



Brüsszel, 2018. június 5.
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2018. június 4.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8974/18
Tárgy:	A Tanács következtetései a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekkel, többek között a külföldi terrorista harcosokkal szembeni fellépés céljából az együttműködésnek és a Schengeni Információs Rendszer (SIS) használatának a fokozásáról – A Tanács következtetései (2018. június 4.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekkel, többek között a külföldi terrorista harcosokkal szembeni fellépés céljából az együttműködésnek és a Schengeni Információs Rendszer (SIS) használatának a fokozásáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2018. június 4-i, 3622. ülésén elfogadott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

Az együttműködésnek és a Schengeni Információs Rendszer (SIS) használatának fokozása a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekkel, többek között a külföldi terrorista harcosokkal szembeni fellépés céljából

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

FELISMERVE, hogy a terrorfenyegetettség az utóbbi években megnőtt és gyors átalakuláson esett át, aminek következtében nem csak tagállami, hanem uniós szinten is megfelelő intézkedésekre van szükség;

FELISMERVE, hogy az elmúlt években Európában elkövetett terrorista támadásokra tekintettel mielőbb végre kell hajtani az uniós szinten meghozott intézkedéseket, például a terrorizmus elleni küzdelemről szóló (EU) 2017/541 irányelvet¹, a tagállami hatóságokat pedig el kell látni a terrorista bűncselekmények megelőzéséhez, felderítéséhez, nyomozásához és az elkövetők büntetőeljárás alá vonásához szükséges megfelelő eszközökkel, továbbá FELISMERVE, hogy hozzáadott értéket jelent, ha SIS-találatok alapján feltérképezzük a terrorizmusban vagy terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyek, így többek között a külföldi terrorista harcosok és a visszatérő külföldi harcosok utazási mintáit és kapcsolati hálóját;

FIGYELEMBE VÉVE, hogy az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló következtetéseiben² a Tanács prioritásként jelöli meg a terrorizmus leküzdését és megelőzését, különös tekintettel a külföldi terrorista harcosok jelentette problémára;

HANGSÚLYOZVA, hogy az (EU) 2016/399 rendeletnek a külső határokon a releváns adatbázisok lekérdezésével végzett ellenőrzések megerősítése tekintetében történő módosításáról szóló, 2017. március 15-i (EU) 2017/458 rendelet³ értelmében a külső határokon átlépő valamennyi személyt – köztük a szabad mozgás uniós jogával rendelkező személyeket – szisztematikus ellenőrzéseknek kell alávetni a vonatkozó adatbázisok felhasználásával, ezen belül is mindenekelőtt a SIS kötelező lekérdezésével;

¹ HL L 88., 2017.3.31., 6. o.

² 9798/15.

³ HL L 74., 2017.3.18., 1. o.

FIGYELEMBE VÉVE a meglévő két- és többoldalú megállapodások és együttműködés fontosságát a terrorista tevékenységek elleni küzdelem szempontjából;

FELISMERVE, hogy a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó illetékes hatóságoknak a fenti kontextusban kettős kihívással kell szembenézniük: egyrészt fel kell deríteniük a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő, látóterükbe került személyeket és nyomon kell követniük az EU külső határain keresztül, illetve az Unióban való mozgásukat, másrészt pedig biztosítaniuk kell az információk hatékony megosztását és meg kell tenniük a szükséges intézkedéseket;

EMLÉKEZTETVE arra, hogy a SIS az Európai Unió legnagyobb, legszélesebb körben használt és leghatékonyabb informatikai rendszere a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséget illetően, amely rendszert a tagállami SIRENE-irodák hálózata támogatja – ez a hálózat jelentős hozzáadott értéket képvisel a nemzetközi rendőrségi együttműködés és a határellenőrzés területén;

MEGÁLLAPÍTVA, hogy ahhoz, hogy a SIS jobban szolgálhassa a terrorizmus elleni küzdelmet, a releváns elérhető információkat rögzíteni kell a SIS-ben, amikor abba a Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) létrehozásáról, működtetéséről és használatáról szóló 2007/533/IB tanácsi határozat⁴ 36. cikke (a továbbiakban: 36. cikk) szerinti figyelmeztető jelzést visznek be;

SZEM ELŐTT TARTVA, hogy a SIS-nek a rendőrségi és igazságügyi együttműködés céljából való használatáról szóló új rendelet, melynek tervezetéről jelenleg tárgyalások folynak⁵, még alkalmasabbá tenné a SIS-t a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyek utazásainak azonosítására, nyomon követésére és az azokra való reagálásra;

EMLÉKEZTETVE az „Ütemterv a bel- és igazságügyi területen alkalmazott információcsere és információkezelés javítására, beleértve az interoperabilitást biztosító megoldásokat is” című ütemtervre⁶ és különösen az abban foglalt 23. (30.) intézkedésre, melynek értelmében biztosítani kell, hogy „a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó információkat következetesen és szisztematikusan feltöltsék az európai rendszerekbe és platformokra, lehetőleg szinkronizált módon”, mégpedig „a külföldi terrorista harcosokat illetően egy olyan következetes, hárompilléres információmegosztási megközelítés alkalmazásával, amelynek keretében optimálisan és következetesen használják a SIS-t és azokat az Europol-adatokat, amelyeket az Europol adatösszevetés céljából, valamint a vonatkozó elemzési projektek keretében végzett elemzés céljából kezel”;

⁴ HL L 205., 2007.8.7., 63. o.

⁵ Lásd a 15814/16 dokumentumot. 14116/17.

⁶ 12223/3/17 REV3 és 14750/17 – az interoperabilitásról szóló tanácsi következtetések nyomán aktualizálva.

FELISMERVE, hogy e hárompilléres információmegosztási megközelítés alkalmazása kiegészítené a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyek, többek között a külföldi terrorista harcosok utazásainak azonosítása és esetleges megszakítása céljából az illetékes hatóságok rendelkezésére álló meglévő eszközöket, nevezetesen a SIS-ben rögzített, például letartóztatásra, érvénytelen úti okmányok bevonására, valamint rejtett és célzott ellenőrzésekre irányuló figyelmeztető jelzések révén;

FIGYELEMBE VÉVE, hogy az automatikus ujjnyomat-azonosító rendszer (AFIS) SIS-be való beépítésének köszönhetően 2018. március 5-ével lehetővé vált a személyek ujjnyomataik alapján történő automatikus ellenőrzése, és ösztönözve a tagállamokat ezen új funkció használatára;

ELISMERVE az adatok feletti rendelkezési jog elvét mint olyan elvet, amely elengedhetetlen ahhoz, hogy a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok bizalommal megosszák a birtokukban lévő információkat a SIS-en és a SIRENE-en keresztül, valamint az Europollal;

FELISMERVE a találatot követő, szükség szerinti információmegosztásnak és a megfelelő elemzési kapacitások biztosításának a fontosságát, továbbá HANGSÚLYOZVA, hogy ehhez nem csupán a többi illetékes hatóság közreműködésére, hanem az egyéb releváns adatbázisokban és információs rendszerekben⁷ foglalt adatokkal való összevetésre is szükség van;

HANGSÚLYOZVA, hogy teljes körűen ki kell használni az Europol azon képességét, hogy segítse a tagállamokat operatív és tematikus elemzések elkészítésében, teljes mértékben támaszkodva az olyan elemzési projektekre, mint az „Utazók” és a „Hydra” projekt, az Europol Információs Rendszerre, valamint a Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központjának rendelkezésére álló egyéb eszközökre;

FIGYELEMBE VÉVE az (EU) 2016/1624 rendeletet⁸, amely a terrorizmus elleni küzdelem területén hatáskört ruház az Európai Határ- és Parti Őrségre;

⁷ Nevezetesen: a releváns tagállami adatbázisok, az Europol-adatok, a Vízuminformációs Rendszer (VIS), az utas-nyilvántartási adatállományok (PNR), az Interpol *ellopott és elvesztett úti okmányokat* tartalmazó adatbázisa (SLTD), a leendő határregisztrációs rendszer (EES), valamint az *Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS)*.

⁸ HL L 251., 2016.9.16., 1. o.

TUDATÁBAN ANNAK, hogy rendkívül fontos megfelelő egyensúlyt biztosítani egyfelől az EU belső biztonságpolitikája által támasztott követelmények, másfelől az alapvető jogok maradéktalan tiszteletben tartásának szükségessége között, ideértve a magánélet tiszteletben tartásához való jogot, a személyes adatok védelméhez való jogot, a kommunikáció bizalmas kezeléséhez való jogot, továbbá a szükségesség, az arányosság és a jogszerűség elvét, valamint a schengeni térségen belüli szabad mozgáshoz való jogot;

EMLÉKEZTETVE a 2014. július 7-i milánói következtetések⁹ mellékletében felsorolt, *a dzsihádizmus által érintett konfliktusövezetekbe, illetve konfliktusövezetkből való utazásban érintett egyénekre vonatkozó információk cseréjével és megosztásával kapcsolatban figyelembe veendő indikatív kritériumokra;*

HANGSÚLYOZVA végezetül a levont tanulságok és a legjobb gyakorlatok rendszeres, többek között a Tanács előkészítő szerveinek keretében történő megvitatásának szükségességét,

A TANÁCS

FELSZÓLÍTJA A TAGÁLLAMOKAT, HOGY:

- tegyék meg a megfelelő lépéseket a következők érdekében:
 - a korábban elfogadott intézkedések maradéktalan végrehajtása és a kellő technikai és humán erőforrások biztosítása erre a célra, különösen a SIRENE-irodák részére;
 - a legjobb gyakorlatok katalógusában¹⁰ meghatározott, egyénekre vonatkozó kategóriák helyes használata a SIS II határozat 36. cikke szerinti formanyomtatványoknak a terrorizmus elleni küzdelem céljából történő kitöltésekor;

⁹ Lásd a 7412/16 dokumentumot: „Elnökségi észrevételek a korábbi megbeszélések alapján az információcsere és az információs rendszerek – különösen a SIS – javításával kapcsolatban”.

¹⁰ A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA a Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) helyes alkalmazására és a kiegészítő információknak a SIS II-t végrehajtó és használó tagállami illetékes hatóságok általi cseréjére vonatkozó ajánlásokat és legjobb gyakorlatokat tartalmazó katalógus létrehozásáról, valamint a 2015. december 16-i ajánlással létrehozott katalógus felváltásáról (C(2018) 2161, 2018. április 17).

- annak biztosítása, hogy a terrorizmusban vagy terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekre, többek között a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó releváns információk minden érintett esetben szerepeljenek a 36. cikk szerinti figyelmeztető jelzésekben és a megfelelő SIRENE formanyomtatványokon a 2007/533/IB tanácsi határozatnak megfelelően, kivéve ha jogi vagy operatív indokok miatt ettől el kell térni;
- annak biztosítása, hogy a figyelmeztető jelzést kiadó illetékes nemzeti hatóság/ok és a találat megjelenésének helye szerinti tagállam a megfelelő kommunikációs csatornákon keresztül kicseréljék egymással a kiegészítő információkat, valamint hogy eseti alapon döntsenek arról, hogy az információt milyen mértékben érdemes továbbítani más tagállamoknak is, tiszteletben tartva az adatok feletti rendelkezési jogra vonatkozó elveket;
- az arra irányuló munka folytatása, hogy a SIS végfelhasználói számára megfelelő eszközöket és nemzeti képzési programokat dolgozzanak ki annak érdekében, hogy a 36. cikk szerinti figyelmeztető jelzéseken alapuló találatoknak a SIRENE-irodák felé való jelentése gyorsan és gördülékenyen történjen;
- a SIRENE találatjelentő formanyomtatványokban található, a terrorizmusban vagy terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekre vonatkozó információk megosztása az Europollal, kivéve ha jogi vagy operatív indokok miatt ettől el kell térni. Ez lehetővé teszi a keresztellenőrzést, illetve szükségesnek ítélt esetben az operatív és/vagy tematikus elemzést az utazási minták feltérképezése és/vagy az olyan egyének lehetséges kapcsolatainak elemzése céljából, akiknek a tartózkodási helye ismert;

FELKÉRI A TAGÁLLAMOKAT ÉS A BIZOTTSÁGOT, HOGY:

- térképezzék fel a terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekre vonatkozó olyan találatok esetén követendő lehetséges közös eljárásokat, amelyek „azonnali jelentést” tesznek szükségessé, illetve folytassák az ilyen eljárások kidolgozását;

FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, HOGY:

- határozza meg – tagállami szakértők aktív részvételével és egyetértésével – a bevált gyakorlatokat a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyekre, többek között a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó, a 36. cikk szerinti találatok esetén követendő eljárások tekintetében, és ezeket építse be a SIS/SIRENE területén alkalmazott legjobb gyakorlatok katalógusába, valamint szükség esetén módosítsa a SIRENE-kézikönyvet;

FELKÉRI AZ EUROPOLT, hogy:

- teljes mértékben aknázza ki a SIS-hez, a VIS-hez és az Eurodac-hoz való jelenlegi hozzáférési jogát az interoperabilitás fokozása érdekében, az alapvető jogok tiszteletben tartása és az adatvédelmi követelmények betartása mellett;
- gondoskodjon arról, hogy a QUEST kellő időben a tagállamok rendelkezésére álljon az interoperabilitás fokozása érdekében;
- fokozza a terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyek utazási mintáinak és kapcsolatainak beazonosítására irányuló erőfeszítéseket, és azok eredményét ossza meg a tagállamokkal;

FELKÉRI AZ EURÓPAI HATÁR- ÉS PARTVÉDELMI ÜGYNÖKSÉGET (FRONTEX), hogy:

- dolgozzon ki olyan képzési programokat és nyújtson olyan tanfolyamokat határőrök részére, amelyek fő célja a releváns adatbázisok lekérdezésével a külső határokon végzett ellenőrzések megerősítése, valamint a közös kockázati mutatók alkalmazásának támogatása;

FELKÉRI A CEPOL-t, hogy:

- folytassa a SIS végfelhasználóinak szóló képzési programok kidolgozását – a SIRENE-kézikönyv és a legjobb gyakorlatok katalógusa alapján – a SIS figyelmeztető jelzés hatálya alá tartozó, terrorizmusban, illetve terrorizmushoz kapcsolódó tevékenységben részt vevő személyek, többek között külföldi terrorista harcosok témájában.
