

Bryssel den 2 juni 2026
(OR. en)

9685/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0013 (COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om digitala nätverk, om ändring av förordning (EU) 2015/2120, direktiv 2002/58/EG och beslut nr 676/2002/EG och om upphävande av förordning (EU) 2018/1971, direktiv (EU) 2018/1972 och beslut nr 243/2012/EU (förordningen om digitala nätverk)
– Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Den 21 januari 2026 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om digitala nätverk, om ändring av förordning (EU) 2015/2120, direktiv 2002/58/EG och beslut nr 676/2002/EG och om upphävande av förordning (EU) 2018/1971, direktiv (EU) 2018/1972 och beslut nr 243/2012/EU (förordningen om digitala nätverk)¹.

¹ Dok. 5600/26 + ADD1.

2. Förslaget till förordning om digitala nätverk, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, syftar till att stödja unionens mål för digital omställning och konnektivitet genom att förenkla och ytterligare harmonisera den rättsliga ramen för elektronisk kommunikation genom en enda förordning. Det syftar till att främja en robust, snabb, säker och resilient digital nätinфраstruktur, stödja en mer integrerad inre marknad för elektronisk kommunikation och återspegla den ökande konvergensen mellan telekom-, satellit-, moln- och kantteknik, samtidigt som det huvudsakliga tillämpningsområdet för ramen för elektronisk kommunikation bibehålls. Förslaget omfattar bland annat det allmänna auktorisationssystemet och det föreslagna gemensamma passet, radiospektrum och nummerresurser, omställning till fiber och tillträdesreglering, resiliens och beredskap, samhällsomfattande tjänster, öppen internetanslutning, slutanvändarrättigheter, styrning, rapportering, efterlevnad och slutbestämmelser. Det syftar också till att främja investeringar i avancerad digital infrastruktur, stärka konkurrenskraften, främja tillgången till och utnyttjandet av gigabitnät och säkerställa prismässigt överkomliga och allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster av hög kvalitet till slutanvändare, samtidigt som medborgarnas intressen och konsumentskyddet främjas.
3. Detta förslag ingår, och är en av prioriteringarna, i färdplanen ”Ett Europa, en marknad”, som undertecknades av Cyperns president, i egenskap av företrädare för det roterande ordförandeskapet i Europeiska unionens råd, och av Europaparlamentets talman och Europeiska kommissionens ordförande i anslutning till det informella mötet mellan stats- och regeringscheferna i Cypern den 24 april 2026.
4. I Europaparlamentet har utskottet för industrifrågor, forskning och energi utsetts till ansvarigt utskott för förhandlingarna om förordningen om digitala nätverk, med ledamoten Michał Kobosko (Renew, Polen) som föredragande. Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor är associerade utskott.

5. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén förväntas avge sina yttranden den 17 juni 2026 respektive den 13 oktober 2026.
6. Den 18 mars 2026 avgav Europeiska datatillsynsmannen ett yttrande om förslaget².

II. LÄGESRAPPORT OM RÅDETS ARBETE

7. I rådet har förslaget behandlats av arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället (*arbetsgruppen*). Den 29 januari och under hela februari 2026 (den 3, 5 och 26 februari) lade kommissionen fram de viktigaste delarna av förslaget, tillsammans med resultaten av sin översyn av den nuvarande ramen, konsekvensbedömning och utvärderingsrapport. Presentationerna handlade särskilt om övergången till fiber, kvaliteten på trådlösa nät, alleuropeiska satellittjänster, det allmänna auktorisationssystemet och det föreslagna gemensamma passet, rapporteringsskyldigheter, radiospektrum och nummerresurser, resiliens- och beredskapsåtgärder samt den uppdaterade styrningsstrukturen, inbegripet rollerna för Berec, organet för radiospektrumpolitik och byrån för digitala nätverk. Delegationerna stödde i stort förslagets övergripande mål och välkomnade bevarandet av viktiga delar av den nuvarande ramen, såsom principerna om ett öppet internet, samtidigt som de betonade behovet av att noggrant bedöma balansen mellan ytterligare harmonisering och nationella särdrag samt förslagets praktiska effekter på myndigheter, operatörer och slutanvändare. Delegationerna begärde också ytterligare förtydliganden i fråga om de föreslagna åtgärdernas proportionalitet, medlemsstaternas befogenheter, genomförandekostnader, sekundärlagstiftningens roll, samspelet med befintliga unionsinstrument och vissa åtgärders förväntade bidrag till EU:s konkurrenskraft, särskilt när de ansåg att dessa åtgärder skulle kunna begränsa den nationella flexibiliteten.

² Europeiska datatillsynsmannens yttrande [08/2026](#).

8. Med tanke på den föreslagna förordningens storlek och komplexitet och det faktum att översättningarna till de 24 officiella EU-språken inte fanns tillgängliga förrän den 17 april beviljade Cyperns ordförandeskap medlemsstaternas begäran om särskilda tekniska workshoppar. Utöver diskussionerna i arbetsgruppen hölls fyra workshoppar online i mars (den 4, 11, 18 och 25 mars) om nedsläckningen av kopparnätet och tillträde, spektrum- och satellitauktorisering, allmän auktorisation, det gemensamma passet och nummerresurser samt styrning. Dessa workshoppar gjorde det möjligt för delegationerna, inklusive huvudstadsbaserade experter, att ta upp specifika frågor och begära ytterligare förtydliganden direkt från kommissionen.
9. Granskningen artikel för artikel inleddes den 5 mars 2026, då arbetsgruppen behandlade del I om tillämpningsområde, mål och definitioner, tillsammans med del II om resiliens. Delegationerna erkände i stort betydelsen av att stärka resiliensen och beredskapen hos digitala nätverk och tjänster, samtidigt som de begärde förtydliganden om skyldigheternas omfattning, behandlingen av konfidentiell eller känslig information, förhållandet till NIS 2-direktivet, CER-direktivet och andra relevanta ramar, de respektive rollerna för kommissionen, Berec, organet för radiospektrumpolitik, byrån för digitala nätverk och nationella myndigheter samt behovet av att respektera medlemsstaternas ansvar på områden som nationell säkerhet, försvar och krishantering.
10. Den 12 mars 2026 granskade arbetsgruppen del VI i förordningen om digitala nätverk, med fokus på avdelning I om skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och avdelning II om öppen internetanslutning. Delegationerna stödde i stort bibehållandet av det nuvarande skyddsnetet av samhällsomfattande tjänster, samtidigt som de också tog upp frågor om den föreslagna användningen av kommissionens genomförandeakter för metoder för överkomliga priser och regler för ett öppet internet, särskilt med avseende på den eventuella inverkan på den nationella flexibiliteten. När det gäller öppen internetanslutning välkomnade delegationerna bevarandet av de grundläggande principerna om nätneutralitet.
11. Den 26 mars, 16 april och 23 april 2026 behandlade arbetsgruppen del VI avdelning III i förordningen om digitala nätverk, med fokus på slutanvändarnas rättigheter. Delegationerna betonade vikten av att säkerställa en hög konsumentskyddsnivå i hela unionen. Delegationerna välkomnade kommissionens ambition att förenkla ramen, men tog upp frågor om och efterfrågade ett förtydligande av hur man på bästa sätt kan balansera den föreslagna maximala harmoniseringen med den flexibilitet som krävs för att bevara beprövade, nationella skyddsåtgärder av hög kvalitet.

12. Den 7 maj 2026 diskuterade arbetsgruppen del VIII om allmänna bestämmelser och slutbestämmelser. Samtidigt som vissa delegationer välkomnade målet om förenkling ifrågasatte de också förslaget beroende av genomförandeakter och riktlinjer från Berec och noterade att detta skulle kunna påverka den rättsliga förutsägbarheten och skapa risker för parallella regelverk. Vissa delegationer ifrågasatte också mervärdet av den nya föreslagna frivilliga förlikningsmekanismen för ekosystemsamarbete, medan andra uttryckte praktiska farhågor om eventuella överlappningar med befintliga nationella skyldigheter att samla in data.
13. Den 21 maj 2026 behandlade arbetsgruppen del III om allmän auktorisation och det föreslagna gemensamma passet samt del IV avdelning III om nummerresurser. Delegationerna erkände överlag målet att förenkla gränsöverskridande verksamhet och minska de administrativa bördorna, samtidigt som de ställde frågor om utformningen och den praktiska tillämpningen av det föreslagna systemet med ett gemensamt pass. Farhågorna gällde främst risken för ytterligare administrativ komplexitet, rättsosäkerhet, eventuell regleringsmässig forumshopping och fördelningen av tillsyns- och verkställighetsansvar mellan medlemsstaterna. När det gäller nummerresurser diskuterade delegationerna de delar som föreslås på unionsnivå, inbegripet strategisk planering, en eventuell unionsnummerplan och alleuropeiska nummerresurser. Flera delegationer ifrågasatte mervärdet av dessa delar och betonade vikten av att undvika onödig centralisering och bevara den befintliga balansen när det gäller nationella befogenheter.
14. Under diskussionerna erkände delegationerna vikten av säker och resilient konnektivitet med hög kapacitet för unionens konkurrenskraft och digitala omställning. Efter det att de officiella översättningarna på alla unionspråk hade gjorts tillgängliga, och samtidigt som behandlingen av texten fortsatte, uppmanade ordförandeskapet den 27 april 2026 delegationerna att lämna inledande skriftliga kommentarer och redaktionella förslag gällande de delar av förslaget som redan behandlats av arbetsgruppen.

15. Cyperns ordförandeskap ägnade mycket tid åt behandlingen artikel för artikel, vilket tillsammans med kommissionens engagemang och delegationernas aktiva deltagande möjliggjorde en första ingående analys av viktiga delar av texten och bidrog till att identifiera de huvudfrågor som kräver ytterligare arbete. Arbetsgruppen kommer att fortsätta arbetet med förslaget i syfte att slutföra första behandlingen av hela texten.

III. SLUTSATS

Mot bakgrund av det ovanstående uppmanas rådet att notera de framsteg som gjorts i behandlingen av förslaget.
