



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juni 2022
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Delegationerna

Ärende: Lägesrapport från ordförandeskapet om överläggningarna om de nya egna medlen

I. INLEDNING

I förlängningen av Europeiska rådets slutsatser av den 17–21 juli 2020¹ föreskrivs i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020² införandet av tillräckliga nya egna medel i syfte att täcka ett belopp som motsvarar de förväntade utgifterna i samband med återbetalningen av Europeiska unionens återhämtningsinstrument (*Next Generation EU*). I det interinstitutionella avtalet fastställs också en färdplan för införandet av dessa nya egna medel, och det föreskrivs att rådet kommer att överlägga om ett första paket med egna medel före den 1 juli 2022, med sikte på att det ska kunna införas den 1 januari 2023. I detta sammanhang har det franska ordförandeskapet inlett diskussioner om förslagen om nya egna medel: i) de sektorsspecifika förordningar som utgör den nödvändiga rättsliga grunden för antagandet av nya egna medel på miljöområdet lades fram och behandlades i de motsvarande sektorsspecifika arbetsgrupperna (den tillfälliga arbetsgruppen för gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM) och arbetsgruppen för miljön (EU:s utsläppshandelssystem)), och ii) förslaget om revidering av beslutet om egna medel och dess genomförandeförordningar lades fram och behandlades i arbetsgruppen för egna medel.

I denna rapport presenteras de framsteg som gjorts under det franska ordförandeskapet. Rapporten utgör dessutom en grund för diskussionerna i Ekofinrådet.

¹ [EUCO 10/20](#) punkt A29 samt punkterna 145–150.

² Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

II. LÄGESRAPPORT

Överläggningarna har i första hand inriktats på en djupgående analys av kommissionens sektorsspecifika förslagen. Detta första steg är nödvändigt för att det ska vara möjligt att skapa nya egna medel. Diskussionerna om varje eget medel kan därför slutföras först efter antagandet av de underliggande sektorsspecifika förordningarna.

Gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM)

Inom ramen för sitt 55 %-paket har kommissionen föreslagit att det ska inrättas en gränsjusteringsmekanism för koldioxid (CBAM). I sitt utkast till revidering av beslutet om egna medel föreslår kommissionen att 75 % av inkomsterna från denna mekanism ska bli egna medel i EU:s budget.

När det gäller den motsvarande sektorsspecifika förordningen enades Ekofinrådet den 15 mars om en allmän riktlinje³.

Rådet noterade också att innan förhandlingarna med Europaparlamentet kan inledas måste arbetet ha kommit tillräckligt långt med följande två frågor⁴, som inte omfattas av CBAM-förordningen:

- a) Ökningstakten för omfattningen av skyldigheten att överlämna CBAM-certifikat enligt artikel 31 i utkastet till förordning om inrättande av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid beror på den takt för tillbakadragande av gratis utsläppsrätter som tilldelas industrisektorer som omfattas av gränsjusteringsmekanismen, och som fastställs i direktivet om ett europeiskt system för handel med utsläppsrätter.

³ Dok. 7226/22.

⁴ Dok. 7231/2/22 REV 2 samt dok. 6978/22.

- b) Frågan om att begränsa potentiellt koldioxidläckage som är kopplat till export kräver lämpliga lösningar för att säkerställa ekonomisk effektivitet, miljöintegritet och förenlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) regler.

Sedan Ekofinrådets möte den 15 mars 2022 har överläggningarna om dessa två frågor fortsatt i arbetsgruppen för miljön, som har ägnat flera möten åt att finna en kompromiss i samband med översynen av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem. En diskussion hölls också om denna fråga i Coreper I.

Rådet har även noterat att kommissionen för övrigt har lagt fram förslag om egna medel som bl.a. bygger på intäkter från försäljning av CBAM-certifikat. Förslagen granskas nu inför de överläggningar som ska hållas senast den 1 juli 2022, i enlighet med det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020.

Slutligen konstaterade rådet att inrättandet av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid kräver utveckling av bilateralt, multilateralt och internationellt samarbete med tredjeländer, bland annat genom ett parallellt inrättande av en allians av länder med instrument för koldioxidprissättning eller andra jämförbara instrument (en ”klimatklubb”), för att främja genomförandet av en ambitiös klimatpolitik i alla länder och bana väg för koldioxidprissättning på global nivå.

EU:s utsläppshandelssystem

I sitt 55 %-paket föreslår kommissionen en översyn och utvidgning av EU:s utsläppshandelssystem och föreslår att det ska inrättas ett separat utsläppshandelssystem för bygg- och vägtransportsektorerna. I sitt utkast till revidering av beslutet om egna medel föreslår kommissionen att 25 % av alla inkomsterna från EU:s utsläppshandelssystem ska bli egna medel för EU. Såsom föreskrivs i det interinstitutionella avtalet från december 2020 skulle detta nya egna medel bygga på det nuvarande utsläppshandelssystemet för fasta installationer, till vilket luftfartssektorn (där extra kvoter skulle auktioneras ut) tillkommer, varvid systemet utvidgas till att omfatta sjöfart. Kommissionen föreslår således att detta egna medel även ska omfatta inkomsterna från det nya separata utsläppshandelssystemet för bygg- och vägtransportsektorerna.

För att behandla förslaget till översyn av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem har det franska ordförandeskapet genomfört ett intensivt arbetsprogram, med 16 arbetsgruppsmöten hittills.

I mars 2022 fokuserade miljöministrarna på förslaget om att inrätta ett separat utsläppshandelssystem för byggnader och vägtransporter samt på förslaget om den sociala klimatfonden.

Överläggningarna har sedan dess fortsatt i stadig takt i relevanta forum.

Första pelaren

Arbetet med att genomföra reglerna om fördelningen av beskattningsrätten mellan jurisdiktioner (*första pelaren*) fortsätter inom OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (*det inkluderande ramverket*). I sitt utkast till revidering av beslutet om egna medel föreslår kommissionen att man tilldelar EU:s budget 15 % av de beskattningsbara vinster från multinationella företag som omfördelas till varje medlemsstat inom den första pelaren.

Syftet med arbetet inom OECD:s/G20:s inkluderande ramverk är att utveckla ett multilateralt avtal. När detta arbete har slutförts har kommissionen för avsikt att lägga fram ett förslag till direktiv om genomförande av avtalet i överensstämmelse med EU-lagstiftningen och i linje med den inre marknadens krav.

Paketet om egna medel

När det gäller paketet om egna medel ägde det tekniska arbetet rum parallellt med det sektorsspecifika arbetet. Medlemsstaterna ställde frågor, och kommissionen besvarade de konkreta tekniska frågorna vad gäller följande: i) de makroekonomiska antagandena, de underliggande uppgifterna och den metodik som kommissionen utgått från i sitt förslag, ii) motiveringarna för de procentsatser som används för vart och ett av de egna medlen (25 % för utsläppshandelssystemet, 15 % för första pelaren och 75 % för gränsjusteringsmekanismen för koldioxid) och iii) närmare uppgifter om mekanismen för automatisk justering av taken i den fleråriga budgetramen på grundval av belopp mottagna inom ramen för de nya egna medlen i syfte att återbetala *Next Generation EU*-lånet.

Arbetsgruppen för egna medel har också inlett behandlingen av förslagen om tillhandahållande av nya egna medel och om genomförandebestämmelserna till systemet för egna medel. I dessa två förslag, som lades fram av kommissionen den 14 mars, fastställs tillhandahållandet av de tre nya typerna av egna medel i EU:s budget, och vilka bestämmelser som gäller för kontroll och tillsyn, inbegripet informationsskyldigheterna.

Slutligen kommer kommissionen, i enlighet med färdplanen i det interinstitutionella avtalet, att föreslå ytterligare nya egna medel senast 2024. Kommissionen har angett att dessa nya förslag kan komma att läggas i förväg.

Mot bakgrund av det interinstitutionella avtalet, de överläggningar som hittills har skett samt de framsteg som gjorts med de av kommissionen offentliggjorda sektorsspecifika förslagen uppmanas medlemsstaterna att komma med synpunkter på

- *införandet av nya egna medel för att säkerställa återbetalningen av EU:s återhämtningsinstrument samt*
- *tidsplanen för deras införande.*