

Bruxelles, 5. lipnja 2018.
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	4. lipnja 2018.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	8974/18
Predmet:	Zaključci Vijeća o jačanju suradnje i upotrebe Schengenskog informacijskog sustava (SIS) radi postupanja s osobama umiješanim u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce – Zaključci Vijeća (4. lipnja 2018.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o jačanju suradnje i upotrebe Schengenskog informacijskog sustava (SIS) radi postupanja s osobama umiješanim u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce, koje je Vijeće usvojilo na 3622. sastanku održanome 4. lipnja 2018.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

Jačanje suradnje i upotrebe Schengenskog informacijskog sustava (SIS) radi postupanja s osobama umiješanima u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

UVIĐAJUĆI da je teroristička prijetnja zadnjih godina porasla i brzo se razvila te da su nužne odgovarajuće mjere i na razini Unije, a ne samo na nacionalnoj razini,

PRIZNAVAJUĆI, s obzirom na terorističke napade u Europi u nekoliko prošlih godina, potrebu za vrlo brzom provedbom na razini EU-a instrumenata poput Direktive (EU) 2017/541 o suzbijanju terorizma¹ kojom se nacionalnim tijelima država članica pružaju prikladni alati za sprječavanje, otkrivanje, istragu i kazneni progon kaznenih djela terorizma, kao i dodanu vrijednost koju čini utvrđivanje modela putovanja osoba umiješanih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, među ostalim i stranih terorističkih boraca i povratnika te njihovih veza, na osnovi rezultata pronađenih u SIS-u.

VODEĆI RAČUNA o tome da se u Zaključcima Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020.² kao prioritet za predstojeće godine utvrđuje hvatanje ukoštac s terorizmom te njegovo sprječavanje s posebnim osvrtom na strane terorističke borce,

NAGLAŠAVAJUĆI da se u Uredbi (EU) 2017/458 od 15. ožujka 2017. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 u pogledu jačanja kontrola provjerom u relevantnim bazama podataka na vanjskim granicama³ predviđa sustavna kontrola svih osoba koje prelaze vanjske granice, uključujući pojedince s pravom slobodnog kretanja, provjerom u relevantnim bazama podataka, a posebice obveznim pretraživanjem SIS-a,

¹ SL L 88, 31.3.2017., str. 6.

² Dokument 9798/15.

³ SL L 74, 18.3.2017., str. 1.

UZIMAJUĆI U OBZIR vrijednost postojećih bilateralnih i multilateralnih sporazuma i suradnje u pogledu suzbijanja terorističkih aktivnosti,

PRIZNAVAJUĆI da su izazovi s kojima se nadležna tijela suočavaju u postupanju s terorizmom u tom kontekstu dvostruki: kao prvo, identificiranje osoba za koje je otkriveno da su umiješane u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom te praćenje njihovih putovanja duž vanjskih granica EU-a i unutar EU-a; kao drugo, dodatno osiguravanje učinkovite razmjene informacija i poduzimanje relevantnih mjera,

PODSJEĆAJUĆI na to da je SIS najveći, najviše upotrebljavan i najučinkovitiji informacijski sustav Europske unije u području slobode, sigurnosti i pravde kojem potporu pruža mreža ureda SIRENE i kojim se osigurava znatna dodana vrijednost u području međunarodne policijske suradnje i nadzora granica,

UVAŽAVAJUĆI da je za bolju uporabu SIS-a u svrhe suzbijanja terorizma potrebno upisivanje relevantnih dostupnih informacija pri unošenju upozorenja na temelju članka 36. Odluke Vijeća 2007/533/PUP o osnivanju, radu i korištenju druge generacije Schengenskog informacijskog sustava (SIS II)⁴ (dalje u tekstu: „članak 36.”),

IMAJUĆI NA UMU da bi se novom uredbom o upotrebi SIS-a u svrhu policijske i pravosudne suradnje o kojoj se trenutačno pregovara⁵ dodatno unaprijedili kapaciteti SIS-a za otkrivanje i praćenje putovanja osoba umiješanih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, kao i kapaciteti odgovora na ta putovanja,

PODSJEĆAJUĆI NA „Plan za pojačanu razmjenu informacija i upravljanje informacijama, uključujući interoperabilna rješenja, u području pravosuđa i unutarnjih poslova”⁶, a osobito njegovu mjeru 23. (30.) u kojoj se od država članica zahtijeva *osiguranje dosljednog i sustavnog pohranjivanja informacija o stranim terorističkim borcima u europske sustave i platforme te njihova sinkronizacija kada je to moguće provedbom dosljednog pristupa za razmjenu informacija na tri razine u pogledu stranih terorističkih boraca optimalnom i dosljednom upotrebom podataka SIS-a i Europolu koje Europol obrađuje za unakrsnu provjeru i za analizu u relevantnim projektima analize,*

⁴ SL L 205, 7.8.2007., str. 63.

⁵ Vidjeti dokumente 15814/16; 14116/17.

⁶ Dokumenti 12223/3/17 REV3 i 14750/17 – ažuriranje nakon zaključaka Vijeća o interoperabilnosti.

PRIZNAVAJUĆI da bi se provedbom takvog trirazinskog pristupa za razmjenu informacija postojeći alati koji su nadležnim tijelima dostupni za utvrđivanje i moguće prekidanje putovanja osoba umiješanih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce, dopunili relevantnim upozorenjima u SIS-u, to jest, upozorenjima o uhićenju, povlačenju nevažećih putnih isprava, skrivenim provjerama i posebnim provjerama,

UZIMAJUĆI U OBZIR da je od 5. ožujka 2018. integracijom komponente koja se odnosi na sustav za automatsku identifikaciju otisaka prstiju (AFIS) u SIS i poticanjem država članica da upotrebljavaju tu novu funkciju, omogućena automatizirana identifikacija osoba na osnovi njihovih otisaka prstiju,

POTVRĐUJUĆI da je načelo vlasništva podataka ključno kako bi se osiguralo da tijela za borbu protiv terorizma imaju povjerenje u razmjenu informacija putem SIS-a i ureda SIRENE te s Europolom,

PRIZNAVAJUĆI vrijednost, prema potrebi, razmjene informacija nakon što se pronađe rezultat i osiguravanja dostatnih analitičkih sposobnosti te NAGLAŠAVAJUĆI da je osim sudjelovanja drugih nacionalnih nadležnih tijela za to potrebna i unakrsna provjera u drugim relevantnim bazama podataka i informacijskim sustavima⁷,

ISTIČUĆI potrebu da se kapaciteti Europolu potpuno iskoriste za potporu državama članicama u obavljanju operativnih i tematskih analiza, da se potpuno iskoriste projekti analize poput projekta „Putnici” i projekta „Hydra”, informacijski sustav Europolu i drugi alati dostupni Europskom centru za borbu protiv terorizma,

UZIMAJUĆI U OBZIR Uredbu (EU) 2016/1624⁸ kojom se europskoj graničnoj i obalnoj straži dodjeljuju odgovornosti u području borbe protiv terorizma,

⁷ Relevantne nacionalne baze podataka, podaci Europolu, Vizni informacijski sustav (VIS), evidencija podataka o putnicima (PNR), Interpolova baza podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama (SLTD), budući sustav ulaska/izlaska (EES) i europski sustav za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS).

⁸ SL L 251, 16.9.2016., str. 1.

PRIMAJUĆI NA ZNANJE ključnu važnost koju ima osiguravanje odgovarajuće ravnoteže između potreba politike unutarnje sigurnosti EU-a s jedne strane i nužnosti jamčenja potpunog poštovanja temeljnih prava, s druge strane, uključujući prava koja se odnose na privatnost, zaštitu osobnih podataka i povjerljivost komunikacije, te načela nužnosti, proporcionalnosti i zakonitosti i slobode kretanja unutar schengenskog područja,

PODSJEĆAJUĆI na *okvirne kriterije koje treba uzeti u obzir u vezi s razmjenom i dijeljenjem informacija o pojedincima koji putuju na područja sukoba pod kontrolom džihadista i s tih područja*, koji su dogovoreni u Prilogu zaključcima iz Milana od 7. srpnja 2014.⁹,

NAGLAŠAVAJUĆI, naposljetku, potrebu za redovitim raspravama o poukama i najboljim praksama, među ostalim u okviru pripremnih tijela Vijeća,

VIJEĆE,

POZIVA DRŽAVE ČLANICE DA:

- poduzmu prikladne mjere kako bi:
 - potpuno provele već dogovorene mjere i u tu svrhu osigurale odgovarajuće tehničke i ljudske resurse, osobito za urede SIRENE;
 - ispravno uvažile kategorije pojedinaca kako je utvrđeno u katalogu najboljih praksi¹⁰ pri ispunjavanju obrazaca na temelju članka 36. SIS-a u svrhu suzbijanja terorizma;

⁹ Vidjeti dokument 7412/16 „Opažanja predsjedništva, na osnovi ranijih rasprava, o jačanju sustava razmjene informacija i informacijskih sustava, posebice SIS-a”.

¹⁰ PREPORUKA KOMISIJE o uspostavi kataloga preporuka i najboljih praksi za ispravnu primjenu Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) i razmjenu dopunskih informacija među nadležnim tijelima država članica koja provode i upotrebljavaju SIS II i zamjeni kataloga uspostavljenog preporukom od 16. prosinca 2015. (C(2018) 2161 od 17. travnja 2018.).

- osim ako se pravnim ili operativnim potrebama nalaže drugačije, osigurale da se relevantne informacije o osobama umiješanima u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce, unesu u upozorenje na temelju članka 36. i u prikladne obrasce SIRENE za svaki relevantan slučaj u skladu s Odlukom Vijeća 2007/533/PUP;
- osigurale da nadležno nacionalno tijelo ili nadležna nacionalna tijela koja izdaju upozorenje i država članica u kojoj je rezultat pronađen razmijene dodatne informacije odgovarajućim komunikacijskim kanalima te da zasebno odluče za svaki slučaj u kojoj mjeri bi te informacije trebalo dalje dostavljati drugim državama članicama uz istodobno poštovanje načelâ vlasništva podataka;
- nastavile s naporima na daljnjem razvoju alata i prikladnih nacionalnih programa osposobljavanja za krajnje korisnike SIS-a radi omogućavanja brzog i neometanog izvješćivanja u urede SIRENE o rezultatima pronađenima u vezi s upozorenjima na temelju članka 36.;
- osim ako se pravnim ili operativnim potrebama nalaže drugačije, razmjenjivale s Europolom informacije o osobama umiješanima u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom sadržane u obrascima SIRENE za izvješćivanje o pronađenim rezultatima. Time će se omogućiti unakrsno provjeravanje te, ako se to smatra prikladnim, operativne i/ili tematske analize radi izrade modela putovanja i/ili analize mogućih veza lociranog pojedinca, odnosno lociranih pojedinaca;

POZIVA DRŽAVE ČLANICE I KOMISIJU DA:

- istraže te dalje razviju zajedničke postupke u pogledu pronađenih rezultata o osobama umiješanima u aktivnosti povezane s terorizmom zbog kojih je potrebno „neposredno izvješćivanje”;

POZIVA KOMISIJU DA:

- uz aktivno sudjelovanje i dogovor stručnjaka iz država članica utvrdi dobre prakse s obzirom na daljnje postupanje za rezultate pronađene na temelju članka 36. u vezi s osobama umiješanima u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce; da uključi te dobre prakse u katalog najboljih praksi za SIS/SIRENE te, ako je potrebno, izmijeni Priručnik SIRENE;

POZIVA EUROPOL DA:

- potpuno iskoristi sadašnje pravo pristupa SIS-u, VIS-u i Eurodacu u svrhu unapređivanja interoperabilnosti uz istodobno poštovanje temeljnih prava i zahtjeva u pogledu zaštite podataka,
- osigura pravodobnu dostupnost QUEST-a državama članicama u svrhu unapređivanja interoperabilnosti,
- pojača napore na utvrđivanju modela putovanja i veza osoba umiješanih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom te da dijeli ishod tih napora s državama članicama;

POZIVA AGENCIJU ZA EUROPSKU GRANIČNU I OBALNU STRAŽU (FRONTEX) DA:

- razvije programe osposobljavanja i održi tečajeve osposobljavanja za službenike graničnog nadzora usmjerene na jačanje provjera u relevantnim bazama podataka na vanjskim granicama i na potporu provedbi zajedničkih pokazatelja rizika;

POZIVA CEPOL DA:

- na osnovi Priručnika SIRENE i Kataloga najboljih praksi, nastavi razvijati programe osposobljavanja za krajnje korisnike SIS-a u pogledu osoba umiješanih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom, uključujući strane terorističke borce, koji su predmet upozorenja u SIS-u.
