



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 10 czerwca 2022 r.
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Delegacje

Dotyczy: Sprawozdanie prezydencji z postępu prac w zakresie nowych zasobów własnych

I. WPROWADZENIE

Zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z 17–21 lipca 2020 r.¹ porozumienie międzyinstytucjonalne z 16 grudnia 2020 r.² przewiduje wprowadzenie wystarczających nowych zasobów własnych z myślą o pokryciu kwoty odpowiadającej spodziewanym wydatkom związanym ze spłatą Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (*Next Generation EU – NGEU*). Porozumienie to ustanawia również harmonogram wdrażania tych nowych zasobów własnych i przewiduje, że Rada przeprowadzi dyskusje dotyczące pierwszego pakietu zasobów własnych przed 1 lipca 2022 r., z myślą o jego wprowadzeniu w życie 1 stycznia 2023 r. W tym kontekście prezydencja francuska zainicjowała dyskusje na temat wniosków dotyczących nowych zasobów własnych: (i) rozporządzenia sektorowe stanowiące podstawy prawne niezbędne do przyjęcia nowych środowiskowych zasobów własnych zostały przedstawione i omówione na forum odpowiednich sektorowych grup roboczych (grupa robocza *ad hoc* ds. CBAM w odniesieniu do mechanizmu dostosowania cen na granicach z uwzględnieniem emisji dwutlenku węgla i grupa robocza ds. środowiska w odniesieniu do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji) oraz (ii) wniosek dotyczący zmiany decyzji w sprawie zasobów własnych i odnośne rozporządzenia wykonawcze zostały przedstawione i omówione na forum grupy roboczej ds. zasobów własnych.

Niniejsze sprawozdanie przedstawia postępy poczynione podczas prezydencji francuskiej i stanowi podstawę dyskusji, które zostaną przeprowadzone na forum Rady Ecofin.

¹ [EUCO 10/20](#) A29, 145–150.

² Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28).

II. AKTUALNA SYTUACJA

Prace koncentrowały się przede wszystkim na dogłębnej analizie wniosków sektorowych przedstawionych przez Komisję. Ten pierwszy etap jest niezbędny do tego, by umożliwić utworzenie nowych zasobów własnych. W związku z tym dyskusje na temat poszczególnych zasobów własnych mogą się zakończyć dopiero po przyjęciu odnośnych rozporządzeń sektorowych.

Mechanizm dostosowania cen na granicach z uwzględnieniem emisji dwutlenku węgla (CBAM)

W ramach pakietu „Gotowi na 55” Komisja zaproponowała utworzenie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji dwutlenku węgla (CBAM). W projekcie zmiany decyzji w sprawie zasobów własnych Komisja proponuje, by 75% dochodów uzyskanych z tego mechanizmu stało się jednym z zasobów własnych budżetu UE.

W odniesieniu do odpowiedniego rozporządzenia sektorowego 15 marca Rada (Ecofin) wypracowała podejście ogólne³.

Rada przyjęła również do wiadomości, że prace nad następującymi dwiema kwestiami, które nie są objęte rozporządzeniem w sprawie CBAM, będą musiały osiągnąć wystarczająco zaawansowany etap, zanim możliwe będzie rozpoczęcie negocjacji z Parlamentem Europejskim⁴:

- a) tempo wzrostu zobowiązań do umarzania certyfikatów CBAM na mocy art. 31 projektu rozporządzenia w sprawie CBAM jest uzależnione od tempa wycofywania bezpłatnych uprawnień przydzielonych sektorom przemysłu objętym CBAM, zgodnie z dyrektywą w sprawie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji;

³ Dok. 7226/22.

⁴ Dok. 7231/2/22 REV 2; dok. 6978/22.

- b) kwestia ograniczenia potencjalnej ucieczki emisji związanej z wywozem wymaga odpowiednich rozwiązań zapewniających efektywność ekonomiczną, integralność środowiskową i zgodność z zasadami Światowej Organizacji Handlu.

Od posiedzenia Rady Ecofin 15 marca 2022 r. te dwie kwestie były omawiane na forum grupy roboczej ds. środowiska, która poświęciła im kilka posiedzeń w celu wypracowania kompromisu w kontekście zmiany dyrektywy w sprawie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji. Dyskusję na ten temat przeprowadzono także na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli (część I).

Rada przyjęła też do wiadomości, że Komisja przedstawiła dodatkowo wnioski dotyczące zasobów własnych opartych m.in. na dochodach ze sprzedaży certyfikatów CBAM; wnioski te są obecnie analizowane z myślą o obradach do 1 lipca 2022 r., zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z 16 grudnia 2020 r.

Ponadto Rada przyjęła do wiadomości, że wdrożenie CBAM wymaga rozwoju dwustronnej, wielostronnej i międzynarodowej współpracy z państwami trzecimi, w tym równoległego ustanowienia sojuszu państw stosujących instrumenty ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych lub inne porównywalne instrumenty („klubu klimatycznego”), z myślą o promowaniu wdrażania ambitnych polityk klimatycznych we wszystkich krajach i utorowaniu drogi wprowadzeniu opłat emisyjnych na szczeblu globalnym.

Unijny system handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS)

W pakiecie „Gotowi na 55” Komisja proponuje zmianę i rozszerzenie zakresu unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) oraz utworzenie odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektora budownictwa i transportu drogowego.

W projekcie zmiany decyzji w sprawie zasobów własnych Komisja proponuje, by 25% wszystkich dochodów uzyskanych z tego systemu stało się jednym z zasobów własnych UE. Jak przewidziano w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z grudnia 2020 r., ten nowy rodzaj zasobów własnych opierałby się na obecnym systemie handlu uprawnieniami dla instalacji stacjonarnych, do którego dodano by sektor lotnictwa (w odniesieniu do którego dodatkowe uprawnienia byłyby sprzedawane na aukcji), oraz na rozszerzeniu systemu na transport morski. Komisja proponuje zatem, by ten nowy rodzaj zasobów własnych obejmował również dochody z nowego odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego.

Aby przeanalizować wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie EU ETS, prezydencja francuska prowadziła intensywne prace, w ramach których do tej pory zorganizowano 16 posiedzeń grupy roboczej.

W marcu 2022 r. ministrowie środowiska skupili się na wniosku dotyczącym utworzenia odrębnego EU ETS dla sektora budownictwa i sektora transportu drogowego, a także na wniosku dotyczącym Społecznego Funduszu Klimatycznego.

Od tego czasu prace we właściwych gremiach były kontynuowane w stałym tempie.

Filar 1

Prace nad wdrożeniem przepisów dotyczących przydziału praw do opodatkowania poszczególnym jurysdykcjom („pierwszy filar”) są prowadzone na szczeblu otwartych ram OECD/G-20 w sprawie erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków („otwarte ramy”). W projekcie zmiany decyzji w sprawie zasobów własnych Komisja proponuje przydzielić 15% podlegających opodatkowaniu zysków przedsiębiorstw międzynarodowych realokowanych poszczególnym państwom członkowskim z tytułu filaru 1 w ramach budżetu Unii Europejskiej.

Celem prac na szczeblu otwartych ram OECD/G-20 jest opracowanie konwencji wielostronnej. Po zakończeniu tych prac Komisja zamierza przedstawić wniosek dotyczący dyrektywy wprowadzającej to porozumienie w życie zgodnie z prawem UE i wymogami jednolitego rynku.

Pakiet zasobów własnych

W odniesieniu do pakietu zasobów własnych prace techniczne były prowadzone równoległe z pracami sektorowymi. Na podstawie pytań od państw członkowskich Komisja udzieliła odpowiedzi na konkretne pytania techniczne; odpowiedzi te obejmowały: (i) założenia makroekonomiczne, dane bazowe i metodologię przyjętą przez Komisję w jej wniosku, (ii) uzasadnienie stawek przewidzianych dla poszczególnych zasobów własnych (25% dla ETS, 15% dla filaru 1 i 75% dla CBAM) oraz (iii) szczegółowe informacje na temat mechanizmu automatycznego dostosowania pułapów wieloletnich ram finansowych w oparciu o kwoty pobrane z tytułu nowych zasobów własnych w celu spłaty pożyczek z *NGEU*.

Grupa robocza ds. zasobów własnych rozpoczęła też analizę wniosków dotyczących udostępnienia nowych zasobów własnych (MAR 3) i środków wykonawczych dotyczących systemu zasobów własnych (IMSOR). Wnioski dotyczące MAR 3 i IMSOR, przedstawione przez Komisję 14 marca określają, odpowiednio, sposób, w jaki udostępnia się trzy nowe zasoby własne w budżecie UE, oraz mające zastosowanie przepisy dotyczące kontroli i nadzoru, w tym mające zastosowanie obowiązki sprawozdawcze.

I wreszcie, jak przewidziano w harmonogramie zawartym w porozumieniu międzyinstytucjonalnym, Komisja zaproponuje do 2024 r. nowe dodatkowe zasoby własne. Komisja zasygnalizowała, że te nowe wnioski mogą zostać przedstawione wcześniej.

W świetle porozumienia międzyinstytucjonalnego, dotychczasowych prac i postępów w zakresie wniosków sektorowych opublikowanych przez Komisję państwa członkowskie są proszone o wyrażenie opinii na następujące tematy:

- ***wprowadzenie tych nowych zasobów własnych w celu zapewnienia spłaty planu odbudowy UE;***
- ***harmonogram ich wdrażania.***
