



Rada
Evropské unie

Brusel 10. června 2022
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12
FIN 588
ECOFIN 526
ENV 522
CLIMA 251
FISC 122
UD 116
ENER 237
TRANS 341
AGRI 224
COMPET 424

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zpráva předsednictví o aktuálním stavu jednání o nových vlastních zdrojích

I. ÚVOD

V návaznosti na závěry Evropské rady ze zasedání konaného ve dnech 17. až 21. července 2020¹ stanoví Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020² zavedení dostatečných nových vlastních zdrojů s cílem pokrýt částku, která odpovídá očekávaným výdajům spojeným se splácením prostředků Nástroje Evropské unie na podporu oživení (*Next Generation EU – NGEU*). Interinstitucionální dohoda rovněž stanoví plán zavádění těchto nových vlastních zdrojů a uvádí, že Rada první balíček týkající se nových vlastních zdrojů projedná do 1. července 2022 za účelem jeho zavedení do 1. ledna 2023. V této souvislosti zahájilo francouzské předsednictví jednání o návrzích týkajících se nových vlastních zdrojů: i) odvětvová nařízení, jež jsou nezbytným právním základem pro přijetí nových vlastních environmentálních zdrojů, byla předložena a projednána v rámci příslušných odvětvových pracovních skupin (Ad hoc pracovní skupině pro mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích a Pracovní skupině pro životní prostředí v případě systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii), a ii) návrh revize rozhodnutí o vlastních zdrojích a jeho prováděcí nařízení byly předloženy a projednány v rámci pracovní skupiny pro vlastní zdroje.

Tato zpráva informuje o pokroku, jehož bylo dosaženo během francouzského předsednictví, a poskytuje základ pro jednání v Radě ECOFIN.

¹ [Dokument EUCO 10/20](#) A29, 145–150.

² Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

II. AKTUÁLNÍ STAV

Jednání se soustředila především na důkladnou analýzu odvětvových návrhů předložených Komisí. Tento první krok je nezbytný k tomu, aby bylo možné vytvářet nové vlastní zdroje. Jednání o každém vlastním zdroji tak budou moci být dokončena až po přijetí podkladových odvětvových nařízení.

Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM)

V rámci balíčku „Fit for 55“ navrhla Komise vytvoření mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích. Ve svém návrhu na revizi rozhodnutí o vlastních zdrojích Komise navrhuje, aby se 75 % příjmů vzniklých v rámci tohoto mechanismu stalo jedním z vlastních zdrojů rozpočtu EU.

Pokud jde o odpovídající odvětvové nařízení, Rada (ECOFIN) se dne 15. března dohodla na obecném přístupu³.

Rada rovněž vzala na vědomí, že před zahájením jednání s Evropským parlamentem bude třeba dosáhnout dostatečného pokroku v práci na těchto dvou otázkách, které nespádají do oblasti působnosti nařízení o CBAM⁴:

- a) Tempo růstu požadavků na odevzdání certifikátů CBAM podle článku 31 návrhu nařízení o mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích závisí na tempu rušení bezplatných povolenek přidělených průmyslovým odvětvím, na něž se vztahuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích, který byl zaveden směrnicí o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů;

³ Dokument 7226/22.

⁴ Dokumenty 7231/2/22 REV 2 a 6978/22.

- b) Otázka omezení potenciálního úniku uhlíku v souvislosti s vývozem vyžaduje odpovídající řešení, která zajistí hospodářskou účinnost, ekologickou vyváženost a slučitelnost s pravidly Světové obchodní organizace.

Po zasedání Rady ECOFIN dne 15. března 2022 pokračovala práce na těchto dvou otázkách na několika zasedáních Pracovní skupiny pro životní prostředí s cílem nalézt kompromisní řešení v rámci revize směrnice o systému EU pro obchodování s emisemi. Toto téma bylo rovněž projednáno ve Výboru stálých zástupců (část I).

Rada rovněž vzala na vědomí, že Komise rovněž předložila návrhy týkající se vlastních zdrojů založené mimo jiné na příjmech z prodeje certifikátů mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, které jsou nyní přezkoumávány a měly by být projednány do 1. července 2022 v souladu s interinstitucionální dohodou ze dne 16. prosince 2020.

V neposlední řadě vzala Rada na vědomí, že zavedení mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích vyžaduje rozvoj dvoustranné, mnohostranné a mezinárodní spolupráce se třetími zeměmi, včetně souběžného zřízení aliance zemí s nástroji pro stanovení ceny uhlíku nebo jinými srovnatelnými nástroji („klimatický klub“) s cílem podpořit provádění ambiciózních politik v oblasti klimatu ve všech zemích a připravit půdu pro globální stanovení ceny uhlíku.

Systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS)

Ve svém balíčku „Fit for 55“ Komise navrhuje přezkoumat a rozšířit oblast působnosti systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) a navrhuje zřídit samostatný systém obchodování s emisemi určený pro odvětví stavebnictví a silniční dopravy. Ve svém návrhu na revizi rozhodnutí o vlastních zdrojích Komise navrhuje, aby se 25 % ze všech příjmů získaných ze systému EU pro obchodování s emisemi stalo jedním z vlastních zdrojů rozpočtu EU. Jak je stanoveno v interinstitucionální dohodě z prosince 2020, tento nový vlastní zdroj by byl založen na současném systému obchodování s emisemi pro stacionární zařízení a odvětví letecké dopravy (pro něž by se vydražily další povolenky) a na rozšíření systému na námořní dopravu. Komise proto navrhuje, aby se tento vlastní zdroj vztahoval i na příjmy z nového samostatného systému obchodování s emisemi pro odvětví stavebnictví a silniční dopravy.

Za účelem projednání návrhu na revizi směrnice o systému EU ETS vypracovalo francouzské předsednictví intenzivní pracovní program, který doposud zahrnoval 16 zasedání pracovní skupiny.

V březnu 2022 vedli ministři životního prostředí cílená jednání o návrhu na zřízení samostatného systému EU ETS pro budovy a silniční dopravu, jakož i o návrhu týkajícím se Sociálního fondu pro klimatická opatření.

Od té doby práce na příslušných fórech pokračují stabilním tempem.

Pilíř 1

Pokračuje práce na provádění pravidel upravujících rozdělení daňových práv mezi jurisdikce („pilíř 1“) v inkluzivním rámci OECD/G20 pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku (dále jen „inkluzivní rámec“). Ve svém návrhu na revizi rozhodnutí o vlastních zdrojích Komise navrhuje přidělit 15 % zdanitelných zisků nadnárodních podniků přerozdělených jednotlivým členským státům v rámci pilíře 1 do rozpočtu Evropské unie.

Cílem práce v inkluzivním rámci OECD/G20 je vypracovat mnohostrannou úmluvu. Jakmile bude tato práce dokončena, má Komise v úmyslu předložit návrh směrnice, kterou se dohoda provede v souladu s právem EU a s požadavky jednotného trhu.

Balíček týkající se vlastních zdrojů

Pokud jde o balíček týkající se vlastních zdrojů, práce na technické úrovni probíhala souběžně s odvětvovými činnostmi. Na základě otázek členských států poskytla Komise odpovědi na konkrétní otázky technické povahy: i) makroekonomické předpoklady, podkladové údaje a metodika, kterou Komise použila ve svém návrhu; ii) odůvodnění procentních podílů použitých pro jednotlivé vlastní zdroje (25 % pro EU ETS, 15 % pro pilíř 1 a 75 % pro CBAM) a iii) upřesnění týkající se mechanismu automatické úpravy stropů víceletého finančního rámce na základě částek získaných v rámci nových vlastních zdrojů s cílem splácet výpůjčky nástroje NGEU.

Pracovní skupina pro vlastní zdroje rovněž zahájila projednávání návrhů týkajících se poskytování nových vlastních zdrojů (MAR 3) a prováděcích opatření pro systém vlastních zdrojů (IMSOR). Tyto návrhy MAR 3 a IMSOR, které Komise předložila dne 14. března, upřeshňují poskytnutí tří nových vlastních zdrojů do rozpočtu EU, jakož i příslušná ustanovení týkající se kontroly a dohledu, včetně příslušných požadavků na podávání zpráv.

V neposlední řadě v souladu s plánem interinstitucionální dohody navrhne Komise do roku 2024 nové dodatečné vlastní zdroje. Komise uvedla, že tyto nové návrhy by mohly být předloženy v předstihu.

S ohledem na interinstitucionální dohodu, dosud vykonanou práci a pokrok v odvětvových návrzích zveřejněných Komisí se členské státy vyzývají, aby se vyjádřily k:

- ***zavedení těchto nových vlastních zdrojů k zajištění úhrady plánu EU na podporu oživení;***
- ***harmonogramu jejich provádění.***