

Bruksela, 5 czerwca 2018 r.
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	4 czerwca 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8974/18
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie wzmacniania współpracy i korzystania z Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w celu podejmowania działań wobec osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym wobec zagranicznych bojowników terrorystycznych – Konkluzje Rady (4 czerwca 2018 r.)

W załączeniu delegacje otrzymują konkluzje Rady w sprawie wzmacniania współpracy i korzystania z Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w celu podejmowania działań wobec osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym wobec zagranicznych bojowników terrorystycznych – przyjęte przez Radę na jej 3622. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 4 czerwca 2018 r.

KONKLUZJE RADY**Wzmacnianie współpracy i korzystania z Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w celu podejmowania działań wobec osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym wobec zagranicznych bojowników terrorystycznych**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYZNAJĄC, że zagrożenie terrorystyczne w ostatnich latach narasta i szybko się zmienia, co wymaga podejmowania adekwatnych działań nie tylko na szczeblu krajowym, lecz także na szczeblu Unii,

UZNAJĄC – w związku z atakami terrorystycznymi, do których doszło w Europie w ciągu kilku ostatnich lat – konieczność szybkiego wdrożenia stosownych instrumentów na szczeblu UE, takich jak dyrektywa (UE) 2017/541 w sprawie zwalczania terroryzmu¹, zapewnienia krajowym organom państw członkowskich odpowiednich narzędzi służących zapobieganiu przestępstwom terrorystycznym, ich wykrywaniu, prowadzeniu w ich sprawie postępowań przygotowawczych i ich ściganiu oraz uznając wartość dodaną rozpoznawania, na podstawie trafień w SIS, schematów podróży i powiązań osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym zagranicznych bojowników terrorystycznych,

UWZGLĘDNIAJĄC fakt, że w konkluzjach Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020² za jeden z priorytetów na najbliższe lata uznano zwalczanie terroryzmu i zapobieganie terroryzmowi, ze szczególnym naciskiem na kwestię zagranicznych bojowników terrorystycznych,

PODKREŚLAJĄC, że rozporządzenie (UE) 2017/458 z dnia 15 marca 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/399 w odniesieniu do zintensyfikowania odpraw na granicach zewnętrznych z wykorzystaniem odpowiednich baz danych³ przewiduje systematyczne odprawy wszystkich osób przekraczających granice zewnętrzne, w tym osób korzystających z prawa do swobodnego przemieszczania się, z wykorzystaniem odpowiednich baz danych, w szczególności obowiązek sprawdzania danych w SIS,

¹ Dz.U. L 88 z 31.3.2017, s. 6.

² Dok. 9798/15.

³ Dz.U. L 74 z 18.3.2017, s. 1.

BIORĄC POD UWAGĘ wartość dodaną istniejących dwustronnych i wielostronnych umów oraz współpracy w celu zwalczania działalności terrorystycznej,

UZNAJĄC, że wyzwania, przed którymi stają właściwe organy przy zwalczaniu terroryzmu, są w tym kontekście dwojakiego rodzaju: po pierwsze należy – na granicach zewnętrznych UE i w obrębie UE – prowadzić identyfikowanie i śledzenie podróży wykrytych osób, które są zaangażowane w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, po drugie należy w większym stopniu zapewniać skuteczne przekazywanie informacji i podejmowanie odpowiednich działań,

PRZYPOMINAJĄC o tym, że SIS jest największym, najczęściej wykorzystywanym i najskuteczniejszym systemem informatycznym Unii Europejskiej w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, który jest wspierany przez sieć biur SIRENE i który zapewnia istotną wartość dodaną w zakresie międzynarodowej współpracy policyjnej i kontroli granicznej,

ODNOTOWUJĄC, że skuteczniejsze korzystanie z SIS do celów zwalczania terroryzmu wymaga, aby przy dokonywaniu wpisów na mocy art. 36 decyzji Rady 2007/533/WSiSW w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II)⁴ (zwanego dalej „art. 36”) wprowadzać odpowiednie dostępne informacje,

MAJĄC NA UWADZE fakt, że nowe rozporządzenie o użytkowaniu SIS na potrzeby współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości, które jest obecnie przedmiotem negocjacji⁵, w jeszcze większym stopniu zwiększy zdolności SIS w zakresie wykrywania i monitorowania podróży osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem oraz w zakresie podejmowania działań w odpowiedzi na takie podróże,

PRZYPOMINAJĄC o „Planie działania na rzecz intensyfikacji wymiany informacji i udoskonalenia zarządzania nimi, w tym na rzecz rozwiązań interoperacyjnych w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych”⁶, w szczególności o opisanym w nim działaniu 23 (30), zgodnie z którym państwa członkowskie powinny „zapewnić, by informacje o zagranicznych bojownikach terrorystycznych (FTF) były konsekwentnie i systematycznie przekazywane do europejskich systemów i platform, a także w miarę możliwości synchronizowane” poprzez wdrażanie „spójnego trójpoziomowego podejścia do przekazywania informacji dotyczących FTF poprzez optymalne i spójne wykorzystywanie SIS i danych Europolu, które Europol przetwarza do celów kontroli krzyżowej [...] oraz analizy w ramach stosownych projektów analitycznych”,

⁴ Dz.U. L 205 z 7.8.2007, s. 63.

⁵ Zob. dok. 15814/16 i dok. 14116/17.

⁶ Dok. 12223/3/17 REV3 i dok. 14750/17 – aktualizacja wynikająca z konkluzji Rady w sprawie interoperacyjności.

UZNAJĄC, że wdrażanie takiego trójpoziomowego podejścia do przekazywania informacji stanowiłoby uzupełnienie istniejących narzędzi, z których mogą korzystać właściwe organy w celu identyfikowania i ewentualnego przerywania – dzięki odpowiednim wpisom w SIS – podróży osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym zagranicznych bojowników terrorystycznych, na przykład takich jak zatrzymanie, cofnięcie nieważnych dokumentów podróży, kontrole niejawne i kontrole szczególne,

BIORĄC POD UWAGĘ fakt, że od 5 marca 2018 r. możliwa jest – dzięki zintegrowaniu z SIS systemu automatycznej identyfikacji daktyloskopijnej (AFIS) – automatyczna identyfikacja osób na podstawie odcisków palców, oraz zachęcając państwa członkowskie do korzystania z tej nowej funkcji,

UZNAJĄC zasadę własności danych za kluczową dla zapewnienia, by organy zajmujące się zwalczaniem terroryzmu miały zaufanie do systemu przekazywania informacji za pośrednictwem SIS i SIRENE oraz przekazywania informacji Europolowi,

UZNAJĄC wartość wymiany informacji po uzyskaniu trafienia, w stosownych przypadkach, i zapewniania wystarczających zdolności analitycznych oraz PODKREŚLAJĄC, że wymaga to nie tylko zaangażowania innych właściwych organów krajowych, lecz także przeprowadzania kontroli krzyżowych z wykorzystaniem innych odpowiednich baz danych i systemów informacyjnych⁷,

PODKREŚLAJĄC konieczność pełnego wykorzystania zdolności Europolu w celu wspierania państw członkowskich w przeprowadzaniu analiz operacyjnych i tematycznych, przy pełnym wykorzystaniu projektów analitycznych, takich jak „Travellers” i „Hydra”, system informacyjny Europolu i inne narzędzia, którymi dysponuje Europejskie Centrum ds. Zwalczania Terroryzmu,

UWZGLĘDNIAJĄC rozporządzenie (UE) 2016/1624⁸, które wyznacza Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej zadania w zakresie zwalczania terroryzmu,

⁷ Odpowiednie krajowe bazy danych, dane Europolu, wizowy system informacyjny (VIS), dane dotyczące przelotu pasażera (PNR), baza danych Interpolu zawierająca dane skradzionych lub utraconych dokumentów podróży (SLTD), przyszły system wjazdu/wyjazdu (EES) i europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS).

⁸ Dz.U. L 251 z 16.9.2016, s. 1.

UWZGLĘDNIAJĄC zasadnicze znaczenie, jakie ma zapewnienie właściwej równowagi między wymogami polityki bezpieczeństwa wewnętrznego UE, z jednej strony, a potrzebą zagwarantowania pełnego przestrzegania praw podstawowych, z drugiej strony, w tym praw związanych z prywatnością, ochroną danych osobowych i poufnością komunikacji oraz zasad konieczności, proporcjonalności i legalności oraz swobodnego przemieszczania się w strefie Schengen,

PRZYPOMINAJĄC „Orientacyjne kryteria do uwzględnienia przy wymianie i przekazywaniu informacji dotyczących osób zaangażowanych w podróż do i z obszarów konfliktów objętych dżihadem”, które uzgodniono w załączniku do konkluzji mediolańskich z 7 lipca 2014 r.⁹,

PODKREŚLAJĄC ponadto konieczność regularnego omawiania zdobytych doświadczeń i najlepszych praktyk, w tym na forum organów przygotowawczych Rady,

RADA

WZYWA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, BY:

- Podjęły odpowiednie kroki w celu:
 - pełnego wdrożenia już uzgodnionych działań oraz zapewnienia w tym celu adekwatnych zasobów technicznych i ludzkich, w szczególności w odniesieniu do biur SIRENE;
 - odpowiedniego odzwierciedlenia kategorii osób, zgodnie z definicją w katalogu najlepszych praktyk¹⁰, przy wypełnianiu formularzy na mocy art. 36 SIS do celów zwalczania terroryzmu;

⁹ Zob. dok. 7412/16 „Uwagi prezydencji, opracowane na podstawie wcześniejszych dyskusji i dotyczące wzmocnienia systemów wymiany informacji/systemów informacyjnych, zwłaszcza SIS”.

¹⁰ ZALECENIE KOMISJI ustanawiające katalog zaleceń i najlepszych praktyk dotyczących właściwego stosowania systemu informacyjnego Schengen (SIS II) oraz wymiany informacji uzupełniających przez właściwe organy państw członkowskich wdrażające i wykorzystujące SIS II oraz zastępujące katalog ustanowiony w drodze zalecenia z dnia 16 grudnia 2015 r. (C(2018) 2161 z dnia 17 kwietnia 2018 r.).

- Zapewniły – o ile jest to dopuszczalne na mocy prawa i ze względów operacyjnych – by stosowne informacje dotyczące osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym informacje dotyczące zagranicznych bojowników terrorystycznych, były przekazywane we wpisie dokonywanym na mocy art. 36 i na odpowiednich formularzach SIRENE w każdym stosownym przypadku zgodnie z decyzją Rady 2007/533/WSiSW;
- Zapewniły, by właściwy organ krajowy / właściwe organy krajowe dokonujące wpisu i państwo członkowskie, w którym wystąpiło trafienie, wymieniały dodatkowe informacje za pośrednictwem odpowiednich kanałów łączności oraz by decydowały – indywidualnie w każdym przypadku – w jakim zakresie dane informacje należy dalej przekazywać innym państwom członkowskim, przy poszanowaniu zasad własności danych;
- Kontynuowały wysiłki na rzecz dalszego rozwijania narzędzi i odpowiednich krajowych programów szkoleniowych dla użytkowników końcowych SIS, tak aby powiadamianie biur SIRENE o trafieniach dotyczących wpisów, których dokonano na podstawie art. 36, odbywało się na szybko i sprawnie;
- Przekazywały Europolowi informacje – o ile jest to dopuszczalne na mocy prawa i ze względów operacyjnych – na temat osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, które to informacje zawarte są w formularzach SIRENE powiadamiających o trafieniach. Umożliwi to przeprowadzanie kontroli krzyżowych i, w stosownych przypadkach, analiz operacyjnych lub tematycznych, w celu mapowania schematów podróży lub analizowania ewentualnych powiązań osób, które udało się zlokalizować;

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH I KOMISJI, BY:

- Analizowały i dalej rozwijały wspólne procedury w odniesieniu do trafień dotyczących osób zaangażowanych w działalność związaną z terroryzmem, w przypadku których wymaga się „natychmiastowego powiadamiania”;

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI, BY:

- Określiła, przy aktywnym udziale ekspertów z państw członkowskich i za ich zgodą, dobre praktyki w zakresie procedur następczych w odniesieniu do trafień dotyczących osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym zagranicznych bojowników terrorystycznych, na mocy art. 36; włączyła je do katalogu najlepszych praktyk SIS/SIRENE i, w razie konieczności, wprowadziła zmiany do podręcznika SIRENE;

ZWRACA SIĘ DO EUROPOLU, BY:

- W pełni korzystał z przysługujących mu obecnie praw do dostępu do SIS, VIS i Eurodac w celu zwiększania interoperacyjności, przy jednoczesnym poszanowaniu praw podstawowych i wymogów w zakresie ochrony danych;
- Zapewnił, by państwa członkowskie w przewidzianym terminie uzyskały dostęp do systemu QUEST, w celu zwiększenia interoperacyjności;
- Zwiększył wysiłki na rzecz rozpoznawania schematów podróży i powiązań osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem oraz by dzielił się z państwami członkowskimi wynikami tych działań;

ZWRACA SIĘ DO EUROPEJSKIEJ AGENCJI STRAŻY GRANICZNEJ I PRZYBRZEŻNEJ (FRONTEX), BY:

- Opracowała programy szkoleniowe i zorganizowała kursy szkoleniowe dla straży granicznej, które będą się koncentrować na intensyfikowaniu odpraw na granicach zewnętrznych z wykorzystaniem odpowiednich baz danych i które będą wspierać stosowanie wspólnych wskaźników ryzyka;

ZWRACA SIĘ DO CEPOLU, BY:

- Nadal opracowywał – na podstawie podręcznika SIRENE i katalogu najlepszych praktyk – programy szkoleniowe dla użytkowników końcowych SIS, które będą dotyczyć osób zaangażowanych w działalność terrorystyczną lub związaną z terroryzmem, w tym zagranicznych bojowników terrorystycznych, będących przedmiotem wpisów w SIS.
