



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 10 juni 2022  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
Betreft:	Voortgangsverslag van het voorzitterschap over de werkzaamheden inzake nieuwe eigen middelen

---

## I. INLEIDING

In aansluiting op de conclusies van de Europese Raad van 17-21 juli 2020<sup>1</sup> is in het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020<sup>2</sup> (IIA) afgesproken dat voldoende nieuwe eigen middelen worden ingevoerd om een bedrag dat overeenkomt met de verwachte uitgaven met betrekking tot de terugbetaling van het herstelinstrument voor de Europese Unie (*NextGenerationEU – NGEU*) te dekken. In het IIA staat ook een routekaart voor de invoering van deze nieuwe eigen middelen en dat de Raad een eerste pakket eigen middelen vóór 1 juli 2022 zal bespreken, zodat ze uiterlijk op 1 januari 2023 kunnen worden ingevoerd. Tegen deze achtergrond heeft het Franse voorzitterschap de besprekingen over de voorstellen inzake nieuwe eigen middelen aangevat: i) de sectorale verordeningen die nodig zijn als rechtsgrondslag om nieuwe eigen ecologische middelen in te voeren zijn voorgesteld en besproken in de betrokken sectorale werkgroepen (de Ad-hocgroep mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (AHWP CBAM) en de Groep milieu voor het EU-emissiehandelsstelsel), en ii) het voorstel tot wijziging van het eigenmiddelenbesluit en de bijbehorende uitvoeringsverordeningen zijn voorgesteld en besproken in de Groep eigen middelen.

Dit verslag geeft een overzicht van de tijdens het Franse voorzitterschap geboekte vooruitgang en kan worden gebruikt als uitgangspunt voor de besprekingen in de Raad Ecofin.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#) A29, 145-150.

<sup>2</sup> Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

## II. STAND VAN ZAKEN

Er is vooral gewerkt aan een grondige analyse van de sectorale voorstellen van de Commissie. Deze eerste stap is essentieel om nieuwe eigen middelen mogelijk te maken. De besprekingen over elke eigenmiddelenbron kunnen dan ook pas worden afgerond nadat de onderliggende sectorale verordeningen zijn vastgesteld.

### **Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM)**

In het kader van het "Fit for 55"-pakket heeft de Commissie voorgesteld een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) op te zetten. In haar voorstel voor een besluit tot wijziging van het eigenmiddelenbesluit stelt de Commissie voor 75 % van de opbrengsten van dit mechanisme te gebruiken als eigen middelen voor de EU-begroting.

De Raad Ecofin stelde op 15 maart zijn algemene oriëntatie<sup>3</sup> vast over de bijbehorende sectorale verordening.

De Raad stelde tevens vast dat de onderhandelingen met het Europees Parlement pas van start kunnen gaan als er voldoende vooruitgang is geboekt met de volgende twee kwesties, die niet onder de CBAM-verordening vallen<sup>4</sup>:

- a) de snelheid waarmee het aantal CBAM-certificaten dat uit hoofde van artikel 31 van de ontwerpverordening tot vaststelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie verplicht wordt ingeleverd, toeneemt, hangt af van de snelheid waarmee de gratis toewijzing van emissierechten aan industriële sectoren die onder het CBAM vallen, zoals vastgelegd in de richtlijn betreffende het emissiehandelssysteem van de EU, wordt uitgefaseerd;

---

<sup>3</sup> Doc. 7226/22.

<sup>4</sup> Doc. 7231/2/22 REV 2; doc. 6978/22.

- b) om het risico van koolstoflekkage bij de uitvoer te beperken, moeten er passende oplossingen komen die economisch efficiënt zijn, de milieu-integriteit waarborgen en aan de regels van de Wereldhandelsorganisatie voldoen.

In het kader van de herziening van de richtlijn betreffende het emissiehandelssysteem van de EU zijn deze twee kwesties na de Raad Ecofin van 15 maart 2022 in de Groep milieu besproken, die een aantal vergaderingen heeft belegd om tot een compromis te kunnen komen. Het onderwerp is ook besproken in het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel).

De Raad heeft ook kennisgenomen van het feit dat de Commissie voorstellen heeft ingediend voor eigen middelen, onder meer uit de inkomsten van de verkoop van CBAM-certificaten. Deze voorstellen worden onderzocht met het oog op een debat vóór 1 juli 2022, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020.

Tot slot stelde de Raad vast dat de uitvoering van het CBAM vereist dat op bilateraal, multilateraal en internationaal niveau wordt samengewerkt met derde landen, onder meer door parallel een alliantie van landen met koolstofbeprijzingsinstrumenten of andere vergelijkbare instrumenten ("klimaatclub") op te richten, zodat alle landen tot een ambitieus klimaatbeleid komen en de weg wordt geëffend voor wereldwijde koolstofbeprijzing.

## **EU-emissiehandelssysteem (EU-ETS)**

In haar "Fit for 55"-pakket stelt de Commissie voor het toepassingsgebied van de EU-regeling voor de emissiehandel (EU-ETS) te herzien en uit te breiden en stelt zij een afzonderlijke regeling voor gebouwen en het wegvervoer voor. In haar voorstel voor een besluit tot wijziging van het eigenmiddelenbesluit stelt de Commissie voor 25 % van alle ontvangsten uit de EU-regeling voor de emissiehandel te gebruiken als eigen middelen voor de EU-begroting. Zoals bepaald in het Interinstitutioneel Akkoord van december 2020, zouden deze nieuwe eigen middelen gebaseerd zijn op de huidige regeling voor de emissiehandel voor vaste installaties, plus de luchtvaartsector (waarvoor extra emissierechten worden geveild) en zou de regeling worden uitgebreid tot het zeevervoer. De Commissie stelt daarom voor dat de inkomsten uit de nieuwe afzonderlijke regeling voor gebouwen en het wegvervoer ook onder deze eigen middelen vallen.

Het Franse voorzitterschap heeft een intensief werkprogramma opgesteld voor de bespreking van de voorgestelde herziening van de EU-ETS-richtlijn, met tot dusver 16 vergaderingen op werkgroepniveau.

In maart 2022 hebben de ministers van Milieu specifiek gesproken over het voorstel om een afzonderlijk EU-ETS op te zetten voor gebouwen en het wegvervoer, en over het voorstel voor een Sociaal Klimaatfonds.

Daarna zijn de werkzaamheden gestaag voortgezet in de relevante fora.

## **Pijler 1**

In het inclusief kader inzake grondslaguitholling en winstverschuiving (Base erosion and profit shifting – BEPS) van de OESO/G20 wordt verder gewerkt aan de uitvoering van de regels inzake de verdeling van heffingsbevoegdheden tussen rechtsgebieden (pijler 1).

In haar voorstel voor een besluit tot wijziging van het eigenmiddelenbesluit stelt de Commissie voor 15 % van de belastbare winsten van multinationale ondernemingen die in het kader van pijler 1 aan de lidstaten worden toegewezen, toe te bedelen aan de EU-begroting.

Het doel van de werkzaamheden in het inclusief kader inzake BEPS van de OESO/G20 is de ontwikkeling van een multilateraal verdrag (MLC). Zodra deze werkzaamheden zijn afgerond zal de Commissie een richtlijn voorstellen waarmee, conform het EU-recht en de vereisten van de eengemaakte markt, uitvoering wordt gegeven aan het akkoord.

## **Eigenmiddelenpakket**

Bij het eigenmiddelenpakket liepen de technische werkzaamheden parallel met de sectorspecifieke werkzaamheden. Naar aanleiding van concrete vragen van de lidstaten heeft de Commissie enkele technische kwesties toegelicht: i) de macro-economische aannames, de onderliggende data en de methode die de Commissie gebruikt in haar voorstel, ii) de redenering achter de gehanteerde percentages voor elke bron van eigen middelen (25 % voor het ETS, 15 % voor pijler 1 en 75 % voor het CBAM), en iii) het mechanisme voor automatische aanpassing van de MFK-maxima op basis van de hoeveelheid verkregen nieuwe eigen middelen om de *NGEU-lening* terug te betalen.

De Groep eigen middelen is ook begonnen met de bespreking van de voorstellen inzake de terbeschikkingstelling van nieuwe eigen middelen (MAR3) en uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen (IMSOR). Het MAR3- en het IMSOR-voorstel werden op 14 maart door de Commissie ingediend en specificeren respectievelijk de terbeschikkingstelling van de drie nieuwe soorten eigen middelen voor de EU-begroting, en de toepasselijke bepalingen inzake controle en toezicht en de toepasselijke rapportageverplichtingen.

Zoals bepaald in de routekaart van het IIA zal de Commissie uiterlijk eind 2024 nog meer nieuwe eigen middelen voorstellen. De Commissie heeft aangegeven dat deze nieuwe voorstellen vervroegd zouden kunnen worden voorgelegd.

***Gelet op het Interinstitutioneel Akkoord, de tot dusver verrichte werkzaamheden en de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de door de Commissie gepubliceerde sectorale voorstellen, worden de lidstaten verzocht zich uit te spreken over:***

- ***de invoering van deze nieuwe eigen middelen om de terugbetaling van het herstelplan van de EU te dekken;***
  - ***het tijdschema hiervoor.***
-