



Rada
Európskej únie

V Bruseli 10. júna 2022
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

POZNÁMKA

Od: Predsedníctvo
Komu: Delegácie

Predmet: Správa predsedníctva o pokroku v oblasti nových vlastných zdrojov

I. ÚVOD

V nadväznosti na závery Európskej rady zo 17. – 21. júla 2020¹ sa v medziinštitucionálnej dohode zo 16. decembra 2020² (MID) stanovuje zavedenie dostatočných nových vlastných zdrojov na pokrytie sumy zodpovedajúcej plánovaným výdavkom súvisiacim so splácaním Nástroja Európskej únie na obnovu (*Next Generation EU – NGEU*). V medziinštitucionálnej dohode sa takisto stanovuje plán zavedenia týchto nových vlastných zdrojov a uvádza sa, že Rada prerokuje prvý balík vlastných zdrojov pred 1. júlom 2022 s cieľom zaviesť ho 1. januára 2023. Francúzske predsedníctvo iniciovalo v tejto súvislosti rokovania o návrhoch týkajúcich sa nových vlastných zdrojov: i) odvetvové nariadenia, ktoré predstavujú právny základ potrebný na prijatie nových environmentálnych vlastných zdrojov, boli predložené a prerokované v príslušných odvetvových pracovných skupinách (pracovná skupina *ad hoc* pre mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM) a pracovná skupina pre životné prostredie pre systém obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v EÚ) a ii) návrh na revíziu rozhodnutia o vlastných zdrojoch a jeho vykonávacie nariadenia boli predložené a prerokované v pracovnej skupine pre vlastné zdroje.

Táto správa obsahuje pokrok dosiahnutý počas francúzskeho predsedníctva a poskytuje základ pre rokovania v Rade ECOFIN.

¹ [EUCO 10/20](#) A29, 145 – 150.

² Medziinštitucionálna dohoda zo 16. decembra 2020 medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení, ako aj o nových vlastných zdrojoch vrátane plánu na zavedenie nových vlastných zdrojov (Ú. v. EÚ L 433I, 22.12.2020, s. 28).

II. AKTUÁLNY STAV

Práca sa zamerala predovšetkým na hĺbkovú analýzu odvetvových návrhov, ktoré predložila Komisia. Tento prvý krok je nevyhnutný na to, aby bolo možné nové vlastné zdroje vytvoriť. Rokovania o každom vlastnom zdroji sa tak budú môcť dokončiť až po prijatí príslušných odvetvových nariadení.

Mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM)

V rámci balíka „Fit for 55“ Komisia navrhla, aby sa vytvoril mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM). Komisia vo svojom návrhu revízie rozhodnutia o vlastných zdrojoch navrhuje, aby sa 75 % príjmov vytvorených týmto mechanizmom stalo vlastným zdrojom rozpočtu EÚ.

Rada (ECOFIN) dosiahla 15. marca všeobecné smerovanie v súvislosti s príslušným odvetvovým nariadením³.

Rada tiež vzala na vedomie, že pred začatím rokovaní s Európskym parlamentom sa bude musieť dostatočne pokročiť v práci na týchto dvoch otázkach, na ktoré sa nevzťahuje nariadenie o CBAM⁴:

- a) miera zvyšovania povinností týkajúcich sa odovzdávania certifikátov CBAM podľa článku 31 návrhu nariadenia o mechanizme CBAM je podmienená mierou pridelovania bezodplatných kvót priemyselným odvetviam podliehajúcim mechanizmu CBAM, zavedenou smernicou o systéme EÚ na obchodovanie s emisiami;

³ 7226/22.

⁴ 7231/2/22 REV 2; 6978/22.

- b) otázka obmedzenia potenciálneho úniku uhlíka v súvislosti s vývozom si vyžaduje vhodné riešenia, ktorými sa zabezpečí hospodárska efektívnosť, environmentálna integrita a zlučiteľnosť s pravidlami Svetovej obchodnej organizácie.

Od zasadnutia Rady ECOFIN 15. marca 2022 pokračovala práca na týchto dvoch otázkach v pracovnej skupine pre životné prostredie, ktorá sa im venovala na viacerých zasadnutiach s cieľom nájsť kompromis v rámci revízie smernice o systéme EÚ na obchodovanie s emisiami. O tejto otázke sa rokovalo aj vo Výbore stálych predstaviteľov (časť I).

Rada tiež vzala na vedomie, že Komisia okrem toho predložila návrhy na vlastné zdroje založené okrem iného na príjmoch z predaja certifikátov CBAM, ktoré sa preskúmajú tak, aby sa mohli prerokovať do 1. júla 2022 v súlade s medziinštitucionálnou dohodou zo 16. decembra 2020.

Rada napokon vzala na vedomie, že v dôsledku zavedenia mechanizmu CBAM je potrebné, aby sa rozvíjala spolupráca s tretími krajinami na dvojstrannej, viacstrannej a medzinárodnej úrovni, a to aj prostredníctvom paralelného vytvorenia aliancie krajín s nástrojmi stanovovania cien uhlíka alebo inými porovnateľnými nástrojmi („klimatický klub“) s cieľom podporiť ambiciózne politiky v oblasti klímy vo všetkých krajinách a pripraviť pôdu pre globálne stanovovanie cien uhlíka.

Systém obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v EÚ (EU ETS)

Komisia vo svojom balíku „Fit for 55“ navrhuje zrevidovať a rozšíriť rozsah pôsobnosti systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v EÚ (EU ETS) a navrhuje vytvoriť samostatný systém obchodovania s emisiami pre sektor budov a sektor cestnej dopravy. Komisia vo svojom návrhu revízie rozhodnutia o vlastných zdrojoch navrhuje, aby sa 25 % všetkých príjmov vytvorených systémom obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v EÚ stalo vlastným zdrojom rozpočtu EÚ. Ako sa stanovuje v medziinštitucionálnej dohode z decembra 2020, tento nový vlastný zdroj by bol založený na súčasnom systéme obchodovania s emisnými kvótami pre stacionárne zariadenia, ku ktorému sa pridá odvetvie leteckej dopravy (pre ktoré by sa dražili dodatočné kvóty), a na rozšírení systému na námornú dopravu. Komisia preto navrhuje, aby tento vlastný zdroj pokrýval aj príjmy z nového samostatného systému obchodovania s emisiami v sektore budov a cestnej dopravy.

Francúzske predsedníctvo s cieľom preskúmať návrh na revíziu smernice o EU ETS vypracovalo intenzívny pracovný program, ktorý doteraz zahŕňal 16 zasadnutí pracovných skupín.

Ministri životného prostredia viedli v marci 2022 cieleňé diskusie o návrhu na vytvorenie samostatného systému EU ETS pre budovy a cestnú dopravu, ako aj o návrhu týkajúcom sa Sociálneho-klimatického fondu.

Práca odvtedy pokračuje stabilným tempom na príslušných fórach.

Pilier 1:

Práca na vykonávaní pravidiel týkajúcich sa rozdelenia práv zdaňovania medzi jurisdikciami (ďalej len „pilier 1“) pokračuje v inkluzívnom rámci OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov (ďalej len „inkluzívny rámec“). Komisia vo svojom návrhu revízie rozhodnutia o vlastných zdrojoch navrhuje prideliť 15 % zdaniteľných ziskov nadnárodných podnikov prerozdelených jednotlivým členským štátom v rámci piliera 1 do rozpočtu Európskej únie.

Cieľom práce v inkluzívnom rámci OECD/G20 je vypracovať mnohostranný dohovor. Po dokončení tejto práce má Komisia v úmysle predložiť návrh smernice, ktorou sa dohoda vykoná v súlade s právnymi predpismi EÚ a v súlade s požiadavkami jednotného trhu.

Balík týkajúci sa vlastných zdrojov

Pokiaľ ide o balík týkajúci sa vlastných zdrojov, technická práca sa uskutočnila súbežne s odvetvovou prácou. Komisia poskytla odpovede na konkrétne technické otázky členských štátov: i) makroekonomické predpoklady, podkladové údaje a metodika, ktorú Komisia prijala vo svojom návrhu, ii) odôvodnenie sadzieb určených pre každý vlastný zdroj (25 % pre ETS, 15 % pre pilier 1 a 75 % pre mechanizmus CBAM) a iii) podrobnosti o mechanizme automatickej úpravy stropov VFR na základe súm vybraných z nových vlastných zdrojov s cieľom splatiť úver NGEU.

Skupina pre vlastné zdroje takisto začala skúmať návrhy týkajúce sa sprístupnenia nových vlastných zdrojov (MAR 3) a vykonávacích opatrení pre systém vlastných zdrojov (IMSOR). V týchto návrhoch MAR 3 a IMSOR, ktoré Komisia predložila 14. marca, sa špecifikuje sprístupnenie troch nových vlastných zdrojov do rozpočtu EÚ, ako aj uplatniteľné ustanovenia týkajúce sa kontroly a dohľadu vrátane príslušných požiadaviek na podávanie správ.

Napokon, ako sa predpokladá v pláne MID, Komisia do roku 2024 navrhne ďalšie nové vlastné zdroje. Komisia uviedla, že tieto nové návrhy by sa mohli predložiť skôr.

Vzhľadom na medziinštitucionálnu dohodu, doteraz vykonanú prácu a pokrok dosiahnutý v súvislosti s odvetvovými návrhmi, ktoré uverejnila Komisia, sa členské štáty vyzývajú, aby vyjadrili svoje názory na:

- *zavedenie týchto nových vlastných zdrojov na zabezpečenie splatenia plánu obnovy EÚ;*
- *harmonogram ich vykonávania.*