

Brusel 5. června 2018
(OR. en)

9691/18

JAI 581
SIRIS 59
CT 107
ENFOPOL 298
COTER 69
COMIX 298
FRONT 159
COSI 138

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	4. června 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8974/18
Předmět:	Závěry Rady o posílení spolupráce a využívání Schengenského informačního systému (SIS) k řešení případů osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků - závěry Rady (4. června 2018)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení spolupráce a využívání Schengenského informačního systému (SIS) k řešení případů osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků, které byly přijaty Radou na jejím 3622. zasedání konaném 4. června 2018.

ZÁVĚRY RADY

Posílení spolupráce a využívání Schengenského informačního systému (SIS) k řešení případů osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků

RADA EVROPSKÉ UNIE,

UZNÁVAJÍC, že v posledních letech došlo k nárůstu a prudkému rozvoji hrozby terorismu, což vyžaduje odpovídající opatření nejen na vnitrostátní úrovni, ale také na úrovni Unie,

UZNÁVAJÍC s ohledem na teroristické útoky, k nimž došlo v Evropě v posledních několika letech, že je nutné rychle provést na úrovni EU nástroje, jako například směrnici (EU) 2017/541 o boji proti terorismu¹, poskytující vnitrostátním orgánům členských států vhodné nástroje pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů, jakož i přidanou hodnotu spočívající v rozpoznání modelu terorismu nebo činností souvisejících s terorismem a propojení osob, které se na terorismu nebo činnostech s ním souvisejících podílejí, včetně zahraničních teroristických bojovníků a navrátilců, na základě pozitivních nálezů v SIS,

VZHLEDEM K TOMU, že v závěrech Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020² je řešení a předcházení terorismu označeno za jednu z priorit pro nadcházející roky, přičemž je třeba věnovat zvláštní pozornost otázce zahraničních teroristických bojovníků,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že v nařízení (EU) 2017/458 ze dne 15. března 2017, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399 s ohledem na posílení kontrol na vnějších hranicích za použití příslušných databází³, se stanoví systematické kontroly všech osob překračujících vnější hranice, včetně osob požívajících právo na volný pohyb, za použití příslušných databází, zejména povinné konzultování SIS,

¹ Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6.

² 9798/15.

³ Úř. věst. L 74, 18.3.2017, s. 1.

BEROUC V ÚVAHU hodnotu stávajících dvoustranných a mnohostranných dohod a spolupráce v boji proti teroristickým činnostem,

UZNÁVAJÍC, že výzvy, kterým příslušné orgány při boji s terorismem v této souvislosti čelí, jsou dvojí: zaprvé rozpoznat a vysledovat cestovní aktivity odhalených osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem přes vnější hranice EU a v rámci EU; zadruhé dále zajistit účinné sdílení informací a přijetí příslušných opatření,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že SIS je největším, nejrozšířenějším a nejúčinnějším IT systémem Evropské unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva a je podporován prostřednictvím sítě centrál SIRENE, přičemž nabízí významnou přidanou hodnotu v oblasti mezinárodní policejní spolupráce a ochrany hranic,

KONSTATUJÍC, že pro lepší využívání SIS za účelem boje proti terorismu je potřeba, aby při vkládání záznamů podle článku 36 rozhodnutí Rady 2007/533/SVV o zřízení, provozování a využívání Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)⁴ (dále jen „článek 36“) byly vyplňovány příslušné dostupné informace,

VZHLEDEM K TOMU, že nové nařízení o využívání SIS pro účely policejní a justiční spolupráce, které se v současnosti projednává⁵, by dále zlepšilo možnosti SIS odhalovat a monitorovat cestovní aktivity osob podílejících se na terorismu a činnostech souvisejících s terorismem, a reagovat na ně,

PŘIPOMÍNÁJÍC „Plán na posílení výměny informací a správy informací včetně řešení interoperability v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí“⁶, a zejména jeho opatření č. 30 (23), podle něž mají členské státy „zajistit, aby byly do evropských systémů a platforem konzistentně a systematicky vkládány informace o zahraničních teroristických bojovnicích a tam, kde je to možné, i synchronizovány“, tím, že budou uplatňovat „konzistentní třístupňový přístup ke sdílení informací o zahraničních teroristických bojovnicích tak, že se bude optimálně a konzistentně využívat SIS a údaje Europolu, které Europol zpracovává pro křížovou kontrolu a pro analýzu v příslušných analytických projektech“,

⁴ Úř. věst. L 205, 7.8.2007, s. 63.

⁵ Viz dokumenty 15814/16; 14116/17.

⁶ 12223/3/17 REV3 a 14750/17 – aktualizace v návaznosti na závěry Rady o interoperabilitě.

UZNÁVAJÍC, že uplatňování tohoto třístupňového přístupu ke sdílení informací by doplňovalo stávající nástroje, které mají příslušné orgány k dispozici pro rozpoznání a případné přerušení cestovních aktivit osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků, prostřednictvím příslušných záznamů v SIS, například zatčení, zrušení neplatných cestovních dokladů, skrytých kontrol a zvláštních kontrol,

ZOHLEDŇUJÍC, že od 5. března 2018 je díky začlenění systému automatizované identifikace otisků prstů (*AFIS*) do SIS možno automaticky identifikovat osoby na základě jejich otisků prstů, a vyzývající členské státy, aby tuto novou funkci využívaly,

BEROUC NA VĚDOMÍ, že zásada vlastnictví údajů má zásadní význam pro zajištění důvěry v orgány pro boj proti terorismu při sdílení informací prostřednictvím SIS a SIRENE a s Europolem,

UZNÁVAJÍC hodnotu případné výměny informací po pozitivním nálezu a zajištění dostatečných analytických kapacit a ZDŮRAZŇUJÍC, že v tomto ohledu je nezbytné nejen zapojení dalších vnitrostátních příslušných orgánů, ale také křížové kontroly za použití dalších příslušných databází a informačních systémů⁷,

ZDŮRAZŇUJÍC, že je nezbytné plně využít kapacit Europolu k podpoře členských států při provádění operativních a tematických analýz, a to prostřednictvím plného využívání analytických projektů jako „Travellers“ a „Hydra“, informačního systému Europolu a dalších nástrojů, které má k dispozici Evropské centrum pro boj proti terorismu,

S OHLEDEM NA nařízení (EU) 2016/1624⁸, v němž jsou Evropské pohraniční a pobřežní strážie přiděleny odpovědnosti v oblasti boje proti terorismu,

⁷ Příslušné vnitrostátní databáze, údaje Europolu, Vízový informační systém (VIS), jmenná evidence cestujících (PNR), databáze *odcizených a ztracených cestovních dokladů Interpolu* (SLTD), budoucí systém vstupu/výstupu (EES) a *evropský systém pro cestovní informace a povolení* (ETIAS).

⁸ Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 1.

BEROUC NA VĚDOMÍ, že je zásadně důležité zajistit vhodnou rovnováhu mezi požadavky v oblasti politiky vnitřní bezpečnosti EU na jedné straně a potřebou zajistit úplné dodržování základních práv na straně druhé, a to včetně těch, která se týkají soukromí, ochrany osobních údajů, důvěrnosti komunikace a zásad nezbytnosti, přiměřenosti a legality a práva na volný pohyb v schengenském prostoru,

PŘIPOMÍNÁJÍC *„orientační kritéria, jež se mají zohlednit, pokud jde o výměnu a sdílení informací o osobách zapojených do cestování do džihádistických oblastí konfliktu a z nich“*, která byla dohodnuta v příloze závěrů z Milána ze dne 7. července 2014⁹,

ZDŮRAŽŇUJÍC rovněž, že je třeba pravidelně projednávat získané poznatky a osvědčené postupy, mimo jiné v rámci přípravných orgánů Rady,

RADA

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, ABY:

- přijaly vhodná opatření k:
 - plnému provedení již dohodnutých opatření a poskytly pro tento účel odpovídající technické a lidské zdroje, a to zejména pro centrály SIRENE;
 - správnému zohledňování kategorií osob vymezených v katalogu osvědčených postupů¹⁰ při vyplňování formulářů podle článku 36 pro účely boje proti terorismu;

⁹ Viz 7412/16 „Poznámky předsednictví o posílení systémů výměny informací / informačních systémů, zejména SIS, vycházející z předchozích jednání“.

¹⁰ DOPORUČENÍ KOMISE, kterým se vytváří katalog doporučení a osvědčených postupů pro správné používání Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) a pro výměnu doplňujících informací mezi příslušnými orgány členských států zavádějícími a používajícími SIS II a nahrazuje katalog stanovený v doporučení ze dne 16. prosince 2015 (C(2018) 2161 ze dne 17. dubna 2018).

- pokud není z právních nebo provozních důvodů požadováno jinak, zajistily, že v záznamu podle článku 36 a na příslušných formulářích SIRENE ve všech relevantních případech budou poskytnuty příslušné informace o osobách podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků, v souladu s rozhodnutím Rady 2007/533/SVV;
- zajistily, aby si příslušný vnitrostátní orgán (příslušné vnitrostátní orgány) pořizující záznam a členský stát, ve kterém je zjištěn pozitivní nález, vyměňovaly dodatečné informace prostřednictvím vhodných komunikačních kanálů a v jednotlivých případech rozhodovaly, v jakém rozsahu by měly být tyto informace dále předávány dalším členským státům, při dodržování zásad vlastnictví údajů;
- pokračovaly v úsilí v oblasti dalšího rozvíjení nástrojů a vhodných vnitrostátních programů odborné přípravy pro koncové uživatele SIS s cílem dosáhnout rychlého a hladkého hlášení pozitivních nálezů v souvislosti se záznamy podle článku 36 centrále SIRENE;
- pokud není z právních nebo provozních důvodů požadováno jinak, sdílely s Europolem informace o osobách podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem obsažené ve formulářích centrály SIRENE pro hlášení pozitivního nálezu. Díky tomu bude možno provádět křížové kontroly, a bude-li to považováno za vhodné, provozní nebo tematické analýzy, aby bylo dosaženo pokroku v mapování cestovních modelů nebo se analyzovala možná napojení lokalizované osoby (osob);

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY A KOMISI, ABY:

- posoudily a dále rozpracovaly společné postupy pro pozitivní nálezy týkající se osob podílejících se na činnostech souvisejících s terorismem, které vyžadují „okamžité hlášení“;

VYZÝVÁ KOMISI, ABY:

- s aktivním zapojením odborníků z členských států a po dohodě s nimi stanovila osvědčené postupy, pokud jde o činnosti navazující na pozitivní nález týkající se osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků, podle článku 36; začlenila tyto osvědčené postupy do katalogu osvědčených postupů SIS/SIRENE a v případě potřeby pozměnila příručku SIRENE;

VYZÝVÁ EUROPOL, ABY:

- plně využíval svých stávajících práv přístupu do systémů SIS, VIS a Eurodac za účelem zvýšení interoperability a aby při tom současně dodržoval základní práva a požadavky na ochranu údajů;
- zajistil za účelem zvýšení interoperability včasnou dostupnost projektu QUEST pro členské státy;
- zintenzívnil úsilí v oblasti rozpoznání cestovních modelů a napojení osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem a výsledky tohoto úsilí sdílel s členskými státy;

VYZÝVÁ EVROPSKOU AGENTURU PRO POHRANIČNÍ A POBŘEŽNÍ STRÁŽ (FRONTEX), ABY:

- vypracovala programy odborné přípravy a poskytovala kurzy odborné přípravy příslušníkům pohraniční stráže zaměřené na posílení kontrol na vnějších hranicích za použití příslušných databází a na podporu uplatňování společných ukazatelů rizik;

VYZÝVÁ AGENTURU EVROPSKÉ UNIE PRO VZDĚLÁVÁNÍ A VÝCVIK V OBLASTI PROSAZOVÁNÍ PRÁVA (CEPOL), ABY:

- na základě příručky SIRENE a katalogu osvědčených postupů pokračovala v rozvíjení programů odborné přípravy pro koncové uživatele SIS na téma osob podílejících se na terorismu nebo činnostech souvisejících s terorismem, včetně zahraničních teroristických bojovníků, u kterých byl pořízen záznam v SIS.
