



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. junij 2022
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Poročilo predsedstva o napredku v zvezi z novimi viri lastnih sredstev

I. UVOD

V skladu s sklepi Evropskega sveta z dne 17.–21. julija 2020¹ Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020² predvideva uvedbo novih virov lastnih sredstev, ki zadostujejo za kritje zneska načrtovanih odhodkov, povezanih z odplačevanjem v okviru Instrumenta Evropske unije za okrevanje (*Next Generation EU*). V Medinstitucionalnem sporazumu je določen tudi časovni načrt za uvedbo teh novih virov lastnih sredstev in predvideno je, da bo Svet obravnaval prvi sveženj virov lastnih sredstev do 1. julija 2022, da bi ga lahko uvedli do 1. januarja 2023. V zvezi s tem je francosko predsedstvo začelo razprave o predlogih v zvezi z novimi viri lastnih sredstev: (i) v ustreznih sektorskih delovnih skupinah (Ad hoc delovni skupini za mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah in Delovni skupini za okolje – sistem EU za trgovanje z emisijami) so bile predstavljene in obravnavane sektorske uredbe, ki so pravne podlage, potrebne za sprejetje novih virov lastnih sredstev s področja okolja, ter (ii) v Delovni skupini za lastna sredstva je bila predlagana revizija sklepa o virih lastnih sredstev in z njim povezanih izvedbenih uredb.

To poročilo opisuje napredek, dosežen med francoskim predsedovanjem, in je podlaga za razprave, ki bodo potekale v okviru Sveta ECOFIN.

¹ Dok. [EUCO 10/20](#) A29, 145–150.

² Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

II. TRENTNO STANJE

Delo je bilo osredotočeno predvsem na poglobljeno analizo sektorskih predlogov, ki jih je predstavila Komisija. Ta prvi korak je bistvenega pomena, da se omogoči nastanek novih virov lastnih sredstev. Razprave o posameznih virih lastnih sredstev se zato lahko zaključijo šele po sprejetju osnovnih sektorskih uredb.

Mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah

Komisija je v okviru svežnja „Pripravljeni na 55“ predlagala vzpostavitev mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah. Komisija v osnutku revizije sklepa o virih lastnih sredstev predlaga, da 75 % prihodkov, ustvarjenih s tem mehanizmom, postane vir lastnih sredstev proračuna EU.

Svet ECOFIN se je 15. marca dogovoril o splošnem pristopu v zvezi z zadevno sektorsko uredbo³.

Svet je prav tako ugotovil, da bo treba pred začetkom pogajanj z Evropskim parlamentom doseči zadosten napredek pri delu v zvezi z naslednjima vprašanjema, ki nista zajeti v uredbi o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah⁴:

- (a) stopnja povečanja obveznosti predaje kuponov mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah v skladu s členom 31 osnutka uredbe o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah je pogojena s stopnjo odprave brezplačnih pravic, dodeljenih industrijskim sektorjem, ki jih zajema mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah, kot je določeno v direktivi o evropskem sistemu za trgovanje s pravicami do emisije;

³ Dok. 7226/22.

⁴ Dok. 7231/2/22 REV 2; dok. 6978/22.

- (b) vprašanje omejevanja morebitne selitve virov CO₂, povezane z izvozom, zahteva ustrezne rešitve za zagotovitev ekonomske učinkovitosti, okoljske celovitosti in združljivosti s pravili Svetovne trgovinske organizacije.

Po seji Sveta ECOFIN 15. marca 2022 se je delo v zvezi s tema vprašanjema nadaljevalo na več sejah Delovne skupine za okolje, da bi poiskali kompromis v okviru revizije direktive EU o sistemu za trgovanje z emisijami. O tej zadevi je razpravljal tudi Odbor stalnih predstavnikov (1. del).

Svet se je seznanil tudi z dejstvom, da je Komisija poleg tega predložila predloge za lastna sredstva, ki med drugim temeljijo na prihodkih od prodaje kuponov mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah; ti predlogi se preučujejo, da bi v skladu z Medinstitucionalnim sporazumom z dne 16. decembra 2020 o njih razpravljali do 1. julija 2022.

Nazadnje se je Svet seznanil z dejstvom, da vzpostavitev mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah zahteva razvoj dvostranskega, večstranskega in mednarodnega sodelovanja s tretjimi državami, med drugim z vzporedno vzpostavitvijo zavezništva držav, ki že imajo instrumente za oblikovanje cen ogljika ali druge primerljive instrumente („podnebni klub“), da bi spodbujali izvajanje ambicioznih podnebnih politik v vseh državah in utrli pot oblikovanju cen ogljika na svetovni ravni.

Sistem EU za trgovanje z emisijami (EU ETS)

Komisija v svežnju „Pripravljeni na 55“ predlaga revizijo in razširitev področja uporabe sistema EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) ter vzpostavitev ločenega sistema trgovanja z emisijami za stavbni sektor in sektor cestnega prevoza. Komisija v osnutku revizije sklepa o virih lastnih sredstev predlaga, da 25 % vseh prihodkov, ustvarjenih s sistemom EU za trgovanje z emisijami, postane vir lastnih sredstev EU. Kot je določeno v Medinstitucionalnem sporazumu iz decembra 2020, bi ta novi vir lastnih sredstev temeljil na sedanjem sistemu trgovanja z nepremičnimi napravami, k čemur bi dodali tudi letalski sektor (za katerega bi se na dražbi prodajale dodatne pravice) in razširitev sistema na pomorski promet. Komisija zato predlaga, da bi ta vir lastnih sredstev zajemal tudi prihodke iz novega ločenega sistema trgovanja z emisijami za stavbni sektor in sektor cestnega prevoza.

Francosko predsedstvo je za razpravo o predlogu za revizijo direktive o sistemu EU za trgovanje z emisijami uvedlo intenziven delovni program, v okviru katerega je bilo doslej organiziranih 16 sej delovnih skupin.

Ministri in ministrice za okolje so se marca 2022 med razpravami osredotočili na predlog za vzpostavitev ločenega sistema EU za trgovanje z emisijami za stavbe in cestni promet ter predlog v zvezi s Socialnim skladom za podnebje.

Delo se od takrat pospešeno nadaljuje v ustreznih forumih.

Steber 1

Delo v zvezi z izvajanjem pravil o razdelitvi pravic do obdavčitve med jurisdikcijami (t. i. steber 1) se nadaljuje v vključujočem okviru OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (v nadaljnjem besedilu: vključujoči okvir). Komisija v osnutku revizije sklepa o virih lastnih sredstev predlaga, da se 15 % obdavčljivega dobička multinacionalnih podjetij, prerazporejenega vsaki državi članici v okviru stebra 1, dodeli proračunu EU.

Cilj dela v vključujočem okviru OECD/G20 je pripraviti večstransko konvencijo. Ko bo to delo končano, namerava Komisija predstaviti predlog direktive, s katero bo sporazum uveljavljen v skladu s pravom EU in zahtevami enotnega trga.

Sveženj o virih lastnih sredstev

V zvezi s svežnjem o virih lastnih sredstev je tehnično delo potekalo vzporedno s sektorskim delom. Komisija je na podlagi vprašanj držav članic odgovorila na konkretna tehnična vprašanja: (i) makroekonomske predpostavke, osnovni podatki in metodologija, ki jih je Komisija upoštevala v svojem predlogu, (ii) utemeljitev stopenj, izbranih za vsak vir lastnih sredstev (25 % za sistem za trgovanje z emisijami, 15 % za steber 1 in 75 % za mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah), ter (iii) podrobnosti o mehanizmu samodejnega prilagajanja zgornjih mej večletnega finančnega okvira na podlagi zneskov, zbranih iz novih virov lastnih sredstev, z namenom vračila posojila v okviru *NextGenerationEU*.

Skupina za lastna sredstva je začela preučevati tudi predloge o dajanju novih lastnih sredstev na razpolago (MAR 3) in o izvedbenih ukrepih za sistem virov lastnih sredstev (IMSOR). Predloga MAR 3 in IMSOR, ki ju je Komisija predstavila 14. marca, določata dajanje treh novih lastnih sredstev na razpolago za proračun EU ter veljavne določbe o kontroli in nadzoru, vključno z veljavnimi obveznostmi poročanja.

Nazadnje, Komisija bo, kot je predvideno v časovnem načrtu Medinstitucionalnega sporazuma, do leta 2024 predlagala dodatne nove vire lastnih sredstev. Komisija je navedla, da bi se lahko ti novi predlogi predložili predčasno.

Ob upoštevanju Medinstitucionalnega sporazuma, dosedanjega dela in napredka pri sektorskih predlogih, ki jih je objavila Komisija, naj države članice izrazijo svoja stališča o:

- ***uvedbi teh novih virov lastnih sredstev, da se zagotovi odplačilo načrta EU za okrevanje;***
- ***časovnem razporedu njihovega izvajanja.***