Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. juni 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

RESULTAT AF DRØFTELSERNE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	4. juni 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8974/18
Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet om og anvendelsen af Schengeninformationssystemet (SIS) til at sætte ind over for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere - Rådets konklusioner (4. Juni 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet om og anvendelsen af Schengeninformationssystemet (SIS) til at sætte ind over for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere, vedtaget af Rådet på 3622. samling den 4. Juni 2018.

BILAG

RÅDETS KONKLUSIONER

om styrkelse af samarbejdet om og anvendelsen af Schengeninformationssystemet (SIS) til at sætte ind over for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ERKENDER, at terrortruslen er vokset og har udviklet sig hurtigt i de senere år, hvilket kræver passende foranstaltninger ikke blot på nationalt plan, men også på EU-plan,

SOM i lyset af terrorangrebene i Europa i de seneste par år ANERKENDER, at der er behov for en hurtig gennemførelse af instrumenterne på EU-plan, såsom direktiv (EU) 2017/541 om bekæmpelse af terrorisme[1], som giver medlemsstaternes nationale myndigheder hensigtsmæssige redskaber til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger, og merværdien af at identificere mønsteret og forbindelserne for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere og hjemvendte, på grundlag af SIS-hit,

SOM TAGER HENSYN TIL, at Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020[2] fastlægger bekæmpelse og forebyggelse af terrorisme som en prioritet for de kommende år, med særlig vægt på problemet fremmedkrigere,

SOM PÅPEGER, at forordning (EU) 2017/458 af 15. marts 2017 om ændring af forordning (EU) 2016/399 for så vidt angår en styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser[3] giver mulighed for systematisk kontrol af alle personer, der passerer de ydre grænser, herunder enkeltpersoner, der har ret til fri bevægelighed, i relevante databaser, navnlig obligatorisk søgning i SIS,

---

1 EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6.
2 9798/15.
3 EUT L 74 af 18.3.2017, s. 1.

SOM TAGER HENSYN TIL værdien af eksisterende bi- og multilaterale aftaler og bi- og multilateralt samarbejde om at bekæmpe terrorvirksomhed,

SOM ERKENDER, at de kompetente myndigheder står over for to udfordringer i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme i denne sammenhæng: for det første at identificere og følge rejsebevægelser foretaget af opsporede personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter på tværs af EU's ydre grænser og inden for EU, og for det andet i videre omfang at sikre effektiv udveksling af oplysninger, og at de relevante foranstaltninger træffes,

SOM MINDER OM, at SIS er Den Europæiske Unions største, mest anvendte og mest effektive IT-system inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og understøttes af netværket af SIRENE-kontorer, som giver betydelig merværdi på området internationalt politisamarbejde og grænsekontrol,

SOM BEMÆRKER, at bedre anvendelse af SIS med henblik på bekæmpelse af terrorisme kræver, at de relevante tilgængelige oplysninger gives, når der indsættes indberetninger i henhold til artikel 36 i Rådets afgørelse 2007/533/RIA om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II)[4] (i det følgende benævnt "artikel 36"),

SOM NOTERER SIG, at den nye forordning om brug af SIS med henblik på politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, som i øjeblikket er under forhandling[5], yderligere vil styrke SIS' kapacitet til at opspore, overvåge og reagere på rejsebevægelser foretaget af personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter,

SOM MINDER OM "Køreplan til styrkelse af informationsudveksling og informationsstyring, herunder interoperabilitetsløsninger, på området for retlige og indre anliggender"[6], særlig foranstaltning 23 (30), der kræver, at medlemsstaterne *"sikrer, at oplysninger om udenlandske terrorkrigere konsekvent og systematisk uploades til europæiske systemer og platforme og synkroniseres, hvor det er muligt"* ved at gennemføre *"en konsekvent tretrinstilgang til udveksling af oplysninger vedrørende udenlandske terrorkrigere ved at gøre optimal og konsekvent brug af SIS og Europoldata, som Europol behandler med henblik på krydstjek og analyse i de relevante analyseprojekter"*,

---

4 EUT L 205 af 7.8.2007, s. 63.
5 Jf. 15814/16 og 14116/17.
6 12223/3/17 REV 3 og 14750/17 – ajourføring efter Rådets konklusioner om interoperabilitet.

SOM ANERKENDER, at gennemførelse af en sådan tretrinstilgang til udveksling af oplysninger vil supplere de eksisterende redskaber, der står til rådighed for de kompetente myndigheder til at identificere og eventuelt afbryde rejsebevægelser foretaget af personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere, via relevante indberetninger i SIS, f.eks. anholdelse, inddragelse af ugyldige rejsedokumenter, diskret kontrol og målrettet kontrol,

SOM TAGER I BETRAGTNING, at automatisk identifikation af personer ud fra fingeraftryk den 5. marts 2018 blev muliggjort gennem integration af komponenten automatisk fingeraftryksidentifikationssystem (*AFIS*) i SIS og tilskynder medlemsstaterne til at gøre brug af denne nye funktion,

SOM ANERKENDER, at princippet om dataejerskab er afgørende for at sikre terrorbekæmpelsesmyndighedernes tillid i forbindelse med udveksling af oplysninger via SIS og SIRENE og med Europol,

SOM ANERKENDER værdien af udveksling af oplysninger efter hit, når det er relevant, og af at sikre tilstrækkelig analysekapacitet, og SOM UNDERSTREGER, at dette ikke blot kræver inddragelse af andre nationale kompetente myndigheder, men også krydstjek i andre relevante databaser og informationssystemer[7],

SOM FREMHÆVER behovet for at gøre fuld brug af Europols kapacitet til at støtte medlemsstaterne i forbindelse med foretagelse af operationelle og tematiske analyser ved at gøre fuld brug af analyseprojekterne som f.eks. "Travellers" og "Hydra", Europols informationssystem og andre redskaber, der står til rådighed for Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Terrorisme,

SOM TAGER HENSYN TIL forordning (EU) 2016/1624[8], der tildeler den europæiske grænse- og kystvagt ansvar inden for terrorbekæmpelse,

---

[7] Relevante nationale databaser, Europoldata, visuminformationssystemet (VIS), passagerlister (PNR), INTERPOL's database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter, det fremtidige ind- og udrejsesystem (EES) og EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS).

[8] EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1.

SOM BEMÆRKER, at det har afgørende betydning at sikre en passende balance mellem på den ene side kravene i EU's politik for indre sikkerhed og på den anden side behovet for at garantere fuld overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, blandt andre dem, der vedrører privatlivets fred, beskyttelse af personoplysninger, kommunikationsfortrolighed samt principperne om nødvendighed, proportionalitet og legalitet samt fri bevægelighed inden for Schengenområdet,

SOM MINDER OM de *vejledende kriterier, der skal tages i betragtning, vedrørende udveksling og deling af oplysninger om personer, der rejser til og fra jihadkonfliktområder*, som der blev opnået enighed om i et bilag til Milanokonklusionerne af 7. juli 2014[9],

SOM endelig PÅPEGER behovet for regelmæssigt at drøfte erfaringer og bedste praksis, herunder i Rådets forberedende organer,

RÅDET

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

- at tage passende skridt til
  - fuldt ud at gennemføre allerede vedtagne foranstaltninger og sørge for tilstrækkelige tekniske og menneskelige ressourcer til dette formål, navnlig til SIRENE-kontorerne
  - korrekt at afspejle personkategorierne som defineret i kataloget over bedste praksis[10], når de udfylder formularer i henhold til artikel 36 i SIS med henblik på at bekæmpe terrorisme

---

9 Jf. 7412/16 – formandskabets bemærkninger på grundlag af tidligere drøftelser om styrkelse af informationsudvekslings-/informationssystemer, især SIS.

10 KOMMISSIONENS HENSTILLING om udarbejdelse af et katalog med henstillinger og bedste praksis for korrekt anvendelse af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) og udveksling af supplerende oplysninger mellem de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, der gennemfører og anvender SIS II, og om erstatning af det katalog, der blev udarbejdet i medfør af henstillingen af 16. december 2015 (C(2018) 2161 af 17. april 2018).

– at sikre, medmindre retlige eller operationelle grunde tilsiger andet, at relevante oplysninger om personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere, gives i indberetninger i henhold til artikel 36 og på de relevante SIRENE-formularer i hvert relevant tilfælde i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2007/533/RIA

– at sikre, at den eller de indberettende nationale kompetente myndigheder og den medlemsstat, hvor hit forekommer, udveksler yderligere oplysninger via egnede kommunikationskanaler, og i det enkelte tilfælde at beslutte, i hvilket omfang oplysninger bør videreformidles til andre medlemsstater, samtidig med at princippet om dataejerskab overholdes

– at fortsætte bestræbelserne på at videreudvikle redskaber og passende nationale uddannelsesprogrammer for SIS-slutbrugere med henblik på at gøre rapportering af hit vedrørende artikel 36-indberetninger til SIRENE-kontorerne hurtig og nem

– at dele oplysninger om personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, på rapporteringsformularer for SIRENE-hit med Europol, medmindre retlige eller operationelle grunde tilsiger andet. Dette vil muliggøre krydstjek og, hvis det skønnes hensigtsmæssigt, operationelle og/eller tematiske analyser med henblik på at foretage kortlægning af rejsemønstre og/eller at analysere lokaliserede personers eventuelle forbindelser;

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL

– at undersøge og videreudvikle fælles procedurer for hit vedrørende personer, der er involveret i terrorismerelaterede aktiviteter, og som kræver "øjeblikkelig rapportering";

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL

– at fastlægge, med aktiv deltagelse af og godkendelse fra eksperter fra medlemsstaterne, god praksis for så vidt angår opfølgningsprocedurer for hit vedrørende personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere, i henhold til artikel 36 og at indarbejde denne praksis i SIS/SIRENE-kataloget over bedste praksis og ændre SIRENE-håndbogen, hvis det er nødvendigt;

OPFORDRER EUROPOL TIL

– at gøre fuld brug af sine nuværende rettigheder til at få adgang til SIS, VIS og Eurodac med henblik på at øge interoperabiliteten, samtidig med at de grundlæggende rettigheder og databeskyttelseskravene respekteres

– at sikre rettidig tilgængelighed af QUEST for medlemsstaterne med henblik på at øge interoperabiliteten

– at intensivere indsatsen for at identificere rejsemønstre og forbindelser for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, og at dele resultatet af denne indsats med medlemsstaterne;

OPFORDRER DET EUROPÆISKE AGENTUR FOR GRÆNSE- OG KYSTBEVOGTNING (FRONTEX) TIL

– at udvikle uddannelsesprogrammer og give uddannelseskurser for grænsevagter med fokus på at styrke kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser og at støtte indførelsen af fælles risikoindikatorer;

OPFORDRER CEPOL TIL

– at fortsætte med at udvikle uddannelsesprogrammer for slutbrugere af SIS, på grundlag af SIRENE-håndbogen og kataloget over bedste praksis, om personer, der er involveret i terrorisme eller terrorismerelaterede aktiviteter, herunder fremmedkrigere, og som er genstand for indberetninger i SIS.