



Βρυξέλλες, 5 Ιουνίου 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 4 Ιουνίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8974/18

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της συνεργασίας και της χρήσης του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) για την αντιμετώπιση προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (4 Ιουνίου 2018)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της συνεργασίας και της χρήσης του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) για την αντιμετώπιση προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3622η σύνοδό του στις 4 Ιουνίου 2018.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**Ενίσχυση της συνεργασίας και της χρήσης του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS)
για την αντιμετώπιση προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις
ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών
τρομοκρατών μαχητών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η τρομοκρατική απειλή έχει αυξηθεί και εξελιχθεί ραγδαία τα τελευταία χρόνια, ώστε να απαιτούνται κατάλληλα μέτρα όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο αλλά και σε επίπεδο Ένωσης,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ, δεδομένων των τρομοκρατικών επιθέσεων στην Ευρώπη κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, την ανάγκη ταχείας εφαρμογής μέσων σε επίπεδο ΕΕ, όπως η οδηγία (ΕΕ) 2017/541 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας¹, τα οποία παρέχουν στις εθνικές αρχές των κρατών μελών τα κατάλληλα εργαλεία για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών εγκλημάτων και την προστιθέμενη αξία του προσδιορισμού του τρόπου λειτουργίας και των διασυνδέσεων των προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών και των επιστρεφόντων, βάσει θετικών απαντήσεων στο SIS,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ ότι, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης², η αντιμετώπιση και η πρόληψη της τρομοκρατίας καθορίζονται ως προτεραιότητες για τα επόμενα χρόνια, με ιδιαίτερη προσοχή στο ζήτημα των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών,

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/458 της 15ης Μαρτίου 2017 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 όσον αφορά την ενίσχυση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα με χρήση οικείων βάσεων δεδομένων³, προβλέπονται συστηματικοί έλεγχοι όλων των προσώπων κατά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που απολαύουν του δικαιώματος της ελεύθερης κυκλοφορίας με χρήση οικείων βάσεων δεδομένων, καθώς και με συστηματική χρήση του SIS,

¹ ΕΕ L 88 της 31.3.2017, σ. 6

² Έγγρ. 9798/15

³ ΕΕ L 74 της 18.3.2017, σ. 1

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ την αξία των υφιστάμενων διμερών και πολυμερών συμφωνιών και της συνεργασίας για την αντιμετώπιση των τρομοκρατικών δραστηριοτήτων,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι αρμόδιες αρχές κατά την αντιμετώπιση της τρομοκρατίας εν προκειμένω είναι διττές: πρώτον, να προσδιορίσουν και να ανιχνεύσουν τις ταξιδιωτικές μετακινήσεις των εντοπισμένων προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία σε όλα τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ και εντός της ΕΕ· και δεύτερον, να μεριμνήσουν στη συνέχεια για την αποτελεσματική ανταλλαγή των πληροφοριών και τη λήψη των σχετικών μέτρων,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι το SIS είναι το μεγαλύτερο, πιο διαδεδомένο και πιο αποτελεσματικό σύστημα ΤΠ της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης και ότι υποστηρίζεται από το δίκτυο των τμημάτων SIRENE, παρέχοντας σημαντική προστιθέμενη αξία στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και του ελέγχου των συνόρων,

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι, για την καλύτερη χρήση του SIS για τους σκοπούς της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, οι σχετικές διαθέσιμες πληροφορίες πρέπει να συμπληρώνονται κατά την εισαγωγή των καταχωρίσεων σύμφωνα με το άρθρο 36 της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II)⁴ (εφεξής «άρθρο 36»),

ΕΧΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ ότι ο νέος κανονισμός σχετικά με τη χρήση του SIS για την αστυνομική και δικαστική συνεργασία, ο οποίος τελεί επί του παρόντος υπό διαπραγμάτευση⁵, θα ενισχύσει περαιτέρω τις ικανότητες του SIS για τον εντοπισμό, την παρακολούθηση και την αντιμετώπιση των ταξιδιωτικών μετακινήσεων προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τον «οδικό χάρτη για την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών και της διαχείρισης πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων λύσεων διαλειτουργικότητας στον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων»⁶ και ειδικότερα τη δράση 23 (30) σύμφωνα με την οποία απαιτείται από τα κράτη μέλη «εξασφάλιση της συνεπούς και συστηματικής αναφόρτωσης πληροφοριών σχετικά με αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές στα ευρωπαϊκά συστήματα και τις πλατφόρμες, καθώς και του συγχρονισμού τους, ει δυνατόν», με την εφαρμογή «συνεπούς προσέγγισης τριών βαθμίδων όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές, με βέλτιστη και συνεπή χρήση του SIS και των δεδομένων της Ευρωπόλ, τα οποία επεξεργάζεται για διασταυρώσεις και αναλύσεις στα σχετικά σχέδια ανάλυσης»,

⁴ ΕΕ L 205 της 7.8.2007, σ. 63

⁵ Βλ. έγγρ. 15814/16, έγγρ. 14116/17

⁶ 12223/3/17 REV 3 και 14750/17 - επικαιροποίηση σε συνέχεια των συμπερασμάτων του Συμβουλίου για τη διαλειτουργικότητα

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η εφαρμογή μιας τέτοιας προσέγγισης τριών βαθμίδων όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών θα συμπληρώσει τα υφιστάμενα εργαλεία που έχουν στη διάθεσή τους οι αρμόδιες αρχές για τον εντοπισμό και δυνητικά τη διακοπή των ταξιδιωτικών μετακινήσεων προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών μέσω των σχετικών καταχωρίσεων στο SIS, π.χ. σύλληψη, παρακράτηση άκυρων ταξιδιωτικών εγγράφων, διακριτική παρακολούθηση και ειδικοί έλεγχοι,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ ότι από τις 5 Μαρτίου 2018 η αυτόματη ταυτοποίηση προσώπων με βάση τα δακτυλικά τους αποτυπώματα κατέστη δυνατή με την ενσωμάτωση ενός αυτόματου συστήματος αναγνώρισης δακτυλικών αποτυπωμάτων (ΑΣΑΔΑ) στο SIS, και παροτρύνοντας τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν αυτή τη νέα λειτουργική δυνατότητα,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η αρχή της κυριότητας των δεδομένων έχει ζωτική σημασία για την εξασφάλιση της εμπιστοσύνης των αντιτρομοκρατικών αρχών στην ανταλλαγή πληροφοριών μέσω του SIS και του SIRENE και με την Ευρωπόλ,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ την αξία της ανταλλαγής πληροφοριών έπειτα από θετική απάντηση, κατά περίπτωση, και για την εξασφάλιση επαρκών αναλυτικών ικανοτήτων, και ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι γι' αυτό απαιτείται όχι μόνο συμμετοχή άλλων εθνικών αρμοδίων αρχών αλλά και έλεγχος διασταύρωσης με χρήση άλλων σχετικών βάσεων δεδομένων και συστημάτων πληροφοριών⁷,

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ την ανάγκη να αξιοποιούνται στο έπακρο οι ικανότητες της Ευρωπόλ για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη κατά τη διεξαγωγή επιχειρησιακών και θεματικών αναλύσεων, αξιοποιώντας πλήρως Σχέδια Ανάλυσης όπως τα «Travellers» και «Hydra», το Σύστημα Πληροφοριών Ευρωπόλ και άλλα εργαλεία που έχει στη διάθεσή του το Ευρωπαϊκό Αντιτρομοκρατικό Κέντρο,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624⁸ που αναθέτει αρμοδιότητες στην Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας,

⁷ Σχετικές εθνικές βάσεις δεδομένων, δεδομένα Ευρωπόλ, Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR), βάση δεδομένων της Ιντερπόλ για Κλαπέντα και Απολεσθέντα ταξιδιωτικά έγγραφα (SLTD), το μελλοντικό σύστημα εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και το Σύστημα πληροφοριών και αδείας ταξιδιού της ΕΕ (ETIAS)

⁸ ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι είναι καίριας σημασίας να εξασφαλισθεί κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των απαιτήσεων της πολιτικής εσωτερικής ασφαλείας της ΕΕ, αφενός, και της ανάγκης να διασφαλισθεί πλήρης συμμόρφωση προς τα θεμελιώδη δικαιώματα, αφετέρου, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν την προστασία της ιδιωτικής ζωής, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, το απόρρητο της επικοινωνίας και τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και της νομιμότητας, και την ελεύθερη κυκλοφορία στο εσωτερικό του χώρου Σένγκεν,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα «ενδεικτικά κριτήρια που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όσον αφορά την ανταλλαγή και την από κοινού χρήση πληροφοριών σχετικά με άτομα που εμπλέκονται σε ταξίδια προς και από ζώνες τζιχαντιστικών συγκρούσεων» τα οποία συμφωνήθηκαν σε Παράρτημα των συμπερασμάτων του Μιλάνου της 7ης Ιουλίου 2014⁹,

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ τέλος την ανάγκη να συζητούνται τακτικά τα διδάγματα και οι βέλτιστες πρακτικές, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών οργάνων του Συμβουλίου,

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ,

ΚΑΛΕΙ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ:

- Να προβούν στις κατάλληλες ενέργειες ώστε:
 - Να εφαρμόσουν πλήρως τα ήδη συμφωνηθέντα μέτρα και να παράσχουν επαρκείς τεχνικούς και ανθρώπινους πόρους για τον σκοπό αυτόν, ειδικότερα στα τμήματα SIRENE·
 - Να αντιστοιχίζουν σωστά τις κατηγορίες των προσώπων όπως ορίζονται στον Κατάλογο Βέλτιστων Πρακτικών¹⁰ κατά τη συμπλήρωση των εντύπων σύμφωνα με το άρθρο 36 του SIS για τους σκοπούς της καταπολέμησης της τρομοκρατίας·

⁹ Βλ. έγγραφο 7412/16 «Παρατηρήσεις της Προεδρίας, βάσει προηγούμενων συζητήσεων, σχετικά με την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών/των συστημάτων πληροφοριών, και ιδίως του SIS».

¹⁰ ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ για την κατάρτιση καταλόγου συστάσεων και βέλτιστων πρακτικών με στόχο την ορθή εφαρμογή του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) και την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών που εφαρμόζουν και χρησιμοποιούν το SIS II και την αντικατάσταση του καταλόγου που καθορίζεται από τη σύσταση της 16ης Δεκεμβρίου 2015 (C(2018) 2161 της 17ης Απριλίου 2018).

- Εκτός εάν νομικοί ή επιχειρησιακοί λόγοι επιβάλλουν διαφορετικά, να μεριμνούν ώστε οι σχετικές πληροφορίες για πρόσωπα που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών, να παρέχονται στην καταχώριση δυνάμει του άρθρου 36 και στα κατάλληλα έντυπα SIRENE για την εκάστοτε περίπτωση σύμφωνα με την απόφαση 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου·
- Να εξασφαλίζουν ότι η εθνική αρμόδια αρχή (ή αρχές) που εισάγει την καταχώριση και το κράτος μέλος όπου προκύπτει η θετική απάντηση ανταλλάσσουν συμπληρωματικές πληροφορίες μέσω των κατάλληλων διαύλων επικοινωνίας και να αποφασίζουν κατά περίπτωση σε ποιο βαθμό οι πληροφορίες θα πρέπει να διαδίδονται σε άλλα κράτη μέλη, τηρώντας παράλληλα τις αρχές της κυριότητας των δεδομένων·
- Να συνεχίσουν τις προσπάθειες για περαιτέρω ανάπτυξη εργαλείων και κατάλληλων εθνικών προγραμμάτων κατάρτισης για τους τελικούς χρήστες του SIS ώστε η αναφορά προς τα τμήματα SIRENE των θετικών απαντήσεων σχετικά με καταχωρίσεις του άρθρου 36 να γίνεται γρήγορα και απρόσκοπτα·
- Εκτός εάν νομικοί ή επιχειρησιακοί λόγοι επιβάλλουν διαφορετικά, να ανταλλάσσουν με την Ευρώπη πληροφορίες σχετικά με πρόσωπα που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, οι οποίες περιέχονται στα έντυπα αναφοράς θετικού αποτελέσματος του SIRENE. Με τον τρόπο αυτό θα μπορούν να γίνονται έλεγχοι διασταύρωσης και, εφόσον κρίνεται αναγκαίο, επιχειρησιακές ή/και θεματικές αναλύσεις, προκειμένου να χαρτογραφούνται τα μοτίβα ταξιδιωτικής μετακίνησης ή/και να αναλύονται οι πιθανές διασυνδέσεις των προσώπων που έχουν εντοπιστεί·

ΚΑΛΕΙ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ:

- Να διερευνήσουν και να αναπτύξουν περαιτέρω κοινές διαδικασίες για τις θετικές απαντήσεις όσον αφορά πρόσωπα που εμπλέκονται σε δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία για τις οποίες απαιτείται «άμεση αναφορά»·

ΚΑΛΕΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ:

- Να καθορίσει, με την ενεργό συμμετοχή και συμφωνία των εμπειρογνομόνων από τα κράτη μέλη, ορθές πρακτικές όσον αφορά τις διαδικασίες με τις οποίες δίνεται συνέχεια στις θετικές απαντήσεις σχετικά με πρόσωπα που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών δυνάμει του άρθρου 36, και να τις ενσωματώσει στον Κατάλογο Βέλτιστων Πρακτικών SIS/SIRENE καθώς και να τροποποιήσει το εγχειρίδιο SIRENE, εάν χρειάζεται·

ΚΑΛΕΙ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΟΛ:

- Να χρησιμοποιεί πλήρως τα υφιστάμενα δικαιώματά της πρόσβασης στο SIS, το VIS και το Eurodac με σκοπό την ενίσχυση της διαλειτουργικότητας, με σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των απαιτήσεων προστασίας δεδομένων·
- Να εξασφαλίσει την έγκαιρη διάθεση του QUEST στα κράτη μέλη, με σκοπό την ενίσχυση της διαλειτουργικότητας·
- Να εντείνει τις προσπάθειες για τον προσδιορισμό των μοτίβων ταξιδιωτικής μετακίνησης και των διασυνδέσεων προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία και να κοινοποιήσει στα κράτη μέλη το αποτέλεσμα αυτών των προσπαθειών·

ΚΑΛΕΙ ΤΟΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ (FRONTEX):

- Να αναπτύξει προγράμματα κατάρτισης και να υλοποιήσει μαθήματα κατάρτισης για συνοριοφύλακες που εστιάζουν στην ενίσχυση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα με χρήση οικείων βάσεων δεδομένων και υποστηρίζουν την εφαρμογή κοινών δεικτών κινδύνου·

ΚΑΛΕΙ ΤΟΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ (CEPOL):

- Να συνεχίσει να αναπτύσσει προγράμματα κατάρτισης για τους τελικούς χρήστες του SIS, βάσει του εγχειριδίου SIRENE και του Καταλόγου Βέλτιστων Πρακτικών, σχετικά με το θέμα των προσώπων που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις ή σε δραστηριότητες συνδεδεμένες με την τρομοκρατία, συμπεριλαμβανομένων των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών, για τα οποία έχουν εισαχθεί καταχωρίσεις στο SIS.
