



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 10.
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az elnökség jelentése az új saját forrásokkal kapcsolatban elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

Az Európai Tanács 2020. július 17–21-i következtetései¹ nyomán a 2020. december 16-i intézményközi megállapodás² (a továbbiakban: az intézményközi megállapodás) olyan összegű új saját források bevezetését irányozza elő, amely elegendő az Európai Unió Helyreállítási Eszköz (*Next Generation EU – NGEU*) finanszírozásához kapcsolódó tervezett kiadások fedezésére. Az intézményközi megállapodás ütemtervet is meghatároz ezen új saját források bevezetésére vonatkozóan, és előírja, hogy a Tanács 2022. július 1. előtt megvitassa a saját források első csomagját annak érdekében, hogy az 2023. január 1-jével bevezetésre kerülhessen. Ezzel összefüggésben a francia elnökség megkezdte a megbeszéléseket az új saját forrásokra vonatkozó javaslatokról: i. a környezetvédelem területével kapcsolatos új saját források bevezetésének jogalapját képező ágazati rendeleteket ismertették és megvitatták az érintett ágazati munkacsoportokban (az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusról szóló rendeletjavaslatot az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmussal foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban, az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszerről szóló rendeletjavaslatot pedig a környezetvédelmi munkacsoportban); ii. a saját forrásokról szóló határozatnak és végrehajtási rendeleteinek a módosításáról szóló javaslatot ismertették és megvitatták a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoportban.

Ez a jelentés ismerteti a francia elnökség alatt elért eredményeket, és alapul szolgál majd az Ecofin Tanácsban tartandó megbeszélésekhez.

¹ [EUCO 10/20](#) A29., 145–150. pont

² Intézményközi megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyvelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.).

II. A JELENLEGI HELYZET

A munka elsősorban a Bizottság által előterjesztett ágazati javaslatok mélyreható elemzésére irányult. Ez az első lépés elengedhetetlen az új saját források létrehozásának lehetővé tételéhez. Az egyes saját forrásokra vonatkozó megbeszélések ezért csak a vonatkozó ágazati rendeletek elfogadását követően zárhatók le.

Az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus (CBAM)

Az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag részeként a Bizottság javaslatot tett az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus (CBAM) létrehozására. A saját forrásokról szóló határozat módosításáról szóló tervezetében a Bizottság azt javasolja, hogy az e mechanizmusból származó bevételek 75%-át saját forrásként állítsák be az uniós költségvetésbe.

Ami a kapcsolódó ágazati rendeletet illeti, a Tanács (Ecofin) március 15-én általános megközelítést³ fogadott el.

A Tanács megállapította továbbá, hogy a tárgyalások csak akkor kezdődhetnek meg az Európai Parlamenttel, ha már megfelelő előrelépés történt a CBAM-rendelet hatályán kívül eső alábbi két kérdéssel kapcsolatban⁴:

- a) az az ütem, amellyel nőnek a CBAM-tanúsítványoknak a CBAM-rendelettervezet 31. cikke szerinti leadására vonatkozó kötelezettségek, ahhoz az ütemezéshez kötött, amellyel az uniós kibocsátáskereskedelmi irányelvben meghatározottak szerint kivezetik a CBAM hatálya alá tartozó ipari ágazatok számára kiosztott ingyenes kibocsátási egységeket;

³ 7226/22.

⁴ 7231/2/22 REV 2; 6978/22.

- b) az exportból származó esetleges kibocsátásáthelyezés korlátozásának kérdése megfelelő megoldásokat tesz szükségessé a gazdasági hatékonyság, a környezeti integritás és a Kereskedelmi Világszervezet szabályaival való összeegyeztethetőség biztosítása érdekében.

Az Ecofin Tanács 2022. március 15-i ülését követően a munka a környezetvédelmi munkacsoportban folytatódott, amely több ülésén is foglalkozott e két kérdéssel annak érdekében, hogy az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszerről szóló irányelv felülvizsgálata keretében kompromisszum jöhessen létre. Az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész) is megbeszélést folytatott ezekről a kérdésekről.

Emellett a Tanács azt is tudomásul vette, hogy a Bizottság javaslatokat terjesztett elő bizonyos – többek között a CBAM-tanúsítványok értékesítéséből származó bevételeken alapuló – saját forrásokra vonatkozóan; e javaslatok vizsgálata jelenleg is zajlik annak érdekében, hogy azokról a 2020. december 16-i intézményközi megállapodással összhangban, 2022. július 1-jéig tanácskozással kerüljön sor.

Végezetül a Tanács megállapította, hogy a CBAM megvalósítása kétoldalú, többoldalú és nemzetközi együttműködési formák kialakítását teszi szükségessé a harmadik országokkal, ideértve azt is, hogy az uniós intézkedésekkel párhuzamosan létre kell hozni azoknak az országoknak a szövetségét, amelyek szén-dioxid-árazást vagy ahhoz hasonló eszközöket alkalmaznak („klímaklub”) hogy ezáltal minden országban elő lehessen mozdítani ambiciózus éghajlat-politikák bevezetését, és megnyíljon az út a globális szén-dioxid-árazás bevezetése felé.

Az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (EU ETS)

Az „Irány az 55%!” intézkedéscsomagban a Bizottság az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (EU ETS) módosítására és hatályának kiterjesztésére tesz javaslatot, valamint egy, az épületekre és a közúti közlekedési ágazatra vonatkozó külön kibocsátáskereskedelmi rendszer létrehozását javasolja. A saját forrásokról szóló határozat módosításáról szóló tervezetében a Bizottság azt javasolja, hogy az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó összes bevétel 25%-át saját forrásként állítsák be az uniós költségvetésbe. A 2020. decemberi intézményközi megállapodásnak megfelelően ez az új saját forrás a helyhez kötött létesítményekre vonatkozó jelenlegi kibocsátáskereskedelmi rendszeren alapulna, amelyet egyrészt a légi közlekedési ágazat (amelyre vonatkozóan további kibocsátási egységeket bocsátának árverésre), másrészt pedig a rendszernek a tengeri szállításra való kiterjesztése egészítene ki. A Bizottság tehát azt javasolja, hogy ez a saját forrás az épületekre és a közúti közlekedési ágazatra vonatkozó új, külön kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó bevételeket is terhelje.

Az EU ETS irányelv módosítására irányuló javaslat vizsgálata céljából a francia elnökség intenzív munkaprogramot vezetett be, amelynek keretében eddig 16 munkacsoporti ülést tartottak.

A környezetvédelmi miniszterek 2022 márciusában megbeszéléseket folytattak az épületekre és a közúti közlekedésre vonatkozó külön uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer létrehozására irányuló javaslatról, valamint a Szociális Klímaalapról szóló javaslatról.

A munka azóta gyors ütemben folytatódik az érintett fórumokon.

1. pillér

Az adóalap-erózióval és a nyereségátcsoportosítással foglalkozó inkluzív kereten (a továbbiakban: az átfogó keret) belül továbbra is folyamatban van a munka az adóztatási jogok joghatóságok közötti megosztására vonatkozó szabályok (a továbbiakban: az 1. pillér) bevezetésével kapcsolatban. A saját forrásokról szóló határozat módosításáról szóló tervezetében a Bizottság azt javasolja, hogy a multinacionális vállalatok által elért, az 1. pillér keretében az egyes tagállamok részére átcsoportosított adóköteles nyereség 15%-át állítsák be az uniós költségvetésbe.

Az OECD/G20-ak inkluzív kerete keretében végzett munka célja egy többoldalú egyezmény kidolgozása. E munka befejezését követően a Bizottság olyan irányelvjavaslatot szándékozik előterjeszteni, amely az uniós jognak és az egységes piaccal kapcsolatos követelményeknek megfelelően átülteti az említett megállapodást.

A saját forrásokra vonatkozó csomag

Ami a saját forrásokra vonatkozó csomagot illeti, a technikai szintű munkára az ágazati munkával párhuzamosan sor került. A tagállamok által feltett kérdések alapján a Bizottság válaszokat adott bizonyos konkrét technikai kérdések tárgyában, nevezetesen a következőket illetően: i. a makrogazdasági feltételezések, a kapcsolódó adatok, valamint a Bizottság által a javaslatában alkalmazott módszer; ii. az egyes sajátforrás-típusok esetében előirányzott mértékek (25% az ETS, 15% az 1. pillér és 75% a CBAM esetében) indokolása; iii. pontosítások az MFF felső határainak automatikus kiigazítására szolgáló mechanizmussal kapcsolatban, amely kiigazításra azon összegek alapján kerül sor, amelyek az NGEU-hitel visszafizetése céljából bevezetett új saját forrásokként folynak be.

A saját forrásokkal foglalkozó munkacsoport megkezdte az új saját források rendelkezésre bocsátására vonatkozó javaslatok (MAR 3), valamint a saját források rendszerére (IMSOR) vonatkozó végrehajtási intézkedések vizsgálatát is. A Bizottság által március 14-én előterjesztett MAR 3 és IMSOR javaslatok a három új saját forrásnak az uniós költségvetés rendelkezésére bocsátásáról, illetve az ellenőrzésről és a felügyeletről – ezen belül többek között az alkalmazandó tájékoztatási kötelezettségekről – rendelkeznek.

Végezetül, az intézményközi megállapodás ütemtervében foglaltaknak megfelelően a Bizottság 2024-ig további új saját forrásokat fog javasolni. A Bizottság jelezte, hogy ezeket az új javaslatokat a vártnál korábban előterjeszheti.

Az intézményközi megállapodás, az eddig elvégzett munka, valamint a Bizottság által közzétett ágazati javaslatokkal kapcsolatban elért eredmények fényében felkérjük a tagállamokat, hogy fejtsék ki véleményüket az alábbiakra vonatkozóan:

- *ezen új saját források bevezetése az uniós helyreállítási terv finanszírozásának alapját képező hitelek visszafizetésének biztosítása érdekében,*
- *e bevezetés ütemezése.*
