



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2022 m. birželio 10 d.  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

#### PRANEŠIMAS

---

|          |  |
|----------|--|
| nuo:     | Pirmininkaujančios valstybės narės   |
| kam:     | Delegacijoms   |
| Dalykas: | Pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaita dėl naujų nuosavų išteklių |

---

## I. IVADAS

Vadovaujantis 2020 m. liepos 17–21 d. Europos Vadovų Tarybos išvadomis<sup>1</sup>, 2020 m. gruodžio 16 d. Tarpinstituciniame susitarime<sup>2</sup> (TIS) numatyta nustatyti pakankamus naujus nuosavus išteklius, kad būtų galima padengti sumą, atitinkančią numatytas išlaidas, susijusias su lėšų pagal Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonę (*NextGenerationEU* – NGEU) grąžinimu. TIS taip pat nustatytos šių naujų nuosavų išteklių įgyvendinimo veiksmų gairės ir numatyta, kad pirmojo nuosavų išteklių dokumentų rinkinio klausimą Taryba apsvarstys iki 2022 m. liepos 1 d., kad jį būtų galima patvirtinti ne vėliau kaip 2023 m. sausio 1 d. Šiame kontekste pirmininkaujanti Prancūzija pradėjo diskusijas dėl pasiūlymų dėl naujų nuosavų išteklių: i) atitinkamose sektorinėse darbo grupėse (Pasienio anglies dioksido korekcinio mechanizmo (PADKM) *ad hoc* darbo grupėje ir Aplinkos darbo grupėje (ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema)) buvo pristatyti ir aptarti sektoriai reglamentai, kurie yra būtini teisiniai pagrindai naujiems aplinkos srities nuosaviems ištekliams patvirtinti; ii) Nuosavų išteklių darbo grupėje buvo pristatytas ir aptartas pasiūlymas dėl Sprendimo dėl nuosavų išteklių ir jo įgyvendinimo reglamentų peržiūros.

Šioje ataskaitoje apžvelgiama pirmininkaujant Prancūzijai padaryta pažanga ir ja bus remiamasi ECOFIN taryboje įvyksiančiose diskusijose.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#) A29, 145–150 dalys.

<sup>2</sup> 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo (OL L 433I, 2020 12 22, p. 28).

## II. DABARTINĖ PADĖTIS

Darbas visų pirma buvo sutelktas į išsamią Komisijos pateiktų sektorinių pasiūlymų analizę. Šis pirmasis etapas yra būtinas, kad būtų galima sukurti naujus nuosavus išteklius. Todėl diskusijos dėl kiekvieno iš nuosavų išteklių galės būti baigtos tik priėmus pamatinius sektorinius reglamentus.

### **Pasienio anglies dioksido korekcinis mechanizmas (PADKM)**

Įgyvendindama 55 % tikslo priemonių rinkinį Komisija pasiūlė sukurti pasienio anglies dioksido korekcinį mechanizmą (PADKM). Sprendimo dėl nuosavų išteklių peržiūros projekte Komisija siūlo, kad 75 % pajamų, gautų taikant šį mechanizmą, taptų ES biudžeto nuosavais ištekliais.

Kovo 15 d. Taryba (ECOFIN) susitarė dėl bendro požiūrio dėl atitinkamo sektorinio reglamento<sup>3</sup>.

Taryba taip pat atkreipė dėmesį į tai, kad prieš pradėdant derybas su Europos Parlamentu reikės pakankamai pasistūmėti į priekį sprendžiant šiuos du į PADKM reglamento taikymo sritį nepatenkančius klausimus<sup>4</sup>:

- a) įpareigojimų atsisakyti PADKM sertifikatų pagal PADKM reglamento projekto 31 straipsnį didinimas priklausys nuo nemokamų leidimų, suteikiamų pramonės sektoriams, kuriems taikomas PADKM, mažinimo, kaip nustatyta ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos direktyvoje;

---

<sup>3</sup> Dok. 7226/22.

<sup>4</sup> Dok. 7231/2/22 REV 2; dok. 6978/22.

- b) siekiant apriboti galimą anglies dioksido nutekėjimą, susijusį su eksportu, reikia tinkamų sprendimų, kad būtų užtikrintas ekonominis efektyvumas, aplinkosauginis naudingumas ir suderinamumas su Pasaulio prekybos organizacijos taisyklėmis.

Nuo 2022 m. kovo 15 d. ECOFIN tarybos posėdžio šie du klausimai buvo svarstomi Aplinkos darbo grupėje, kuri skyrė kelis savo posėdžius, kad būtų rastas kompromisas atliekant ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos direktyvos peržiūrą. Diskusija šiuo klausimu taip pat buvo surengta Nuolatinių atstovų komitete (COREPER I).

Be to, Taryba atkreipė dėmesį į tai, kad Komisija taip pat pateikė pasiūlymų dėl nuosavų išteklių, grindžiamų, be kita ko, pajamomis, gautomis pardavus PADKM sertifikatus; tie pasiūlymai nagrinėjami siekiant juos apsvarstyti ne vėliau kaip 2022 m. liepos 1 d., vadovaujantis 2020 m. gruodžio 16 d. Tarpinstituciniu susitarimu.

Galiausiai, Taryba atkreipė dėmesį į tai, kad nustatant PADKM reikia plėtoti bendradarbiavimą su trečiosiomis valstybėmis dvišaliu, daugiašaliu ir tarptautiniu lygmenimis, be kita ko, lygiagrečiai kuriant šalių, naudojančių anglies dioksido apmokestinimo priemones ar kitas panašias priemones, aljansą („klimato klubą“), siekiant skatinti plataus užmojo klimato politikos įgyvendinimą visose šalyse ir sudaryti sąlygas pasauliniu mastu apmokestinti anglies dioksidą.

## **ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema (ES ATLPS)**

Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinyje Komisija siūlo peržiūrėti ir išplėsti ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos (ES ATLPS) taikymo sritį, taip pat siūlo sukurti atskirą apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą pastatų ir kelių transporto sektoriams. Sprendimo dėl nuosavų išteklių peržiūros projekte Komisija siūlo, kad 25 % visų pajamų, gautų taikant ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą, taptų ES nuosavais ištekliais. Kaip numatyta 2020 m. gruodžio mėn. Tarpinstituciniame susitarime, šie nuosavi ištekliai būtų grindžiami dabartine stacionariems įrenginiams skirta taršos leidimų prekybos sistema, pridėjus aviacijos sektorių (jam papildomi apyvartiniai taršos leidimai būtų parduodami aukcione) ir išplėtus sistemą įtraukiant ir jūrų transportą. Taigi, Komisija siūlo, kad šie nuosavi ištekliai apimtų ir pajamas iš naujos atskiros apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos, skirtos pastatų ir kelių transporto sektoriams.

Pirmininkaujanti Prancūzija ėmėsi intensyvios darbo programos, kad išnagrinėtų pasiūlymą dėl ES ATLPS direktyvos peržiūros, ir iki šiol surengė 16 darbo grupės posėdžių.

2022 m. kovo mėn. buvo surengtos tikslinės aplinkos ministrų diskusijos dėl pasiūlymo, kuriuo siekiama sukurti atskirą ES ATLPS, skirtą pastatų ir kelių transporto sektoriams, taip pat dėl pasiūlymo dėl Socialinio klimato fondo.

Nuo to laiko darbas nuosekliai vyksta atitinkamuose forumuose.

## **Pirmasis ramstis**

Darbas dėl apmokestinimo teisių paskirstymo tarp jurisdikciją turinčių subjektų taisyklių (pirmasis ramstis) toliau vykdomas EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo įtraukios sistemos (toliau – įtrauki sistema) kontekste. Sprendimo dėl nuosavų išteklių peržiūros projekte Komisija siūlo 15 % tarptautinių įmonių apmokestinamojo pelno, perskirta kiekvienai valstybei narei pagal pirmąjį ramstį, skirti ES biudžetui.

EBPO / G20 įtraukios sistemos kontekste vykdomo darbo tikslas – parengti daugiašalę konvenciją. Kai šis darbas bus baigtas, Komisija ketina pateikti pasiūlymą dėl direktyvos, kuria susitarimas būtų įgyvendinamas laikantis ES teisės aktų ir bendrosios rinkos reikalavimų.

## **Nuosavų išteklių dokumentų rinkinys**

Kalbant apie nuosavų išteklių dokumentų rinkinį, techninis darbas vyko tuo pačiu metu kaip ir sektoriniai darbai. Remdamasi valstybių narių pateiktais klausimais, Komisija pateikė tam tikrus atsakymų į konkrečius techninius klausimus elementus: i) makroekonominės prielaidas, pagrindinius duomenis ir metodą, kurį Komisija taikė savo pasiūlyme, ii) kiekvienam nuosavam ištekliui pasirinktos procentinės dalies pagrindimą (25 % – ATLPS, 15 % – pirmajam ramsčiui ir 75 % – PADKM) ir iii) išsamią informaciją apie DFP viršutinių ribų automatinio koregavimo, grindžiamo iš naujų nuosavų išteklių surinktomis sumomis, mechanizmą siekiant grąžinti paskolą pagal *NGEU*.

Nuosavų išteklių darbo grupė taip pat pradėjo nagrinėti pasiūlymus dėl naujų nuosavų išteklių teikimo (MAR 3) ir nuosavų išteklių sistemos įgyvendinimo priemonių (IMSOR). Šiuose kovo 14 d. Komisijos pateiktuose MAR 3 ir IMSOR pasiūlymuose išsamiai išdėstytas atitinkamai trijų naujų nuosavų išteklių teikimas ES biudžetui ir taikytinos nuostatos dėl kontrolės ir priežiūros, įskaitant taikytinas informacijos teikimo pareigas.

Galiausiai, kaip numatyta TIS veiksmų gairėse, Komisija 2024 m. pateiks pasiūlymų dėl papildomų naujų nuosavų išteklių. Komisija nurodė, kad šie nauji pasiūlymai galėtų būti pateikti anksčiau.

***Atsižvelgiant į Tarpinstitucinį susitarimą, iki šiol atliktą darbą ir pažangą, padarytą nagrinėjant Komisijos paskelbtus sektorinius pasiūlymus, valstybių narių prašoma pareikšti savo nuomonę dėl:***

- ***šių naujų nuosavų išteklių nustatymo siekiant užtikrinti lėšų pagal ES ekonomikos gaivinimo planą gražinimą;***
- ***jų įgyvendinimo tvarkaraščio.***