



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. juni 2022  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

**NOTE**

---

fra: formandskabet  
til: delegationerne

---

Vedr.: Rapport fra formandskabet om status for arbejdet med nye egne indtægter

---

## I. INDLEDNING

I forlængelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råd af 17.-21. juli 2020<sup>1</sup> indeholder den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020<sup>2</sup> (IIA) bestemmelser om indførelse af tilstrækkelige nye egne indtægter for at dække et beløb svarende til de forventede udgifter til tilbagebetalingen af EU-genopretningsinstrumentet (Next Generation EU– NGEU). IIA fastlægger også en køreplan for gennemførelse af disse nye egne indtægter og fastsætter, at Rådet vil drøfte den første pakke vedrørende egne indtægter inden den 1. juli 2022 med henblik på indførelse heraf den 1. januar 2023. I denne forbindelse har det franske formandskab indledt drøftelser om forslagene vedrørende nye egne indtægter: i) De sektorspecifikke forordninger, der udgør de nødvendige retsgrundlag for indførelse af nye egne miljøindtægter, er blevet forelagt og drøftet i de relevante sektorspecifikke arbejdsgrupper (CBAM-ad hoc-gruppen for så vidt angår CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen og Miljøgruppen for så vidt angår EU's emissionshandelssystem), og ii) Forslaget til revision af afgørelsen om egne indtægter og gennemførelsesforordningerne hertil er blevet forelagt og drøftet i Gruppen vedrørende Egne Indtægter.

I denne rapport fremlægges de fremskridt, der er gjort under det franske formandskab, og den danner grundlag for de drøftelser, som vil finde sted i Økofinrådet.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#), punkt A29 og punkt 145-150.

<sup>2</sup> Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

## II. STATUS

Arbejdet fokuserede først og fremmest på en indgående analyse af de sektorspecifikke forslag, som Kommissionen havde forelagt. Denne første fase er nødvendig for at gøre det muligt at skabe nye egne indtægter. Drøftelserne om de forskellige egne indtægter kan således først afsluttes efter vedtagelsen af de underliggende sektorspecifikke forordninger.

### **CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)**

Kommissionen foreslog som led i sin Fit for 55-pakke, at der oprettes en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM). Kommissionen foreslår i sit udkast til revision af afgørelsen om egne indtægter, at 75 % af indtægterne fra denne mekanisme bliver en egen indtægt i EU-budgettet.

Med hensyn til den tilsvarende sektorspecifikke forordning fastlagde Økofinrådet den 15. marts en generel indstilling<sup>3</sup>.

Rådet noterede sig også, at arbejdet med følgende to spørgsmål, som ikke er omfattet af CBAM-forordningen, skal være tilstrækkeligt fremskredet, inden forhandlinger med Europa-Parlamentet kan indledes<sup>4</sup>:

- a) Stigningstakten for forpligtelserne til at returnere CBAM-certifikater i henhold til artikel 31 i udkastet til CBAM-forordning er betinget af, hvor hurtigt der sker en afvikling af gratis kvoter, der er tildelt CBAM-omfattede industrisektorer i henhold til direktivet om EU's emissionshandelssystem.

---

<sup>3</sup> Dok. 7226/22.

<sup>4</sup> Dok. 7231/2/22 REV 2, dok. 6978/22.

- b) Spørgsmålet om begrænsning af potentiel CO<sub>2</sub>-lækage i forbindelse med eksport kræver passende løsninger, der sikrer økonomisk effektivitet, miljømæssig integritet og forenelighed med Verdenshandelsorganisationens regler.

Siden samlingen i Økofinrådet den 15. marts 2022 er arbejdet med disse to spørgsmål fortsat i Miljøgruppen, som har mødtes flere gange med henblik på at nå frem til et kompromis i forbindelse med revisionen af direktivet om EU's emissionshandelssystem. Der har desuden fundet en drøftelse sted om dette emne i De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling).

Rådet har endvidere noteret sig, at Kommissionen desuden har fremsat forslag om egne indtægter baseret på bl.a. indtægterne fra salg af CBAM-certifikater, som nu behandles med henblik på drøftelse inden den 1. juli 2022 i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020.

Rådet har endelig noteret sig, at oprettelsen af CBAM nødvendiggør udvikling af bilateralt, multilateralt og internationalt samarbejde med tredjelande, herunder en parallel oprettelse af en alliance af lande med CO<sub>2</sub>-prissætningsinstrumenter eller andre sammenlignelige instrumenter ("klimaklub"), med henblik på at fremme indførelse af ambitiøse klimapolitikker i alle lande og bane vej for global CO<sub>2</sub>-prissætning.

## **EU's emissionshandelssystem (EU ETS)**

Kommissionen foreslår i sin Fit for 55-pakke, at anvendelsesområdet for EU's emissionshandelssystem (EU ETS) revideres og udvides, og at der oprettes et særskilt emissionshandelssystem for bygnings- og vejtransportsektoren. Kommissionen foreslår i sit udkast til revision af afgørelsen om egne indtægter, at 25 % af de samlede indtægter fra EU's emissionshandelssystem bliver en af EU's egne indtægter. Som fastsat i den interinstitutionelle aftale fra december 2020 vil disse nye egne indtægter være baseret på det nuværende handelssystem for stationære anlæg sammen med luftfartssektoren (for hvilke der auktioneres yderligere kvoter) og udvidelse af systemet til også at omfatte søtransport. Kommissionen foreslår derfor, at disse egne indtægter også omfatter indtægter fra det nye særskilte emissionshandelssystem for bygnings- og vejtransportsektoren.

Med henblik på at drøfte forslaget til revision af EU ETS-direktivet har det franske formandskab iværksat et intensivt arbejdsprogram med 16 arbejdsgruppemøder indtil videre.

I marts 2022 havde miljøministrene målrettede drøftelser om forslaget om oprettelse af et særskilt EU ETS for bygninger og vejtransport samt om forslaget om Den Sociale Klimafond.

Arbejdet fortsætter i støt tempo i de relevante fora.

## Søjle 1

Arbejdet med gennemførelse af reglerne om fordeling af beskatningsretten mellem jurisdiktioner ("søjle 1") fortsætter inden for OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme").

Kommissionen foreslår i sit udkast til revision af afgørelsen om egne indtægter, at 15 % af multinationale selskabers skattepligtige overskud, som omfordeles til hver medlemsstat i henhold til søjle 1, tildeles EU-budgettet.

Formålet med arbejdet inden for OECD's/G20's inklusive ramme er at udarbejde en multilateral konvention. Når dette arbejde er afsluttet, agter Kommissionen at forelægge et forslag til direktiv, der giver aftalen virkning i overensstemmelse med EU-retten og det indre markeds krav.

### **Pakken vedrørende egne indtægter**

Med hensyn til pakken vedrørende egne indtægter fandt det tekniske arbejde sted sideløbende med det sektorspecifikke arbejde. På grundlag af spørgsmål fra medlemsstaterne har Kommissionen givet svar på konkrete tekniske spørgsmål: i) de makroøkonomiske antagelser, de underliggende data og den metode, som Kommissionen har anvendt i sit forslag, ii) begrundelsen for de fastsatte satser for de forskellige egne indtægter (25 % for ETS, 15 % for søjle 1 og 75 % for CBAM) og iii) præciseringer vedrørende mekanismen for automatisk justering af lofterne i FFR på grundlag af de beløb, der opkræves som nye egne indtægter med henblik på at tilbagebetale NGEU-lånet.

Gruppen vedrørende Egne Indtægter har også indledt gennemgangen af forslagene om overdragelse af nye egne indtægter (MAR 3) og om gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter (IMSOR). Disse forslag, MAR 3 og IMSOR, som Kommissionen forelagde den 14. marts, præciserer henholdsvis overdragelsen af de tre nye egne indtægter til EU-budgettet samt de gældende bestemmelser om kontrol og tilsyn, herunder de gældende indberetningskrav.

Endelig vil Kommissionen som fastsat i køreplanen for IIA senest i 2024 foreslå yderligere nye egne indtægter. Kommissionen har anført, at disse nye forslag vil kunne forelægges tidligt.

*I lyset af den interinstitutionelle aftale, det hidtidige arbejde og de fremskridt, der er gjort med de sektorspecifikke forslag, som Kommissionen har offentliggjort, opfordres medlemsstaterne til at udtale sig om:*

- *indførelsen af disse nye egne indtægter for at sikre tilbagebetalingen af EU's genopretningsplan*
- *tidsplanen for gennemførelse heraf.*