

Bruselj, 2. junij 2026
(OR. en)

9685/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0013 (COD)

TELECOM 266
CYBER 250
COMPET 624
MI 527
FIN 741
ESPACE 85
CODEC 1000
IA 136

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o digitalnih omrežjih, spremembi Uredbe (EU) 2015/2120, Direktive 2002/58/ES in Odločbe 676/2002/ES ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1971, Direktive (EU) 2018/1972 in Sklepa št. 243/2012/EU (akt o digitalnih omrežjih) – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 21. januarja 2026 sprejela predlog uredbe o digitalnih omrežjih, spremembi Uredbe (EU) 2015/2120, Direktive 2002/58/ES in Odločbe 676/2002/ES ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1971, Direktive (EU) 2018/1972 in Sklepa št. 243/2012/EU (akt o digitalnih omrežjih)¹.

¹ Dok. 5600/26 + ADD 1.

2. Namen predloga akta o digitalnih omrežjih, ki temelji na členu 114 PDEU, je podpreti cilje Unije na področju digitalne preobrazbe in povezanosti s poenostavitvijo in nadaljnjo harmonizacijo regulativnega okvira za elektronske komunikacije z enotno uredbo. Z njim se želi spodbujati trdno, hitro, varno in odporno digitalno omrežno infrastrukturo, podpirati bolj povezan notranji trg za elektronske komunikacije ter odražati vse večje zблиževanje telekomunikacijskih in satelitskih tehnologij ter tehnologij v oblaku in na robu, obenem pa ohraniti osrednje področje uporabe okvira za elektronske komunikacije. Predlog med drugim zajema režim splošne odobritve in predlagani enotni potni list, radiofrekvenčni spekter in vire številčenja, prehod na optična omrežja in regulacijo dostopa, odpornost in pripravljenost, univerzalno storitev, dostop do odprtega interneta, pravice končnih uporabnikov, upravljanje, poročanje, skladnost in končne določbe. Njegov namen je tudi olajšati naložbe v napredne digitalne infrastrukture, okrepiti konkurenčnost, spodbujati razpoložljivost in uporabo gigabitnih omrežij ter končnim uporabnikom zagotoviti visokokakovostne, cenovno dostopne in javno dostopne elektronske komunikacijske storitve, obenem pa spodbujati interese državljanov in varstvo potrošnikov.
3. Ta predlog je v načrtu „Ena Evropa, en trg“, ki so ga ob robu neformalnega srečanja voditeljev in voditeljic držav ali vlad 24. aprila 2026 na Cipru podpisali predsednik Republike Ciper – države, ki zdaj predseduje Svetu Evropske unije – ter predsednici Evropskega parlamenta in Evropske komisije, vključen med prednostne rezultate.
4. V Evropskem parlamentu je bil za pristojni odbor za pogajanja o aktu o digitalnih omrežjih imenovan Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE), poročevalec pa je bil Michał Kobosko (Renew, Poljska). Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO) ter Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) sta pridružena odbora.

5. Evropski ekonomsko-socialni odbor in Evropski odbor regij naj bi mnenji sprejela 17. junija 2026 oziroma 13. oktobra 2026.
6. Evropski nadzornik za varstvo podatkov (ENVP) je svoje mnenje o predlogu² dal 18. marca 2026.

II. STANJE V SVETU

7. V Svetu predlog akta o digitalnih omrežjih obravnava Delovna skupina za telekomunikacije in informacijsko družbo (Delovna skupina TELECOM). Komisija je 29. januarja in februarja 2026 (3., 5. in 26. februarja) predstavila glavne elemente predloga skupaj z ugotovitvami pregleda sedanjega okvira, oceno učinka in poročilom o oceni. Predstavitve so zajemale zlasti prehod na optična omrežja, kakovost brezžičnih omrežij, vseevropske satelitske storitve, režim splošne odobritve in predlagani enotni potni list, obveznosti poročanja, radijski spekter in vire številčenja, ukrepe za odpornost in pripravljenost ter posodobljeno strukturo upravljanja, vključno z vlogami BEREC, Organa za politiko radiofrekvenčnega spektra in Urada za digitalna omrežja. Delegacije so na splošno podprle splošne cilje predloga in pozdravile ohranitev ključnih elementov sedanjega okvira, kot so načela odprtega interneta, obenem pa poudarile, da je treba skrbno oceniti ravnovesje med nadaljnjo harmonizacijo in nacionalnimi posebnostmi, pa tudi praktične učinke predloga na organe, upravljavce in končne uporabnike. Delegacije so želele tudi dodatna pojasnila o sorazmernosti predlaganih ukrepov, pristojnostih držav članic, stroških izvajanja, vlogi sekundarne zakonodaje, interakciji z obstoječimi instrumenti Unije in pričakovanem prispevku nekaterih ukrepov h konkurenčnosti EU, zlasti kadar so menile, da bi ti ukrepi lahko omejili nacionalno prožnost.

² Mnenje ENVP [08/2026](#).

8. Glede na obseg in kompleksnost predlagane uredbe ter dejstvo, da so bili prevodi v 24 uradnih jezikov EU na voljo šele 17. aprila, se je ciprsko predsedstvo pozitivno odzvalo na zahtevo držav članic po specializiranih tehničnih delavnicah. Poleg razprav v Delovni skupini TELECOM so bile marca (4., 11., 18. in 25.) organizirane štiri spletne delavnice o izklopu bakrenih omrežij in dostopu do njih, odobritvi spektra in satelitov, splošni odobritvi, enotnem potnem listu in številčenju ter upravljanju. Te delavnice so delegacijam, vključno s strokovnjaki, ki svoje delo opravljajo v prestolnicah, omogočile, da zastavijo posebna vprašanja in neposredno od Komisije zahtevajo dodatna pojasnila.
9. Pregled po posameznih členih se je začel 5. marca 2026, ko je Delovna skupina TELECOM preučila del I o področju uporabe, ciljih in opredelitvi pojmov skupaj z delom II o odpornosti. Delegacije so na splošno priznale pomen krepitve odpornosti in pripravljenosti digitalnih omrežij in storitev, obenem pa so zahtevale pojasnila glede obsega obveznosti, obravnave zaupnih ali občutljivih informacij, odnosa z revidirano direktivo o varnosti omrežij in informacij, direktivo o odpornosti kritičnih subjektov in drugimi ustreznimi okviri, vlog Komisije, BEREC, Organa za politiko radiofrekvenčnega spektra, Urada za digitalna omrežja in nacionalnih organov ter potrebe po spoštovanju odgovornosti držav članic na področjih, kot so nacionalna varnost, obramba in krizno upravljanje.
10. Delovna skupina TELECOM je 12. marca 2026 preučila del VI akta o digitalnih omrežjih, pri čemer se je osredotočila na naslov I o obveznostih zagotavljanja univerzalne storitve in naslov II o dostopu do odprtega interneta. Delegacije so v veliki meri podprle ohranitev sedanje varnostne mreže univerzalne storitve, obenem pa so zastavile vprašanja o predlaganem zanašanju na izvedbene akte Komisije za metodologije cenovne dostopnosti in pravila odprtega interneta, zlasti v zvezi z morebitnim vplivom na nacionalno prožnost. V zvezi z dostopom do odprtega interneta so delegacije pozdravile ohranitev temeljnih načel omrežne nevtralnosti.
11. Delovna skupina TELECOM je 26. marca, 16. aprila in 23. aprila 2026 preučila del VI, naslov III, akta o digitalnih omrežjih, pri čemer se je osredotočila na pravice končnih uporabnikov. Delegacije so poudarile pomen zagotavljanja visoke ravni varstva potrošnikov po vsej Uniji. Pozdravile so prizadevanja Komisije za poenostavitev okvira, vendar so zastavile vprašanja in zaprosile za pojasnilo, kako najbolje uravnotežiti predlagano maksimalno harmonizacijo s prožnostjo, ki je potrebna za ohranitev dokazanih visokokakovostnih nacionalnih zaščitnih ukrepov.

12. Delovna skupina TELECOM je 7. maja 2026 razpravljala o delu VIII o splošnih in končnih določbah. Nekatere delegacije so pozdravile cilj poenostavitve, vendar so obenem podvomile v to, da se predlog opira na izvedbene akte in smernice BEREC, pri čemer so opozorile, da bi to lahko vplivalo na pravno predvidljivost in ustvarilo tveganja vzporednih regulativnih okvirov. Nekatere delegacije so podvomile tudi v dodano vrednost na novo predlaganega prostovoljnega pravnega mehanizma za sodelovanje v ekosistemu, druge pa so izrazile praktične pomisleke glede morebitnega prekrivanja z obstoječimi nacionalnimi obveznostmi zbiranja podatkov.
13. Delovna skupina TELECOM je 21. maja 2026 preučila del III o splošni odobritvi in predlaganem enotnem potnem listu ter del IV, naslov III, o virih številčenja. Delegacije so se na splošno strinjale s ciljem poenostavitve čezmejnih operacij in zmanjšanja upravnih bremen, obenem pa so zastavile vprašanja o zasnovi in praktičnem delovanju predlagane ureditve enotnega potnega lista. Pomisleki so bili osredotočeni na tveganje dodatne upravne zapletenosti, pravno negotovost, morebitno izbiranje najugodnejšega regulativnega sodišča ter porazdelitev odgovornosti za nadzor in izvrševanje med državami članicami. V zvezi z viri številčenja so delegacije razpravljale o predlaganih elementih na ravni Unije, vključno s strateškim načrtovanjem, morebitnim načrtom številčenja Unije in vseevropskimi viri številčenja. Več delegacij je podvomilo v dodano vrednost teh elementov, pri čemer so poudarile, da se je treba izogibati nepotrebni centralizaciji in ohraniti obstoječe ravnovesje med nacionalnimi pristojnostmi.
14. Delegacije so med razpravami priznale pomen varne, odporne in visokozmogljive povezljivosti za konkurenčnost in digitalno preobrazbo Unije. Potem ko so bili na voljo uradni prevodi v vse jezike Unije in medtem ko se je nadaljevalo preučevanje besedila, je predsedstvo 27. aprila 2026 pozvalo delegacije, naj predložijo začetne pisne pripombe in redakcijske predloge v zvezi z deli predloga, ki jih je že preučila Delovna skupina TELECOM.

15. Ciprsko predsedstvo je veliko časa namenilo preučitvi posameznih členov, ki je skupaj s prizadevanji Komisije in dejavnim sodelovanjem delegacij omogočila vsebinsko prvo analizo ključnih delov besedila in pomagala opredeliti glavna vprašanja, ki zahtevajo nadaljnje delo. Delovna skupina TELECOM bo nadaljevala delo v zvezi s predlogom, da bi zaključila prvo obravnavo celotnega besedila.

III. ZAKLJUČEK

Glede na navedeno naj se Svet seznaní z napredkom, doseženim pri obravnavi predloga.
