



Bruxelles, 10 iunie 2022  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

**NOTĂ**

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raportul președinției referitor la stadiul lucrărilor privind noile resurse proprii

---

## I. INTRODUCERE

Ca urmare a concluziilor Consiliului European din 17-21 iulie 2020<sup>1</sup>, Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020<sup>2</sup> (AII) prevede introducerea unor resurse proprii noi, suficiente pentru a acoperi o sumă corespunzătoare cheltuielilor planificate legate de rambursarea Instrumentului de redresare al Uniunii Europene (*Next Generation EU – NGEU*). AII stabilește, de asemenea, o foaie de parcurs pentru implementarea acestor noi resurse proprii și prevede ca Consiliul să delibereze cu privire la un prim pachet privind resursele proprii înainte de 1 iulie 2022, în vederea introducerii sale la 1 ianuarie 2023. În acest context, președinția franceză a demarat dezbaterile referitoare la propunerile privind noile resurse proprii: (i) regulamentele sectoriale care constituie temeiurile juridice necesare pentru adoptarea noilor resurse proprii de mediu au fost prezentate și discutate în cadrul grupurilor de lucru sectoriale relevante (Grupul *ad-hoc* CBAM pentru mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu pentru sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii) și ii) propunerea de revizuire a Deciziei privind resursele proprii și regulamentele de punere în aplicare a acesteia au fost prezentate și discutate în cadrul Grupului de lucru privind resursele proprii.

Prezentul raport prezintă progresele înregistrate în timpul președinției franceze și constituie baza pentru discuțiile care se vor purta în cadrul Consiliului ECOFIN.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#) A29, 145-150.

<sup>2</sup> Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

## II. STADIUL LUCRĂRILOR

Lucrările s-au axat în principal pe analiza aprofundată a propunerilor sectoriale prezentate de Comisie. Această primă etapă este esențială pentru a face posibilă crearea de noi resurse proprii. Prin urmare, discuțiile cu privire la fiecare resursă proprie în parte nu vor putea fi finalizate decât după adoptarea regulamentelor sectoriale subiacente.

### **Mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM)**

Ca parte a pachetului său „Pregătiți pentru 55”, Comisia a propus crearea unui mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM). În proiectul său de revizuire a Deciziei privind resursele proprii, Comisia propune ca 75 % din veniturile generate de acest mecanism să devină o resursă proprie a bugetului UE.

În ceea ce privește regulamentul sectorial corespunzător, Consiliul (ECOFIN) a ajuns la o abordare generală la 15 martie<sup>3</sup>.

De asemenea, Consiliul a luat act de faptul că este necesar ca lucrările cu privire la următoarele două chestiuni, care nu sunt acoperite de Regulamentul privind CBAM, să avanseze suficient înainte de începerea negocierilor cu Parlamentul European<sup>4</sup>:

- a) Ritmul intensificării obligațiilor de restituire a certificatelor CBAM în temeiul articolului 31 din proiectul de regulament privind CBAM este condiționat de ritmul în care sunt alocate certificate cu titlu gratuit sectoarelor industriale care fac obiectul CBAM, astfel cum se prevede în directiva privind sistemul european de comercializare a certificatelor de emisii.

---

<sup>3</sup> Doc. 7226/22.

<sup>4</sup> Doc. 7231/2/22 REV 2; documentul 6978/22.

- b) Problema limitării potențialelor relocări ale emisiilor de dioxid de carbon legate de exporturi necesită soluții adecvate, care să permită să se asigure eficiența economică, integritatea ecologică și compatibilitatea cu normele Organizației Mondiale a Comerțului.

După Consiliul ECOFIN din 15 martie 2022, lucrările cu privire la aceste două chestiuni au continuat în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu, care a organizat mai multe reuniuni în vederea identificării unui compromis în contextul revizuirii Directivei privind sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii. De asemenea, a avut loc o discuție pe această temă în cadrul Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea I).

De asemenea, Consiliul a luat act de faptul că Comisia a prezentat propuneri privind resursele proprii bazate, printre altele, pe veniturile provenite din vânzarea certificatelor CBAM, propuneri care sunt examinate pentru a putea face obiectul unei deliberări până la 1 iulie 2022, în conformitate cu acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020.

În cele din urmă, Consiliul a luat act de faptul că instituirea CBAM implică dezvoltarea unor forme de cooperare bilaterală, multilaterală și internațională cu țările terțe, inclusiv prin instituirea, în paralel, a unei alianțe a țărilor care dispun de instrumente de stabilire a prețului carbonului sau de alte instrumente comparabile (un „club pentru climă”), pentru a se promova adoptarea unor politici climatice ambițioase în toate țările și pentru a se deschide calea pentru o stabilire a prețului carbonului la nivel mondial.

## **Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS)**

În pachetul său „Pregătiți pentru 55”, Comisia propune revizuirea și extinderea domeniului de aplicare al sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) și propune crearea unui sistem separat de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectorul construcțiilor și cel al transportului rutier. În proiectul său de revizuire a Deciziei privind resursele proprii, Comisia propune ca 25 % din veniturile generate de sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii să devină o resursă proprie a UE. Astfel cum se prevede în Acordul interinstituțional din decembrie 2020, această nouă resursă proprie s-ar baza pe actualul sistem de comercializare a certificatelor pentru instalațiile fixe, la care se adaugă sectorul aviației (pentru care vor fi scoase la licitație certificate suplimentare) și extinderea sistemului la transportul maritim. Prin urmare, Comisia propune ca această resursă proprie să acopere, de asemenea, veniturile din noul sistem separat de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectorul construcțiilor și cel al transportului rutier.

În scopul examinării propunerii de revizuire a Directivei EU ETS, președinția franceză a instituit un program de lucru intensiv, în cadrul căruia s-au desfășurat până în prezent 16 reuniuni ale grupului de lucru.

În martie 2022, miniștrii mediului și-au concentrat discuțiile asupra propunerii de instituire a unui EU ETS separat pentru clădiri și transportul rutier, precum și asupra propunerii privind Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice.

De atunci, lucrările au continuat într-un ritm constant în forurile relevante.

## **Pilonul 1**

Lucrările privind punerea în aplicare a normelor privind repartizarea drepturilor de impozitare între jurisdicții („pilonul 1”) continuă în Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor („Cadrul incluziv”). În proiectul său de revizuire a Deciziei privind resursele proprii, Comisia propune alocarea către bugetul UE a 15 % din profiturile impozabile ale întreprinderilor multinaționale realocate fiecărui stat membru în cadrul pilonului 1.

Obiectivul lucrărilor Cadrului incluziv al OCDE/G20 este de a elabora o convenție multilaterală. După finalizarea acestor lucrări, Comisia intenționează să prezinte o propunere de directivă de punere în aplicare a acordului în conformitate cu legislația UE și cu cerințele pieței unice.

### **Pachetul privind resursele proprii**

În ceea ce privește pachetul privind resursele proprii, în paralel cu activitatea sectorială, s-au desfășurat lucrări tehnice. Pornind de la întrebările adresate de statele membre, Comisia a oferit elemente de răspuns la întrebări tehnice concrete: i) ipotezele macroeconomice, datele subiacente și metodologia adoptată de Comisie în propunerea sa, ii) justificarea ratelor reținute pentru fiecare resursă proprie (25 % pentru ETS, 15 % pentru pilonul 1 și 75 % pentru CBAM) și iii) detalii privind mecanismul de ajustare automată a plafoanelor CFM pe baza sumelor colectate cu titlu de noi resurse proprii în vederea rambursării împrumutului NGEU.

Grupul de lucru pentru resurse proprii a demarat, de asemenea, examinarea propunerilor privind punerea la dispoziție a unor noi resurse proprii (MAR 3) și măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii (IMSOR). Aceste propuneri privind MAR 3 și IMSOR, prezentate de Comisie la 14 martie, prevăd punerea la dispoziție a celor trei noi resurse proprii pentru bugetul UE și, respectiv, dispozițiile aplicabile privind controlul și supravegherea, inclusiv obligațiile de raportare aplicabile.

În cele din urmă, astfel cum se prevede în foaia de parcurs a AII, Comisia va propune noi resurse proprii suplimentare până în 2024. Comisia a indicat că aceste noi propuneri ar putea fi prezentate mai devreme.

***În lumina Acordului interinstituțional, a lucrărilor desfășurate până în prezent și a progreselor înregistrate cu privire la propunerile sectoriale publicate de Comisie, statele membre sunt invitate să își exprime opiniile cu privire la:***

- ***introducerea acestor noi resurse proprii pentru a asigura rambursarea planului de redresare al UE;***
  - ***calendarul punerii lor în aplicare.***
-