



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 10. kesäkuuta 2022
(OR. fr)**

9700/22

**RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424**

ILMOITUS

Lähettiläs:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Puheenjohtajavaltion selvitys uusien omien varojen käsittelyn etenemisestä

I JOHDANTO

Eurooppa-neuvoston 17.–21. heinäkuuta 2020 pidetyssä kokouksessa antamien päätelmien mukaisesti¹ toimielinten sopimuksessa 16. päivältä joulukuuta 2020² on sovittu Euroopan unionin elpymisvälineen (*Next Generation EU -väline*) takaisinmaksuun liittyviä menoja vastaavan määrän kattamiseen riittävien uusien omien varojen ottamisesta käyttöön. Toimielinten sopimuksessa on lisäksi vahvistettu etenemissuunnitelma kyseisten uusien omien varojen käyttöön ottamiseksi ja sovittu, että neuvosto käsittelee omien varojen ensimmäistä pakettia 1. päivään heinäkuuta 2022 mennessä, jotta se voidaan ottaa käyttöön 1. päivään tammikuuta 2023 mennessä. Puheenjohtajavaltio Ranska on käynnistänyt tämän osalta seuraavien uusia omia varoja koskevien ehdotusten käsittelyn: i) alakohtaiset asetukset, jotka muodostavat tarvittavat oikeusperustat ympäristöön liittyvien uusien omien varojen käyttöönotolle, on esitelty asiaankuuluvissa alakohtaisissa työryhmissä ja käsitelty niissä (hiilirajamekanismin osalta sitä käsittelevässä ad hoc -työryhmässä ja EU:n päästökauppajärjestelmän osalta ympäristötyöryhmässä), ja ii) omia varoja koskevan päätöksen tarkistamista koskeva ehdotus ja sen täytäntöönpanoasetukset on esitelty omia varoja käsittelevässä työryhmässä ja käsitelty siinä.

Tässä selvityksessä esitellään Ranskan puheenjohtajakaudella saavutettua edistystä. Selvitys on tarkoitettu pohjaksi Ecofin-neuvostossa käytäville keskusteluille.

¹ [EUCO 10/20](#) A29, 145–150.

² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 28).

II KÄSITTELYN TILANNE

Käsittelyssä on ennen kaikkea keskitytty tarkastelemaan yksityiskohtaisesti komission esittämiä alakohtaisia ehdotuksia. Tämä ensimmäinen vaihe on välttämätön sen kannalta, että voidaan mahdollistaa uusien omien varojen luominen. Kustakin omien varojen lajista käytävät keskustelut voidaan näin ollen saattaa päätökseen vasta niiden perustana olevien alakohtaisten asetusten hyväksymisen jälkeen.

Hiilirajamekanismi ("CBAM")

Komissio ehdotti 55-valmiuspakettinsa puitteissa hiilirajamekanismin (CBAM) perustamista. Ehdotuksessaan omia varoja koskevan päätöksen tarkistamisesta komissio ehdotti, että tuon mekanismin tuottamista tuloista 75 prosenttia ohjattaisiin EU:n talousarvioon omina varoina.

Ecofin-neuvosto muodosti asiaa koskevasta alakohtaisesta asetuksesta yleisnäkemyksen 15. maaliskuuta³.

Neuvosto on lisäksi pannut merkille, että seuraavien kahden kysymyksen, jotka eivät kuulu CBAM-asetuksen piiriin, käsittelyssä on edettävä riittävästi ennen kuin Euroopan parlamentin kanssa voidaan aloittaa neuvottelut⁴:

- a) CBAM-asetusta koskevan ehdotuksen 31 artiklan mukaisesti CBAM-todistusten palauttamisvelvoitteet tiukkenevat sitä mukaa, kun maksuttomia päästöoikeuksia jaetaan EU:n päästökauppajärjestelmää koskevalla direktiivillä käyttöön otetun hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluville teollisuuden aloille.

³ Asiak. 7226/22.

⁴ Asiak. 7231/2/22 REV 2; asiak. 6978/22.

- b) Vientiin mahdollisesti liittyvän hiilivuodon rajoittaminen edellyttää asianmukaisia ratkaisuja, joiden avulla voidaan varmistaa taloudellinen tehokkuus, ympäristötavoitteiden tinkimättömyys ja Maailman kauppajärjestön sääntöjen noudattaminen.

Näiden kahden kysymyksen käsittelyä on jatkettu Ecofin-neuvoston 15. maaliskuuta 2022 pidetyn istunnon jälkeen useissa ympäristötyöryhmän kokouksissa tarkoituksena löytää kompromissiratkaisu EU:n päästökauppajärjestelmää koskevan direktiivin tarkistamisen puitteissa. Tätä kysymystä on käsitelty myös pysyvien edustajien komiteassa (Coreper I).

Neuvosto on lisäksi pannut merkille, että komissio on esittänyt omia varoja koskevia ehdotuksia, jotka perustuvat muun muassa CBAM-todistusten myynnistä saataviin tuloihin ja joita käsitellään päätösten tekemiseksi 1. päivään heinäkuuta 2022 mennessä 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti.

Neuvosto on pannut myös merkille, että hiilirajamekanismin käyttöönotto edellyttää kahdenvälisen, monenvälisen ja kansainvälisen yhteistyön kehittämistä kolmansien maiden kanssa, mukaan lukien hiilen hinnoitteluvälineitä tai vastaavia välineitä soveltavien maiden välisen yhteenliittymän, niin sanotun "ilmastoklubin", samanaikaista perustamista, tavoitteena edistää kunnianhimoisten ilmastopolitiikkojen käyttöönottoa kaikissa maissa ja tasoittaa tietä hiilen maailmanlaajuiselle hinnoittelulle.

EU:n päästökauppajärjestelmä (EU ETS)

Komissio ehdottaa 55-valmiuspaketissaan EU:n päästökauppajärjestelmän (EU ETS) tarkistamista ja laajentamista sekä erillisen päästökauppajärjestelmän luomista rakennusten ja tieliikenteen aloille. Ehdotuksessaan omia varoja koskevan päätöksen tarkistamisesta komissio ehdotti, että 25 prosentista kaikista EU:n päästökauppajärjestelmän tuottamista tuloista tulisi EU:n omia varoja. Kuten joulukuussa 2020 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa määrätään, nämä uudet omat varat perustuisivat nykyiseen kiinteiden laitosten päästökauppajärjestelmään sekä ilmailualaan (jota varten huutokaupattaisiin lisää päästöoikeuksia) ja järjestelmän laajentamiseen meriliikenteeseen. Sen vuoksi komissio ehdottaa, että nämä omat varat kattaisivat myös tulot, jotka saadaan uudesta erillisestä päästökauppajärjestelmästä rakennusten ja tieliikenteen aloilla.

EU:n päästökauppadirektiivin tarkistamisehdotuksen tarkastelua varten puheenjohtajavaltio Ranska oli laatinut tiiviin työohjelman, jonka mukaisesti tähän mennessä on pidetty 16 työryhmäkokousta.

Ympäristöministerit kävivät maaliskuussa 2022 kohdennettuja keskusteluja ehdotuksesta, jonka mukaan perustettaisiin erillinen EU:n päästökauppajärjestelmä rakennusten ja tieliikenteen alalle, ja ehdotuksesta, joka koskee sosiaalista ilmastorahastoa.

Toimivaltaiset yksiköt ovat sittemmin jatkaneet työtä tiiviisti.

Pilari 1

Lainkäyttöalueiden välisten verotusoikeuksien jakamista koskevien sääntöjen (pilari 1) täytäntöönpanoon liittyvää työtä jatketaan veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n ja G20-ryhmän osallistavassa kehyksessä, jäljempänä 'osallistava kehys'. Ehdotuksessaan omia varoja koskevan päätöksen tarkistamisesta komissio ehdotti, että monikansallisten yritysten voitosta verotettava 15 prosentin osuus, joka jaetaan kullekin jäsenvaltiolle pilarin 1 puitteissa, osoitetaan Euroopan unionin talousarvioon.

OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä tehtävän työn tavoitteena on saada aikaan monenvälinen sopimus. Kun tuo työ on saatu päätökseen, komissio aikoo esittää ehdotuksen direktiiviksi, jolla sopimus pannaan täytäntöön EU:n lainsäädännön ja sisämarkkinoiden vaatimusten mukaisesti.

Omia varoja koskeva ehdotuspaketti

Omien varojen ehdotuspaketin teknistä tarkastelua on jatkettu rinnakkain alakohtaisen tarkastelun kanssa. Komissio on selventänyt jäsenvaltioiden esittämien kysymysten perusteella seuraavia konkreettisia teknisiä kysymyksiä: i) makrotaloudelliset oletukset, niiden perustana olevat tiedot ja komission ehdotuksessaan noudattama menetelmä, ii) perusteet kutakin omien varojen lajia varten määritellylle osuudelle (25 prosenttia päästökauppajärjestelmälle, 15 prosenttia pilarille 1 ja 75 prosenttia hiilirajamekanismille) ja iii) tarkempia tietoja monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin sovellettavasta automaattisesta mukautusmekanismista, jonka perustana ovat määrät, jotka kerätään uusina omina varoina Euroopan unionin elpymisvälineeseen liittyvän velan takaisinmaksun kattamiseksi.

Omia varoja käsittelevä työryhmä on lisäksi ryhtynyt tarkastelemaan ehdotusta uusien omien varojen käyttöön asettamisesta ja ehdotusta omien varojen järjestelmää koskevista täytäntöönpanotoimenpiteistä. Näissä komission 14. maaliskuuta esittämissä ehdotuksissa täsmennetään kolmen uuden omien varojen lajin käyttöön asettamista EU:n talousarvion puitteissa sekä valvontaa ja seurantaa koskevia säännöksiä tiedottamiseen liittyvät velvoitteet mukaan lukien.

Komissio ehdottaa toimielinten sopimuksessa vahvistetun etenemissuunnitelman mukaisesti lisää uusia omia varoja viimeistään vuonna 2024. Komissio on ilmoittanut, että nämä uudet ehdotukset voitaisiin esittää aikaistetusti.

Ottaen huomioon toimielinten välisen sopimuksen, tähän mennessä tehdyn työn ja komission julkaisemien alakohtaisten ehdotusten käsittelyn edistymisen jäsenvaltioita pyydetään esittämään näkemyksensä seuraavista aiheista:

- ***näiden uusien omien varojen käyttöönotto EU:n elpymisvälineen takaisinmaksun varmistamiseksi;***
 - ***näiden varojen täytäntöönpanoaikataulu.***
-