Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 iunie 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	4 iunie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8974/18
Subiect:	Concluziile Consiliului privind consolidarea cooperării și a utilizării Sistemului de informații Schengen (SIS) pentru a aborda chestiunea persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini - concluziile Consiliului (4 iunie 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind consolidarea cooperării și a utilizării Sistemului de informații Schengen (SIS) pentru a aborda chestiunea persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini, adoptate de Consiliu cu ocazia celei de a 3622-a reuniuni a sale desfășurate la 4 iunie 2018.

ANEXĂ

CONCLUZIILE CONSILIULUI

Consolidarea cooperării și a utilizării Sistemului de informații Schengen (SIS) pentru a aborda chestiunea persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

RECUNOSCÂND că amenințarea teroristă s-a amplificat și a evoluat rapid în ultimii ani, necesitând măsuri adecvate nu numai la nivel național, ci și la nivelul Uniunii,

RECUNOSCÂND, având în vedere atacurile teroriste din Europa din ultimii ani, necesitatea punerii în aplicare rapide a instrumentelor de la nivelul UE, cum ar fi Directiva (UE) 2017/541 privind combaterea terorismului[1], care oferă autorităților naționale ale statelor membre instrumentele adecvate pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism, precum și valoarea adăugată a identificării modelului și conexiunilor persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini și luptătorii străini care se întorc în țările lor, pe baza rezultatelor pozitive în SIS,

ȚINÂND SEAMA DE faptul că Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020[2] identifică combaterea și prevenirea terorismului drept o prioritate pentru următorii ani, acordând o atenție deosebită chestiunii luptătorilor teroriști străini,

SUBLINIIND faptul că Regulamentul (UE) 2017/458 din 15 martie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește consolidarea verificărilor prin consultarea bazelor de date relevante la frontierele externe[3] prevede verificări sistematice ale tuturor persoanelor care trec frontierele externe, inclusiv ale persoanelor care se bucură de dreptul la liberă circulație, prin consultarea bazelor de date relevante, în special consultarea obligatorie a SIS,

---

1 JO L 88, 31.3.2017, p. 6.
2 9798/15.
3 JO L 74, 18.3.2017, p. 1.

ȚINÂND SEAMA de valoarea cooperării și a acordurilor bilaterale și multilaterale existente pentru combaterea activităților teroriste,

RECUNOSCÂND că provocările cu care se confruntă autoritățile competente în abordarea terorismului în acest context se referă la două aspecte: în primul rând, identificarea și urmărirea deplasărilor persoanelor depistate ca fiind implicate în terorism sau activități legate de terorism la frontierele externe ale UE și în cadrul UE; în al doilea rând, asigurarea în continuare a schimbului eficace de informații și luarea măsurilor relevante,

REAMINTIND faptul că SIS este cel mai mare, cel mai utilizat și cel mai eficient sistem informatic al Uniunii Europene în spațiul de libertate, securitate și justiție și este sprijinit de rețeaua birourilor SIRENE, oferind o valoare adăugată semnificativă în domeniul cooperării polițienești internaționale și al controlului frontierelor,

CONSTATÂND că o mai bună utilizare a SIS în scopul combaterii terorismului presupune completarea informațiilor disponibile relevante la introducerea semnalărilor în temeiul articolului 36 din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II)[4] (denumit în continuare „articolul 36”),

AVÂND ÎN VEDERE faptul că noul regulament privind utilizarea SIS în scopul cooperării polițienești și judiciare, care este în curs de negociere[5], ar consolida și mai mult capacitățile SIS de a detecta, monitoriza și răspunde la deplasările persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism,

REAMINTIND Foaia de parcurs pentru a consolida schimbul de informații și gestionarea informațiilor, inclusiv soluțiile de interoperabilitate, în domeniul justiției și afacerilor interne[6], în special acțiunea 23 (30), care prevede că statele membre „asigură faptul că informațiile privind luptătorii teroriști străini sunt încărcate în mod consecvent și sistematic în sistemele și platformele europene, precum și sincronizate, atunci când este posibil” prin implementarea „unei abordări consecvente, structurată pe trei niveluri, pentru schimbul de informații privind luptătorii teroriști străini printr-o utilizare optimă și constantă a datelor SIS și ale Europolului pe care Europolul le procesează pentru verificarea încrucișată și pentru analizele din cadrul proiectelor de analiză relevante”,

---

4 JO L 205, 7.8.2007, p. 63.
5 A se vedea 15814/16; 14116/17.
6 12223/3/17 REV3 și 14750/17 - actualizare în urma concluziilor Consiliului privind interoperabilitatea.

RECUNOSCÂND că implementarea unei astfel de abordări, structurată pe trei niveluri, pentru schimbul de informații ar completa instrumentele existente aflate la dispoziția autorităților competente pentru identificarea și posibila întrerupere a deplasărilor persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini, prin intermediul semnalărilor relevante în SIS, de exemplu arestul, retragerea documentelor de călătorie care nu sunt valabile, controalele discrete și specifice,

ȚINÂND SEAMA de faptul că, începând cu 5 martie 2018, identificarea automată a persoanelor pe baza amprentelor lor digitale este posibilă prin integrarea unei componente a sistemului automat de identificare a amprentelor digitale (*AFIS*) în SIS și încurajând statele membre să utilizeze această nouă funcționalitate,

RECUNOSCÂND principiul proprietății asupra datelor ca esențial pentru asigurarea încrederii autorităților din domeniul combaterii terorismului (CT) în schimbul de informații prin intermediul SIS și SIRENE și cu Europolul,

RECUNOSCÂND valoarea schimbului de informații după obținerea unui rezultat pozitiv, după caz, și pentru a asigura suficiente capacități analitice și SUBLINIIND că acest lucru necesită nu numai implicarea altor autorități competente naționale, ci și verificarea încrucișată cu alte sisteme de informații și baze de date relevante[7],

SUBLINIIND necesitatea de a utiliza la maximum capacitățile Europolului pentru a sprijini statele membre în realizarea unor analize operaționale și tematice, utilizând pe deplin proiectele de analiză precum „Călători” și „Hydra”, sistemul informațional Europol și alte instrumente aflate la dispoziția Centrului european de combatere a terorismului,

LUÂND ÎN CONSIDERARE Regulamentul (UE) 2016/1624[8] care atribuie poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european responsabilități în domeniul combaterii terorismului,

---

[7] Bazele de date naționale relevante, datele Europolului, Sistemul de informații privind vizele (VIS), registrele cu numele pasagerilor (PNR), baza de date a Interpolului privind *documentele de călătorie furate și pierdute* (SLTD), viitorul sistem de intrare/ieșire (EES) și *sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile* (*ETIAS*).

[8] JO L 251, 16.9.2016, p. 1.

LUÂND ACT DE importanța fundamentală a asigurării unui echilibru adecvat între cerințele impuse de politica de securitate internă a UE, pe de o parte, și necesitatea de a garanta respectarea deplină a drepturilor fundamentale, pe de altă parte, inclusiv a celor referitoare la viața privată, protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea comunicării, precum și a principiilor necesității, proporționalității și legalității și a libertății de circulație în spațiul Schengen,

REAMINTIND „criteriile orientative care trebuie luate în considerare referitor la schimbul și partajarea de informații privind persoanele implicate în călătorii înspre și dinspre zonele de conflict jihadiste", asupra cărora s-a convenit într-o anexă la concluziile de la Milano din 7 iulie 2014[9],

SUBLINIIND în cele din urmă necesitatea de a discuta periodic despre lecțiile învățate și bunele practici, inclusiv în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului,

CONSILIUL

INVITĂ STATELE MEMBRE:

– Să ia măsurile necesare pentru:

  – a pune în aplicare pe deplin măsurile deja convenite și a asigura resurse tehnice și umane adecvate în acest scop, în special pentru birourile SIRENE;

  – a reflecta corect categoriile de persoane astfel cum sunt definite în catalogul de bune practici[10] la completarea formularelor în temeiul articolului 36 din SIS în scopul combaterii terorismului;

[9] A se vedea 7412/16 „Observațiile Președinției, bazate pe discuții anterioare, privind consolidarea sistemelor de informații/schimb de informații, în special SIS".

[10] RECOMANDAREA COMISIEI de instituire a unui catalog de recomandări și bune practici pentru aplicarea corectă a Sistemului de informații Schengen (SIS II) și schimbul de informații suplimentare de către autoritățile competente ale statelor membre care pun în aplicare și utilizează SIS II și de înlocuire a catalogului instituit prin recomandarea din 16 decembrie 2015 [C(2018) 2161 din 17 aprilie 2018].

– Cu excepția cazului în care motive juridice sau operaționale impun să se procedeze diferit, să se asigure că informațiile relevante privind persoanele implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini, sunt furnizate în semnalarea în temeiul articolului 36 și în formularele SIRENE corespunzătoare în fiecare caz relevant în conformitate cu Decizia 2007/533/JAI a Consiliului;

– Să se asigure că autoritatea națională competentă/autoritățile naționale competente care a/au emis semnalarea și statul membru în care are loc rezultatul pozitiv fac schimb de informații suplimentare prin intermediul canalelor de comunicare adecvate și să decidă, de la caz la caz, în ce măsură informațiile ar trebui difuzate mai departe altor state membre, respectând în același timp principiul proprietății asupra datelor;

– Să continue eforturile de a dezvolta în continuare instrumente și programe naționale de formare adecvate pentru utilizatorii finali ai SIS pentru a face ca raportarea rezultatelor pozitive privind semnalările în temeiul articolului 36 către birourile SIRENE să se facă rapid și fără probleme;

– Cu excepția cazului în care motive juridice sau operaționale impun să se procedeze diferit, să partajeze cu Europolul informațiile privind persoanele implicate în terorism sau activități legate de terorism deținute în formularele SIRENE de raportare a rezultatelor pozitive. Acest lucru va permite verificări încrucișate și, dacă se consideră adecvat, analize operaționale și/sau tematice, pentru a proceda la identificarea modelelor de călătorie și/sau pentru a analiza conexiunile posibile ale persoanei/persoanelor localizate;

INVITĂ STATELE MEMBRE ȘI COMISIA:

– Să analizeze și să dezvolte în continuare proceduri comune pentru rezultatele pozitive privind persoanele implicate în activități legate de terorism care necesită „raportare imediată”;

INVITĂ COMISIA:

– Să stabilească, cu participarea activă și acordul experților din statele membre, bune practici în materie de proceduri de urmărire pentru rezultatele pozitive privind persoanele implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini, în temeiul articolului 36; să le încorporeze în Catalogul de bune practici SIS/SIRENE și să modifice Manualul SIRENE, dacă este necesar;

INVITĂ EUROPOLUL:

– Să utilizeze pe deplin drepturile sale actuale de acces la SIS, VIS și Eurodac cu scopul de a consolida interoperabilitatea, respectând în același timp drepturile fundamentale și cerințele privind protecția datelor;

– Să asigure disponibilitatea în timp util a QUEST pentru statele membre, cu scopul de a consolida interoperabilitatea;

– Să își intensifice eforturile pentru a identifica modelele de deplasare și conexiunile persoanelor implicate în terorism sau activități legate de terorism și să partajeze rezultatele acestor eforturi cu statele membre;

INVITĂ AGENȚIA EUROPEANĂ PENTRU POLIȚIA DE FRONTIERĂ ȘI GARDA DE COASTĂ (FRONTEX):

– Să dezvolte programe de formare și să asigure cursuri de formare pentru polițiștii de frontieră, cu accent pe consolidarea verificărilor prin consultarea bazelor de date relevante la frontierele externe și sprijinirea punerii în aplicare a unor indicatori comuni de risc;

INVITĂ CEPOLUL:

– Să dezvolte în continuare programe de formare pentru utilizatorii finali ai SIS, pe baza Catalogului de bune practici și a Manualului SIRENE, cu privire la persoanele implicate în terorism sau activități legate de terorism, inclusiv luptătorii teroriști străini, care fac obiectul unor semnalări în SIS.