



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 10. jūnijā
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Prezidentvalsts progresa ziņojums par jaunajiem pašu resursiem

I. IEVADS

Ņemot vērā Eiropadomes 2020. gada 17.–21. jūlija secinājumus ¹, 2020. gada 16. decembra Iestāžu nolīgumā ² ir paredzēts ieviest pietiekami daudz jaunu pašu resursu nolūkā segt summu, kas atbilst gaidāmajiem izdevumiem saistībā ar Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta (*Next Generation EU – NGEU*) atmaksāšanu. Iestāžu nolīgumā ir arī noteikts ceļvedis šo jauno pašu resursu ieviešanai un paredzēts, ka Padome līdz 2022. gada 1. jūlijam apspriedīs pašu resursu pirmo paketi, lai to ieviestu līdz 2023. gada 1. janvārim. Šajā sakarā prezidentvalsts Francija uzsāka diskusijas par priekšlikumiem attiecībā uz jaunajiem pašu resursiem: i) nozaru regulas, kas veido nepieciešamo juridisko pamatu jauno vides pašu resursu pieņemšanai, tika prezentētas un apspriestas attiecīgajās nozaru darba grupās (oglekļa ieviedkorekcijas mehānisms – OIM *ad hoc* darba grupā un ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēma – Vides jautājumu darba grupā) un ii) priekšlikums pārskatīt lēmumu par pašu resursiem un tā piemērošanas noteikumus tika prezentēts un apspriests pašu resursu jautājumu darba grupā.

Šajā ziņojumā izklāstīs Francijas prezidentūras laikā panāktais progress un sniegts pamats diskusijām *ECOFIN* padomē.

¹ [EUCO 10/20](#) A29, 145.–150. punkts

² Iestāžu Nolīgums (2020. gada 16. decembris) starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai (OV L 433 I, 22.12.2020., 28. lpp.).

II. PAŠREIZĒJAIS STĀVOKLIS

Darbs galvenokārt bija vērsts uz Komisijas iesniegto nozaru priekšlikumu padziļinātu analīzi. Šis pirmais solis ir būtisks, lai varētu ieviest jaunus pašu resursus. Tādēļ diskusijas par katru pašu resursu var noslēgt tikai pēc pamatā esošo nozaru regulu pieņemšanas.

Oglekļa ievēkorekcijas mehānisms (OIM)

Paketes "Gatavi mērķrādītājam 55 %" ietvaros Komisija ierosināja ieviest oglekļa ievēkorekcijas mehānismu (OIM). Lēmuma par pašu resursiem pārskatīšanas projektā Komisija ierosina, ka 75 % no šā mehānisma radītajiem ieņēmumiem kļūs par ES budžeta pašu resursiem.

Attiecībā uz attiecīgo nozaru regulu Padome (*ECOFIN*) 15. martā vienojās par vispārēju pieeju³.

Padome tāpat ņēma vērā to, ka, pirms var sākt sarunas ar Eiropas Parlamentu, būs jāpanāk pietiekams progress darbā pie šādiem diviem jautājumiem, uz kuriem neattiecas OIM regula⁴:

- a) OIM sertifikātu nodošanas pienākumu pieauguma temps saskaņā ar OIM regulas projekta 31. pantu ir atkarīgs no tempa, kādā rūpniecības nozarēm, uz kurām attiecas ar ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas direktīvu izveidotais OIM, tiek iedalītas bezmaksas kvotas;

³ Dok. 7226/22

⁴ Dok. 7231/2/22 REV 2; dok. 6978/22

- b) jautājumam par to, lai ierobežotu iespējamo oglekļa emisiju pārvirzi no eksporta, ir jārod piemēroti risinājumi nolūkā nodrošināt ekonomisko efektivitāti, vidisko integritāti un saderību ar Pasaules Tirdzniecības organizācijas noteikumiem.

Kopš *ECOFIN* padomes 2022. gada 15. marta sanāksmes darbs pie šiem diviem jautājumiem ir turpinājies Vides jautājumu darba grupā, kas vairākas sanāksmes veltīja tam, lai rastu kompromisu saistībā ar ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas direktīvas pārskatīšanu. Diskusijas par šo jautājumu notika arī Pastāvīgo pārstāvju komitejā (I).

Padome arī ņēma vērā to, ka Komisija saskaņā ar 2020. gada 16. decembra Iestāžu nolīgumu turklāt ir nākusi klajā ar priekšlikumiem par pašu resursiem, kuri cita starpā ir balstīti uz ieņēmumiem no OIM sertifikātu pārdošanas un kuri tiek izskatīti, lai tos apspriestu līdz 2022. gada 1. jūlijam.

Visbeidzot, Padome pieņēma zināšanai, ka OIM izveidei ir nepieciešams attīstīt divpusēju, daudzpusēju un starptautisku sadarbību ar trešām valstīm, tostarp, paralēli izveidojot to valstu aliansi, kam ir oglekļa cenas noteikšanas instrumenti vai citi salīdzināmi instrumenti ("klimata klubs"), nolūkā veicināt vērienīgu klimata politiku īstenošanu visās valstīs un pavērt ceļu oglekļa cenas noteikšanai globālā līmenī.

ES emisiju kvotu tirdzniecības sistēma (ES ETS)

Paketē "Gatavi mērķrādītājam 55 %" Komisija ierosina pārskatīt un paplašināt ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (ES ETS) darbības jomu un ierosina izveidot atsevišķu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu ēku un autotransporta nozarēm. Lēmuma par pašu resursiem pārskatīšanas projektā Komisija ierosina, ka 25 % no visiem ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas radītajiem ieņēmumiem kļūs par ES pašu resursu. Kā paredzēts 2020. gada decembra Iestāžu nolīgumā, šim jaunajam pašu resursam būtu jāpamatojas uz pašreizējo kvotu tirdzniecības sistēmu stacionārām iekārtām, ko papildina aviācijas nozare (kurai tiktu izsolītas papildu kvotas) un sistēmas attiecināšana uz jūras transportu. Komisija attiecīgi ierosina, ka šim pašu resursam būtu jāaptver arī ieņēmumi no jaunās atsevišķās emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas ēku un autotransporta nozarē.

Lai izskatītu priekšlikumu par ES ETS direktīvas pārskatīšanu, prezidentvalsts Francija ir izstrādājusi intensīvu darba programmu, kuras ietvaros līdz šim ir notikušas 16 darba grupas sanāksmes.

Vides ministri 2022. gada martā rīkoja mērķtiecīgas diskusijas attiecībā uz priekšlikumu izveidot atsevišķu ES ETS ēkām un autotransportam, kā arī attiecībā uz priekšlikumu par Sociālo klimata fondu.

Kopš tā laika darbs visās kompetentajās struktūrās ir turpinājies vienmērīgā tempā.

1. pīlārs

Turpinās darbs, lai saskaņā ar nodokļu bāzes samazināšanas un peļņas novirzīšanas jomā izveidoto ESAO/G20 iekļaujošo satvaru ("iekļaujošais satvars") īstenotu noteikumus par nodokļu uzlikšanas tiesību sadali starp jurisdikcijām ("1. pīlārs"). Lēmuma par pašu resursiem pārskatīšanas projektā Komisija ierosina Eiropas Savienības budžetam piešķirt 15 % no daudznacionālu uzņēmumu ar nodokli apliekamās peļņas, kas pārdalīta katrai dalībvalstij saskaņā ar 1. pīlāru.

ESAO/G20 iekļaujošā satvara ietvaros veiktā darba mērķis ir izstrādāt daudzpusēju konvenciju (*MLC*). Kad šis darbs būs pabeigts, Komisija plāno iesniegt priekšlikumu direktīvai, ar ko nolīgums tiktu īstenots saskaņā ar ES tiesību aktiem un vienotā tirgus prasībām.

Pašu resursu pakete

Attiecībā uz pašu resursu paketi tehniskais darbs notika paralēli nozaru darbam. Pamatojoties uz dalībvalstu uzdotajiem jautājumiem, Komisija sniedza atbildes uz konkrētiem tehniskiem jautājumiem: i) Komisijas priekšlikumā pieņemtie makroekonomiskie pieņēmumi, pamatā esošie dati un metodika, ii) katram pašu resursam saglabāto likmju pamatojums (25 % – ETS, 15 % – 1. pīlāram un 75 % – OIM) un iii) precizējumi par DFS maksimālo apjomu automātiskās korekcijas mehānismu, pamatojoties uz summām, kas iekasētas no jaunajiem pašu resursiem, lai atmaksātu *NGEU* aizdevumu.

Pašu resursu jautājumu darba grupa arī sāka izskatīt priekšlikumus par jaunu pašu resursu nodošanu (NPR 3) un par pašu resursu sistēmas īstenošanas pasākumiem (*IMSOR*). Šie NPR 3 un *IMSOR* priekšlikumi, ar kuriem Komisija nāca klajā 14. martā, attiecīgi precizē trīs jauno pašu resursu nodošanu ES budžetā un piemērojamos kontroles un uzraudzības noteikumus, tostarp piemērojamos ziņošanas pienākumus.

Visbeidzot, kā paredzēts Iestāžu nolīguma ceļvedī, Komisija līdz 2024. gadam ierosinās papildu jaunus pašu resursus. Komisija norādīja, ka šos jaunus priekšlikumus varētu iesniegt agrāk.

Nemot vērā Iestāžu nolīgumu, līdz šim paveikto darbu un progresu, kas panākts saistībā ar Komisijas publicētajiem nozaru priekšlikumiem, dalībvalstis tiek aicinātas paust viedokli par:

- *šo jauno pašu resursu ieviešanu, lai nodrošinātu ES atveseļošanas plāna atmaksu;*
- *to īstenošanas grafiku.*