани държави членки, с цел промишлеността на ЕС да бъде в състояние да се справи с нарастващата международна конкуренция и да поддържа и доразвива производствени дейности с висока добавена стойност в Европа, например в областта на микроелектрониката; СЧИТА, че Европейският алианс за акумулаторните батерии е обещаваща инициатива за стимулиране на конкурентна верига за създаване на стойност в производството на батерии в Европа в една приоритетна област;
8. ПОДЧЕРТАВА, че важните проекти от общоевропейски интерес са един от подходящите инструменти за подкрепа на стратегическите вериги за създаване на стойност на равнище ЕС; С интерес ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ работата, извършена от стратегическия форум за важните проекти от общоевропейски интерес в набелязването на шест допълнителни ключови стратегически вериги за създаване на стойност за съвместни или координирани инвестиции и действия в областта на свързаните, автоматизирани и електрическите превозни средства, интелигентното здравеопазване, нисковъглеродните отрасли, водородните технологии и системи, промишления интернет на нещата и киберсигурността, наред с текущата работа в областта на микроелектрониката, високопроизводителните изчислителни технологии и батериите; ОЧАКВА с интерес препоръките за действия на стратегическия форум за тясно сътрудничество в тези области, както и в други области от европейски стратегически интерес;

9. ИЗТЪКВА, че е необходимо да продължат да се насърчават частните и публичните инвестиции в научни изследвания, иновации, включително революционни иновации, цифровизация, големи информационни масиви, изкуствен интелект, чисти технологии, кръгова икономика и други устойчиви икономически модели с цел по-нататъшно консолидиране и развиване на стабилна и конкурентоспособна промишлена база на ЕС; ИЗТЪКВА, че е важно да се обединят силите на европейско равнище, както и подкрепата, предоставяна по линия на програмите на ЕС, в рамките на следващата многогодишна финансова рамка; ПРИВЕТСТВА факта, че в европейския семестър се поставя акцент върху укрепването на инвестициите в научни изследвания и иновации и НАСЪРЧАВА държавите членки да стимулират усилията, полагани на национално, регионално и местно равнище за постигането на тези цели; ИЗТЪКВА подкрепата, която политиката на сближаване може да предостави за мобилизирането на инвестиции в промишлената конкурентоспособност и промишления преход, като се вземат под внимание и стратегиите за интелигентна специализация;
10. ПРИЗНАВА, че добре функциониращият и ефективен режим на права върху интелектуална собственост е от ключово значение за по-нататъшното развитие и растеж; ПРИПОМНЯ, че е от съществено значение да продължи разработването, усъвършенстването и актуализирането на европейските рамки в областта на интелектуалната собственост, за да се гарантира, че идеите и изобретенията могат ефективно да се разработват и да достигнат до пазара, по-специално от и за МСП, в полза на европейската икономика и на обществото като цяло; ПОДЧЕРТАВА, че е постигнат устойчив напредък по отношение на европейския патент с единно действие и създаването на Единния патентен съд, както и че се очаква въвеждането на системата за единен патент да привлече и да задържи иновации, таланти и инвестиции;

11. ПОДЧЕРТАВА значителния принос, който програма „Хоризонт Европа“ може да внесе в подкрепа на промишлената конкурентоспособност и за посрещане на глобалните предизвикателства, по-специално посредством разработване на промишлени технологии, процеси и бизнес модели; ПРИВЕТСТВА стартирането на разширен пилотен проект за Европейския съвет по иновациите (ЕСИ) , който има важна роля при предоставянето на пълния спектър от форми на подкрепа за иновациите включително смесени механизми, по-специално за МСП и стартиращи предприятия, и ОЧАКВА създаването на новия ЕСИ въз основа на този разширен пилотен проект; НАБЛЯГА на това, че е важно да продължат да се развиват и подкрепят мрежите на ЕС за открити инфраструктури за иновации с цел да се ускори навлизането на пазара на нови технологии за по-усъвършенствани системи за промишлено производство;
12. ПРИЗОВАВА да продължи подкрепата за изпълнението на стратегията „Цифровизиране на европейската промишленост и изкуствен интелект“, по-специално чрез „Европейската мрежа на цифровите иновационни центрове“, което подпомага по-специално стартиращи предприятия, разрастващи се предприятия, МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация в тяхното цифрово преобразуване, като им позволява да „изпитват преди да инвестират“, да намират инвестиции, възможности за менторство и обучение и да станат част от една иновационна екосистема с широки възможности за свързване; В това отношение НАБЛЯГА НА важността на програмите по следващата многогодишна финансова рамка, като новата програма „Цифрова Европа“ за подпомагането на текущото промишлено преобразуване и за укрепването на изграждането на капацитет и разгръщането в области, които са от ключово значение за европейската конкурентоспособност в цифровата ера, като високопроизводителните изчислителни технологии, изкуствения интелект, киберсигурността, задълбочените цифрови умения и цифровизирането на публичния и частния сектор;

13. ПРИЗОВАВА ЗА действия за увеличаване на броя на талантите, с които разполага Европа, и за гарантиране на наличността на уменията, необходими за укрепване на промишлената конкурентоспособност на ЕС в контекста на протичащото промишлено преобразуване и развитието и внедряването на новаторски технологии и изкуствен интелект и СИЛНО ПРЕПОРЪЧВА насърчаването на обучението и образованието на всички равнища в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката, повишената компютърна грамотност, езиците и изкуствата; ПОДЧЕРТАВА значението на повишаването на квалификацията и преквалификацията на съществуващата работна сила на ЕС, включително в новаторските технологии; ПРИКАНВА в този сложен процес да бъдат отчетени социалното приобщаване и равенството и балансът между половете;
14. ПРИВЕТСТВА Съобщението на Комисията „Чиста планета за всички: европейска стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика“¹¹; СЧИТА, че преходът към неутрална по отношение на климата и кръгова икономика, който трябва да бъде справедлив и социално балансиран за всички, е свързан както с предизвикателства, така и с възможности за промишлеността и предприятията в ЕС за постигане на високи резултати сред конкурентите и за развиване на конкурентни предимства на световно равнище чрез иновации, нови технологии, продукти и услуги; ИЗТЪКВА ролята на солидната промишлена база на ЕС за прехода към устойчива, неутрална по отношение на климата и кръгова икономика; ПОДЧЕРТАВА значението на подкрепящата, ефективна по отношение на разходите, предвидима и благоприятстваща инвестициите регулаторна рамка на ЕС, наред с подходящо финансово подпомагане, което да позволи успешното адаптиране към този преход чрез, наред с другото, иновационни и демонстрационни проекти; НАСЪРЧАВА промишления отрасъл да предложи проекти, за да се оползотвори изцяло значителното финансиране, предоставяно по линия на Фонда за иновации на ЕС, за разработване на иновативни нисковъглеродни технологии и процеси в енергоемките промишлени отрасли;

¹¹ Док. 15011/18.

15. ПРИВЕТСТВА цялостното изпълнение на Плана за действие за кръговата икономика; ИЗРАЗЯВА съгласие, че все още има значими предизвикателства, на които трябва да се отговори, за да се ускори преходът на Европа към кръгов модел; ПОДЧЕРТАВА, че кръговият модел може да допринесе значително за подобряването на устойчивостта, конкурентоспособността и промишлената база на икономиката на ЕС; НАБЛЯГА на потенциала на новите технологии за подобряване на кръговата икономика чрез насърчаване на устойчиви производствени модели, основани на първични и вторични суровини и ефективност на ресурсите, в които продуктите и материалите са проектирани, така че да бъдат използвани повторно, преработвани и рециклирани, за да останат в икономиката възможно най-дълго; ПРИКАНВА държавите членки и Комисията да оползотворят напълно потенциала на кръговата икономика при разработването на своите промишлени и иновационни политики; ПОДЧЕРТАВА значението за промишлеността на пълноценния, добре функциониращ и хармонизиран единен пазар за вторични суровини и кръгови продукти, премахването на бюрокрацията и правните пречки за вътрешните доставки на вторични суровини, използването на потенциала на суровините на биологична основа, намаляването на зависимостта на ЕС от вносните суровини, а оттук и значителното намаляване на въздействието върху околната среда и на въглеродния отпечатък, като същевременно се опазват човешкото здраве и околната среда;

16. ОТЧИТА положението в някои сектори, например енергоемките сектори, които са особено силно засегнати от протичащото промишлено преобразуване и са изправени пред предизвикателства и възможности при адаптирането си към променящата се икономическа и регулаторна среда; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от създаване на европейски и глобален пазар на продукти и услуги с ниски нива на въглеродни емисии, както и за гарантиране на достъп до суровини, по-специално основни такива, и вторични суровини; ИЗТЪКВА потенциала на кръговия модел за намаляване на въглеродния отпечатък на промишления отрасъл, включително на енергоемките отрасли, като по този начин се способства за постигане на целите на Парижкото споразумение, като се отчитат специфичните особености на държавите членки и конкурентоспособността на европейската промишленост; ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да вземат под внимание специфичните потребности на енергоемките промишлени отрасли при разработването или актуализирането на нормативни актове, насоки, стратегии или планове с перспектива за 2030 г. и след това, с цел улесняване на прехода им към неутрална от гледна точка на климата икономика и запазване на конкурентоспособността им, по-специално посредством кръгови мерки, и да насърчават мерки за предотвратяване на изместването на въглеродни емисии; ОЧАКВА генералния план за промишленото преобразуване на енергоемките отрасли, който ще бъде разработен от групата на високо равнище по въпросите на енергоемките отрасли;

17. ВЗЕМА ПРЕДВИД съобщението на Комисията „Хармонизирани стандарти: подобряване на прозрачността и правната сигурност за пълноценното функциониране на единния пазар“¹² и НАСЪРЧАВА всички участващи заинтересовани страни да постигнат допълнителен напредък по отношение на приобщаването, правната сигурност и предвидимостта, насочени към бързото изготвяне на хармонизираните стандарти и към ползите от тях за предприятия и потребителите; ПОДКРЕПЯ извършеното в рамките на съвместната инициатива за стандартизацията за утвърждаването на споделена визия за подобряване на европейската система за стандартизация и НАСЪРЧАВА всички заинтересовани страни надлежно да я вземат предвид и да я прилагат; във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да продължи работата си след 2019 г., по-специално в областите на образованието по въпросите на стандартизацията, като повишава осведомеността относно ролята на стандартизацията сред публичните органи и МСП и използва стандартите при възлагането на обществени поръчки; ПОДЧЕРТАВА важната роля на европейската промишленост като двигател за европейската система за стандартизация и СИЛНО ПРЕПОРЪЧВА тази система да бъде утвърждавана на международно равнище;

¹² Док. 14657/18.

18. **НАБЛЯГА** на важното значение на производителността на микропредприятията и МСП за конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и на приноса на по-доброто международно присъствие на МСП за растежа и ПРИВЕТСТВА постиженията на „Small Business Act“ за Европа при прилагането на принципа „Мисли първо за малките предприятия“, стимулирането на предприемачеството, опростяването на регулаторната среда и премахването на пречките за развитието на МСП, като се отчитат и принципите за по-добро регулиране; ПРИКАНВА Комисията да продължи да подкрепя МСП по отношение на достъпа до пазарите и глобалните вериги за създаване на стойност, да подпомага тяхното разрастване, иновации и финансиране, включително посредством програмата за единния пазар, предназначенията за МСП част от програмата InvestEU , програма „Хоризонт Европа“ и инструментите на ЕСИ; ИЗТЪКВА протичащия процес на промишлено преобразуване, включително цифровизацията, новаторските технологии и изкуствения интелект, и поради това ПРИЗОВАВА Комисията да обмисли актуализиране на „Small Business Act“ за Европа и по целесъобразност на определението за МСП, съдържащо се в Препоръка 2003/361/ЕО, като се вземат предвид последните тенденции и новите предизвикателства, и да съсредоточи усилията си върху създаването на добри рамкови условия за МСП, с оглед на включването на нов „цифров принцип“;
19. **ПОДЧЕРТАВА**, че клъстерите са от ключово значение за прилагането на стратегията за промишлената политика на ЕС, тъй като дават възможност за стратегическо и структурирано сътрудничество по веригите за създаване на стойност в ЕС; **ПОДКРЕПЯ** инициативите за европейска политика относно клъстерите като важен инструмент за насърчаване на регионалното промишлено модернизиране в подкрепа на растежа на МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация, улесняване на достъпа на МСП до глобалните пазари в стратегически вериги за създаване на стойност, насърчаване на интелигентната специализация и укрепване на междусекторното сътрудничество с цел да се улеснят структурните промени и да се развиват нововъзникващи отрасли; **ПОДЧЕРТАВА** потенциала на бъдещата програма за единния пазар за стимулиране на модернизирането на промишлеността посредством инициативите за съвместни клъстери, както и на новия инструмент за иновативни междурегионални инвестиции, предложен в рамките на кохезионната политика за развиването на вериги за създаване на стойност в ЕС;

20. ПРИПОМНЯ хоризонталната роля, отредена на Съвета по конкурентоспособност, по отношение на повишаването на конкурентоспособността и растежа, за преразглеждане на съответните хоризонтални и секторни законодателни предложения и предложения на политиката, за които е вероятно да окажат въздействие върху конкурентоспособността; ИЗТЪКВА ОТНОВО ангажимента си за интегриране на промишлената конкурентоспособност във всички области на политиката на ЕС и за интегриран подход за укрепване на европейската конкурентоспособност; ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че Съветът по конкурентоспособност, с подкрепата на работната група на високо равнище „Конкурентоспособност и растеж“, следва да играе ключова роля при определянето и стратегическото наблюдение на прилагането на дългосрочната стратегия за промишлената политика на ЕС, както и на други ключови приоритети от стратегическата програма на ЕС, която ще бъде изготвена през следващия институционален цикъл.
-