



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 10 юни 2022 г.  
(OR. fr)

9700/22

RESPR 12  
FIN 588  
ECOFIN 526  
ENV 522  
CLIMA 251  
FISC 122  
UD 116  
ENER 237  
TRANS 341  
AGRI 224  
COMPET 424

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От: Председателството

До: Делегациите

---

Относно: Доклад на председателството за напредъка на работата във връзка с новите собствени ресурси

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие със заключенията на Европейския съвет от 17 – 21 юли 2020 г.<sup>1</sup> Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.<sup>2</sup> (МИС) предвижда въвеждането на нови собствени ресурси, достатъчни за набирането на сума, съответстваща на планираните разходи във връзка с възстановяването на средствата по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (*Next Generation EU – NGEU*). С МИС се установява и пътна карта за въвеждането на тези нови собствени ресурси и се предвижда Съветът да проведе обсъждане по първоначален пакет от собствени ресурси най-късно до 1 юли 2022 г., с цел те да бъдат въведени до 1 януари 2023 г. В този контекст френското председателство започна обсъжданията по предложенията за нови собствени ресурси: i) секторните регламенти, явяващи се правните основания, необходими за приемането на новите собствени ресурси в областта на околната среда, бяха представени и обсъдени в съответните секторни работни групи (работна група ad hoc „МКВЕГ“ по въпроса за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и работна група „Околна среда“ по въпроса за системата на ЕС за търговия с квоти за емисии), ii) предложението за преразглеждане на Решението за собствените ресурси и регламентите за неговото изпълнение бяха представени и обсъдени в работна група „Собствени ресурси“.

Настоящият доклад представя постигнатия напредък в рамките на френското председателство и се явява като основа за бъдещите обсъждания в Съвета по икономически и финансови въпроси.

---

<sup>1</sup> [EUCO 10/20](#) A29, 145 – 150.

<sup>2</sup> Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

## II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Работата се съсредоточи преди всичко върху задълбочения анализ на представените от Комисията секторни предложения. Този първи етап е съществен, за да се направи възможно създаването на нови собствени ресурси. Поради това обсъжданията на всеки собствен ресурс може да приключат едва след като посочените секторни регламенти бъдат приети.

### **Механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ)**

Като част от пакета си „Подготвени за цел 55“ Комисията предложи създаването на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ). В проекта си за преразглеждане на Решението за собствените ресурси Комисията предлага 75% от приходите, получени чрез този механизъм, да бъдат заделени като собствен ресурс за бюджета на ЕС.

За съответния секторен регламент Съветът по икономически и финансови въпроси постигна общ подход на 15 март<sup>3</sup>.

Освен това Съветът взе под внимание, че работата по следните два въпроса, които не попадат в обхвата на Регламента за МКВЕГ, ще трябва да бъде достатъчно напреднала, преди да може да започнат преговорите с Европейския парламент<sup>4</sup>:

- a) Степента на увеличение на задълженията за връщане на сертификатите по МКВЕГ съгласно член 31 от проекта за регламент за МКВЕГ зависи от степента на безплатно разпределение на квоти за промишлените сектори, обхванати от МКВЕГ, установен с Директивата за системата на ЕС за търговия с емисии;

---

<sup>3</sup> Док. 7226/22.

<sup>4</sup> Док. 7231/2/22 REV 2; док. 6978/22.

- б) Въпросът за ограничаването на потенциалното изместване на въглеродни емисии, свързано с износа, изисква подходящи решения, чрез които да се гарантира икономическата ефикасност, екологосъобразността и съвместимостта с правилата на Световната търговска организация.

След заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 15 март 2022 г. работата по тези два въпроса продължи в рамките на работна група „Околна среда“, която им посвети няколко заседания, с оглед на намирането на компромис в рамките на преразглеждането на Директивата за системата на ЕС за търговия с емисии. В Комитета на постоянните представители (I част) също се проведе обсъждане по този въпрос.

Съветът взе под внимание и това, че Комисията всъщност представи предложения за собствени ресурси въз основа, наред с другото, на приходите от продажбата на сертификати по МКВЕГ, които предложения се разглеждат, с цел да бъде проведено обсъждане по тях до 1 юли 2022 г. в съответствие с Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.

Освен това Съветът взе под внимание, че въвеждането на МКВЕГ изисква установяването на двустранни, многостранни и международни форми на сътрудничество с трети държави, включително чрез паралелното създаване на съюз от държави, които разполагат с инструменти за ценообразуване на въглеродните емисии или други сравними инструменти („клуб по климата“), с цел насърчване на амбициозни политики в областта на климата във всички държави и проправяне на пътя за определяне на цени на въглеродните емисии в световен мащаб.

## **Система на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС)**

В пакета си „Подготвени за цел 55“ Комисията предлага да бъде преразгледан и разширен обхватът на системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) и предлага да бъде създадена отделна система за търговия с квоти за емисии в секторите на строителството и автомобилния транспорт. В проекта си за преразглеждане на Решението за собствените ресурси Комисията предлага 25% от всички приходи, получени чрез системата на ЕС за търговия с емисии, да бъдат заделени като собствен ресурс на ЕС. Съгласно Междунституционалното споразумение от декември 2020 г. този нов собствен ресурс ще се основава на настоящата система за търговия с квоти по отношение на фиксираните инсталации, към които се прибавя секторът на въздухоплаването (за който ще бъдат добавени допълнителни квоти) и морският транспорт. Комисията съответно предлага въпросният собствен ресурс да обхваща също и приходите от новата отделна система за търговия с квоти за емисии в секторите на строителството и на автомобилния транспорт.

За разглеждането на предложението за преразглеждане на Директивата за СТЕ на ЕС френското председателство прие интензивна работна програма, като до момента са проведени 16 заседания в работна група.

През март 2022 г. министрите на околната среда обсъдиха специално предложението за създаване на отделна СТЕ на ЕС за сградния фонд и автомобилния транспорт, както и предложението за Социалния фонд за климата.

Оттогава работата на съответните инстанции продължава със стабилни темпове.

## **Стълб 1**

В приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби („приобщаващата рамка“) продължава работата по прилагането на правилата за разпределянето между юрисдикциите на правата за данъчно облагане („стълб 1“). В проекта си за преразглеждане на Решението за собствените ресурси Комисията предлага 15% от облагаемите печалби на многонационалните предприятия, преразпределени за всяка държава членка по стълб 1, да се заделят за бюджета на ЕС.

Целта на работата в приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 е приемането на многостранна конвенция. След като тази работа приключи, Комисията смята да представи предложение за директива за привеждане в действие на споразумението в съответствие с правото на ЕС и изискванията на единния пазар.

### **Пакет за собствените ресурси**

Що се отнася до пакета за собствените ресурси, техническата работа протече успоредно със секторната. Въз основа на въпроси от държавите членки Комисията представи отговори на конкретни технически въпроси: i) макроикономическите допускания, изходните данни и възприетата от Комисията методика в предложението ѝ, ii) обосновката за стойността на всяка от ставките за собствените ресурси (25% за СТЕ, 15% за стълб 1 и 75% за МКВЕГ) и iii) подробности за механизма за автоматично коригиране на таваните на МФР въз основа на сумите, събирани от новите собствени ресурси, за да се изплати заемът по линия на Next Generation EU.

Работна група „Собствени ресурси“ започна от своя страна разглеждане на предложението за предоставяне на новите собствени ресурси и на това за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси. Тези две предложения, представени от Комисията на 14 март, определят съответно предоставянето на трите нови вида собствени ресурси в бюджета на ЕС и приложимите разпоредби относно контрола и надзора, включително приложимите изисквания за докладване.

И накрая, както е предвидено в пътната карта към МИС, Комисията ще предложи до 2024 г. нови допълнителни собствени ресурси. Комисията посочи, че тези нови предложения може да бъдат представени предсрочно.

***В светлината на Междуинституционалното споразумение, на свършеното до момента и на постигнатия напредък по публикуваните от Комисията секторни предложения държавите членки се приканват да изразят своето становище относно:***

- *въвеждането на новите собствени ресурси, които следва да бъдат използвани за възстановяване на средствата по плана за възстановяване на ЕС;*
  - *графика за тяхното въвеждане.*
-