

Bruselj, 5. junij 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Datum: 4. junij 2018

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 8974/18

Zadeva: Sklepi Sveta o krepitvi sodelovanja in uporabe schengenskega informacijskega sistema (SIS) za obravnavanje oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki
– sklepi Sveta (4. junij 2018)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o krepitvi sodelovanja in uporabe schengenskega informacijskega sistema (SIS) za obravnavanje oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki, ki jih je Svet sprejel na 3622. seji 4. junija 2018.

SKLEPI SVETA

Krepitev sodelovanja in uporabe schengenskega informacijskega sistema (SIS) za obravnavanje oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB ZAVEDANJU, da so se v zadnjih letih teroristične grožnje zaostrovale in hitro spreminjale, zato je bilo treba na nacionalni ravni in na ravni Unije sprejeti ustrezne ukrepe;

OB PRIZNAVANJU, da je zaradi terorističnih napadov v Evropi v zadnjih letih potrebno hitro izvajanje instrumentov na ravni EU, kot je Direktiva (EU) 2017/541 o boju proti terorizmu¹, ki nacionalnim organom držav članic zagotavlja ustrezna orodja za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih dejanj, ter da pomeni prepoznavanje vrste oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki in povratniki, ter njihovih povezav na podlagi zadetkov v SIS dodano vrednost;

OB UPOŠTEVANJU, da sta bila v sklepih Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020² preprečevanje in zatiranje terorizma opredeljena kot prednostni nalogi v prihodnjih letih, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena vprašanju tujih terorističnih bojevnikov;

OB POUDARJANJU, da so v Uredbi (EU) 2017/458 z dne 15. marca 2017 o spremembi Uredbe (EU) 2016/399 v zvezi z okrepljenim preverjanjem v ustreznih zbirkah podatkov na zunanjih mejah³ predvidena sistematična preverjanja vseh oseb, ki prečkajo zunanje meje, v ustreznih zbirkah podatkov, vključno s posamezniki, ki imajo pravico do prostega gibanja, zlasti pa obvezno preverjanje v SIS;

¹ UL L 88, 31.3.2017, str. 6.

² Dok. 9798/15.

³ UL L 74, 18.3.2017, str. 1.

OB UPOŠTEVANJU vrednosti obstoječih dvostranskih in večstranskih sporazumov in sodelovanja za preprečevanje terorističnih dejavnosti;

OB ZAVEDANJU, da se pristojni organi v boju proti terorizmu soočajo z dvojnim izzivom: prvič, odkrivanje potovalnih vzorcev oseb, za katere je ugotovljeno, da so vpletene v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, in sledenje njihovem potovanju prek zunanjih meja in znotraj EU, in drugič, nadaljnje zagotavljanje učinkovite izmenjave informacij in sprejemanja ustreznih ukrepov;

OB OPOZARJANJU, da je SIS največji, najbolj uporabljan in najučinkovitejši informacijski sistem EU na področju svobode, varnosti in pravice, ki ga podpira mreža uradov SIRENE, kar prinaša pomembno dodano vrednost na področju mednarodnega policijskega sodelovanja in mejnega nadzora;

OB OPOZARJANJU, da bi bilo SIS mogoče bolje izkoristiti za preprečevanje terorizma, če bi bile ob vnašanju razpisov ukrepov iz člena 36 Sklepa Sveta 2007/533/PNZ o vzpostavitvi, delovanju in uporabi druge generacije schengenskega informacijskega sistema (SIS II)⁴ (v nadaljnjem besedilu: člen 36) vpisane vse pomembne razpoložljive informacije;

OB UPOŠTEVANJU, da bi z novo uredbo o uporabi SIS za namene policijskega in pravosodnega sodelovanja, o kateri trenutno potekajo pogajanja⁵, dodatno okrepili zmogljivosti SIS za odkrivanje in spremljanje potovalnih vzorcev oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, ter odzivanje nanje;

OB OPOZARJANJU na načrt za boljšo izmenjavo in upravljanje informacij, vključno z interoperabilnostnimi rešitvami, na področju pravosodja in notranjih zadev⁶, zlasti njegov ukrep 23 (30), ki določa, da morajo države članice zagotoviti *dosledno in sistematično nalaganje informacij o tujih terorističnih bojovníkih v evropske sisteme in platforme, in, če je to mogoče, njihovo sinhronizacijo*, in sicer z izvajanjem „*doslednega tristopenjskega pristopa za izmenjavo informacij o tujih terorističnih bojovníkih z optimalno in dosledno uporabo sistema SIS ter podatkov Europolu, ki jih slednji obravnava pri navzkrižnem preverjanju... in analizah v okviru ustreznih analitičnih projektov*“;

⁴ UL L 205, 7.8.2007, str. 63.

⁵ Glej dok. 15814/16 in dok. 14116/17.

⁶ Dok. 12223/3/17 REV3 in dok. 14750/17 – posodobitev na podlagi sklepov Sveta o interoperabilnosti.

OB PRIZNAVANJU, da bi z izvajanjem takšnega tristopenjskega pristopa za izmenjavo informacij dopolnili obstoječa orodja, ki so na voljo pristojnim organom za odkrivanje in morebitno prekinitev potovanj oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojniki, prek zadevnih razpisov ukrepov v SIS, kot so aretacije, odvzem neveljavnih potnih listin ter prikrite in namenske kontrole;

OB UPOŠTEVANJU, da je od 5. marca 2018 mogoče samodejno prepoznavanje oseb na podlagi njihovih prstnih odtisov, potem ko je bil v SIS vključen sistem za avtomatizirano identifikacijo prstnih odtisov; države članice so pozvane, naj uporabljajo to novo funkcijo;

OB PRIZNAVANJU, da je načelo lastništva podatkov bistvenega pomena, saj bodo lahko organi za boj proti terorizmu tako zaupali izmenjavi informacij prek sistema SIS in mreže SIRENE ter z Europolom;

OB ZAVEDANJU vrednosti izmenjave informacij po zadetku, kjer je primerno, in zagotavljanja ustreznih analitičnih zmogljivosti ter ob POUDARJANJU, da je poleg sodelovanja drugih nacionalnih pristojnih organov za to potrebno tudi navzkrižno preverjanje v drugih ustreznih zbirkah podatkov in informacijskih sistemih⁷;

OB POUDARJANJU, da je treba v celoti izkoristiti zmogljivosti Europola ter tako države članice podpreti pri izvajanju operativnih in tematskih analiz, pri čemer je treba v celoti izkoristiti analitične projekte, npr. kontaktni točki „Potniki“ in „Hydra“, Europolov informacijski sistem in druga orodja, ki so na voljo Evropskemu centru za boj proti terorizmu;

OB UPOŠTEVANJU Uredbe (EU) 2016/1624⁸ o dodelitvi pristojnosti evropski mejni in obalni straži na področju boja proti terorizmu;

⁷ Ustrezne nacionalne zbirke podatkov, podatki Europola, vizumski informacijski sistem (VIS), evidence podatkov o potnikih (PNR), Interpolova zbirka podatkov o ukradenih in izgubljenih potnih listinah (SLTD), prihodnji sistem vstopa/izstopa (SVI) ter Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).

⁸ UL L 251, 16.9.2016, str. 1.

OB ZAVEDANJU, da je nujno treba zagotoviti ustrezno ravnotežje med zahtevami, ki jih narekuje politika EU na področju notranje varnosti, na eni strani in potrebo po zagotavljanju doslednega spoštovanja temeljnih pravic na drugi, vključno s tistimi v zvezi z zasebnostjo, varstvom osebnih podatkov in zaupnostjo sporočil, ter načel nujnosti, sorazmernosti in zakonitosti, kot tudi svobode gibanja na schengenskem območju;

OB OPOZARJANJU na *okvirna merila, ki jih je treba upoštevati v zvezi z izmenjavo in souporabo informacij o posameznikih, ki potujejo na džihadistična konfliktna območja in od tam*, kot so bila dogovorjena v prilogi k milanskim sklepom z dne 7. julija 2014⁹;

ter OB POUDARJANJU, da so potrebne redne razprave o pridobljenih izkušnjah in najboljših praksah, med drugim v pripravljalnih telesih Sveta –

SVET

POZIVA DRŽAVE ČLANICE, NAJ:

- sprejmejo ustrezne ukrepe za:
 - dosledno izvajanje že dogovorjenih ukrepov ter zagotavljanje ustreznih tehničnih in človeških virov v ta namen, zlasti za urade SIRENE,
 - ustrezno upoštevanje kategorij posameznikov, opredeljenih v katalogu najboljših praks¹⁰, pri izpolnjevanju obrazcev iz člena 36 SIS za namene preprečevanja terorizma;

⁹ Glej dok. 7412/16 v zvezi z ugotovitvami predsedstva o okrepitvi sistemov za izmenjavo informacij/informacijskih sistemov, zlasti SIS, na podlagi predhodnih razprav.

¹⁰ PRIPOROČILO KOMISIJE o katalogu priporočil in dobrih praks za pravilno uporabo druge generacije schengenskega informacijskega sistema (SIS II) ter izmenjavo dopolnilnih podatkov med pristojnimi organi držav članic, ki izvajajo in uporabljajo SIS II, ter nadomestitvi kataloga, ki je bil pripravljen na podlagi priporočila z dne 16. decembra 2015 (C(2018) 2161 z dne 17. aprila 2018).

- poskrbijo, da bodo v skladu s Sklepom Sveta 2007/533/PNZ v razpisu ukrepa iz člena 36 in v ustreznih obrazcih SIRENE v vsakem zadevnem primeru zagotovljene ustrezne informacije o osebah, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki, če iz pravnih ali operativnih razlogov ni določeno drugače;
- zagotovijo, da nacionalni pristojni organi, ki izdajo razpis ukrepa, in država članica, v kateri se pojavi zadetek, prek ustreznih komunikacijskih kanalov izmenjajo dodatne informacije in se za vsak posamezni primer odločijo, v kolikšni meri bi bilo treba informacije poslati drugim državam članicam, pri tem pa spoštujejo načela o lastništvu podatkov;
- nadaljujejo prizadevanja za nadaljnji razvoj orodij in ustreznih nacionalnih programov usposabljanja za končne uporabnike sistema SIS, da se uradom SIRENE zagotovi hitro in nemoteno poročanje o zadetkih v zvezi z razpisi ukrepov iz člena 36;
- informacije o osebah, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, iz obrazcev SIRENE za poročanje o zadetkih izmenjajo z Europolom, če iz pravnih ali operativnih razlogov ni določeno drugače. To bo omogočilo navzkrižno preverjanje ter, če je to primerno, operativne in/ali tematske analize, da bi ugotovili potovalne vzorce in/ali analizirali morebitne povezave lociranega posameznika;

POZIVA DRŽAVE ČLANICE IN KOMISIJO, NAJ:

- preučijo in nadalje razvijajo skupne postopke za zadetke o osebah, ki so vpletene v dejavnosti, povezane s terorizmom, in za katere je potrebno „takojšnje poročanje“;

POZIVA KOMISIJO, NAJ:

- v dejavnem sodelovanju in dogovoru s strokovnjaki iz držav članic opredeli dobre prakse glede postopkov za nadaljnje ukrepanje v zvezi z zadetki o osebah, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojevniki iz člena 36; te prakse vključi v katalog dobrih praks SIS/SIRENE in po potrebi spremeni Priročnik SIRENE;

POZIVA EUROPOL, NAJ:

- zaradi izboljšanja interoperabilnosti dosledno uveljavi svoje trenutne pravice dostopa do sistemov SIS, VIS in Eurodac, pri tem pa zagotovi spoštovanje temeljnih pravic in zahtev glede varstva podatkov;
- zaradi izboljšanja interoperabilnosti zagotovi, da bo projekt QUEST pravočasno na voljo državam članicam;
- pospeši prizadevanja za odkrivanje potovalnih vzorcev in povezav oseb, vpletenih v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, ter o rezultatih teh prizadevanj obvesti države članice;

POZIVA EVROPSKO AGENCIJO ZA MEJNO IN OBALNO STRAŽO (FRONTEX), NAJ:

- pripravi programe usposabljanja in organizira tečaje za mejne policiste, pri čemer naj poudarek nameni okrepitvi preverjanj v ustreznih zbirkah podatkov na zunanjih mejah in podpori pri upoštevanju skupnih kazalnikov tveganja;

POZIVA CEPOL, NAJ:

- še naprej pripravlja programe usposabljanja za končne uporabnike sistema SIS na podlagi Priročnika SIRENE in kataloga najboljših praks, v zvezi z osebami, vpletenimi v teroristične ali s terorizmom povezane dejavnosti, vključno s tujimi terorističnimi bojovníki, na katere se nanašajo razpisi ukrepov v SIS.
