



Brussel, 5 juni 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	4 juni 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8974/18
Betreft:	Conclusies van de Raad over het versterken van de samenwerking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) ten aanzien van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders - Conclusies van de Raad (4 juni 2018)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over het versterken van de samenwerking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) ten aanzien van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders, die de Raad tijdens zijn 3622e zitting op 4 juni 2018 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**Het versterken van de samenwerking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) ten aanzien van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

ONDERKENNEND dat de terroristische dreiging de jongste jaren is toegenomen en snel is geëvolueerd, waardoor niet alleen nationaal, maar ook op Unieniveau afdoende maatregelen moeten worden genomen,

IN HET BESEF dat, gelet op de terroristische aanslagen in Europa de afgelopen jaren, snel werk moet worden gemaakt van de implementatie van de instrumenten op EU-niveau, zoals Richtlijn (EU) 2017/541 inzake terrorismebestrijding¹, die de nationale autoriteiten van de lidstaten passende hulpmiddelen verstrekken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven, en toegevoegde waarde bieden doordat, op basis van SIS-hits, het patroon en de connecties worden blootgelegd van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders en terugkeerders,

IN AANMERKING NEMEND dat in de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020² het aanpakken en voorkomen van terrorisme als prioriteit voor de komende jaren wordt genoemd, met bijzondere aandacht voor de kwestie van de buitenlandse strijders,

BEKLEMTONEND dat Verordening (EU) 2017/458 van 15 maart 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 inzake het aanscherpen van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen³ voorziet in systematische en gecoördineerde controles van personen die de buitengrenzen overschrijden, ook van personen die het recht op vrij verkeer genieten, aan de hand van relevante databanken, onder meer door middel van systematisch gebruik van het SIS,

¹ PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6.

² 9798/15.

³ PB L 74 van 18.3.2017, blz. 1.

REKENING HOUDEND MET de waarde van de bestaande bilaterale en multilaterale overeenkomsten en van de samenwerking ter bestrijding van terroristische activiteiten,

ERKENNENDE dat de problemen waarmee de bevoegde autoriteiten worden geconfronteerd in verband met terrorisme tweeledig zijn: ten eerste het detecteren en volgen van reisbewegingen van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten over de buitengrenzen van de EU en binnen de EU; in de tweede plaats, er verder voor zorgen dat doeltreffende informatie-uitwisseling plaatsvindt en dat de nodige maatregelen worden genomen,

MEMOREREND dat het SIS het grootste, meest gebruikte en meest efficiënte IT-systeem van de Europese Unie op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht is, en dat het wordt ondersteund door het netwerk van Sirene-bureaus, hetgeen een aanzienlijke toegevoegde waarde biedt op het gebied van internationale politieke samenwerking en grenscontrole,

ER NOTA VAN NEMEND dat een beter gebruik van het SIS ten behoeve van terrorismebestrijding vereist dat relevante beschikbare informatie wordt ingevuld bij het opnemen van signaleringen overeenkomstig artikel 36 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)⁴ (hierna "artikel 36"),

VOOR OGEN HOUDEND dat de nieuwe verordening betreffende het gebruik van het SIS ten behoeve van politieke samenwerking en justitiële samenwerking, waarover momenteel wordt onderhandeld⁵, het SIS nog meer capaciteit zou geven voor het opsporen en monitoren van en het reageren op reisbewegingen van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten,

HERINNEREND AAN de "routekaart voor het verbeteren van informatie-uitwisseling en informatiebeheer op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, onder meer door middel van interoperabiliteitsoplossingen"⁶, en met name actie 23 (30), waarbij de lidstaten wordt verzocht erop toe te zien *"dat informatie over buitenlandse terroristische strijders (FTF's) consequent en stelselmatig in Europese systemen en platformen wordt geüpload en waar mogelijk wordt gesynchroniseerd"* door het *"implementeren, met betrekking tot FTF's, van een consistente drielaagige benadering van informatiedeling, door optimaal en consequent gebruik te maken van SIS- en Europol-gegevens die Europol verwerkt voor kruiscontroles en voor analyse in de desbetreffende analyseprojecten"*,

⁴ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63.

⁵ Zie 15814/16, 14116/17.

⁶ 12223/3/17 REV3 en 14750/17 - Actualisering naar aanleiding van de conclusies van de Raad over interoperabiliteit.

ERKENNEND dat het implementeren van een dergelijke driedelige benadering van informatiedeling een aanvulling zou betekenen van de bestaande instrumenten waarover de bevoegde autoriteiten beschikken voor het bepalen en eventueel onderbreken van de reisbewegingen van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders, door middel van de relevante signaleringen in het SIS, bijvoorbeeld aanhouding, intrekking van ongeldige reisdocumenten, onopvallende controles en gerichte controles,

IN AANMERKING NEMEND dat met ingang van 5 maart 2018 de geautomatiseerde identificatie van personen op basis van hun vingerafdrukken mogelijk is geworden door de opneming van het geautomatiseerd systeem voor de identificatie van vingerafdrukken (AFIS) in het SIS, en de lidstaten aanmoedigend om gebruik te maken van deze nieuwe functionaliteit,

ERKENNEND dat het beginsel van eigendom van gegevens cruciaal is om ervoor te zorgen dat terrorismebestrijdingsinstanties in vertrouwen via SIS en Sirene en met Europol informatie uitwisselen,

ZICH ERVAN BEWUST dat informatie-uitwisseling na een hit, in voorkomend geval, waardevol is, en dat voor toereikende analysecapaciteit moet worden gezorgd, en BEKLEMTONEND dat daartoe niet alleen de andere nationale bevoegde autoriteiten bij de zaak moeten worden betrokken, maar dat gegevens ook vergeleken moeten worden met gegevens in andere relevante databanken en informatiesystemen⁷,

ONDERSTREPEND dat de capaciteiten van Europol ter ondersteuning van de lidstaten bij het verrichten van operationele en thematische analyses volledig moeten worden benut, door ten volle gebruik te maken van analyseprojecten zoals "Travellers" en "Hydra", het Europol-informatiesysteem en andere instrumenten die het Europees Centrum voor terrorismebestrijding ter beschikking heeft,

REKENING HOUDEND MET Verordening (EU) 2016/1624⁸ waarbij de Europese grens- en kustwacht verantwoordelijkheden op het gebied van terrorismebestrijding krijgt toebedeeld,

⁷ Relevante nationale databanken, Europol-gegevens, het Visuminformatiesysteem (VIS), de persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens), *de databank voor gestolen of verloren reisdocumenten* (SLTD-databank) van Interpol, het toekomstige inreis-uitreis-systeem (EES) en het *Europees Systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etiás)*.

⁸ PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1.

ER NOTA VAN NEMEND dat het van cruciaal belang is te zorgen voor een gepast evenwicht tussen de randvoorwaarden van het interneveiligheidsbeleid van de EU en de noodzaak tot het waarborgen van de volledige naleving van de grondrechten, onder andere in verband met privacy, bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijk karakter van communicatie, en de beginselen noodzakelijkheid, proportionaliteit en wettigheid, en de vrijheid van verkeer in het Schengengebied,

HERINNEREND AAN de indicatieve criteria die in aanmerking moeten worden genomen bij het uitwisselen en delen van informatie over personen die betrokken zijn bij reizen naar en vanuit jihadistische conflictgebieden, zoals overeengekomen in een bijlage bij de conclusies van Milaan van 7 juli 2014⁹,

ER tot slot OP WIJZEND dat geleerde lessen en beste praktijken regelmatig moeten worden besproken, ook in de voorbereidende instanties van de Raad,

DE RAAD,

DRNGT ER BIJ DE LIDSTATEN OP AAN:

- de nodige stappen te ondernemen om:
 - de reeds overeengekomen maatregelen volledig uit te voeren en daartoe adequate technische en personele middelen te verstrekken, in het bijzonder voor de Sirene-bureaus;
 - de categorieën personen als gedefinieerd in de catalogus van beste praktijken¹⁰ correct weer te geven bij het invullen van formulieren uit hoofde van artikel 36 van de SUO met het oog op terrorismebestrijding;

⁹ Zie 7412/16 "Opmerkingen van het voorzitterschap op basis van eerdere besprekingen over het versterken van de informatie-uitwisselings/informatiesystemen, en met name het SIS".

¹⁰ AANBEVELING VAN DE COMMISSIE voor de opstelling van een catalogus van aanbevelingen en beste praktijken voor de juiste toepassing van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en de uitwisseling van aanvullende informatie door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten die SIS II uitvoeren en toepassen en vervanging van de catalogus vastgesteld bij de aanbeveling van 16 december 2015 (C(2018) 2161 van 17 april 2018).

- tenzij juridische of operationele redenen anders vereisen, ervoor te zorgen dat in elk relevant geval de relevante informatie over personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, waaronder buitenlandse terroristische strijders, wordt verstrekt in de signalering krachtens artikel 36 en in de passende Sirene-formulieren, in overeenstemming met Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
- ervoor te zorgen dat de nationale bevoegde autoriteit die de signalering opneemt en de lidstaat waar de hit gevonden wordt, via de geëigende communicatiekanalen aanvullende informatie uitwisselen en per geval besluiten in hoeverre die informatie wordt gedeeld met andere lidstaten, met inachtneming van de beginselen inzake gegevenseigendom;
- de inspanningen voor de verdere ontwikkeling van instrumenten en passende nationale opleidingsprogramma's voor de SIS-eindgebruikers voort te zetten om de meldingen van hits in verband met artikel 36-signaleringen aan de Sirene-bureaus snel en vlot te laten verlopen;
- tenzij juridische of operationele redenen anders vereisen, informatie over personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, en die is opgenomen in Sirene-formulieren voor het melden van hits, uit te wisselen met Europol. Daardoor wordt vergelijking van gegevens en, indien dat wenselijk wordt geacht, operationele en/of thematische analyse mogelijk met het oog op het in kaart brengen van reispatronen en/of het analyseren van eventuele banden van de betrokkene(n);

VERZOEKT DE LIDSTATEN EN DE COMMISSIE:

- gemeenschappelijke procedures te bestuderen en verder te ontwikkelen voor hits in verband met personen die betrokken zijn bij met terrorisme verband houdende activiteiten, die onmiddellijk moeten worden gemeld;

VERZOEKT DE COMMISSIE:

- met de actieve deelname en de instemming van deskundigen uit de lidstaten goede praktijken vast te stellen met betrekking tot de vervolgprocedures voor hits inzake personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, met inbegrip van buitenlandse terroristische strijders, uit hoofde van artikel 36; die goede praktijken in de SIS/Sirene-catalogus van beste praktijken op te nemen en het Sirene-handboek indien nodig te wijzigen;

VERZOEKT EUROPOL:

- ten volle gebruik te maken van zijn huidige recht op toegang tot het SIS, het VIS en Eurodac teneinde de interoperabiliteit te vergroten met inachtneming van de grondrechten en de gegevensbeschermingsvoorschriften;
- ervoor te zorgen dat QUEST tijdig beschikbaar is voor de lidstaten, ter vergroting van de interoperabiliteit;
- harder te werken aan het in kaart brengen van de reispatronen en banden van personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, en voor het delen van de resultaten van deze inspanningen met de lidstaten;

VERZOEKT HET EUROPEES GRENS- EN KUSTWACHTAGENTSCHAP (FRONTEX):

- opleidingsprogramma's en cursussen voor de opleiding van grenswachters te ontwikkelen gericht op versterking van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen en ondersteuning van de toepassing van gemeenschappelijke risico-indicatoren;

VERZOEKT CEPOL:

- op basis van het Sirene-handboek en de catalogus van beste praktijken door te gaan met het ontwikkelen van opleidingsprogramma's voor de SIS-eindgebruikers, betreffende in het SIS gesignaleerde personen die betrokken zijn bij terrorisme of met terrorisme verband houdende activiteiten, onder wie buitenlandse terroristische strijders.
