



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 10. juuni 2022  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

## MÄRKUS

---

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Eesistujariigi eduaruanne uute omavahendite kohta

---

## I. SISSEJUHATUS

Järelmeetmena Euroopa Ülemkogu 17.–21. juuli 2020. aasta järeldustele<sup>1</sup> on 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes<sup>2</sup> ette nähtud piisavate uute omavahendite kasutuselevõtmine, et katta Euroopa Liidu taasterahastu (Next Generation EU – NGEU) tagasimaksmisega seotud eeldatavatele kuludele vastav summa. Institutsioonidevahelise kokkuleppega kehtestatakse ka kõnealuste uute omavahendite rakendamise tegevuskava ja nähakse ette, et nõukogu arutab esimest omavahendite paketti enne 1. juulit 2022, et võtta see kasutusele 1. jaanuaril 2023. Sellega seoses on eesistujariik Prantsusmaa algatanud arutelu uusi omavahendeid käsitlevate ettepanekute üle: i) uute keskkonnaalaste omavahendite vastuvõtmiseks vajaliku õigusliku aluse moodustavaid valdkondlikke määrusi tutvustati ja arutati asjaomastes valdkondlikes töörühmades (CBAMi ajutises töörühmas piiril kohaldatava süsinikdioksiidi kohandusmehhanismi puhul ning keskkonna töörühmas ELi heitkogustega kauplemise süsteemi puhul) ning ii) omavahendite otsuse ja selle rakendusmääruste läbivaatamise ettepanekut tutvustati ja arutati omavahendite töörühmas.

Käesolevas aruandes on esitatud Prantsusmaa eesistumise ajal tehtud edusammud ning see on aluseks majandus- ja rahandusküsimuste nõukogus toimuvatele aruteludele.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#) A29, 145–150.

<sup>2</sup> 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433, 22.12.2020, lk 28).

## II. EDUSAMMUD

Töö käigus keskenduti peamiselt komisjoni esitatud valdkondlike ettepanekute põhjalikule analüüsile. See esimene etapp on hädavajalik, et uute omavahendite loomine oleks võimalik. Iga omavahendi üle peetavaid arutelusid saab seega lõpule viia alles pärast aluseks olevate valdkondlike määruste vastuvõtmist.

### **Piiril kohaldatav süsinikdioksiidi kohandusmehhanism (CBAM)**

Paketi „Eesmärk 55“ raames tegi komisjon ettepaneku luua piiril kohaldatav süsinikdioksiidi kohandusmehhanism (CBAM). Omavahendite otsuse läbivaatamise eelnõus teeb komisjon ettepaneku, et 75 % sellest mehhanismist saadavast tulust saaks ELi eelarve omavahend.

Kuna tegemist on vastava valdkondliku määrusega, leppis nõukogu (majandus- ja rahandusküsimused) 15. märtsil kokku üldises lähenemisviisis<sup>3</sup>.

Nõukogu võttis samuti teadmiseks, et enne läbirääkimiste alustamist Euroopa Parlamendiga tuleb teha piisavaid edusamme järgmise kahe küsimusega tehtavas töös, mida CBAMi määrus ei hõlma<sup>4</sup>:

- a) CBAMi määruse eelnõu artikli 31 kohase CBAMi sertifikaatide tagastamise kohustuse kasutuselevõtu tempo sõltub sellest, kui kiiresti kaotatakse CBAMiga hõlmatud tööstussektoritele eraldatud tasuta saastekvoodid, mis on kehtestatud ELi heitkogustega kauplemise süsteemi direktiiviga;

---

<sup>3</sup> Dok 7226/22.

<sup>4</sup> Dok 7231/2/22 REV 2; dok 6978/22.

- b) ekspordist tuleneva võimaliku kasvuhoonegaaside heite ülekandumise piiramise küsimus nõuab asjakohaseid lahendusi, et tagada majanduslik tõhusus, keskkonnavalane terviklikkus ja vastavus Maailma Kaubandusorganisatsiooni nõuetele.

Pärast majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu 15. märtsi 2022. aasta istungit jätkati mõlema küsimusega tööd keskkonna töörühmas, kes on sellele pühendanud mitu koosolekut, et jõuda ELi heitkogustega kauplemise süsteemi direktiivi läbivaatamise raames kompromissini. Sellel teemal toimus arutelu ka alaliste esindajate komitees (COREPER I).

Nõukogu võttis samuti teadmiseks, et komisjon on muu hulgas esitanud ettepanekud omavahendite kohta, mis põhinevad CBAMi sertifikaatide müügist saadud tuludel, mis vastavalt 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelisele kokkuleppele vaadatakse arutelude pidamiseks läbi 1. juuliks 2022.

Nõukogu võttis ühtlasi teadmiseks selle, et CBAMi loomine nõuab kahepoolse, mitmepoolse ja rahvusvahelise koostöö arendamist kolmandate riikidega, sealhulgas selliste riikide liidu paralleelset loomist, kus on CO<sub>2</sub> heite maksustamise või muud võrreldavad vahendid juba kasutusel (nn kliimaklubi), et edendada ambitsioonikat kliimapoliitikat kõigis riikides ja sillutada teed ülemaailmsele CO<sub>2</sub> heite maksustamisele.

## **ELi heitkogustega kauplemise süsteem (ELi HKS)**

Paketis „Eesmärk 55“ teeb komisjon ettepaneku vaadata läbi ja laiendada ELi heitkogustega kauplemise süsteemi (ELi HKS) kohaldamisala ning teeb ka ettepaneku luua eraldi heitkogustega kauplemise süsteem ehitus- ja maanteetranspordisektori jaoks. Omavahendite otsuse läbivaatamise eelnõus teeb komisjon ettepaneku, et 25 % kogu tulust, mis ELi heitkogustega kauplemise süsteemist saadakse, saaks ELi omavahend. Nagu on ette nähtud 2020. aasta detsembri institutsioonidevahelises kokkuleppes, põhineks see uus omavahend praegusel paiksete käitiste kauplemise süsteemil, millele lisandub lennundussektor, (mille jaoks müüakse enampakkumisel täiendavaid saastekvoote) ning süsteemi laiendamine meretranspordile. Seepärast teeb komisjon ettepaneku, et see omavahend hõlmaks ka ehitus- ja maanteetranspordisektori jaoks loodud uue eraldi heitkogustega kauplemise süsteemi tulusid.

ELi HKS-i direktiivi läbivaatamise ettepaneku analüüsimiseks on eesistujariik Prantsusmaa koostanud intensiivse tööprogrammi, mille raames on praeguseks toimunud 16 töörühma koosolekut.

2022. aasta märtsis toimusid keskkonnaministrite sihipärased arutelud nii ettepaneku üle luua eraldi ELi HKS ehitus- ja transpordisektori jaoks kui ka kliimameetmete sotsiaalfondi käsitleva ettepaneku üle.

Pärast seda on töö jätkunud ühtlases tempos asjakohastes foorumites.

## 1. samm

OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasava raamistiku (edaspidi „kaasav raamistik“) raames jätkub töö jurisdiktsioonide vahel maksustamisõiguste jaotamist käsitlevate reeglite („esimene samm“) rakendamiseks. Omavahendite otsuse läbivaatamise eelnõus teeb komisjon ettepaneku, et ELi eelarvesse eraldatakse 15 % igale liikmesriigile esimese samba raames ümber jaotatud hargmaiste ettevõtete maksustatavast kasumist.

OECD/G20 kaasava raamistiku raames tehtava töö eesmärk on töötada välja mitmepoolne konventsioon. Kui töö on lõpule viidud, kavatseb komisjon esitada direktiivi ettepaneku, mille kohaselt kokkulepe täidetakse kooskõlas ELi õiguse ja ühtse turu nõuetega.

### Omavahendite pakett

Omavahendite paketi osas toimus tehniline töö paralleelselt valdkondliku tööga.

Liikmesriikide esitatud küsimuste põhjal selgitas komisjon konkreetseid tehnilisi küsimusi:

- i) makromajanduslikud eeldused, alusandmed ja komisjoni ettepanekus kasutatud meetoodika,
- ii) iga omavahendi suhtes kasutatava määra põhjendus (HKS-i puhul 25 %, esimese samba puhul 15 % ja CBAM-i puhul 75 %) ning
- iii) täpsustused mitmeaastase finantsraamistiku ülemäärade automaatse kohandamise mehhanismi kohta, mis põhineb uutest omavahenditest NGEU laenu tagasimaksmiseks kogutud summadel.

Omavahendite töörühm on alustanud ka uute omavahendite kättesaadavaks tegemist ning omavahendite süsteemi rakendusmeetmeid käsitlevate ettepanekute läbivaatamist. Komisjoni poolt 14. märtsil esitatud uute omavahendite kättesaadavaks tegemist ning omavahendite süsteemi rakendusmeetmeid käsitlevates ettepanekutes täpsustatakse vastavalt kolme uue omavahendi kättesaadavaks tegemist ELi eelarves ning kontrollimise ja järelevalve suhtes kohaldatavaid sätteid, sealhulgas kohaldatavaid aruandlusnõudeid.

Nagu on ette nähtud institutsioonidevahelise kokkuleppe tegevuskavas, teeb komisjon 2024. aastaks ettepaneku täiendavate uute omavahendite kohta. Komisjon märkis, et need uued ettepanekud võidakse esitada varem.

*Võttes arvesse institutsioonidevahelist kokkulepet, seni tehtud tööd ja komisjoni avaldatud valdkondlike ettepanekute osas tehtud edusamme, palutakse liikmesriikidel väljendada oma seisukohti järgmistes küsimustes:*

- *ELi taastepaketi tagasimaksmise tagamiseks mõeldud uute omavahendite kasutuselevõtmine;*
  - *nende rakendamise ajakava.*
-