



Bryssel den 5 juni 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	4 juni 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8974/18
Ärende:	Rådets slutsatser om förstärkning av samarbetet och användningen av Schengens informationssystem (SIS) för att hantera personer som deltar i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, däribland utländska terroriststridande – Rådets slutsatser (4 juni 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förstärkning av samarbetet och användningen av Schengens informationssystem (SIS) för att hantera personer som deltar i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, däribland utländska terroriststridande, som antogs av rådet vid dess 3622:a möte den 4 juni 2018.

RÅDETS SLUTSATSER**Förstärkning av samarbetet och användningen av Schengens informationssystem (SIS) för att hantera personer som deltar i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, däribland utländska terroriststridande**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ÄR MEDVETET OM att terroristhoten har vuxit och i snabb takt förändrats under de senaste åren, något som kräver lämpliga åtgärder inte bara nationellt utan också på unionsnivå,

SOM, med tanke på terroristattentaten i Europa de senaste åren, KONSTATERAR att man snabbt behöver genomföra de instrument på EU-nivå, t.ex. direktiv (EU) 2017/541 om bekämpande av terrorism¹, som ger medlemsstaternas nationella myndigheter lämpliga verktyg för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av terroristbrott, och vilket mervärde det finns i att kartlägga mönstret med och kopplingar till personer som deltar i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, däribland utländska terroriststridande och återvändande utländska stridande, baserat på SIS-träffar.

SOM BEAKTAR att rådet i sina slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020² som en prioritering för de kommande åren fastställer att bekämpa och förebygga terrorism, med särskilt fokus på frågan om utländska terroriststridande,

SOM UNDERSTRYKER att förordning (EU) 2017/458 av den 15 mars 2017 om ändring av förordning (EU) 2016/399 vad gäller stärkandet av kontroller mot relevanta databaser vid de yttre gränserna³ föreskriver systematiska kontroller av alla personer som passerar de yttre gränserna, däribland enskilda personer som åtnjuter rätten till fri rörlighet, mot relevanta databaser, särskilt obligatorisk sökning i SIS,

¹ EUT L 88, 31.3.2017, s. 6.

² Dok. 9798/15.

³ EUT L 74, 18.3.2017, s. 1.

SOM BEAKTAR värdet i befintliga bilaterala och multilaterala överenskommelser och bilateralt och multilateralt samarbete som syftar till att motverka terroristverksamhet,

SOM KONSTATERAR att de utmaningar som de behöriga myndigheterna står inför när det gäller att hantera terrorism i detta sammanhang är av två slag: för det första att kartlägga och spåra resemönstren för de upptäckta personerna som deltar i terrorism eller terroristrelaterad verksamhet längs EU:s yttre gränser och inom EU och för det andra att säkerställa att man ännu mer verkningsfullt delar med sig av information och vidtar de tillämpliga åtgärderna,

SOM ERINRAR OM att SIS är Europeiska unionens mest omfattande, mest allmänt använda och effektivaste it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa och att det får stöd från nätverket med Sirenekontor, som ger ett betydande mervärde inom internationellt polissamarbete och gränskontroll,

SOM NOTERAR att en bättre användning av SIS för motverkande av terrorism kräver att relevant tillgänglig information blir ifylld vid inläggandet av registreringen inom ramen för artikel 36 i rådets beslut 2007/533/RIF om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II)⁴ (nedan kallad *artikel 36*),

SOM BETÄNKER att den nya förordningen om användning av SIS för polissamarbete och straffrättsligt samarbete, som för närvarande är föremål för förhandlingar⁵, ytterligare skulle stärka SIS kapacitet för upptäckt, övervakning och reaktioner på resemönstret för personer som deltar i terrorism eller terroristrelaterad verksamhet,

SOM ERINRAR OM färdplanen för förbättring av informationsutbytet och informationshanteringen, inbegripet interoperabilitetslösningar på området för rättsliga och inrikes frågor⁶, särskilt åtgärd 23(30), enligt vilken medlemsstaterna ska "*[s]e till att information om utländska terroriststridande genomgående och systematiskt laddas upp till europeiska system och plattformar och om möjligt synkroniseras*" genom att införa "*en enhetlig trestegsstrategi [...] för informationsutbyte avseende utländska terroriststridande genom optimal och konsekvent användning av SIS och Europoluppgifter som Europol behandlar för korskontroll [...] och relevanta analysprojekt*",

⁴ EUT L 205. 7.8.2007, s. 63.

⁵ Se 15814/16. 14116/17.

⁶ Dok. 12223/3/17 REV 3 och 14750/17 – uppdatering efter rådets slutsatser om interoperabilitet.

SOM KONSTATERAR att införandet av en sådan trestegsstrategi för informationsutbyte skulle komplettera de befintliga verktyg som behöriga myndigheter har tillgång till för kartläggning och eventuellt störande av rese mönstret för personer som deltar i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, däribland utländska terroriststridande, genom de tillämpliga registreringarna i SIS, t.ex. gripande, återkallande av ogiltiga resehandlingar, diskreta kontroller och särskilda kontroller,

SOM BEAKTAR att det sedan den 5 mars 2018 har blivit möjligt med automatiserad identifiering av personer utifrån deras fingeravtryck genom införandet av en funktion avseende ett automatiskt fingeravtrycksidentifieringssystem (Afis) i SIS, och som uppmuntrar medlemsstaterna att utnyttja denna nya funktion,

SOM ÄR MEDVETET OM att principen om äganderätt till uppgifter är helt avgörande för att säkerställa att terrorismbekämpningsmyndigheterna känner tilltro till systemet när de delar med sig av information via SIS och Sirene och till Europol,

SOM KONSTATERAR värdet i informationsutbyte efter en träff där så är lämpligt och för att säkerställa tillräcklig analyskapacitet, och SOM FRAMHÅLLER att detta förutsätter inte bara att andra nationella behöriga myndigheter involveras utan också att man dubbelkontrollerar mot andra relevanta databaser och informationssystem⁷,

SOM BETONAR behovet av att fullt ut utnyttja Europols kapacitet att hjälpa medlemsstater vid utförandet av operativa och tematiska analyser genom att fullt ut använda sig av analysprojekt som *Travellers* och *Hydra*, Europols informationssystem och andra verktyg som det europeiska centrumet mot terrorism har tillgång till,

SOM TAR HÄNSYN TILL förordning (EU) 2016/1624⁸, varigenom den europeiska gräns- och kustbevakningen åläggs uppgifter på terrorismbekämpningsområdet,

⁷ Relevanta nationella databaser, Europoluppgifter, Informationssystemet för viseringar (VIS), passageraruppgifter (PNR-uppgifter), Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar, det framtida in- och utresesystemet och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias).

⁸ EUT L 251, 16.9.2016, s. 1.

SOM NOTERAR den avgörande betydelsen av att säkerställa en lämplig jämvikt mellan å ena sidan kraven i EU:s politik för inre säkerhet och å andra sidan behovet av att garantera fullständig överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna, inklusive dem som rör integritet, skydd av personuppgifter, sekretess vid kommunikation och principerna om nödvändighet, proportionalitet och laglighet samt fri rörlighet i Schengenområdet,

SOM ERINRAR OM de vägledande kriterier som ska beaktas när det gäller utbyte och delning av information om personer som är inblandade i resor till och från jihadistiska konfliktområden, vilka man enades om i en bilaga till slutsatserna från Milano av den 7 juli 2014⁹,

SOM slutligen BETONAR behovet av att regelbundet diskutera tillvaratagna erfarenheter och bästa praxis, inbegripet inom rådets förberedande organ,

RÅDET

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

- vidta lämpliga åtgärder för att
 - fullt ut genomföra de åtgärder man redan kommit överens om och tillhandahålla tillräckliga tekniska och mänskliga resurser för detta, i synnerhet till Sirenekontoren,
 - på ett korrekt sätt återge personkategorierna enligt definitionen i katalogen över bästa metoder¹⁰ när de fyller i formulären enligt artikel 36 i SIS i syfte att bekämpa terrorism,

⁹ Se dok. 7412/16, ordförandeskapets observationer, på grundval av tidigare diskussioner, om förstärkning av system för utbyte och delning av information, i synnerhet SIS (enbart på engelska).

¹⁰ KOMMISSIONENS REKOMMENDATION om upprättande av en katalog över rekommendationer och bästa praxis för korrekt tillämpning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) och utbyte av tilläggsinformation mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter som genomför och använder SIS II och om ersättande av den katalog som upprättas genom rekommendationen av den 16 december 2015 (C(2018) 2161 av den 17 april 2018).

- såvida inte något annat krävs av rättsliga eller operativa skäl, säkerställa att relevant information om personer som är inblandade i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, inbegripet utländska terroriststridande, anges i registreringen enligt artikel 36 och på tillämpliga Sireneformulär i varje relevant fall i överensstämmelse med rådets beslut 2007/533/RIF,
- säkerställa att de nationella behöriga myndigheter som utfärdar registreringen och den medlemsstat där träffen inträffar utbyter ytterligare information via lämpliga kommunikationskanaler och att besluta från fall till fall i vilken omfattning informationen bör spridas vidare till andra medlemsstater, med respekt för äganderätt till data,
- fortsätta insatserna för att ytterligare utveckla verktyg och lämpliga nationella utbildningsprogram för slutanvändare av SIS för att göra rapporteringen av träffar på registreringar enligt artikel 36 till Sirenekontoren snabb och smidig,
- såvida inte något annat krävs av rättsliga eller operativa skäl, utbyta information om personer som är inblandade i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet som finns i rapporteringsformulär för Sireneträffar med Europol; detta kommer att möjliggöra dubbelkontroller och, om det anses lämpligt, operativa och/eller tematiska analyser för att man ska kunna gå vidare med kartläggning av resemönster och/eller analysera den lokaliserade personens eventuella förbindelser,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH KOMMISSIONEN ATT

- utforska och vidareutveckla gemensamma förfaranden för träffar på personer som är inblandade i terrorismrelaterad verksamhet som kräver "omedelbar rapportering",

UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

- med aktivt deltagande och samtycke av experter från medlemsstaterna fastställa god praxis i fråga om förfaranden för uppföljning vid träffar på personer som är inblandade i [terrorism eller] terrorismrelaterad verksamhet inbegripet utländska terroriststridande enligt artikel 36, införliva dessa i SIS/Sirene-katalogen över bästa metoder och ändra Sirenehandboken om så krävs,

UPPMANAR EUROPOL ATT

- fullt ut utnyttja sin befintliga tillgång till SIS, VIS och Eurodac i syfte att förbättra interoperabiliteten, samtidigt som de grundläggande rättigheterna och dataskyddskrav respekteras,
- säkerställa snabb tillgång till Quest för medlemsstaterna, i syfte att förbättra interoperabiliteten,
- intensifiera sina insatser för att identifiera resemönster och förbindelser för personer som är inblandade i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet och att dela med sig av resultatet av dessa insatser till medlemsstaterna,

UPPMANAR EUROPEISKA GRÄNS- OCH KUSTBEVAKNINGSBYRÅN (FRONTEX) ATT

- utarbeta utbildningsprogram och tillhandahålla kurser för gränskontrolltjänstemän med inriktning på att stärka kontrollerna mot relevanta databaser vid de yttre gränserna samt stödja införandet av gemensamma riskindikatorer,

UPPMANAR CEPOL ATT

- fortsätta att utveckla utbildningsprogram för slutanvändare av SIS, på grundval av Sirenehandboken och katalogen över bästa metoder, på temat personer som är inblandade i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet, inbegripet utländska terroriststridande, som är föremål för registreringar i SIS.
